



证券时报客户端



证券时报官微



券商中国



e公司



数据宝



全景网



新财富

# 中央经济工作会议在北京举行

## 习近平发表重要讲话 李强作总结讲话 赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希出席会议

新华社北京12月12日电 中央经济工作会议12月11日至12日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希出席会议。

习近平在重要讲话中全面总结2023年经济工作，深刻分析当前经济形势，系统部署2024年经济工作。李强作总结讲话，对贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、做好明年经济工作提出要求。

会议认为，今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，顶住外部压力、克服内部困难，全面深化改革开放，加大宏观调控力度，着力扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险，我国经济回升向好，高质量发展扎实推进。现代化产业体系建设取得重要进展，科技创新实现新的突破，改革开放向纵深推进，安全发展基础巩固夯实，民生保障有力有效，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

会议指出，进一步推动经济回升向好需要克服一些困难和挑战，主要是有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多，国内大循环存在堵点，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。要增强忧患意识，有效应对和解决这些问题。综合起来看，我国发展面临的有利条件强于不利因素，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，要增强信心和底气。

会议强调，近年来，在党中央坚强领导下，我们有效统筹国内国际两个大局、统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，深化了新时代做好经济工作的规律性认识。必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，完整、准确、全面贯彻新发展理念，推动经济实现质的有效

提升和量的合理增长。必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力，发挥超大规模市场和强大生产能力的优势，使国内大循环建立在内需主动力的基础上，提升国际循环质量和水平。必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力，统筹推进深层次改革和高水平开放，不断解放和发展社会生产力，激发和增强社会活力。必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展，发展和安全要动态平衡、相得益彰。必须把推进中国式现代化作为最大的政治，在党的统一领导下，团结最广大人民，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，把中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实。

会议强调，做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，全面深化改革开放，推动高水平科技自立自强，加大宏观调控力度，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。

会议要求，明年要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，在转方式、调结构、提质量、增效上积极进取，不断巩固稳中向好的基础。要强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加强政策工具创新和协调配合。

积极的财政政策要适度加力、提质增效。

要用好财政政策空间，提高资金效益和政策效果。优化财政支出结构，强化国家重大战略任务财力保障。合理扩大地方政府专项债券用作资本金范围。落实好结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展。严格转移支付资金监管，严肃财经纪律。增强财政可持续性，兜牢基层“三保”底线。严控一般性支出。党政机关要习惯过紧日子。

稳健的货币政策要灵活适度、精准有效。保持流动性合理充裕，社会融资规模、货币供应量同经济增长和价格水平预期目标相匹配。发挥好货币政策工具总量和结构双重功能，盘活存量、提升效能，引导金融机构加大对科技创新、绿色转型、普惠小微、数字经济等方面的支持力度。促进社会综合融资成本稳中有降。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

要增强宏观政策取向一致性。加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合，把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估，强化政策统筹，确保同向发力、形成合力。加强经济宣传和舆论引导，唱响中国经济光明论。

会议强调，明年要围绕推动高质量发展，突出重点，把握关键，扎实做好经济工作。

一是以科技创新引领现代化产业体系建设。要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。完善新型举国体制，实施制造业重点产业链高质量发展行动，加强质量支撑和标准引领，提升产业链供应链韧性和安全水平。要大力推进新型工业化，发展数字经济，加快推动人工智能发展。打造生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业，开辟量子、生命科学等未来产业新赛道，广泛应用数字技术、绿色技术，加快传统产业转型升级。加强应用基础研究和前沿研究，强化企业科技创新主体地位。鼓励发展创业投资、股权投资。

二是着力扩大国内需求。要激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，形成消费和投资相互促进的良性循环。推动消费从疫后恢复转向持续扩大，培育壮大新型消费，大力发展数字消费、绿色消费、健康消费，积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点。稳定和扩大传统消费，提振新能源汽车、电子产品等大宗消费。增加城乡居民收入，扩大中等收入群体规模，优化消费环境。要以提高技术、能耗、排放等标准为牵引，推动大规模设备更新和消费品以旧换新。发挥好政府投资的带动放大效应，重点支持关键技术攻关、新型基础设施、节能减排降碳，培育发展新动能。完善投融资机制，实施政府和社会资本合作新机制，支持社会资本参与新型基础设施等领域建设。

