

全国财政工作会议在北京召开

强化宏观政策逆周期和跨周期调节 加大存量隐性债务化解力度

证券时报记者 贺觉渊

12月21日至22日,全国财政工作会议在北京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入贯彻习近平总书记关于财政工作的重要指示批示精神,认真落实中央经济工作会议部署,传达贯彻国务院领导同志批示要求,总结2023年财政工作,研究部署2024年财政工作。财政部党组书记、部长蓝佛安作工作报告。

会议强调,2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年,做好财政经济工作意义重大。要统筹高质量发展和高水平安全,加大宏观调控力度,积极的财政政策适度加力、提质增效,落实好结构性减税降费政策,坚持党政机关过紧日子,大力优化财政支出结构,兜牢基层“三保”底线,加强地方政府债务管理,严肃财经纪律,提高财政资金绩效,谋划新一轮财税体制改革,切实增强经济活力,防范化解风险,改善社会预期,巩固和增强经济回升向好态势,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,增进民生

福祉,保持社会稳定,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业奠定坚实基础。

会议指出,2024要强化宏观政策逆周期和跨周期调节,继续实施积极的财政政策,适度加力、提质增效。适度加力,主要是保持适当支出强度,释放积极信号;合理安排政府投资规模,发挥好带动放大效应;加大均衡性转移支付力度,兜牢基层“三保”底线;优化调整税费政策,提高精准性和针对性。提质增效,主要是在落实过紧日子要求,优化财政支出结构,强化绩效管理、严肃财经纪律、增强财政可持续性、强化政策协同六个方面下功夫,推进财政管理法治化、科学化、标准化、规范化,把同样的钱花出更大的成效。

会议强调,2024年积极的财政政策要聚焦高质量发展,着力推进中国式现代化。重点做好八方面工作。

一是支持加快现代化产业体系建设。推进产业结构优化升级,加大产业科技创新支持力度,支持提升企业竞争力。

二是支持扩大国内需求。推进全国统一大市场建设,促进消费稳定增

长,强化专项债券资金使用管理,继续用好增发国债资金,巩固外贸外资基本盘,支持增强内需主动力。

三是支持深入实施科教兴国战略。提高义务教育经费保障水平,多渠道增加普惠性学前教育资源,支持改善县域普通高中基本办学条件,推动高质量教育体系建设。全力支持打赢关键核心技术攻坚战,保障好国家重大科技项目等资金需求,深化财政科技经费分配使用机制改革,推动高水平科技自立自强。

四是支持保障和改善民生。实施好就业优先政策,多渠道支持企业稳岗扩岗、个人创业就业。完善医疗卫生保障制度,着力减轻人民群众看病就医负担。健全社会保障体系,深入实施养老保险全国统筹制度。支持加强文化建设,健全现代公共文化服务体系。

五是支持抓好“三农”工作。提高高标准农田建设投入标准,保障农民种粮收益,完善产粮大县奖励政策,提升粮食安全保障能力。加强产业和就业帮扶,切实巩固拓展脱贫攻坚成果。有序推进乡村发展和建设。

六是支持推进城乡融合、区域协调发展。完善促进城乡融合发展的体

制机制,推进新型城镇化建设。进一步改善支持东北全面振兴、京津冀协同发展、雄安新区建设等重大区域战略的财税政策,促进区域协调发展。

七是支持加强生态文明建设。加大生态环境保护力度,全力支持打好“三北”工程攻坚战。落实完善相关财税政策,稳妥推进碳达峰碳中和。落实和完善环境税收政策、政府绿色采购等制度机制。

八是支持扩大高水平对外开放。推动全球经济治理改革完善,支持建设更高水平开放型经济新体制,推动高质量共建“一带一路”。

会议要求,狠抓财政管理改革,提升财政治理效能。要厉行节约树牢过紧日子理念,健全过紧日子制度,严格过紧日子执行,强化过紧日子监督。要始终将基层“三保”摆在财政工作的最优先位置,筑牢兜实基层“三保”。要严格落实既定化债举措,加大存量隐性债务化解力度,坚决防止新增隐性债务,健全化债长效机制,有效防范化解地方债务风险。要积极稳妥谋划推进新一轮财税体制改革,健全现代预算制度,优化税制结构,完善财政转移支付体系。

