



国务院机构改革方案获通过,科技部迎来5年内第二次重组

深化科技体制改革 强化企业创新主体地位

证券时报记者 郭博昊

3月10日,十四届全国人大一次会议表决通过了关于国务院机构改革方案(下称“方案”)的决定,批准了这个方案。科学技术部迎来重组。

根据方案,科技部现有的多项管理职责和多个下属机构被分别划入国家发改委、工信部、农业农村部、生态环境部、国家卫健委。2018年被整合进入科技部的国家外国专家局被划入人社部。同时,重组后的科技部将不再参与具体科研项目评审和管理工作。此外,组建中央科技委员会,中央科技委员会办事机构职责由重组后的科技部承担。

对此,业界专家认为,重组科技部,指导行业科技发展的具体职责划入各行业主管部门,有利于以产业产品为导向布局重大科技研究,整合从科研到消费的全链条政策布局。同时,把专业领域政策规划及项目评审划归相关业务部门负责,有利于项目的科学精准管理,避免廉政风险。

行业科技发展职责划入各主管部门

科技部正式成立于1998年,其前身是“国家科学技术委员会”。在2018年的国务院机构改革中,科技部、国家外国专家局的职责整合,重新组建科技部,作为国务院组成部门。同时,国家自然科学基金委员会改由科技部管理。

5年后,2023年3月7日,十四届全国人大一次会议第二次全体会议上,国务委员兼国务院秘书长肖捷作方案说明时披露了科技部第二次重组方案。方案提出,重新组建科技部,把组织拟订科技促进农业农村发展规划和政策、指导

农村科技进步职责划入农业农村部。把组织拟订科技促进社会发展规划和政策职责分别划入国家发改委、生态环境部、国家卫健委等部门。把组织拟订高新技术发展及产业化规划和政策,指导国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区等科技园区建设,指导科技服务业、技术市场、科技中介组织发展等职责划入工信部。把负责引进国外智力工作职责划入人社部。

“重组科技部,指导行业科技发展的具体职责划入各行业主管部门,有利于以产业产品为导向布局重大科技研究,整合从科研到消费的全链条政策布局。”全国政协委员、中国检科院首席科学家朱水芳表示。

全国政协委员、民建湖南省委会副主委杨洪明也认为,重组科技部强化了对科技工作的领导,突出科技部的统筹规划、宏观管理与协调职责,剥离出与科技创新不直接相关的职能,有利于更好发挥职能作用。

需要注意的是,职能重组对精细化程度的要求远高于简单的部门合并。中国人民大学公共管理学院副教授范永茂表示,将原有跨部门的职能转变成同一部门的不同业务单位,接受同一部门的指令,在一定程度上可以促进不同职能模块之间的合作。但是,深入推进政府部门内部业务流程的更新也是需要的,否则,在机构改革后依旧难以有效提升行政效能。

科技部不再参与具体科研项目评审和管理

肖捷在受国务院委托作方案的说明中提到,重组后的科技部不再参与具体科研项目评审和管理,主要负责指导监督科研管理专业机

构的运行管理,加强对科研项目实施情况的督促检查和科研成果的评估问效。

作为政策制定部门,科技部长期参与科研经费的分配与使用,其“既当裁判员、又当运动员”的情况受到业界诟病。据媒体报道,早在1998年科技部成立之前,星火计划、“863”计划,火炬计划、“973”计划、行业科研专项等专项科技计划就已经成立。科技部成立后长期管理着多个专项科技计划。通过管理和评审众多科研项目,2020年科技部管理经费规模超过400亿元(不含国家自然科学基金委员会),为40个中央政府研发经费管理部门中最多。

在范永茂看来,自己“做了规划还拿钱”,既影响科研经费使用的合理性,也降低了科技部的职能效率,具体的项目管理工作只会分散科技部制定宏观战略和政策的注意力。

“重组科技部可以很好避免集‘裁判、运动员、监督员’为一体的情况,有利于梳理相关职能,做好顶层设计,统筹全国科技力量,在关键核心技术方面合力攻关。”全国政协委员、依迅北斗董事长付诚表示。