三是深化重点领域改革。要谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、加快中国式现代化建设持续注入强大动力。不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力。深入实施国有企业改革深化提升行动，增强核心功能、提高核心竞争力。促进民营企业发展壮大，在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面落实一批举措。促进中小企业专精特新发展。加快全国统一大市场建设，着力破除各种形式的地方保护和市场分割。有效降低全社会物流成本。要谋划新一轮财税体制改革，落实金融体制改革。

四是扩大高水平对外开放。要加快培育外贸新动能，巩固外贸外资基本盘，拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商出口。放宽电信、医疗等服务业市场准入，对标国际高标准经贸规则，认真解决数据跨境流动、平等参与政府采购等问题，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，打造“投资中国”品牌。切实打通外籍人员来华经商、学习、旅游的堵点。抓

好支持高质量共建“一带一路”八项行动的落实落地，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目。

五是持续有效防范化解重点领域风险。要统筹化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险，严厉打击非法金融活动，坚决守住不发生系统性风险的底线。积极稳妥化解房地产风险，一视同仁满足不同所有制房地产企业的合理融资需求，促进房地产市场平稳健康发展。加快推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”。完善相关基础性制度，加快构建房地产发展新模式。统筹好地方债务风险化解和稳定发展，经济大省要真正挑起重担，为稳定全国经济作出更大贡献。

六是坚持不懈抓好“三农”工作。要锚定建设农业强国目标，学习运用“千万工程”经验，有力有效推进乡村全面振兴，以确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫为底线，以提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平为重点，强化科技和改革双轮驱动，强化农民增收举措，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事，建设宜居宜业和美乡村。毫不放松抓好粮食等重要农产品稳定安全供给，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，改革完善耕地占补平衡制度，提高高标准农田建设投入标准。树立大农业观、大食物观，把农业建成现代化大产业。

七是推动城乡融合、区域协调发展。要把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，促进各类要素双向流动，推动以县城为重要载体的新型城镇化建设，形成城乡融合发展新格局。实施城市更新行动，打造宜居、韧性、智慧城市。充分发挥各地区比较优势，按照主体功能定位，积极融入和服务构建新发展格局。优化重大生产力布局，加强国家战略腹地建设。大力发展海洋经济，建设海洋强国。（下转A2版）

# 习近平同越共中央总书记阮富仲举行会谈

新华社河内12月12日电 当地时间12月12日下午，刚刚抵达河内的中共中央总书记、国家主席习近平在越共中央驻地同越共中央总书记阮富仲举行会谈。双方宣布中越两党两国关系新定位，在深化中越全面战略合作伙伴关系基础上，携手构建具有战略意义的中越命运共同体。

主席府广场庄严肃穆，金星红旗同五星红旗相映成辉，数百名欢迎儿童绽放的笑容灿烂明媚。

阮富仲为习近平举行隆重欢迎仪式。

习近平和夫人彭丽媛乘车抵达时，阮富仲夫妇在下车处热情迎接，越南少年儿童向习近平夫妇敬礼献花。两党总书记同双方陪同人员分别握手致意。习近平同阮富仲登上检阅台。军乐队奏中越两国国歌，鸣21响礼炮。习近平在阮富仲陪同下检阅仪仗队并观看分列式。

欢迎仪式后，习近平和阮富仲乘车前往越共中央驻地。当地各界群众挥舞两国国旗夹道欢迎，沿途洋溢着热烈友好的氛围。

习近平同阮富仲举行会谈。

习近平指出，很高兴如约而至，完成同阮富仲总书记的第三轮互访。作为同志加兄弟，我们为越南革新开放近40年特别是越共十三大以来取得的发展成就感到由衷高兴。中方坚定支持越南继续推进社会主义建设事业，相信在阮富仲总书记同志为首的越共中央坚强领导下，越南党和政府一定能顺利完成越共十三大提出的各项任务，为实现越南建国“两个一百年”奋斗目标奠定坚实基础。

