

# 国常会审议通过非银行支付机构监管条例

防范业务异化、资金挪用、数据泄露等风险,严防利用支付平台从事非法集资、电信网络诈骗等违法犯罪活动

新华社北京11月24日电 国务院总理李强11月24日主持召开国务院常务会议,研究加强岁末年初安全生产工作,审议通过《空气质量持续改善行动计划》和《非银行支付机构监督管理条例》。

会议指出,今年以来,全国安全生产形势总体稳定,但近期一些地方接连发生事故,有的造成重大人员伤亡,教训十分深刻。岁末年初各类事故易发多发,必须深入贯彻

落实习近平总书记关于安全生产的一系列重要指示批示精神,坚持举一反三,严密防范各类风险隐患,坚决防范遏制重特大事故发生,全力维护人民群众生命财产安全。要紧盯重点行业,根据冬季事故特点,抓紧对能源、建筑施工、交通运输等行业领域进行深入细致排查,彻底整治存在的风险隐患,确保各项安全措施措施落到实处。要突出重点地区,聚焦事故多、隐患多的地方强化

督促指导,真正把压力压实到各层级、传导到最末梢。要彻查漏洞盲区,全覆盖、无死角开展排查整治,加快补齐管理制度、技术标准等方面短板。

会议强调,要深入贯彻落实党中央关于打好污染防治攻坚战决策部署,再接再厉、久久为功,扎实推进空气质量持续改善。要统筹高水平保护和高质量发展,加快推动产业、能源、交通等绿色低碳转

型,着力构建绿色低碳循环经济体系,切实增强发展潜力和后劲。要动员社会各界广泛参与大气污染防治,进一步加强知识普及和政策宣传,主动回应社会关切,营造共同促进空气质量持续改善的良好氛围。

会议指出,非银行支付行业发展对于活跃交易、繁荣市场有着重要作用,为助力实体经济发展和民生改善作出了积极贡献。要引导支付机构牢固树立“支付为民”理念,

坚守小额、便民宗旨,专注主业、提升服务,更好满足用户支付结算需求。要以实施《非银行支付机构监督管理条例》为契机,强化全链条、全周期监管,严把支付机构准入关,防范业务异化、资金挪用、数据泄露等风险,严防利用支付平台从事非法集资、电信网络诈骗等违法犯罪活动,促进行业良性竞争和规范健康发展。

会议还研究了其他事项。

大企业顶天立地,中小企业铺天盖地

## 深圳——“民营经济第一城”何以养成

(上接A1版)

正因如此,深圳在科技创新方面一直走在全国前列,大力支持前沿技术与新兴产业发展。例如,当前人工智能是全球科技竞速的“必争之地”,深圳在今年5月就率先发布了《深圳市加快推动人工智能高质量发展高水平应用行动方案(2023—2024年)》,提出推动人工智能全方位各领域高水平应用。

作为一家人工智能音频企业,北科瑞声科技股份有限公司(下称“北科瑞声”)深感“在深圳创业非常幸运”。其负责人向记者表示,深圳在加快开放场景和先行先试方面有很大的优势,各级政府也出台了很具体的支持政策,以实际行动支持企业创新,使公司产品扩展了很多行业应用。“例如,福田区政府在数字化转型中就应用了我们的智能语音产品。”北科瑞声相关负责人说。

企业敢于创新,政府鼓励创新,民营企业在这片创新乐土上蓬勃生长。根据深圳市中小企业服务局最新发布数据,深圳的市级创新型中小企业达7349家、“专精特新”中小企业达8224家、“专精特新”小巨人企业742家,国家级制造业单项冠军企业(产品)67家。深圳已形成具有“6个90%”鲜明特征的创新体系,即90%以上的创新型企业是本土企业,90%以上的研发机构设立在企业,90%以上的研发人员集中在企业,90%以上的研发资金来源于企业,90%以上的职务发明专利出自于企业,90%以上的重大科技项目发明专利来源于龙头企业。

