

李强主持国务院第五次专题学习,指出要围绕更好维护公平竞争进一步提升市场化水平

# 一视同仁支持各类所有制企业发展壮大

据新华社电

12月20日上午,国务院以“打造市场化法治化国际化一流营商环境,持续激发市场活力和社会创造力”为主题,进行第五次专题学习。国务院总理李强主持专题学习。华东政法大学教授罗培新作了讲解。国务院副总理丁薛祥,国务委员王小洪、吴政隆作交流发言。

李强在听取讲座和交流发言后指出,优化营商环境是培育和激发市场活力、增强发展内生动力的关键之举。要

深入学习贯彻习近平总书记关于优化营商环境的重要论述和重要指示精神,始终坚持问题导向、需求导向,加快推进重点领域和关键环节改革,在建设市场化法治化国际化一流营商环境上持续用力、久久为功,为推动高质量发展提供有力支撑。

李强指出,经过长期不懈努力,我国营商环境持续改善,群众和企业获得感不断增强。同时也要看到,营商环境没有最好、只有更好。下一步,要围绕更好维护公平竞争进一步提升市场化水平,一视同仁支持各类所有制企业发

展壮大,加快全国统一大市场建设,加大力度清理废除妨碍统一市场和公平竞争的规定做法,切实保障各类所有制企业公平参与竞争。要围绕更好保护各类经营主体合法权益进一步提升法治化水平,持续健全法律法规体系,严格规范公正文明执法,规范行政处罚自由裁量权,创新监管方式,提升监管效能,营造稳定、透明、规范、可预期的法治环境。要围绕更好促进贸易投资自由化便利化进一步提升国际化水平,加强与高标准国际经贸规则的对接,发挥好自贸试验区等平台压力测试作用,形

成更多引领性、标志性制度创新成果。

李强指出,提升政务服务水平,既是优化营商环境的重要内容,也是加强政府自身建设、切实转变职能提升效能的应有之义。要顺应群众和企业对政务服务不断升级的需求,推出更多“高效办成一件事”的好做法,让群众和企业年年都能感受到实实在在的变化。要依托全国一体化政务服务平台推动政务服务效能提升常态化,进一步完善机制、优化流程,健全线上线下服务渠道,充分运用大数据、人工智能等新技术,不断提升政务服务标准化、规范化、便利化水平。

## 做好“加减法” 财政政策适时适度加码

证券时报记者 郭博昊 贺觉渊

在中央经济工作会议“适度加力、提质增效”的部署下,2024年积极的财政政策将继续加大扩张力度,不断巩固经济稳中向好的基础。接受证券时报记者采访的专家学者表示,新的一年,积极的财政政策将继续做好“加减法”,通过适时、适度增加赤字规模等方式加大财政支出力度,出台减税降费政策减轻经营主体负担。

### 赤字率或有必要维持在3%以上

近年来,积极的财政政策主要体现在赤字规模与地方政府专项债券(下称专项债)限额的增减统筹上。在财政政策“适度加力”要求下,新的一年财政支出强度和专项债投资拉动力度有望进一步增大。

赤字率是财政政策取向和力度的重要风向标。我国对于每年财政预算赤字率的制定较为谨慎,通常不突破3%的国际“警戒线”水平。近年来,经济运行面临的风险挑战增多,赤字率在2020年、2021年和2023年分别达到3%及以上水平。对于2024年的财政赤字率水平,受访专家学者普遍认为,有必要维持在3%以上,释放财政积极发力的信号。

“2024年赤字率或有必要定在3%以上,赤字规模由中央财政占主导。”

粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒表示,赤字率突破3%可传递更为积极的财政政策信号,有助于提振微观主体信心。

中信证券宏观经济首席分析师程强告诉记者,2024年赤字率或突破3.5%。今年增加发行1万亿元国债后,赤字率已调整为历史最高水平的3.8%,将对明年的赤字率水平形成扩张惯性。同时,我国中央财政长期保持谨慎扩张,政府杠杆率也低于主要发达国家,且现阶段不存在通胀和中央债务负担过重的问题,具备加杠杆空间。

“当前财政政策空间更多集中于中央层面。”财信研究院副院长伍超明对记者表示,在地方财政收支延续“紧平衡”状态、地方持续开展债务化解工作的背景下,2024年的新增专项债限额或持平于今年所设定的3.8万亿元。

### 有所侧重 开展减税降费

减税降费是激发市场活力、促进经济运行持续向好的重要举措,但大规模减税降费同样对保持宏观税负稳定形成挑战。在新的一年里,结构性减税降费政策将“好钢用在刀刃上”,重点支持科技创新和制造业发展。

