

防止医保基金成“唐僧肉” 苏州监管模式效果好评价高



证券时报记者 刘敬元

国家医保局2018年成立以来,首要任务是加强医保基金监管,维护基金安全。

在此基础上,各地医保局也在因地制宜做好医保基金监管部署。其中,苏州的医保支付待遇走在全国前列,基金监管也颇具典型性,苏州下辖的张家港市2017年在全国率先引入保险公司作为第三方参与医保基金监管,这一模式已在多地推广。

医保待遇高 监管要跟上

自2023年起,苏州市实施医保门诊共济新政,职工医保降低统筹基金使用门槛,并大幅提高统筹基金使用“封顶线”。这使得苏州医保参保人员门诊医疗保障待遇,不仅走在江苏省前列,也走在全国前列。

新政实施后,苏州市职工医保参保人门诊报销时起付线维持不变,即在职职工600元、退休职工400元,门诊统筹年度最高支付限额达13000元——此前限额为在职职工4000元、退休职工4800元。

据了解,苏州市医保定点门诊医疗机构、零售药店分为B/C两级管理,此前B级定点门诊医疗机构及零售药店可以使用医保统筹基金,C级则仅可使用个人账户。改革后,C级定点医疗机构发生的医药费用也纳入统筹基金支付范围,B级定点医疗机构门诊统筹限额得到大幅提升。

“其他地方医保部门也在问,你们苏州医保定点机构的资格相对宽松,门诊统筹政策放得更宽,医保基金监管压力大不大?当然大。”苏州市医保局基金监管处处长曹科副科长王琼表示,医保基金是老百姓的“看病钱”“救命钱”,医保待遇提升,要求医保基金监管工作也必须跟上。

王琼介绍,苏州医保部门从多个方面着手,加强门诊共济改革后的门诊统筹基金监管工作,其一,做好医保管理规范和落实稽核检查。例如,苏州市医保部门要求定点零售药店做好处方管理,必须凭处方购买处方药,且药店应留存相应处方备查。其二,用好智能监控、智能审核手段。此外,结合大数据分析,开展重点监管。从统筹基金使用量、统筹基金占比、大额费用占比等三个维度抓取“疑点”线索,重点关注相关数据排名前20的C级定点医疗机构,开展实地检查。

多管齐下 维护医保基金安全

做好定点零售药店门诊统筹监管工作,只是苏州市医保局对医保基金监管工作的一个方面。

苏州市医保局党组成员、副局长徐军介绍,苏州市医保局2019年1月成立以来,为践行绝不让医保基金成为“唐僧肉”,从多方着手做好医保基金监管。

“(苏州医保局)自成立之后,我们从无到有,建立了一系列基金监督制度。”徐军介绍,苏州医保局去年制定了苏州市《关于推进医疗保障基金

各地医保局也在因地制宜做好医保基金监管部署。其中,苏州的医保支付待遇走在全国前列,基金监管也颇具典型性,苏州下辖的张家港市2017年在全国率先引入保险公司作为第三方参与医保基金监管,这一模式已在多地推广。

年份	现场检查定点医药机构(万家)	查处违法违规医药机构(万家)	其中:解除医保协议(家)	行政处罚/罚款(家)	移交司法机关(家)	全年共追回资金(亿元)
2019	81.50	26.40	6730	6638	357	115.56
2020	62.74	40.07	6008	5457	286	223.11
2021	70.80	41.40	4181	7088	404	234.18
2022	76.70	39.80	3189	12029	657	188.40

数据来源:国家医保局/各年医疗保障事业发展统计快报 刘敬元/制图 翟超/制图

监管制度体系改革的实施办法》,从市级层面推动构建医保基金全方位监管格局。

重点行动是与市场监管、卫生健康等多部门联合进行“双随机”(检查定点医药机构随机、参与检查人员随机)检查,通过组织定点医药机构自查自纠、组织交叉互查、落实日常稽核检查等形式,持续加大打击欺诈骗保力度。

4年来,苏州全市医保部门累计处理定点医药机构15315家次,处理参保人员4582人次,累计查处金额(含罚款)4.47亿元。配合市公安局等部门完成篡改肿瘤基因检测结果、虚假住院等一系列线索的核查和现场检查工作,4年来共向公安部门移送相关案件和个人50余件。

在此过程中,苏州市医保局、市医保中心先后发布7期基金监管“负面清单”,组织全市医疗机构对照整改。同时,注重营造良好社会监督氛围,2019年苏州市医保局率先面向社会招募首批医保基金社会监督员,依靠群众力量进行社会监督。此外,苏州还建立了医保基金信用监管体系,对医保定点单位试行信用评价差异化管理。

据了解,苏州医保局协议管理定点医疗机构和药店逾7400家,医保基金规模数百亿元,参保人约1100万,而全市医保局基金监管队伍只有50多人。在自身力量有限的情况下,苏州市不断加强医保基金监管的背后,也有第三方协助的贡献。

引入第三方 看好百姓“救命钱”

