李强签署国务院令

碳排放权交易管理条例5月起施行

据新华社电

国务院总理李强日前签署国务院令，公布《碳排放权交易管理暂行条例》(以下简称《条例》)，自2024年5月1日起施行。

碳排放权交易是通过市场机制控制和减少二氧化碳等温室气体排放、助力积极稳妥推进碳达峰碳中和的重要政策工具。制定专门行政法规，为全国碳排放权交易市场运行管理提供明确法律依据，保障和促进其健康发展，具有重要意义。《条例》总结实践经验，坚持全流程管理，重在构建基本制度框架，保障碳排放权交易政策功能的发挥。《条例》共33条，主要包括以下内容。

一是坚持党的领导。明确碳排放权交易及相关活动的管理，应当坚持中国共产党的领导，贯彻党和国家路线方针政策和决策部署。

二是明确监督管理体制。规定国务院生态环境主管部门负责碳排放权交易及相关活动的监督管理工作，国务院有关部门按照职责分工负责有关监督管理工作。

三是构建碳排放权交易管理基本制度框架。明确全国碳排放权注册登记机构和交易机构的法律地位和职责，碳排放权交易覆盖范围以及交易产品、交易主体和交易方式，重点排放单位确定，碳排放配额分配，年度温室气体排放报告编制与核查以及碳排放配额清缴和市场交易等事项。

四是防范和惩处碳排放数据造假行为。主要从强化重点排放单位主体责任、加强对技术服务机构的管理、强化监督检查、加大处罚力度等方面作出明确规定。

最高检：严打严重破坏资本市场秩序犯罪

全链条追诉背信损害上市公司利益等关联犯罪

证券时报记者 贺觉渊

图虫创意/供图 彭春霞/制图

2月4日，最高人民检察院开展最高检厅长网络访谈活动，最高检第四检察厅厅长张晓津在访谈中表示，新的一年，检察机关将紧跟党的中心工作，主动服务和融入党和国家工作大局，依法维护经济金融秩序、稳定社会预期、提振发展信心，以法治之力推动金融高质量发展。持续加大惩治重点领域金融犯罪力度，依法严厉打击严重破坏资本市场秩序犯罪。

“金融犯罪严重侵蚀金融市场秩序，危害金融安全。”张晓津表示，依法惩治和预防金融犯罪，服务保障防范化解金融风险，稳定社会预期、提振发展信心，是检察机关的重要职责。

据他介绍，2023年1至11月，检察机关共批准逮捕破坏金融管理秩序和金融诈骗犯罪11060人，提起公诉22529人，涉及罪名相对集中在非法集资犯罪、骗取贷款犯罪等罪名。

过去一年，各级检察机关继续保持对非法集资等涉众型犯罪的惩治力度，2023年1至11月共起诉非法吸收公众存款和集资诈骗犯罪15590人。严肃惩治涉银行等金融机构信贷领域犯罪。进一步加大证券犯罪打击力度，起诉证券犯罪319人。深入推进打击治理洗钱违法犯罪三年行动计划，起诉洗钱罪2301人。

过去一年，各级检察机关严格落实中央部署，秉持“零容忍”态度依法从严追诉犯罪，积极保护投资者权益，维护市场良好秩序。2023年1至11月，全国检察机关起诉证券犯罪117件、319人，同比上升42.7%、12.7%。

张晓津指出，证券期货犯罪严重破坏资本市场运行基础，侵害投资者合法权益，危害经济金融安全。党中央、国务院明确提出坚持“零容忍”要求，依法严厉查处证券违法犯罪案件，为加快建设规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场提供有力支持，是检察履职的明确方向。

“投资者保护是办理证券案件的重中之重。”张晓津表示，各级检察机关下大力气追赃挽损，依法保护投资者权益。检察机关始终把追赃挽损贯彻办案全过程，坚持“应追尽追”；督促引导涉案人员主动退赃退赔；依法支持证券纠纷特别代表人诉讼，多途径保护投资者权益。

张晓津表示，新的一年，检察机关将持续加大惩治重点领域金融犯罪力度。突出打击非法集资、骗取贷款、贷款诈骗等犯罪活动，依法妥善处置中小银行等金融机构风险。持续加大对洗钱、非法买卖外汇犯罪的追诉力度，关注利用虚拟货币对敲向境外转移资产相关犯罪。坚持“零容忍”要求，依法严厉打击严重破坏资本市场秩序犯罪，全链条追诉背信损害上市公司利益等关联犯罪。加大对上市公司控股股东、实际控制人、董监高等关键岗位人员追责力度，从严惩处中介机构涉虚假证明文件类犯罪。