中央财经大学财税学院副教授孙鲲鹏在接受记者采访时指出,近年来大规模的减税降费有效降低了市

场主体经营负担,但边际效益持续递减,对经济拉动作用有所减弱;同时,当前经济下行压力仍然存在,财政收入处于“紧平衡”状态,继续实施普惠性减税降费已非最优选项。

上海财经大学公共政策与治理研究院副院长田志伟向记者指出,实施结构性减税降费,将更多的减税降费资金用在经济发展的关键领域,是下阶段税费优惠助力经济增长的应有之义。

田志伟指出,未来结构性减税应该更加关注科技创新领域,通过结构性减税政策降低重点领域经营成本,助力科技发展。

孙鲲鹏也表示,实施结构性减税降费需要进一步优化税制结构,优化现有税种和税率,提高税收优惠的针对性和效益。同时,强化税收调控的作用,适时进行税收政策的调整,确保宏观税负在可控范围内稳定。此外,对于当前面临较多困难的中小微企业、个体工商户,要通过差异化的税收优惠继续为其减压纾困。

### 留出政策空间 适时加码

考虑到2023年增加发行的1万亿

元国债,以及提前下达的2024年部分新增专项债额度都将在2024年靠前发力见效,受访专家强调,财政政策没有必要在2024年过度扩张。

“预计2024年财政政策在年初时保守发力,在年中时适度加码。”伍超明表示,随着经济回升向好态势得到巩固和增强,2024年财政收入企稳回升有基础,财政政策扩张力度保持“适度”可以为政策储备打好“提前量”、留出冗余度。

在施策节奏上,东吴证券研究所所长助理、宏观首席分析师陶川对记者表示,明年财政政策扩张可能会“年初不够、年中来凑”。明年下半年经济下行压力或加重,届时不乏财政在年中再次增发国债、上调赤字规模的可能。他认为,在2024年,“准财政”工具可为财政发力提供充足“弹药”,届时将重点支持基建和城中村改造领域。

程强表示,2024年若出现经济短期承压且地方政府债务扩张空间受限等情形,抵押补充贷款(PSL)与政策性开发性金融工具等储备政策或可以提供有效补充,撬动民间投资,推动基础设施建设实物工作量的形成。



## LPR报价如期不变 2024年仍有下调空间

证券时报记者 贺觉渊

12月20日,中国人民银行授权全国银行间同业拆借中心公布新一期贷款市场报价利率(LPR),其中1年期LPR为3.45%,5年期以上LPR为4.2%,均维持上月报价不变。专家指出,在12月中期借贷便利(MLF)利率维持上月水平不变,当前资金面延续“紧平衡”态势,以及银行净息差持续承压等多因素叠加下,当前LPR报价缺乏下调的动力和空间。但在2024

年,LPR报价有下调空间。

LPR是金融机构贷款利率定价的参考基准,由MLF利率和报价加点决定。日前,人民银行超额平价续作MLF,利率已连续四个月维持不变,市场普遍预期本期LPR报价也将维持不变。

虽然人民银行在年末持续释放中长期流动性,11月、12月的MLF净投放量分别达到6000亿元、8000亿元,但当前市场资金面依然整体偏紧。截至12月20日,银行间7天质押回购加权平

均利率(DR007)、1年期商业银行(AAA级)同业存单到期收益率分别为1.8046%、2.6156%,尚处在各自政策利率上方。东方金诚首席宏观分析师王青向记者指出,这意味着近期银行在货币市场上的批发融资成本上升明显,会削弱报价行主动下调LPR报价加点的动力。

民生银行首席经济学家温彬表示,在存量贷款滚动重定价,银行“降息展期”支持地方政府化债等因素影响下,银行净息差承压的状态短

期难改,也没有下调LPR报价的动力和空间。

随着2024年即将到来,市场机构普遍认为,2024年人民银行依然有实施降息、降准的政策空间。在中央经济工作会议提出“促进社会综合融资成本稳中有降”的要求下,人民银行或将引导LPR适度下行,进而推动融资成本稳中有降。

王青认为,2024年上半年MLF利率有可能下调1次,届时两个期限品种的LPR报价将跟进下调。

(上接A1版)公募基金市场总规模从2013年的2.9万亿元增至2023年10月份的27.2万亿元,非保本理财规模从2013年的6.5万亿元扩张至2023年第二季度的25.3万亿元。

华福证券首席经济学家燕翔表示,以养老金、保险公司、社保基金等为代表的“耐心资本”规模逐年提升,正成为A股市场重要的增量资金来源。

### “耐心资本”急需壮大

从长期来看,我国“耐心资本”等中长期资金总体规模依然存在较大提升空间。十三届全国政协经济委员会主任、原中国银监会主席、中国证监会原主席尚福林此前在参加外滩金融峰会时表示,资本市场短期行为多,缺少长期“耐心资本”,而风险投资规模小,更多着眼于成熟期的科技企业,对初创期和早期科技型企业关注和支持较少。