习近平强调，中越两国在各自争取国家独立和民族解放斗争中相互支持，在彼此改革开

放和革新事业中互学互鉴，“越中情谊深、同志加兄弟”是中越关系最生动写照。中方始终从战略高度和长远角度看待中越关系。当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。中越两党作为世界前两大执政的共产党，都坚持和发展马克思主义，都坚定不移走社会主义道路，都在领导各自国家进行社会主义建设，更应该从壮大世界社会主义力量和确保各自社会主义建设事业行稳致远的高度，把握中越关系的特殊战略意义，扎实推进中越命运共同体建设。（下转A2版）

## 中央经济工作会议部署2024年经济工作

# 增强信心和底气 我国经济有望进一步回升向好

证券时报记者 孙璐璐 程丹 江聘  
贺觉渊 秦燕玲 张达 郭博昊

中央经济工作会议12月11日至12日在北京举行。会议对做好明年经济工作指明了方向，提出了具体要求。会议强调，明年要围绕推动高质量发展，突出重点，把握关键，扎实做好经济工作。

本次会议提出的“5个必须坚持”、“3项统筹”、“9大重点”、“4个抓落实”，内涵丰富。多位受访专家认为，展望明年，稳增长政策效果将继续显现，国内需求有望持续修复，外部环境或有所改善，在政策和市场的驱动下，我国经济有望进一步回升向好。

## 加强宏观政策取向一致性评估

会议要求，明年要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，强化宏观政策逆周期和跨周期调节，加强政策工具创新和协调配合。要增强宏观政策取向一致性。加强财政、货币、就业、

产业、区域、科技、环保等政策协调配合，把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估，强化政策统筹，确保同向发力、形成合力。

国务院发展研究中心研究员冯文猛对证券时报记者表示，把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估意味着在更加广阔的视角看待政策效果，强调不同政策要形成合力，相互促进。

上海金融与发展实验室主任曾刚对记者表示，这点非常重要。因为市场信心不仅受经济政策的影响，也可能受到其他非经济政策影响。所以这次提到了“把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估”体现了以经济建设为中心的总思路。这既能提升政策效果，也有助于稳定市场预期。

在加强政策创新方面，曾刚对记者表示，以推动物价水平保持在合理水平为例，一方面需要通过更加积极的政策来促进有效需求的增长，另一方面也要通过各种政策来引导物价预期。曾刚认为，这需要很多创新的政策工具，不仅货币政策的调整 and 变化要更加

针对当下堵点，也需要与其他政策形成合力才能实现。

会议还指出，在政策储备上打好提前量、留出冗余度，在政策效果评价上注重有效性、增强获得感，着力提升宏观政策支持高质量发展的效果。

## 财政加力更重质效 改革与化债值得期待

在去年“加力提效”的基础上，今年中央经济工作会议对积极的财政政策提出进一步要求：政策加力但需“适度”，不仅增效更要“提质”。整体来看，2024年的财政政策力度将保持更加积极的态势，同时更加注重政策的效率效果，确保财政更可持续。

在明年经济回升向好的趋势下，财政大幅加力必要性较低。东吴证券研究所所长助理、宏观首席分析师陶川对记者表示，“适度加力”意味着接下来财政政策的扩张可能偏谨慎。2024年财政可能在年初维持3%的赤字率目

标。但若经济下行压力较大，年中仍可通过上调赤字或“准财政”发力。

“提质增效”是由当前财政形势平衡决定的。“粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒指出，这要求收入端的减税降费要从追求数量规模型转向效率效果型；支出端要优化财政支出结构。

在新的一年里，财政系统不仅要继续做好稳增长与“三保”等工作，还将谋划新一轮财税体制改革。中国社会科学院财经战略研究院研究员汪德华指出，当前我国的现代财政制度框架基本建立。具体而言，税制基本稳定，具体税种改革尚待推进；预算管理改革推进最快，基本框架已经确立；政府间财政关系明确了坚持分税制的改革方向，但具体制度还需优化；与财政密切相关的社会保障制度，改革方向已经确立，重在实施。

此外，防范化解地方政府债务风险仍是明年一项重任。在今年地方政府已大力发行特殊再融资债券后，金融系统进一步参与协助化债值得期待。（下转A2版）