全国政协委员、山东大学特聘教授孙蓉也认为,重新组建科技部,优化科技部相关职能,凸显了对战略规划、资源统筹、政策法规等科技创新领域治理体系和治理能力现代化建设的重视。同时,把专业领域政策规划及项目评审划归相关业务部门负责,有利于项目的科学精准管理,避免廉政风险。

进一步强化企业创新主体地位

党的二十大报告提出,加强企业主导的产学研深度融合,强化目标导向,提高科技成果转化和产业化水平。强化企业科技创新主体

地位,发挥科技型骨干企业引领支撑作用,营造有利于科技型中小微企业成长的良好环境,推动创新链产业链资金链人才链深度融合。

今年的政府工作报告指出,科技政策要聚焦自立自强。完善新型举国体制,发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用,突出企业科技创新主体地位。

近年来,企业科技创新主体地位不断提升。科技部副部长吴朝晖在国新办举行的“权威部门话开局”新闻发布会上指出,2022年企业研发投入占全社会研发投入已超过3/4,国家重点研发计划中企业参加或牵头的占比已接近80%。

全国政协委员、万帮数字能源董事长邵丹薇认为,重组科技部对企业发展影响特别重大,这能够减少重复研发,围绕创新链完整布局一条资源分配系统,对形成企业协同创新的联合创新中心、构建新型研发机构具有积极作用。

全国政协委员、浙江大学党委书记任少波也表示,方案强化了科技部的宏观战略性组织协调职能,有利于加强全社会科技资源和科技创新力量的协调统筹。任少波建议,要创新科技运行管理体制机制,将立足点放在激发和调动基层院所、学校、企业的积极性、创造性上,防止条块分割和各部门各建一套的科技体系。

全国政协委员、中国工程院院士许唯临则指出,科技成果的转移转化和科技中介组织管理联系很紧密。目前,国家科技成果转移转化存在产学研合作问题,研究人员和企业之间沟通不顺畅。方案中,科技部保留科技成果的转移转化,科技中介组织的发展划入工信部,建议进一步理顺两者关系。

肖捷在受国务院委托作方案的说明中提到,重组后的科技部不再参与具体科研项目评审和管理,主要负责指导监督科研管理专业机

进一步深化改革,提升企业创新活力

肖捷在受国务院委托作方案的说明中提到,重组后的科技部不再参与具体科研项目评审和管理,主要负责指导监督科研管理专业机

构的运行管理,加强对科研项目实施情况的督促检查和科研成果的评估问效。

作为政策制定部门,科技部长期参与科研经费的分配与使用,其“既当裁判员、又当运动员”的情况受到业界诟病。据媒体报道,早在1998年科技部成立之前,星火计划、“863”计划,火炬计划、“973”计划、行业科研专项等专项科技计划就已经成立。科技部成立后长期管理着多个专项科技计划。通过管理和评审众多科研项目,2020年科技部管理经费规模超过400亿元(不含国家自然科学基金委员会),为40个中央政府研发经费管理部门中最多。

在范永茂看来,自己“做了规划还拿钱”,既影响科研经费使用的合理性,也降低了科技部的职能效率,具体的项目管理工作只会分散科技部制定宏观战略和政策的注意力。

“重组科技部可以很好避免集‘裁判、运动员、监督员’为一体的情况,有利于梳理相关职能,做好顶层设计,统筹全国科技力量,在关键核心技术方面合力攻关。”全国政协委员、依迅北斗董事长付诚表示。

全国政协委员、山东大学特聘教授孙蓉也认为,重新组建科技部,优化科技部相关职能,凸显了对战略规划、资源统筹、政策法规等科技创新领域治理体系和治理能力现代化建设的重视。同时,把专业领域政策规划及项目评审划归相关业务部门负责,有利于项目的科学精准管理,避免廉政风险。