以养老金为例,根据经济合作与发展

组织统计口径,2021年年底我国养老金资产规模占GDP比重为2.3%,相比国际主要经济体依然有较大提升空间。荷兰、冰岛、澳大利亚、瑞士和英国等国家,2021年养老金资产占GDP比重超过100%。

尚福林建议,应拓宽资本来源。培育更多的成熟机构投资者,引入更多长期资本,加大保险等长期资金权益资产配置权重和规模。规范创业风险投资,鼓励私募投资基金行业规范健康发展,培养复合型专业人才,挖掘科创企业的市场价值。

燕翔表示,未来我国资本市场有望进一步吸引更多“耐心资本”。一方面,中国经济发展具有突出优势,符合“耐心资本”投资需要;另一方面,我国“耐心资本”发展潜力巨大,长期提升空间依然广阔。

### 制度建设开路 “耐心资本”可期

当前,监管部门正在健全有利于

中长期资金入市的政策环境。证监会主席易会满在2023金融街论坛年会上表示,要大力推进投资端改革,推动中长期资金入市各项配套政策落地,加快培育境内“聪明资金”,推动行业机构强筋壮骨,切实提升专业投资能力和市场引领力,走好自己的路。

记者了解到,中国特色现代资本市场政策框架初步形成了“1+N+X”的体系,其核心举措之一就是制定资本市场投资端改革行动方案。下一步,证监会将全面推进投资端改革,进一步扩大中长期资金来源,提高权益资产投资实际比例,落实长周期考核机制,并着力优化市场机制环境。

该方案是未来一段时期,统筹解决资本市场中长期资金供给不足、各类专业机构投资者投资行为长期性与稳定性不足等问题行动纲要。总体思路是,紧紧围绕建设中国特色现代资本市场工作主线,全面推进资本市场投资端改革,加快推动公募基金

行业高质量发展,加大中长期资金引入力度,持续优化资本市场投资生态,着力提升投资者长期回报,促进资本市场与实体经济、居民财富的良性循环。

与此同时,相关部门还在合力推动解决中长期资金入市的体制机制障碍,包括推动调整保险资金投资股票风险因子,推动落实保险资金长周期考核,推动保险资金开展长期股票投资,优化养老金参与资本市场机制等,积极引导各类机构实施长周期考核,强化投资稳定性。

业内人士指出,“耐心资本”要正确看待市场短期波动,把握长期向好的大势,强化逆周期布局,加大权益类资产配置,用实际行动引领长期投资、价值投资、稳健投资,努力实现服务高质量发展、客户资产保值增值、机构自身长期健康发展的更好统一,为资本市场高质量发展注入源头活水。

(上接A1版)

习近平强调,各级党委和政府要坚定不移贯彻落实党中央关于“三农”工作的决策部署,坚持农业农村优先发展,坚持城乡融合发展,把责任扛在肩上、抓在手上,结合实际创造性开展工作,有力有效推进乡村全面振兴,以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。

会议传达了习近平总书记关于乡村振兴的重要指示精神,讨论了《中共中央、国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见(讨论稿)》。中共中央政治局委员、国务院副总理刘国中出席会议并讲话。

会议指出,习近平总书记的重要指示,站在党和国家事业全局高度,阐明了推进乡村全面振兴的战略要求和主攻方向,具有很强的思想引领性、战略指导性和现实针对性,是做好新时代新征程“三农”工作的根本遵循和行动指南。必须深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神,站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度,完整准确全面把握内涵要义和实践要求,不折不扣抓好贯彻落实。

会议强调,要学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制,从农民群众反映强烈的实际问题出发,找准乡村振兴的切入点,提高工作实效。抓好粮食和重要农产品生产,稳定粮食播种面积,推动大面积提高粮食单产,巩固大豆扩种成果,探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制,做好农业防灾减灾救灾工作,确保

2024年粮食产量保持在1.3万亿斤以上。加强耕地保护和建设,健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系,优先把东北黑土地

区、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田,适当提高投资补助水平。支持农业科技创新平台建设,加快推进种业振兴行动。落实好防止返贫监测帮扶机制,提高产业和就业帮扶实效,推动建立农村低收入人口和欠发达地区常态化帮扶机制。坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农,精准务实培育乡村产业,完善联农带农机制,实施农民增收促进行动。适应乡村人口变化趋势,优化村庄布局、产业结构、公共服务配置,扎实有序推进乡村建设,深入实施农村人居环境整治提升行动,推进农村基础设施补短板。统筹新型城镇化和乡村全面振兴,提升县城综合承载能力和治理能力,促进县城城乡融合发展。完善乡村治理体系,推进抓党建促乡村振兴,坚持和发展新时代“枫桥经验”,建设平安乡村。大力加强农村精神文明建设,持续推进农村移风易俗。强化农村改革创新,在坚守底线前提下,鼓励各地实践探索和制度创新。