他还表示，检察机关将完善追赃挽损工作机制，健全完善金融犯罪检察体制机制，持续加强金融检察专业化建设，引领树立金融法治风尚。通过制发检察建议等方式促进全面加强金融监管，推动金融监管制度不断优化完善。

新一轮降准落地 护航春节资金面平稳运行

证券时报记者 贺觉渊

2月5日，新一轮降准在春节前夕正式落地。中国人民银行下调存款准备金率0.5个百分点，向市场提供长期流动性约1万亿元。

历年春节前，受居民集中取现、企业提现发工资及长假因素影响，银行体系流动性会出现较大缺口。2023年四季度以来，央行通过中期借贷便利(MLF)超额续作累计净投放19050亿元，新增抵押补充贷款(PSL)5000亿元。虽然央行已投放流动性逾2万亿元，但据市场估算，政府发债缴款、新增存款缴准与节前取现需求规模较大，春节前流动性仍有一定缺口。

2020年以来，央行在春节前夕都安排降准，在补足银行体系流动性缺口的同时，还能利用节后回笼的现金继续支持银行信贷投放。过去一年，央行两度开展降准，降准幅度都是0.25个百分点，单次释放长期资金5000亿元左右。今年的新一轮降准幅度直接“加倍”，市场专家认为，此举通过足量流动性供给稳住货币市场利率，也充分展现政策职能部门对于稳固支持经济回升向好的决心，有助于提振市场信心。

一般情况下，信贷投放多、流动性消耗快，容易导致资金面收紧，抬高市场整体利率水平。央行此次降准，保证了春节前后的流动性合理充裕，预计将有力维护货币市场利率平稳运行，稳定银行负债端成本，随着支农支小再贷款再贴现利率调降、存款利率市场化改革等措施推进，都将为实体经济降成本创造更多空间。

年初以来，我国经济总体回升向好，但内生动能仍然不足。近日国家统计局发布的1月制造业采购经理指数(PMI)比上月上升0.2个百分点，结束了连续3个月下降势头，但还在荣枯线下，制造业“供强需弱”特征明显，需求不足依然是当前主要挑战。

不过，随着2023年四季度财政部增发1万亿元国债，大部分实物量会体现在2024年，以及央行新增5000亿元PSL额度，用于支持保障性住房、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”，存量政策将持续体现经济带动效应。

市场专家认为，本次央行降准落地后，有望与前期政策形成合力，进一步推动经济回升向好。近期，财政部明确将继续安排一定规模的地方政府专项债券，适当增加中央预算内投资规模，发挥好政府投资的带动放大效应，央行的降准也将为后续系列稳需求、稳增长政策营造适宜的流动性环境。

2024年中央一号文件送来新年政策“大礼包”

在完善农业保险、健全主产区利益补偿机制等方面提出一批有含金量的政策措施

证券时报记者 江聃

日前，《中共中央、国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》向社会公布。这是党的十八大以来，中央连续出台的第12个指导“三农”工作的一号文件。中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀在2月4日由国务院新闻办公室举行的发布会上表示，文件充分体现了“三农”作为全党工作重中之重的战略定位，为广大农民群众送去了新年的政策“大礼包”，从关键切口入手，在完善农业保险、健全主产区利益补偿机制、加强高标准农田建设、推进农业转移人口市民化等方面提出了一批有含金量的政策措施。

韩文秀介绍，文件的总体框架可以概括为“两个确保、三个提升、两个强化”。“两个确保”，就是确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫。“三个提升”，就是提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平。“两个强化”，就是强化科技和改革双轮驱动、强化农民增收举措。在确保国家粮食安全方面，中央财办副主任、中央农办副主任祝卫东表示，围绕调动农民种粮积极性，文件重点从价格、补贴、保险等方面强化政策举措。价格上，适当提高小麦最低收购价，合理确定稻谷最低收购价，防止谷贱伤农。补贴上，继续实施耕地地力保护补贴、玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴政策，优化实施农机购置与应用补贴政策，完善农资保供稳价应对机制，提高补贴效能。保险上，扩大完全成本保险和种植收入保险政策实施范围，实现三大主粮保险全国覆盖、大豆保险有序扩面。