肖捷在受国务院委托作方案的说明中提到,重组后的科技部不再参与具体科研项目评审和管理,主要负责指导监督科研管理专业机

构的运行管理,加强对科研项目实施情况的督促检查和科研成果的评估问效。

作为政策制定部门,科技部长期参与科研经费的分配与使用,其“既当裁判员、又当运动员”的情况受到业界诟病。据媒体报道,早在1998年科技部成立之前,星火计划、“863”计划,火炬计划、“973”计划、行业科研专项等专项科技计划就已经成立。科技部成立后长期管理着多个专项科技计划。通过管理和评审众多科研项目,2020年科技部管理经费规模超过400亿元(不含国家自然科学基金委员会),为40个中央政府研发经费管理部门中最多。

在范永茂看来,自己“做了规划还拿钱”,既影响科研经费使用的合理性,也降低了科技部的职能效率,具体的项目管理工作只会分散科技部制定宏观战略和政策的注意力。

“重组科技部可以很好避免集‘裁判、运动员、监督员’为一体的情况,有利于梳理相关职能,做好顶层设计,统筹全国科技力量,在关键核心技术方面合力攻关。”全国政协委员、依迅北斗董事长付诚表示。

统筹供给侧结构性改革 增强民间投资积极性

证券时报记者 郭博昊

3月10日上午,全国政协十四届一次会议经济界别委员围绕“如何更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需”展开小组讨论。

相关专家指出,应统筹供给侧结构性改革和扩大内需,建立政策落实长效机制,减少政策的不可预期性和不确定性,通过高质量的制度供给拉动民间投资,增强民间投资积极性和企业发展信心。同时,发挥好政府投资和准政府投资的带动效应和乘数效应。做好财政资金和金融资金的协调配合,充分发挥对社会资本的带动作用。

统筹供给侧结构性改革

今年的政府工作报告明确,要着力扩大国内需求。把恢复和扩大消费摆在优先位置。多渠道增加城乡居民收入。稳定大宗消费,推动生活服务消费恢复。

全国政协委员、中国财政科学研究院党委书记、院长刘尚希认为,供需是一体两面的关系,从短期来看,需求是主要矛盾,但从中长期看,主要矛盾不在需求侧,而在供给侧。只有通过市场供给加制度供给,才能扩大内需。从长远看,统筹供给侧结构性改革和扩大内需,抓手是制度供给,建立政策落实长效机制,减少政策的不可预期性和不确定性,通过高质量的制度供给拉动民间投资,增强民间投资积极性和企业发展信心。

全国政协委员、银保监会原副主席祝树民也表示,在推进供给侧结构性改革时,地方要在策略上对中央战略进行补充和完善,各地出台政策要注意合法、合规,通过人大立法、坚持依法治国,向社会传递长期稳定的预期。

全国政协委员、国泰君安国际董事长阎峰则建议,采用降低股票交易印花税以刺激多种需求,通过发展资本市场提高有效需求。

阎峰指出,目前降低股票交易印花税对国家税收影响较小,但可以加大投资需求,提高流动性和配合证券市场的注册制改革,优化企业估值,在拓宽民营企业融资渠道的同时刺激消费。

此外,全国政协委员、上海交通大学安泰经济与管理学院特聘教授陆铭也曾表示,我国在服务业供给能力方面还存在不足。推进服务业供给侧结构性改革要释放新的增长空间,打破壁垒,让社会资本能够进入短板行业、推动线上线下融合,不断满足人民群众对美好生活的需求。

发挥好政府投资乘数效应

肖捷在受国务院委托作方案的说明中提到,重组后的科技部不再参与具体科研项目评审和管理,主要负责指导监督科研管理专业机

构的运行管理,加强对科研项目实施情况的督促检查和科研成果的评估问效。

作为政策制定部门,科技部长期参与科研经费的分配与使用,其“既当裁判员、又当运动员”的情况受到业界诟病。据媒体报道,早在1998年科技部成立之前,星火计划、“863”计划,火炬计划、“973”计划、行业科研专项等专项科技计划就已经成立。科技部成立后长期管理着多个专项科技计划。通过管理和评审众多科研项目,2020年科技部管理经费规模超过400亿元(不含国家自然科学基金委员会),为40个中央政府研发经费管理部门中最多。