稳妥处置房企风险 加快预售制度改革

证券时报记者 郭博昊

12月21日至22日,全国住房城乡建设工作会议在北京召开,会议部署了2024年重点任务,推动住房城乡建设事业高质量发展再上新台阶。会议强调,坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位;坚持因城施策、一城一策、精准施策,满足刚性和改善性住房需求;稳妥处置房企风险,加强预售资金监管,加快预售制度改革。业内专家认为,本次会议进一步明确了2024年房地产政策的发力方向,随着供需两端政策协同发力,“有利因素”正在不断增加,2024年房地产市场有望逐步实现筑底企稳。

会议指出,2024年是实施“十四五”规划的关键一年,住房城乡和建设部将全面推动住房城乡建设各项工作提质增效,充分发挥对经济社会发展的基础和支撑作用,持续推

动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

会议指出,在住房和房地产板块,坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,适应房地产市场供求关系发生重大变化新形势。稳定房地产市场,坚持因城施策、一城一策、精准施策,满足刚性和改善性住房需求,进一步优化房地产政策,进一步加大首套住房、二套住房政策落实力度。

中指研究院市场研究总监陈文静指出,“房住不炒”总基调不变,适应新形势下,以政策“进”促市场“稳”,政策落实见效可期。同时,随着因城施策等政策进一步落地显效,核心城市有望继续优化房地产政策。

易居研究院研究总监严跃进也表示,本次会议提及要加大首套住房和二套住房的政策落实力度,说明2024年购房方面的政策将进一步宽松,同时对于既有的政策要强调消化和吸收。

在保交楼方面,会议指出,持续抓好保交楼保民生保稳定工作,稳妥处置房企风险,重拳整治房地产市场秩序,加强预售资金监管,加快预售制度改革。

广东省住房政策研究中心首席研究员李宇嘉向媒体指出,此提法表明保交楼进入攻坚阶段,对资金硬缺口和难度较大的保交楼项目,还要压实地方政府完成保交楼的刚性责任。而预售制度改革则意味着,全面推进预售和现房并存的开发销售新模式,渐渐向现房模式转型,彻底解决预售制下保交楼甚至烂尾的问题。

本次会议再次明确,要一视同仁满足不同所有制房企合理融资需求。会议表示,住房城乡和建设部将会同金融监管总局指导房地产融资,“在强调‘一视同仁’思路的基础上,此次强调及指导房地产融资,说明2024年相关工作会进一步扎实推进,确保融资工

作有序开展。”严跃进判断。

此外,在构建房地产发展新模式方面,会议提出,建立“人、房、地、钱”要素联动的新机制,完善房屋从开发建设到维护使用的全生命周期基础性制度,加快解决新市民、青年人、农民工住房问题,下力气建设好房子,在住房领域创造一个新赛道。

陈文静指出,整体来看,本次会议进一步明确了2024年房地产政策的发力方向,我国住房发展正从“有没有”进入到“好不好”阶段,会议强调要“下力气建设好房子,在住房领域创造一个新赛道”,好房子供给量增加也意味着将促进更多改善性住房需求入市,未来改善性住房需求仍有较大释放空间。房地产行业在经历了两年多的市场调整后,随着供需两端政策协同发力,“有利因素”正在不断增加,2024年房地产市场有望逐步实现筑底企稳。

首提“鼓励发展创业投资” 加力助推现代化产业体系建设

证券时报记者 卓泳

近期召开的中央经济工作会议提出,要以科技创新引领现代化产业体系建设。其中,“鼓励发展创业投资、股权投资”为首提,国内创业投资行业为此大受鼓舞,并对会议精神展开学习讨论。业内普遍认为,这体现了中央对创投和股权投资行业发展的高度重视,也是对行业支持科技创新发展作用的高度肯定。同时,业内期待,能尽快出台对行业“募投管退”各个环节的支持措施,从而支撑行业更好地服务科技创新发展。

成为现代化产业体系 建设的重要资本力量

此次中央经济工作会议首次提出“鼓励发展创业投资、股权投资”,并视其为“以科技创新引领现代化产业体系建设”的重要资本力量。此前中央金融工作会议也提出,要把更多金融资源用于促进科技创新等领域,发展多元化股权投资。

对此,中国宏观经济研究院投资研究所综合室副主任杜月对记者表示,两次会议都明确创业投资、股权投资在科技创新发展中的作用,体现中

央对该行业的高度重视,也是对行业支持科技创新作用的高度肯定。

事实上,我国多年一直高度重视创业投资发展,自2016年国务院发布《关于促进创业投资持续健康发展的若干意见》后,推动创业投资持续健康发展,已成为构建“创业、创新+创投”协同互动发展的重要基础,是加快建设金融强国、推动我国金融高质量发展的重要内涵,更是贯彻二十大精神,完善科技创新体系,推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合的重要举措。