会议强调,要加强党对“三农”工作的全面领导,压实五级书记抓乡村振兴责任,落实农业农村优先发展要求,强化政策支持和要素保障。改进工作方式方法,加强作风建设,大兴调查研究,顺应自然规律、经济规律、社会发展规律,把握好工作时效度。广泛汇集各方力量,以钉钉子精神抓好党中央“三农”工作决策部署落地落实。

国务委员兼国务院秘书长吴政隆主持第一次全体会议。

中央农村工作领导小组成员,各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团负责同志,中央和国家机关有关部门、有关人民团体、有关金融机构和企业,中央军委有关部门负责同志参加会议。

## 构建多层次住房供给新模式 保障性住房体系担重任

证券时报记者 孙璐璐

新一轮保障性住房建设迎来新进展。近日,国家开发银行发放全国首笔配售型保障性住房开发贷款,据悉,国家开发银行此次是向福州市一保障性住房项目授信2.02亿元,用于支持700套房源建设,其中,首笔贷款发放金额1000万元。

配售型保障房是新提法,源于今年8月国务院常务会议审议通过的《关于规划建设保障性住房的指导意见》(下称《指导意见》),这个被外界称作“新一轮房改”的重要文件明确了两大目标:一是加大配售型保障房供给。这也意味着我国保障性住房新体系的成型,即由过去的公租房、保障性租赁住房与共有产权房变为现在的配租型保障房和配售型保障房两大类。简单来说,新体系与旧体系的差别主要体现在配售型保障房与共有产权房之间的差异,前者不能上市交易,购买者想要转卖只能由政府回购,这是与共有产权房最大的区别;但相应的,由于配售型保障房由政府划拨方式供应土地,土地成本较低,其售价预计也会更低。

《指导意见》的另一个目标就是加快构建房地产发展新模式。过去居民通过攒首付、还月供来购买商品房的单一主流模式有望逐渐转变成租购并举、保障房与商品房并行发展的多层次模式,满足居民从“有房住”到“住得好”的差异

化住房需求。

从配售型保障房实施严格的封闭管理要求看,保障房新体系将进一步强化政策保障“居者有其屋”的福利属性,其与市场化商品房的差异化定位会更加凸显。这也意味着,在居住品质方面,保障房要在户型、配套设施等方面与商品房形成梯度差异,形成保基本与谋改善的多元住房供应体系;在资金来源方面,保障房项目以保本微利为经营原则,这决定了其对资金的需求需要更多依赖政策性资金的支持,可以预见,未来保障性住房建设将主要通过财政补贴、专项债、政策性银行贷款等方式提供资金,商业性金融机构应遵循市场化、法治化原则评估其投资价值。

中央经济工作会议就加快构建房地产发展新模式提出了相应要求,《指导意见》为破解房地产发展难题、化解房地产市场风险开出“药方”:保障房建设可以不新建房源,而是充分利用房地产企业破产处置商品房和土地、闲置房改造等方式筹集房源。不过,保障房建设是跟巨复杂的系统工程,盘活存量房源不仅需要资金的支持,也离不开涉及房产管理、城市规划等多部门的协调配合。保障房新体系的构建承担着推动房地产行业平稳顺利转型、助力当前房地产市场企稳的“重任”,更需谋定而后动,抓好落实。

《指导意见》的另一个目标就是加快构建房地产发展新模式。过去居民通过攒首付、还月供来购买商品房的单一主流模式有望逐渐转变成租购并举、保障房与商品房并行发展的多层次模式,满足居民从“有房住”到“住得好”的差异

## 深圳机场今年旅客量突破5000万人次

记者从深圳宝安国际机场获悉,今年以来深圳机场旅客量已突破5000万人次,客运业务恢复至2019年同期水平。其中,国内航线旅客量已超过2019年同期水平。

据介绍,今年以来深圳机场持续织密国内、国际及地区客运航线网络,航空主业发展势头良好。国内客运航线方面,深圳机场强化航线网络与京津冀、长三角、成渝等城市群的航线通达性,同时根据国

内各地旅游季节性特点,拓展深圳至林芝、喀什、包头等地直飞航线,并新增至怀化、河池、昭通、满洲里等国内客运通航点。目前,深圳机场国内客运通航点已近130个。

国际及地区客运航线方面,今年以来,深圳机场恢复和拓展深圳至伦敦、巴黎、法兰克福等客运航线。目前,深圳机场每周出入境客运航班超过600班。

(据新华社电)