

人民银行行长、国家外汇局局长潘功胜：

# 弱化房地产市场风险水平 积极支持地方稳妥化债

证券时报记者 贺觉渊

11月8日，人民银行行长、国家外汇局局长潘功胜在2023金融街论坛年会上就学习贯彻中央金融工作会议精神发表讲话。潘功胜表示，人民银行将深化金融供给侧结构性改革，加快构建中国特色现代金融体系。加快建设现代中央银行制度，完善货币政策和宏观审慎政策“双支柱”调控框架。推动金融机构体系在规模、结构、区域布局上更加合理。推动金融业高水平双向开放。

## 全年5%的预期目标 有望顺利实现

对于当前经济金融形势，潘功胜首先指出，我国经济增长持续回升向好，高质量发展稳步推进。今年前三季度，我国GDP增速5.2%，全年5%的预期目标有望顺利实现。国际货币基金组织(IMF)最新的预测认为2023年中国经济将增长5.4%，这个增速在全球大型经济体中保持领先。

潘功胜表示，随着宏观调控政策效应的持续释放，近期经济增长动能增强，生产消费稳步回升，就业物价总体改善，国际收支基本平衡，主要经济指标向好。经济转型持续推进，高技术产业投资保持较快增长，前三季度最终消费对经济增长的贡献率达到83%，有条件继续保持经济平稳增长和物价平稳运行。

他强调，观察中国的经济增长需要注意两个视角。一是基数规模。我国GDP总量已超120万亿元人民币，在大基数的背景下，5%的增长已经是一个不低的速度。二是需要平衡好经济增速和质量及可持续性。“我国经济需要合理的增速，但更重要的是实现高质量、可持续的发展。”潘功胜说。

## 坚决防范汇率超调风险

潘功胜表示，下一阶段，货币政策将更加注重跨周期和逆周期调节，平衡好短期与长期、稳增长与防风险、内



图虫创意/供图 官兵/制图

部均衡与外部均衡的关系，为稳定物价、促进经济增长、扩大就业、维护国际收支平衡营造良好的货币金融环境。

一是保持货币信贷和社会融资规模合理增长。盘活存量贷款、提升存量贷款使用效率、优化新增贷款投向，这三个方面对支撑经济增长同等重要。

二是持续加大对重大战略、重点领域和薄弱环节的支持力度。支持科技创新、民营小微、先进制造、绿色发展、普惠养老等领域健康发展，做好“五篇大文章”。

三是合理把握利率水平，推动实体经济融资成本稳中有降。我们将继续以我为主实施好利率调控，按照经济规律和逆周期宏观调控需要，引导和把握宏观利率水平，保持利率水平与实现潜在经济增速的要求相匹配。

四是保持人民币汇率在合理均衡

水平上的基本稳定。坚决对市场顺周期行为进行纠偏，坚决对扰乱市场秩序行为进行处置，坚决防范汇率超调风险，防止形成单边一致性预期并自我强化。

## 积极支持地方政府 稳妥化解债务风险

潘功胜指出，目前，各方面比较关心中小金融机构、房地产金融和地方政府债务的风险。

关于中小金融机构风险，潘功胜表示，我国高风险金融机构无论是数量还是资产规模在金融系统的占比都非常小。经过近几年的改革化险，高风险中小银行数量已经较峰值下降一半。少数高风险机构相对集中的省份正在制定实施中小银行改革化险方案，进一步压降高风险机构数量和风险水平。

关于房地产金融风险，潘功胜表示，一直以来，在中国，我们实行非常审慎的个人住房贷款政策，房地产市场调整对金融体系的外溢影响总体可控。下一步，人民银行将积极配合行业主管部门和地方政府，做好金融支持房地产市场平稳健康发展工作，弱化房地产市场风险水平，防范房地产市场风险外溢。