### 有为政府培育 优质营商土壤

“深圳为民营企业做了很多雪中送炭的事。”谈起十多年前那次艰难却影响深远的技术攻关,贝特瑞新材料集团股份有限公司(下称“贝特瑞”)相关负责人仍然记忆犹新。

当时,贝特瑞正采取有别于国外的技术路线研发硅基负极材料,可在研发的关键时刻,公司却面临资金难题。在最需要帮助的时候,深圳市发改委的战略性新兴产业专项资金及时向公司资助了1000余万元。经过几年不懈研发,贝特瑞于2013年率先实现硅基负极材料产业化,大幅提高了电池续航时间,目前市场占有率和竞争力仍处于全球领先地位。

北科瑞声相关负责人告诉记者,每次政府部门到公司调研或考察指导时,都会充分为企业考虑,在协商时间时反复强调要在不影响公司经营的时间前去访问。“这充分体现了政府对企业的尊重,这种支持是潜移默化的。”

“无事不扰,有求必应”,这是深圳民营经济发达的关键所在。在去年年底全国工商联发布的《2022年“万家民营企业评营商环境”报告》中,深圳连续三年获评“全国营商环境最佳口碑城市”。这一成绩,源于深圳自2018年起就把优化营商环境作为“一号改革工程”重点抓,持之以恒打造市场化、法治化、国际化营商环境。工业经济“30条”、接续稳定发展“20条”、纾困解难“30条”、培育壮大市场主体“30条”、经济稳增长“30条”……一系列政策措施,为企业减负超过1500亿元,惠及市场

主体超过750万家次。

政策支持给力,企业创新更有底气。鲸鲸智能创始人张峻彬告诉记者,公司近年来获得深圳近两万平方米的政府优惠性产业政策办公用房和数千万元的资金扶持、税收优惠。“这些扶持政策的及时‘供氧’,让我们这样的科创企业得以专注产品研发,不断巩固技术‘护城河’。”张峻彬说。

“我们持续组织开展帮企业找市场、找资金、跑手续等7个专项行动,为企业链接市场、资源、政策、服务,解决诉求1.9万件。”深圳市中小企业服务局相关负责人表示。据介绍,深圳全力建设“深企企”一站式市场主体培育和服务平台,平台累计注册个人用户292万人、商事主体用户272万家,上线政策、政务、诉求、金融等八大板块以及企业码1个功能载体,发布各级涉企政策1.4万条,资金扶持事项超过3500个。

### 产业集群 汇聚各类发展要素

旭宇光电股份有限公司(下称“旭宇光电”)是一家扎根深圳12年的国家专精特新“小巨人”企业,主要从事半导体功能器件的研发、设计、制造和销售服务。“我们对深圳及周边完善的产业链配套感受非常明显。”旭宇光电董事、研发总监陈磊在接受记者采访时表示,公司所从事的发光器件生产制造,该产业链上下游集中在华南、华东地区,公司需要什么东西,周边的供应商很快就能响应,客户也比较集中,沟通起来非常方便。

不仅如此,得益于深圳半导体与集成电路产业的集群化发展,旭宇光电正在拓展新业务——集成电路封装。陈磊告诉记者,公司从2020年开始投入,现在已经开始批量出货。“这个项目在深圳一年之内就落地了,在其他地方是难以想象的,这就是产业链上下游集聚的最大优势。”陈磊表示。

链主领头,产业集群,汇聚要素,培育生态,深圳走出了一条以产业集群引领高质量发展的道路。2022年6月,深圳出台了《关于发展壮大战略性新兴产业集群和培育发展未来产业的意见》,提出20个战略性新兴产业发展重点细分领域和8个未来产业重点发展方向,大力培育龙头企业,优化产业生态环境,引领产业向高端化、规模化、集群化发展。