在范永茂看来,自己“做了规划还拿钱”,既影响科研经费使用的合理性,也降低了科技部的职能效率,具体的项目管理工作只会分散科技部制定宏观战略和政策的注意力。

“重组科技部可以很好避免集‘裁判、运动员、监督员’为一体的情况,有利于梳理相关职能,做好顶层设计,统筹全国科技力量,在关键核心技术方面合力攻关。”全国政协委员、依迅北斗董事长付诚表示。

全国政协委员、山东大学特聘教授孙蓉也认为,重新组建科技部,优化科技部相关职能,凸显了对战略规划、资源统筹、政策法规等科技创新领域治理体系和治理能力现代化建设的重视。同时,把专业领域政策规划及项目评审划归相关业务部门负责,有利于项目的科学精准管理,避免廉政风险。

肖捷在受国务院委托作方案的说明中提到,重组后的科技部不再参与具体科研项目评审和管理,主要负责指导监督科研管理专业机

构的运行管理,加强对科研项目实施情况的督促检查和科研成果的评估问效。

作为政策制定部门,科技部长期参与科研经费的分配与使用,其“既当裁判员、又当运动员”的情况受到业界诟病。据媒体报道,早在1998年科技部成立之前,星火计划、“863”计划,火炬计划、“973”计划、行业科研专项等专项科技计划就已经成立。科技部成立后长期管理着多个专项科技计划。通过管理和评审众多科研项目,2020年科技部管理经费规模超过400亿元(不含国家自然科学基金委员会),为40个中央政府研发经费管理部门中最多。

在范永茂看来,自己“做了规划还拿钱”,既影响科研经费使用的合理性,也降低了科技部的职能效率,具体的项目管理工作只会分散科技部制定宏观战略和政策的注意力。

“重组科技部可以很好避免集‘裁判、运动员、监督员’为一体的情况,有利于梳理相关职能,做好顶层设计,统筹全国科技力量,在关键核心技术方面合力攻关。”全国政协委员、依迅北斗董事长付诚表示。

全国政协委员、山东大学特聘教授孙蓉也认为,重新组建科技部,优化科技部相关职能,凸显了对战略规划、资源统筹、政策法规等科技创新领域治理体系和治理能力现代化建设的重视。同时,把专业领域政策规划及项目评审划归相关业务部门负责,有利于项目的科学精准管理,避免廉政风险。

人民币国际化迎新机遇,代表委员建言

鼓励央国企加大跨境人民币使用比例

证券时报记者 孙璐璐

党的二十大报告提出“有序推进人民币国际化”。近年来,人民币国际化取得显著进展,目前人民币是全球第五大支付货币、第三大贸易融资货币、第五大国际储备货币,人民币已成为近三年来外汇交易份额上升最快的货币。

与此同时,人民币国际化也面临着发展新机遇。人民银行副行长潘功胜近日在国新办新闻发布会上表示,人民币国际化的进程已历经十几年的时间,随着中国经济的成长,开放水平的提高,人民币的跨境支付、投融资、储备和计价等国际货币的功能全面增强,人民币国际地位也有较大提升。当前人民币国际化也面临一些比较好的环境和机遇。

今年两会期间,来自人民银行系统的多位代表委员建言新机遇下如何稳步推进人民币国际化,分别从鼓励企业在跨境贸易投资中加大本币使用占比、更好支持离岸人民币市场发展、充分发挥人民币区域影响力等多方面提出具体建议。

人民币国际化迎新机遇

衡量一国货币的国际化程度通常看该货币在跨境支付的使用占比、国际储备占比,以及用于国际商品的计价能力等多个方面。人民币国际化的进程已历经十几年时间,随着中国经济的成长,开放水平的提高,人民币国际地位也有较大提升。