对于此次中央经济工作会议赋予创业投资更重要的使命,中国投资协会副会长、创投委会会长沈志群对记者表示,这对创业投资行业是一个重要的信号——确立了创业投资、股权投资在我国经济进入高质量发展新阶段“第一资本”的历史定位,对推动科技创新发展和促进创业投资行业持续健康发展,具有重大意义。

对上市公司渗透率 高至90%

创新是引领发展的第一动力,发展创业投资是深入实施创新驱动发展战略的重要举措。国中资本首席合伙

人、董事长施安平表示,过去20年间,创业投资在我国实现科技自立自强、产业链强链补链、技术攻坚克难等方面发挥的作用成效显著。

中国证券投资基金业协会数据显示,截至11月末,存续私募股权、创业投资基金管理人近1.3万家,基金数量超5.3万只,基金规模达14.3万亿元。另据统计,股票发行注册制改革以来,90%的科创板和北交所上市公司、60%创业板上市公司曾获得过私募股权投资。

杜月认为,“当前,新一轮科技革命和产业变革持续深化,新兴领域颠覆性技术不断涌现,各国围绕科技制高点竞争空前激烈,我们必须在前沿科技、战略性新兴产业和未来产业领域支持大批中小企业探索新方法新路径,培育新兴产业发展为主导产业,形成新质生产力。这些都离不开创业投资和股权投资的支持。”

值得一提的是,除了提供资金支持,创业投资具有其他资金渠道无法给予的多方面赋能。“创投机构投资企业之后,会整合自身丰富的产业上下游资源,为企业提供资源赋能;同时,创投还具备资本运作能力,为企业的战略规划和资本运作提供帮助。”施安平表示。

更高要求下 行业期待更多支持

中央经济工作会议重申了“以科技创新引领现代化产业体系建设”这一发展理念,这为创投和股权投资提供广阔发展机遇的同时,也给行业自身高质量发展提出了更高要求。

杜月认为,在当前创投被赋予更大使命之下,创投机构应继续提高专业化投资能力,提升投后管理服务水平,优化内部管理机制,为支持科技创新等国家重大战略贡献更多力量。

但需要看到的是,当前创投行业在募资、投资、退出等各环节都面临压力,行业发展面临较大挑战。为此,杜月认为,政策应从三方面进一步支持行业发展:一是完善中长期资本支持创业和股权投资的相关配套制度,提升长期资本占比。二是更好地发挥政府引导基金和国有股权投资基金的带动和支撑作用。三是完善创业投资退出机制。

“非常期待对行业各个环节的支持能够迅速落实,特别是募资和退出,以此促进行业更健康发展。”施安平表示。

(上接A1版)

习近平对中央政治局各位同志的对照检查发言一一点评,逐一提出要求,并进行了总结。他指出,这次中央政治局专题民主生活会开得很有效,达到了接受政治体检、扫清政治灰尘、净化政治灵魂的目的,对中央政治局增进团结、改进工作、担当使命很有帮助。

习近平强调,这次学习贯彻新时代中国特色社会主义思想主题教育,是贯彻落实党的二十大精神的重举,主题主线突出,目标任务明确,在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得了明显成效。中央政治局要带头巩固拓展主题教育成果,建立长效机制,加强自身建设,在全党发挥示范带头作用。

习近平指出,思想统一是政治统一、行动统一的基础。在政治上行动上同党中央保持高度一致,首先要思想上同党中央保持高度一致。中央政治局的同志要在学习贯彻新时代中国特色社会主义思想上发挥示范引领作用,在把握科学体系、核心要义、实践要求上融会贯通,以思想理论水平的提高促进政治能力、领导能力的提升。维护党中央集中统一领导是具体的而不是抽象的,首先要落实到坚定维护党中央权威上,落实到增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的实际行动上。

习近平强调,民主集中制是我们党的根本组织原则和领导制度。民主集中制包括民主和集中两个方面,两者互为条件、相辅相成。要坚持科学决策,就必须充分发扬党内民主、集中全党智慧。中央政治局的同志要带头贯彻执行民主集中制,参与党中央研究重大决策时要认真思考,充分发表意见;对工作中了解到的真实情况,要及时客观全面反映上来,不能只报喜、不报忧。在分管领域和主政地方,要注重发扬民主,鼓励大家畅所欲言;要善于正确集中,把符合事物发展规律、符合人民群众根本利益的正确意见提炼出来,作出科学决策;对违反民主集中制的错误行为,要及时发现、坚决纠正。