关于地方政府债务风险，潘功胜表示，总的看，我国政府的债务水平在国际上处于中游偏下水平，中央政府债务负担较轻。今年以来，金融部门已会同有关部门采取多项措施，积极支持地方政府稳妥化解债务风险，其中包括引导金融机构按照市场化、法治化原则，与融资平台平等协商，分类施策化解存量债务风险，严控增量债务等。必要时，人民银行还将对债务负担相对较重地区提供应急流动性贷款支持。

金融监管总局党委书记、局长李云泽：

# 未来中国金融开放步伐不会停歇

证券时报记者 秦燕玲

11月8日，金融监管总局党委书记、局长李云泽在2023金融街论坛年会开幕式上做主题演讲。李云泽指出，金融开放是我国金融业改革发展的重要动力，未来中国金融开放的步伐不会停歇，同世界分享发展机遇的决心不会改变。

李云泽指出，中国金融业开放是积极主动的开放，是稳健有序的开放，是互利共赢的开放。过去20年，中国金融业高速发展，总资产从不到30万亿元跃升到超过450万亿元，增长了15倍。近年来，金融管理部门进一步推出50多项开放举措，全面取消银行保险领域外资持股比例限制，大幅减少外资准入数量型门槛，持续拓展金融开放的广度和深度。目前，30家全球系统重要性银行均在华设有分支机

构，全球最大的40家保险公司近半数进入中国市场。

“近年来，我们对接国际标准，健全一系列监管规则，最近又全面修订商业银行金融资产风险分类办法和资本管理办法。”李云泽表示，未来将加快完善准入前国民待遇加负面清单管理模式，进一步放宽外资机构市场准入要求，持续增强金融制度和政策的透明度、稳定性和可预期性，努力营造审慎经营和公平竞争的制度环境。

李云泽强调，中国经济基本面好、潜力足、回旋余地大，为金融业持续健康发展奠定了坚实基础。中央金融工作会议提出建设金融强国的宏伟目标，部署做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇文章，为高质量发展注入强大动能，中国金融业迎来重大发展机遇。

李云泽表示，当前银行业发展势

头稳健。中国经济在向高质量发展转型过程中，始终保持合理增速。与此同时，新动能加快集聚，数字经济、先进制造业、战略性新兴产业快速增长，光伏、锂电池、新能源汽车蓬勃发展。中国银行业在服务经济高质量发展中也实现了自身稳健增长。过去3年，银行业信贷规模年均增速11.2%，高于发达国家平均水平约5个百分点。英国《银行家》杂志2023年全球银行1000强综合实力排名中，中资银行有140家上榜，资本充足率、拨备覆盖率均处于全球较好水平。

“未来中国经济长期向好的基本面不会改变，中国银行业稳健发展的势头也不会改变。”李云泽称。

同时，保险业发展潜力巨大。过去3年，中国保费收入年均增速高于全球平均4个百分点，但人均保费只有全球平均的七成，还有很大提升空间。

疫情过后，第三支柱养老保险加速推进，大病保险覆盖12.2亿城乡居民，长期护理保险保障人数超过2亿人，健康险、家庭财产险、巨灾保险等潜力巨大。今年以来，金融监管总局根据形势变化，优化偿付能力监管标准，有序引导人身险行业降低负债成本，持续深化车险综合改革，将进一步释放行业发展“红利”。

另外，资管行业发展前景广阔。目前我国已成为全球第二大资产和财富管理市场，中等收入群体已超过4亿人，银行理财产品的个人投资者超过1亿人，较2019年末增长3倍。

李云泽表示，未来随着广大居民收入持续提升，长期投资、价值投资、多元化投资理念深入人心，加之资管产品净值化转型稳步推进，中国资产和财富管理行业将进入发展“黄金期”。

四是突出合力发挥。加强部际联动、央地协作，依法将各类证券活动全部纳入监管，严把私募基金等领域准入关，严厉打击“伪私募”，清理整顿金交所、“伪金交所”，消除监管空白和盲区。证监会将和市场相关方，加强沟通交流，共同坚守专业、理性、协同、法治，维护良好市场秩序。