“产业集群是深圳民营企业高质量发展的重要支撑。集群内,大型链主企业给产业链各段的企业提供新产品验证的机会。中小企业则作为供应链产业链中的重要环节,共同形成链主企业的发展土壤。二者相互哺育、共生共荣。”中国(深圳)综合开发研究院数字战略与经济研究中心主任曹冲雄在接受记者采访时表示。

“我们深刻地感受到,企业并不孤单,我们是在产业链上共同作战。”贝特瑞介绍,作为锂电电子材料领域的企业,贝特瑞所在的光明区聚集了好几家全球领先的龙头企业,彼此之间交流频繁、合作紧密。龚晓峰认为,深圳产业集群在创新链、产业链、资金链、人才链等生产要素上高度融合。一方面,零部件上下游可配套,可降低生产成

本,形成有序分工协作;另一方面,集群企业得以共享土地、人才等发展要素。

南山区智能终端芯片设计产业、宝安区锂电池设备制造产业、龙岗区高端智能车载设备产业、龙华区新型显示器件产业……一个个居于前沿、面向未来、充满生机与活力的产业集群在深圳落地开花,结出丰硕果实。数据显示,今年前三季度,深圳战略性新兴产业实现增加值10393.67亿元,同比增长8.3%,占GDP比重提升至42.5%,正成为推动经济增长越来越强劲的新引擎。

### 金融化身“及时雨” 呵护企业成长

对于广大民营企业,尤其是中小微企业来说,资金时常是成长道路上会遇到的“坎”,跨过去了,企业便能加速腾飞,跨不过去,便徒留“一文钱难倒英雄汉”的慨叹。

在资金问题上,贝特瑞无疑是幸运的。“我们曾接受过深圳市高新投集团有限公司(下称“深高新投”)100万元的‘滴水之恩’,如果没有这100万元,很可能就没有现在的贝特瑞。”贝特瑞相关负责人介绍,创业早期,公司曾面临资金困境,所幸深圳政府相关部门及时发现,并将贝特瑞的创业项目推荐给深高新投。深高新投为公司注入了关键的100万元,犹如从天而降的及时雨,呵护贝特瑞这棵小幼苗成长为今天的“小巨人”。

深高新投是深圳金融机构支持民营经济发展的典型代表。据介绍,深高新投充分发挥“债权+股权”优势,重点布局深圳“20+8”战略性新兴产业,坚持“投早投小投科技”策略,目前已投资民营企业400余家,专精特新企业100余家,总体投资金额达60多亿元。从华为、比亚迪、大族激光,到海能达、欧菲科技,一大批高科技企业在其大优势。”陈磊表示。

## 深圳企业家精神代代相传

证券时报记者 周春媚

深圳被称为“奇迹之城”“梦想之都”,无论是奇迹还是梦想,核心的主体都是人。深圳民营企业蓬勃发展的背后,离不开一个个敢闯敢试、肯能干的民营企业企业家。从华为的任正非、平安的马明哲,到腾讯的马化腾、比亚迪的王传福……这些响亮的名字,缔造了无数令人心潮澎湃的传奇,也让企业家精神成为深圳精神底色中的重要组成部分。

拥有一大批优秀的民营企业企业家,是深圳过去取得辉煌成就的原因所在,也是未来进一步繁荣发展的底气所在。因而,深圳历来珍视、重视企业家群体,并专门将每年的11月1日设为“企业家日”,这也让深圳成为国内首座法定设立“企业家日”的城市。又一次领风气之先的深圳,用这种高规格的礼遇,以一座城市的名义向企业家群体表达尊重和敬意。

当一片土地云集着这么多的英

精准滴灌下孵化和壮大,许多已成功上市。

除了创投行业直接融资,以银行为主体的金融机构提供的间接融资,在小微企业发展过程中也发挥着重要作用。缪氏川菜是一家扎根深圳多年的老牌川菜馆,其创始人缪良告诉记者,去年疫情期间公司现金流非常紧张,“房租、职工工资、供应商的贷款等等,像巨石一样压在身上,压得人喘不过气来。”缪良回忆。幸运的是,他通过微众银行申请到了“微业贷”,资金及时到位,而且还享受到了免息券等优惠,顺利度过了这段“最难的时光”。