证券时报记者 刘敬元

医保基金监管是世界性难题。守好人民的看病钱、救命钱,医保部门使命艰巨、责任重大,各地都在探索新路子、借鉴好经验。作为苏州下辖的县级市——张家港市率先开启的引入第三方协助监管模式,近年逐渐被多地学习借鉴。

张家港市医保基金三方监管模式自2017年正式落地,6年来取得了不俗成效。通过引入第三方力量,张家港市解决了自身医保监管力量不足的问题,过度医疗现象得到根本扭转,医疗和就医行为得到进一步规范。

目前,张家港市医保部门对第三方机构招标了两期,为“3年+3年”,两期均为人保健康为首的保险公司中标。这显示,保险公司在服务医保基金监管方面具有一定优势。

从医保局角度,保险公司作为医保基金监管第三方力量,至少有三个

引入第三方 协助基金监管

今年初,苏州市医保局通过购买社会服务,公开招标确定人保健康作为第三方参与医保基金监管。徐军说,引入第三方,有助于解决医保局基金监管“人少事多”的问题。

在医保基金第三方监管模式下,第三方机构主要是协助医保局基金监管工作,开展数据筛查、专项检查、飞检抽查,开展数据筛查、专项检查、飞检抽查、全覆盖检查等工作。医保部门负责对第三方的监管服务进行指导及监督,并建立奖惩机制,对第三方进行考评。

苏州市医保局基金监管处李文良介绍,现在医保基金监管检查经常是“数据先行”。在全覆盖、双随机等各项检查中,人保健康作为第三方协助医保局开展工作,在数据分析、数据筛查、查找可疑线索乃至病例分析等方面提供了重要支持。有数据作为重要支撑,基金监管的效率和有效性极大提升。

值得一提的是,医保基金监管引入第三方模式的发源地正是苏州下辖的县级市张家港。

张家港市过度医疗现象曾经较普遍,但医保稽核监管人力严重不足。在这一背景下,“自加压力”的张家港市在2016年四季度开始招标,探索引入第三方参与医保基金监管,2017年正式落地。

从彼时开始,连续中标这一项目的人保健康作为第三方参与张家港医

优势:一是具备符合要求的专业技术人员,如医学、信息技术、财会等背景人员,能够对基金稽核监管人力形成有效补充;二是保险公司长期开展商业保险业务,具有反保险欺诈经验,有相对成熟的模型和较强的数据分析能力,具有医保基金监管需要的专业技术能力和系统;三是大型保险公司在全国性布局,有助于了解和借鉴其他地区基金监管先进经验。

保险公司的经验优势正获得各级医保和政府部门认可。以人保健康来说,其在业内第一个加入国家打击欺诈骗保专项行动,目前该公司已在辽宁、江苏、江西、安徽、山西、云南、陕西等12个省40多个地市协助各级医保部门开展医保基金监管、飞行检查、行风评价等项目60多项,得到了政府部门的认可。

我国在2018年专门成立国家医保局,背景之一就是要加强医保基金监管,不能让医保基金成为“唐僧肉”。

保基金监管工作至今。人保健康苏州中心支公司总经理张涛介绍,该公司为张家港医保监管服务工作组建了20人的团队,选拔了临床、护理、药学、财务、医院管理等背景专业人员。其中,已有人员多次参加国家飞检,成为医保基金检查方面的专家。

在6年探索实践后,现在张家港市医保第三方监管模式已相对成熟,形成了高频次的医保监管巡查。医保强监管巡查也有效遏制了欺诈骗保、过度医疗等行为,医疗及就医行为进一步规范。

“医保监管的力度越来越大,对医院有常态化、专项检查等。医院肯定都是想正规的,但医保政策比较复杂,我们之前一些医疗行为可能存在非主观性问题。通过与医保局不断沟通交流,现在我们的诊疗行为越来越规范,这样我们医疗收费也比较踏实。”曾在2021年接受过国家飞检的张家港澳洋医院医保办主任王栋磊说,现在不再害怕张家港市医保局来检查,有时甚至希望他们过来帮助医院“体检”。

张家港市医保监管工作已多年在苏州市监管工作考核中名列前茅。张家港市医保局党组成员、市医保基金管理中心主任吴军介绍,今年4月,张家港市获得苏州市医保局批复,率先开启了DRG付费(按疾病诊断相关分组付费)方式下医保基金监管试点工作。随之,医保基金监管重点难点问题,张家港市医保基金监管工作又面临着新的要求。

可以预见,医保基金强监管趋势仍将持续。过程中,引入保险公司等第三方力量协助基金监管,是用市场化方式更好履行政府部门职能的一种选择。而保险公司也可以充分发挥自身专业、人员、网络布局优势,服务社会治理,体现更多维度的价值。

北交所IPO申报变活跃 企业上市辅导家数大增

证券时报记者 刘艺文

北交所“深改19条”出台20多以来,企业申报北交所首发(IPO)明显多了起来。证券时报记者梳理发现,9月以来,已有6家企业申报北交所IPO,大幅超过了沪深市场。

Wind数据显示,北交所IPO企业上市状态变动也多了起来,9月以来已有57家次企业的IPO状态出现变动,而在8月份仅有18家次变动,7月份为38家次。

从IPO企业辅导备案情况看,9月以来,已有30家北交所IPO企业进行辅导备案或者完成辅导备案,同时期沪深交易所仅有1家企业进行辅导备案,且还有3家企业宣布辅导终止。