粮食主产区是提产能、保供给的重头大头。韩文秀表示，今年中央一号文件重点围绕健全主产区利益补偿机制，作了有针对性的部署。纵向上，重点是对产粮大县的奖补，进一步向商品粮调出量大、粮食安全贡献突出的县倾斜，取消对产粮大县高标准农田建设资金配套要求。横向上，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，深化多渠道产销协作，目前有关部门正在研究具体实施办法，基本思路是统筹考虑主产区和主销区粮食生产、流通、消费等相关因素，由主销区给予主产区一定的资金支持。产业上，拓展延伸产业链条。

韩文秀表示，中央一号文件以高标准农田建设为抓手，部署加强耕地质量建设。在时序上，明确优先把东北黑土地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田，把有限的资金用在刀刃上。在标准上，针对各地普遍反映高标准农田建设投资标准偏低的问题，今年将下决心提高中央和省级投资补助水平。同时，要加强质量监管，确保高标准农田实至名归，建一块、成一块。在主体上，更多鼓励农村集体经济组织、新型农业经营主体、农户等直接参与高标准农田建设和管护。

证监会：综合施策 不断铲除造假滋生土壤

(上接A1版)全链条铲除财务造假“生态圈”。对凯乐科技、*ST华讯、新海宜等13家上市公司利用所谓“专网通信业务”进行财务造假行为全面追责。对配合上市公司造假、“走账”的第三方，依法作出处罚或通报相关监管部门严肃追究责任。

四是紧盯操纵业绩行为，穿透本质、严肃问责。对32家上市公司滥用会计政策、大额计提资产减值调节利润的财务造假行为，予以严肃查处。

证监会表示，将从提高发现能力、完善工作机制、强化责任追究、突出打防结合等方面综合施策，不断铲除造假滋生土壤，切实维护市场诚信基础，保障投资者合法权益。

一是完善线索发现机制，综合运用现场检查、年报监管、舆情监测等多元化线索发现渠道，加大对涉嫌欺诈发行、财务造假问题线索的排查力度，坚持露头就打、打早打小，更好地保护投资者的权益。

二是对相关违法案件从重从快予以处罚，既要用足用好行政处罚的“财产罚”“资格罚”，又要加强与公安机关的衔接配合，对涉嫌刑事犯罪的公司和个人一律移送追究刑事责任。同时，继续推动健全民事赔偿机制，对投资者进行实实在在的补偿。

三是坚持“一案多查”，全面排查涉案相关中介机构，对违法性质恶劣、情节严重的中介机构加大惩戒力度，督促其履行好“看门人”职责。

四是注重惩防并举，推动建立多部门联合防范打击财务造假的常态化工作机制，强化规范运作正向引导，实现标本兼治目标。

证监会强调，近期是正式披露年度报告的关键时期，请广大上市公司以案为戒，确保信息披露真实准确完整。

(上接A1版)2020年、2021年、2022年和2023年前三季度，公司研发费用分别为3.62亿元、4.97亿元、6.92亿元和6.27亿元。

“中控技术先后发布智能运行管理与控制系统(OMC)、流程工业过程模拟与设计平台(APEX)等重大创新产品并不断迭代升级。聚焦流程工业数字化、智能化需求，公司创造性地打造了“1+2+N”的智能工厂新模式，包含1个工厂操作系统、2个自动化(生产过程自动化和企业运营自动化)以及N个工业APP。”上述负责人表示，“公司总投资约5亿元的富阳二期工厂将于2024年正式投产。下一步，我们将继续坚定创新发展的信心，在‘硅谷天堂、高科技的天堂’杭州续写高质量发展、追求卓越的新篇章。”

“杭州板块”风景好

“在这里，开车等红灯的间隙都能找找看路边上有没有上市公司……”行驶在杭州高新区(滨江)，出租车司机这样对记者说。从钱塘江边的一片滩涂到全国首屈一指的资本高地，仅70多平方公里的杭州高新区(滨江)已诞生了72家上市公司，真正做到了每公里都有上市公司。

杭州高新区(滨江)正是杭州资本市场版图的生动缩影。多年来，杭州积极利用资本市场助力经济腾飞。数据显示，2023年，杭州全市新增上市公司22家(其中境内15家，境外7家)，IPO募集资金超112亿元；上市公司总数302家(其中境内228家)，在全国主要城市中名列前茅。