习近平指出,政治敏锐性是政治站位、政治洞察的综合体现,是提高领导干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力的重要前提。在错综复杂的国内国际形势中,把握战略全局、掌握战略主动、增强各项工作的预见性和前瞻性,必须始终保持高度的政治敏锐性,做到居安思危、未雨绸缪。中央政治局的同志要具有见微知著、明察秋毫的高度政治敏锐性,善于从政治上分析形势的发展变化和趋势,透过现象看本质,把握事物发展的内在规律,准确识别时与势、危与机、利与弊,主动识变应变求变,准确把握先机,有效应对风险,谋定而后动。谋划重大战略、制定重大政策、部

署重大任务,都要把准政治方向、落实政治要求。处理解决矛盾和问题时,要注重防范和化解政治风险,眼睛亮、见事早、行动快,及时消除各种政治隐患,高度重视并及时阻断不同领域风险的转化通道,防止非政治性风险转化为政治风险。

习近平强调,领导干部要树牢造福人民的政绩观。我们共产党人干事业、创政绩,为的是造福人民,不是为了个人升迁得失。中央政治局的同志要带头坚持以人民为中心的发展思想,坚持高质量发展,反对贪大求洋、盲目蛮干;坚持出实招求实效,反对华而不实、数据造假,坚持打基础利长远,反对竭泽而渔、劳民伤财。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,坚持高质量发展要成为领导干部政绩观的重要内容。要完善推动高质量发展的政绩考核评价办法,发挥好指挥棒作用,推动各级领导班子认真践行正确政绩观,切实形成正确工作导向。

习近平指出,团结奋斗是党领导人民创造历史伟业的必由之路。团结奋斗要靠目标凝心聚力,新征程上我们就要靠中国式现代化进一步凝心聚力、团结奋斗。中国式现代化是全体人民的共同事业,也是一项充满风险挑战、需要付出艰辛努力的宏伟事业,必须坚持全体人民共同参与、共同建设、共同享有,紧紧依靠全体人民和衷共济、共襄大业。中央政治局的同志要继续和发扬党的优良传统,善于用党的奋斗目标鼓舞人、激励人、感召人,调动一切可以调动的积极因素,团结一切可以团结的力量,推动广大党员、干部心往一处想、劲往一处使,满腔热忱地投入到中国式现代化建设中来。

习近平强调,党的最大政治优势是密切联系群众,党执政后的最大危险是脱离群众,要始终把人民放在心中最高位置,站稳人民立场,厚植为民情怀,把握新形势下群众工作的特点和规律,带头走好群众路线,把心系群众、情系百姓体现到履职尽责全过程各方面,着力保障和改善民生,及时回应人民群众合理诉求,切实把好事办好、实事办实、难事办妥。干部群众反映强烈的形式主义、官僚主义具有顽固性、反复性,需要持续用力、协同发力、坚决根治,从领导机关抓起、领导干部改起,中央政治局的同志要带头抓、带头改。

习近平指出,勇于自我革命是我们党最鲜明的品格和最大优势。中央政治局的同志要始终按照马克思主义政治家的标准严格要求自己,在洁身自好、廉洁自律上为全党树标杆、作表率,从严管好家人、亲属和身边工作人员,带头落实管党治党政治责任,抓好分管领域和主政地方的党风廉政建设,层层压实责任、传导压力,努力营造风清气正的良好政治生态。

习近平指出,勇于自我革命是我们党最鲜明的品格和最大优势。中央政治局的同志要始终按照马克思主义政治家的标准严格要求自己,在洁身自好、廉洁自律上为全党树标杆、作表率,从严管好家人、亲属和身边工作人员,带头落实管党治党政治责任,抓好分管领域和主政地方的党风廉政建设,层层压实责任、传导压力,努力营造风清气正的良好政治生态。

习近平指出,勇于自我革命是我们党最鲜明的品格和最大优势。中央政治局的同志要始终按照马克思主义政治家的标准严格要求自己,在洁身自好、廉洁自律上为全党树标杆、作表率,从严管好家人、亲属和身边工作人员,带头落实管党治党政治责任,抓好分管领域和主政地方的党风廉政建设,层层压实责任、传导压力,努力营造风清气正的良好政治生态。



证券时报

(ID:wwwstcn.com)