潘功胜近日从以下四方面数据说明人民币国际化近年来的进展:一是2022年人民币在本外币跨境收付总额中占约50%,总额42万亿元,比2017年增长了3.4倍;二是人民币在国际货币基金组织特别提款权(SDR)的权重排名为第三,全世界有80多个国家和经济体将人民币纳入储备货币,位列全球第五大主要储备货币;三是人民币在金融交易中的使用不断扩大,去年底,境

外主体持有境内人民币资产的余额为9.6万亿元,较2017年增长1.2倍;四是央行先后与40个国家和地区的央行或货币当局签署了双边货币互换协议,协议总额超过4万亿元,目前已在29个国家和地区授权31家人民币清算行。

面对当前国内外新形势,业内看好未来进一步深化人民币国际化所面对的新机遇。中国银行研究院高级研究员王有鑫对证券时报记者表示,未来人民币国际化面临的主要机遇包括以下方面:中国经济的长期稳健发展和汇率波动相对稳健,这将给予国际投资者使用和持有人民币更多信心;同时,中国金融开放程度稳步推进,汇率避险工具和产品日益健全,国际投资者持有和配置人民币资产的渠道和机制增加,将为人民币跨境流动提供更多便利。

此外,王有鑫认为,当前国际货币体系改革呼声渐起,未来人民币将在国际货币体系中发挥更多责任,这将在市场层面赋予人民币更多的积极因素,反过来推动人民币国际化进程,加快推动现行国际经济金融体系的再平衡。

央国企可加大跨境人民币使用占比

尽管人民币国际化已取得明显成绩,但同时应该看到,当前人民币国际化程度还比较低,人民币国际化不可能一蹴而就,还需要各方发挥好合力。

“尽管我国跨境交易中约有一半使用人民币结算,但贸易结算中使用人民币的比重仅为18%,这与我国贸易第一大国的地位不相符。我国跨境贸易和投融资活动中还存在使用外币的路径依赖,金融支持不充分,人民币账户开立、流动性支持和货币汇兑等方面的金融服务亟待跟进。”全国政协委员、中国外汇交易中心(全国银行间同业拆借中心)党委书记霍颖刚表示。

今年两会期间,来自人民银行系统的多位代表委员建言新机遇下如何稳步推进人民币国际化,值得注意的是,他们均建议央国企在对外

贸易、直接投资、海外工程承包等方面能用尽用人民币,减少使用外币的路径依赖。

全国人大代表、人民银行上海总部副主任兼上海分行行长金鹏辉表示,央国企在我国对外贸易投资中占据重要位置,对外贸易体量大,在结算币种选择上具有话语权优势,可在扩大贸易项下人民币使用方面发挥重要作用。但由于存在长期美元结算的路径依赖、内部财务流程调整“菜单成本”较高等原因,央国企使用人民币的积极性还有待进一步提高。

全国政协委员、人民银行西安分行行长魏革军也对证券时报记者表示,当前制约央国企在跨境贸易投资中使用人民币的问题主要有两个方面。一是企业汇率风险中性理念的缺失。央国企普遍对汇率风险相对不敏感,主动使用跨境人民币结算去规避汇率风险的动力不足。

以陕西为例,2022年发生跨境结算的省属国企及子公司共有303家,其中仅有88家办理了跨境人民币业务,比例不足三分之一。

二是企业对美元结算存在路径依赖。央国企此前已经惯于使用美元进行跨境贸易和投资,切换币种则涉及重签商务合同、调整内部财务安排等,隐性成本较高。以陕西为例,2022年陕西国企美元跨境结算额占本外币跨境结算总额的比重高达62.79%。

对于如何提高央国企使用人民币的积极性,金鹏辉建议,引导鼓励包括重大装备制造、国际运输、大宗商品贸易在内的上下游央国企全链条开展人民币结算,推动“一带一路”沿线投资、对外工程承揽、海外工业园区建设等形成人民币国际使用循环。央国企在国内建设全球司库体系,实现境内外、本外币一体化在岸管理,提高在全球范围内集中统一配置和调度资金等金融资源的能力。

完善离岸人民币流动性供给机制

从中长期举措看,深化人民币国际化依旧