杭州市委金融办(杭州市地方金融管理局)常务副主任(局长)朱崇敏在接受证券时报记者采访时表示，杭州市培育上市企业颇具特色和亮点：目前，杭州上市公司数量和市值排名全国主要城市第四，杭州市境内上市公司市值高于杭州GDP数值。值得一提的是，杭州上市公司上市地分布全球。2023年杭州市新增的22家上市公司中，上交所主板4家、科创板2家，深交所主板2家、创业板4家，北交所3家，港交所6家，美国纳斯达克交易所1家。此外，杭州上市公司盈利能力不断增强。截至2023年三季度，杭州境内上市公司共实现营业收入18647.89亿元，同比增加635.48亿元、增长3.53%。

“上市公司资产总体规模稳健增长。”朱崇敏表示，根据上市公司2023年三季度报表，杭州市上市公司总资产规模较2022年同期增加9183.55亿元，净资产增加1223.97亿元，分别同比增长13.28%和9.87%，高于杭州市同期GDP同比增长速度。

资本市场的“杭州板块”宛如生机盎然的热带雨林，离不开金融业这一源泉活水的滋养。数据显示，杭州市2023年金融业增加值2489.6亿元，同比增长7.7%，占GDP比重达12.4%，超全市GDP增速2.1个百分点。

杭州市国有资本投资运营有限公司(下称“杭州资本”)相关负责人对记者表示，杭州资本2018年成立之初就确立了“推动杭州市产业高质量发展”的使命，持续做强资本做大产业做优生态，打造“科创+产投+实业+人才”四大战略板块“四轮驱动”、“杭州科创基金+杭州创新基金”两大千亿基金“双翼齐飞”的发展架构，释放国有资本的引领撬动整合效应。

“截至2023年年底，两大千亿基金组建规模已达1475.17亿元，撬动社会资本1087.70亿元，累计实际投资额超555亿元，累计服务支持企业上市(含并购上市)112家。”上述负责人表示，2023年杭州培育独角兽和准独角兽企业218家、占全市55.05%；培育第五批国家专精特新“小巨人”企业51家、占全市43.6%，为杭州现代化建设的产业“脊梁”提供强劲动能。

朱崇敏表示，未来，杭州将进一步加大资本市场培育力度。深化区域性股权市场创新试点，开展好创投和私募股权二级市场转让试点，探索发展“S基金”，拓宽股权投资和创业投资转让渠道。依托北交所杭州基地、全国股转系统浙江基地，开展“专精特新”板企业梯度培育，为专精特新中小企业提供全周期服务。深入实施“凤凰行动”战略和“凤舞九天”三年行动计划，坚持完善重点拟上市企业发现机制，加大培育力度，推动优质科创企业通过资本市场做大做强。

“2万亿”后期待新跃升

跨过“2万亿”门槛，杭州马不停蹄向新的目标迈进。2024年杭州“两会”定下了一系列目标：今年地区生产总值增长5.5%左右、服务业增加值增长5.5%以上、规上工业增加值增长5%以上……

多名业内人士表示，杭州要把跃上“2万亿”新台阶的势能化作奔赴未来的新动能，提能级、拓赛道、促融合，以更大力度、更优举措，构筑城市竞争新优势。

杭州资本有关负责人告诉记者，当前，杭州正加速建设智能物联、生物医药、高端装备、新材料和绿色能源五大产业生态圈，产业发展已初具规模成效。其中，智能物联、高端装备制造产业表现亮眼，与数字化技术及人工智能深度融合升级拓宽产业应用场景，产业经济发展分工优化，整体发展稳中有进。

“杭州在产业链配套和服务方面还有优化提升空间。”上述负责人表示，杭州资本将继续当好产业升级“加速器”，通过产业培育、集聚、整合等形式，签约布局重大产业项目和产业链关键项目，推动投资项目产业链上下游协同发展，多层次、全体量推进产业链项目延伸。2024年，杭州资本将加速组建50亿元科技成果转化基金；加强与国家、省级母基金合作，“以投促招”培育更多专精特新企业；加速资本运作，力争为杭州打造一家千亿市值的世界一流企业。同时，杭州资本正谋划组建产业研究院和做实股权并购平台，推动资源加快向优势企业集中，加速新兴产业培育。

中控技术相关负责人对记者表示，客观来看，杭州的工业经济特别是制造业还有很大的成长空间。“杭州市已经确定了五大产业生态圈建设、聚力推进产业强链补链延链的规划。这些产业的发展，要充分发挥本地数字化产业的比较优势，以更大力度推进产业数字化建设，加速产业竞争力提升。”

葛前进表示，公司期盼未来杭州以数字化改革为牵引，建设具有全球影响力的先进制造业强市，在高质量发展之路上迎来新的跃升。