六是突出合力发挥。加强部际联动、央地协作，依法将各类证券活动全部纳入监管，严把私募基金等领域准入关，严厉打击“伪私募”，清理整顿金交所、“伪金交所”，消除监管空白和盲区。证监会将和市场相关方，加强沟通交流，共同坚守专业、理性、协同、法治，维护良好市场秩序。

# 政府和社会资本合作迎来新机制 民企参与将获优先选择

证券时报记者 秦燕玲

国家发改委11月8日信息显示，国家发改委、财政部联合发布的《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》已于日前印发。《意见》对政府和社会资本合作(PPP)机制作出进一步规范。

《意见》要求，政府和社会资本合作新机制下，应聚焦使用者付费项目。其中，使用者付费项目指有明确的收费渠道和方式，项目经营收入能够覆盖建设投资和运营成本、具备一定投资回报，不因采用政府和社会资本合作模式额外新增地方财政未来支出责任。

《意见》明确，政府可在严防新增地方政府隐性债务、符合法律法规和有关规定要求的前提下，按照一视同仁的原则，在项目建设期对使用者付费项目给予政府投资支持；政府付费只能按规定补贴运营、不能补贴建设成本。除此之

外，不得通过可行性缺口补助、承诺保底收益率、可用性付费等任何方式，使用财政资金弥补项目建设和运营成本。

清华大学投融资政策研究中心助理研究员王盈盈认为，通过使用使用者付费来平衡项目全生命周期收益，既能减轻地方财政压力，还能减少公权力对项目的过度干扰，降低收益主观性和随意性，从而稳定社会资本获得投资回报的预期。

《意见》强调，要优先选择民营企业参与，目前《支持民营企业参与的特许经营新建(含改扩建)项目清单(2023年版)》已经出台，清单共包含30种项目。其中，市场化程度较高、公共属性较弱的项目，应由民营企业独资或控股；关系国计民生、公共属性较强的项目，民营企业股权占比原则上不低于35%；少数涉及国家安全、公共属性强且具有自然垄断属性的项目，应积极创造条件、支持民营企业参与。

# 表征多层次创新成长特色 深交所发布深主板50等3条指数

证券时报记者 吴少龙

11月8日，深交所全资子公司深圳证券信息有限公司(简称深证信息)发布公告称，将于11月15日发布深证主板50指数、创业板中盘200指数和创业板小盘300指数，分别刻画深市主板创新蓝筹企业以及创业板中盘股、小盘股的股价走势。这是深交所围绕全面注册制改革成效，充分表征深市多层次创新成长特色，持续加大优质宽基指数供给，满足市场多元化指数投资需求的重要举措。

深主板50是首条深市主板宽基指数。深主板50样本公司平均总市值近1300亿元，大盘股属性鲜明。2023年半年报数据显示，深主板50样本公司经营业绩稳健，比亚迪、顺丰控股、万科等上半年收入净利润规模超百亿元，蓝筹公司“市场稳定器”作用凸显。样本公司重视研发创新和股东回报，2023年上半年研发投入合计1004亿元，占深市主板的43%，中期分红总额70亿元，占深市主板的50%。

创业板200、创业板小盘与创业板指在主要编制方案上保持一致，从创业板市场选取流动性较好，市值中等的200只、市值较小的300只股票作为样本。创业板200、创业板小盘样本平均总市值分别为100亿元、52亿元，与创业板指(504亿元)形成明显的市值规模分层。两条

指数突出创业板优势产业，战略性新兴产业权重占比分别为87%、71%，其中新一代信息技术产业优势明显，分别占40%、25%，与创业板指数形成较好互补。

创业板突出“优创新、高成长”特色，围绕“创新、创造、创意”定位，加速形成战略性新兴产业发展高地。经过十余年发展，创业板上市公司已超过1300家，总市值近12万亿，形成市值规模结构丰富、各具行业特征的公司群体。尤其注册制改革以来，创业板覆盖面更广、包容性更强、吸引力更足，已成为中长期资金增配的共识方向。创业板200和创业板小盘的推出，有利于多维度表征创业板市场走势，进一步丰富市场对于创业板的观测和投资维度。