缪良所说的微业贷,是微众银行推出的一款线上无抵押企业流动资金贷款产品。据微众银行介绍,该产品无须抵押担保、无须线下开户、无须提供纸质资料,旨在降低小微企业获得融资服务的门槛,打通小微企业融资难的“最后一公里”。

数据显示,今年前三季度,已有包括建设银行、微众银行、中国银行、工商银行、招商银行、民生银行等6家银行普惠小微贷款余额破千亿。截至9月末,深圳私人控股企业贷款余额2.97万亿元,同比增长11.6%,高于各项贷款增速2.7个百分点。金融活水向民营企业倾斜,精准滴灌,助力“铺天盖地”的中小微企业茁壮生长。

### 以深度创新 破除“技术陷阱”

无论是企业数量、创业密度,还是科技创新成果、领军企业数量,深圳民营经济的多项指标均居全国前列。然而,当前国内外经济形势依然复杂严峻,全球范围内的产业竞争与科技竞速日趋激烈,深圳民营企业要继续做大做强,依然面临一些挑战。

龚晓峰表示,市场驱动、需求导向,这是深圳民营企业的突出特

点。过去,深圳许多成功的技术公司往往是先做出一个市场需要的产品,抢占市场,获取利润,再通过技术改进,不断提升产品的性能与品质。多年前,深圳摆脱“山寨之城”的标签,向“深圳制造”“深圳创造”转型,走的便是这样一个路径。但由于过去重成果应用,轻前端研发,深圳在基础研究和前沿科学方面基础还比较薄弱,原创性、引领性成果不足,尖端人才也尚有缺口。

“深圳民营企业善于做市场,习惯在国际创新体系中吸收养分,存在部分依赖国际供应链与产业链的情况,不利于自身创新能力的提升,容易陷入发达国家的‘技术陷阱’。”曹冲雄表示,要破除这一陷阱,需要深度创新,以市场为导向,构建“企业家+科学家+工程师”的创新共同体。

事实上,构建产学研创深度融合的创新共同体,深圳已经在紧锣密鼓地行动。一方面,积极布局和发展“20+8”重点产业集群,尤其是合成生物、量子信息、脑科学与类脑智能等富有前瞻性的未来产业,凸显了深圳攻克前沿科学,抢占创新制高点的决心。另一方面,努力优化合作模式,搭建创新平台,跨越成果转化“死亡之谷”。

例如,光明区政府和中国科学院深圳先进院合作共建的工程生物产业创新中心,首创“楼上楼下创新创业综合体”模式。科研人员和企业家同在一栋大楼,楼上做科学研究,楼下孵化企业,一次串门、一场偶遇,都可能促成一次转化、一桩合作,实现产学研无缝链接。最近,深圳医学科学院正式成立,将集医学综合研究、人才培养和成果转化于一体,鼓励源头创新,聚焦前沿与应用,打造生物医药的“东方大湾区”。

随着一个个创新共同体的落地,深圳正在加速成为前沿科学与尖端技术的新高地,吸引更多顶尖人才来这里筑梦、逐梦,为民营经济的发展夯实更坚固的创新根基。

解决用户痛点的产品。那时,他带着不到10人的团队,在一个简陋的办公室里,“睡了一年半”,研究了20多个机器人方案,最终研究出了首款“会自己洗拖布”的拖地机器人。“我们这代人创业,总是非常想做出对社会有价值的,具有真正创新意义的产品。”张峻彬说。

如今,当初10人的团队已扩展成千人规模,站在新办公室的落地窗前,窗外就是无人机独揽角兽大疆公司的全球总部基地“天空之城”。这座极富梦幻感与科技感的大楼,仿佛也是新一代深圳企业家的隐喻——怀揣着对“天空”的向往,脚踏实地地奋斗,筑造自己的梦想,续写一座“奇迹之城”的传奇。