有投行人士表示,近期在梳理储备项目情况,向部分科技企业介绍了新政策动向,并建议考虑到北交所上市。

“近期关于沪深IPO传闻甚多,但好在北交所并未受到传闻影响,辅导、申报、上会和上市继续保持着常态化节奏,在‘北交所深改19条’纲领指导下,高质量扩容仍是北交所的首要任务。”资深新三板评论人周运南向记者表示。

证券时报记者注意到,有的企业在申请科创板撤回后,改报了北交所。9月6日,旭宇光电递交北交所上市辅导备案报告。据悉,该企业于2020年12月31日曾向科创板提交过首次公开发行股票并上市申请。由于该公司撤回上述上市申请文件,上交所于2021年5月26日终止了对该公司首发审核。

也有企业在辅导阶段直接变更为申报北交所。9月8日,推荐机构递交了丹娜生物的辅导报告。据悉,招商证券已于2022年7月15日向天津证监局报送了丹娜生物科创板上市辅导备案材料,并于当日获得受理。因丹娜生物上市计划调整,计划申报北交所,近日又向天津证监局申请北交所上市辅导备案。

中信建投黄文涛: 新型工业化是具有“中国特色”的全新道路

证券时报记者 刘艺文

全国新型工业化推进大会9月22日至23日在京召开。在9月20日召开的国常会上也就研究加快推进新型工业化有关工作作了安排。就此,中信建投证券首席经济学家黄文涛进行了解读。

他表示,人均国内生产总值(GDP)、产业结构、城市化率等指标表明,中国基本已处于或接近后工业化时代。新型工业化是接续传统工业化进程、具有“中国特色”的全新道路。新型工业化将创新作为第一驱动力,把握信息化、绿色化等发展方向,并注重实现“新四化”(工业化、信息化、城镇化、农业现代化)同步发展。目前新型工业化的布局领域包括装备制造、原材料、消费品、电子信息、高技术转化应用等产业,锚定制造强国和网络强国的建设目标,未来的主攻方向为智能制造。

他称,产业升级是现代化产业体系在“发展”层面的核心要求,也是新型工业化的核心内容。近年来已取得一系列历史性成就,但仍受

据悉,天津证监局梳理甄别5家不符合沪深交易所板块定位的在辅导企业,动员2家辅导企业更换板块并通过直联机制申报北交所。

为提升企业登陆北交所IPO的效率,监管部门也在积极应对。企业上市辅导周期是影响上市进程的重要因素之一,有地方证监局表示,及时优化北交所申报企业辅导监管方式,以科学高效监管助力优质企业抢抓北交所改革政策窗口期。

江西证监局称,将从多个方面着手,优化辅导监管方式:一是同时对满足挂牌满3个月、企业及“关键少数”报告期内行为合规合法的企业,以及从新三板摘牌前挂牌已满12个月的企业,缩短其辅导期要求。

二是对于拟申报北交所并于近两年内接受过现场检查的新三板挂牌企业,简化辅导验收程序。已辅导备案并符合适用缩短辅导期要求的企业,在符合北交所发行上市条件后,可择机提出辅导验收申请。

三是对于辅导阶段主办券商与辅导机构不一致的,按正常程序组织辅导备案及验收。对辅导期内更换辅导机构的,按照《首次公开发行股票并上市辅导监管规定》(证监会公告[2021]23号)的有关规定处理。对辅导对象在验收工作完成有效期内将拟上市板块由沪深交易所变更为北交所的,由辅导机构对辅导对象就更换板块进行差异化辅导,江西证监局验收后重新出具验收工作完成函,有效期重新计算。

黑龙江证监局也表示,优化辅导期安排,对同时满足在新三板挂牌满3个月、公司及董监高等“关键少数”报告期内合法合规的企业,以及从新三板摘牌前挂牌已满12个月的企业,允许企业缩短3个月辅导期要求。充分发挥新三板持续监管优势,强化日常监管与辅导监管联动,对最近两年内接受过现场检查的新三板挂牌企业,简化辅导验收程序,进一步便利企业申报。

“立足双区,擘画前海,外汇改革促深圳高质量发展” 宣讲会在交通银行深圳分行圆满举办

近期,在国家外汇管理局深圳市分局的指导下,深圳市外汇和跨境人民币业务展业自律机制成功举办“立足双区,擘画前海,外汇改革促深圳高质量发展”宣讲会。本次宣讲会由交通银行深圳分行承办,邀请了国家外汇管理局深圳市分局相关领导、深圳自律机制成员单位的银行外汇从业人员400余人参会。

深圳交行作为深圳自律机制常设工作组成员单位之一,主动融入大湾区建设,坚持在合规审慎经营的前提下不断深化金融创新。接下来,深圳交行将以本次会议为契机,在监管指导下继续积极推动金融创新政策落地,为服务深圳实体经济发展、推进“双区”建设贡献更多力量。

(CIS)