深交所高度重视深市指数体系建设，已发布深市指数280余条，覆盖宽基、主题、策略、ESG等多种类型，为投资者分享深市发展红利提供丰富的投资工具，其中以创业板指、创业板50为代表的创业板系列指数跟踪资金规模近1200亿元，今年以来主力ETF合计资金净流入超350亿元，充分发挥了宽基指数的资金引导作用。深交所相关负责人表示，接下来，深交所将按照中国证监会统一部署，持续做优做强宽基指数及相关产品，丰富优质投资标的供给，为中长期资产配置提供多样化选择，吸引更多资金活水，助力市场高质量发展。

# 央企对外参股投资 各类企业超过1.3万户

证券时报记者 江朝

11月8日，“2023年国有企业民营企业协同发展项目推介会”在北京举办。394个协同项目在推介会上集中亮相，涉及人工智能、生物技术、新材料等战略性新兴产业。

国务院国资委党委委员、副主任袁野在致辞中表示，国企改革三年行动以来，中央企业与民营企业等社会资本股权投资合作金额超9000亿元。截至目前，中央企业对外参股投资各类企业超过1.3万户。下一步，国务院国资委将以此次推介会为契机，更加注重各类所有制企业平等合作、共同发展，更加注重全方位深层次多元化合作，更加注重提升科技含量，不断推动健全合作机制、拓宽合作领域、扩大合作成果，着力促进国有企业和民营企业互利共赢、取长补短、共同发展。

全国工商联副主席安立佳表示，国央企协同发展，是坚持和完善我国基本经济制度、推动我国

经济高质量发展、企业参与市场竞争的重要途径。未来全国工商联将继续发挥桥梁纽带作用，在着力搭建交流合作平台的同时，推动国央企协同发展的政策环境、市场环境、法治环境不断优化，为民营企业抓住合作机遇，实现高质量发展贡献力量。

北京市政府副秘书长许心超表示，北京市将推动各类社会资本在科技创新、数字经济新赛道和融入副中心建设等方面加强合作，为构建新发展格局、推动高质量发展发挥更大作用。此次推介会，一批优秀北京国企参加，涉及电子、信息技术、先进材料、新基建、金融等行业。

中国航发商用航空发动机有限责任公司、北京建工新型建材有限公司、上海翌耀科技股份有限公司等6家企业负责人进行了项目的现场路演。分析认为，相关项目合作有望推动各类所有制企业在核心领域、新赛道上同向发力、协同攻关，打造一批具有全球竞争力的现代产业集群。

# 加快培育境内“聪明资金” 大力推进监管转型

(上接A1版)

二是突出改革开路。注册制改革绝不是放松监管，而是要实现有效市场和有为政府的更好结合。事实证明，改革落地后监管更加严格了，最突出的表现就是透明度的提升。这种提升来自于审核注册全过程公开，接受全社会的监督，来自于覆盖事前事中事后全链条的监管，促使企业充分披露信息、压实中介

机构“看门人”责任，来自于资本市场基础制度全面加强特别是法治水平进一步提升。证监会将坚持注册制基本架构不动摇，并适应新形势新变化，推动股票发行注册制走深走实，动态评估优化定价、减持、再融资等制度安排。同时，大力度推进投资端改革，推动中长期资金入市各项配套政策落地，加快培育境内“聪明资金”，推动行业机构强筋壮骨，切实提

升专业投资能力和市场引领力，走好自己的路。

三是突出能力提升。大力推进监管转型，强化监管责任落实和问责力度，切实提高履职水平。对量化高频交易加强跟踪研判，完善监管举措。加强监管科技建设，强化跨部门信息共享，加强市场资金杠杆水平和企业债务风险的综合监测，努力做到对各种违法行为和风险早识别、早预警、早