证券时报

(ID:www.stcn.com)

### 证监会支持香港 推出国债期货

证券时报记者 程丹

11月24日,中国证监会有关部门负责人就香港推出国债期货答记者问,证监会相关部门负责人表示,证监会对香港推出国债期货表示支持,此举有利于进一步丰富境外投资者的风险管理工具,健全离岸人民币产品生态,促进两地市场协同发展。

证监会指出,两地将加强市场监测分析,数据信息共享和监管执法协作,打击各类跨境违法违规行,切实保护投资者合法权益,共同维护两地市场安全平稳运行。

### 上交所:发展中国特色 指数体系和指数化投资

证券时报记者 张淑贤

11月23日,2023指数化投资交流会成功召开。超百家机构现场出席会议,聚焦指数化投资前沿热点,围绕指数化投资创新趋势、指数化投资助力投资端改革等热点话题展开交流讨论,进一步促进指数化投资的发展。

上海证券交易所党委副书记、总经理蔡建春表示,中央金融工作会议已吹响新时代新征程金融高质量发展的号角,加快推动投资端改革力度,吸引更多的中长期资金,有利于更好发挥资本市场枢纽功能。指数作为资金流动的“指挥棒”和市场“稳定器”,推动指数化投资理念为更多投资者所认可和接受。引导增量资金通过指数产品持续流入市场,是活跃资本市场、提振投资者信心的一项重要举措,也是促进投资端改革的有力抓手。

与会嘉宾一致认为,注册制改革5年来,上市公司质量显著提升,为指数编制提供众多优质标的。随着宏观经济结构调整与产业转型升级,居民财富管理需求快速增长、多层次资本市场体系持续健全,指数产品生态圈不断完善,近年来境内指数化投资已实现蓬勃发展,指数化投资发展正当其时,未来发展空间十分可观。

随着改革步入走深走实新阶段,指数发展迎来难得的机遇期。沪市千亿元市值公司增加43家,500亿级公司增加76家,上市公司结构更加适应经济高质量发展要求,高研发、高分红公司群体不断扩大。沪市公司研发投入增长3倍,规模近万亿元,科创板研发投入也已近千亿元,研发投入占营业收入比例超过10%,上市公司高质量发展生态明显改善。

此外,红利指数、央企指数今年以来的产品规模也有显著增长。其中,红利指数产品合计规模较年初接近翻倍,央企指数产品规模增长超30%,为投资者提供了更加丰富的投资工具,为“活跃资本市场,提振投资者信心”贡献积极力量。

下一步,上交所将携手市场各方,围绕科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇文章,大力发展中国特色指数体系和指数化投资。通过加快建设高质量中国特色指数体系、加快完善指数投资生态、加快提升本土指数国际影响力竞争力等举措,持续提升指数化投资再上新台阶,充分激发市场活力、更好服务金融强国建设。

### 海博会奏响 海洋经济开放合作强音

新华社深圳11月24日电 中国海洋经济博览会日前在深圳开幕,这是中国为促进世界各国海上互联互通和各领域务实合作搭建起的国家级平台。海博会展出中国推动建设海洋生态文明和构建海洋命运共同体,以及持续扩大高水平对外开放的坚定姿态。

海洋,是中国与世界各国共谋未来发展的蓝色大舞台。世界经济深度调整,将海洋经济作为推动经济增长的重要引擎和新增增长点,成为国际社会重要共识。同时,全球海洋生态警钟频频敲响,碳中和进程对绿色航运、海上新能源开发等的诉求,也督促各国为构建海洋命运共同体而努力。

当前,中国正坚定不移全面扩大开放,深耕“蓝色经济”高产田,海洋经济发展继续保持稳中向好。海博会为世界提供了一个观察、交流、展示海洋经济发展创新创造的平台,传递市场资讯、汇聚发展动能,“海洋经济风向标”作用愈加凸显,也展示出中国坚持全方位对外开放的活力和吸引力,以及作为负责任海洋大国的担当。