

先立后破 打造产业竞争新优势

全国人大代表、新乡化纤党委书记邵长金： 出台政策指引 支持传统产业转型升级



全国人大代表、新乡化纤党委书记 邵长金

证券时报记者 赵黎昀

纺织行业是急需转型发展的传统产业，也是涉及国计民生的重要行业之一。近年来，我国纺织行业在技术突破、绿色环保等方面取得了长足进展，但在转型升级进程中，仍面临多方面的问题与挑战。

全国人大代表、骆驼股份董事长刘长来： 化解产能过剩矛盾 再生铅行业急需供给侧改革



全国人大代表、骆驼股份董事长 刘长来

证券时报记者 刘茜

“今年我的两份建议都围绕着铅蓄电池绿色循环发展展开。”全国人大代表、骆驼股份董事长刘长来接受证券时报记者采访时表示，为了更好地促进行业绿色、高质量发展，建议对铅蓄电池消费税政策进行优化调整。

全国政协委员、科德数控董事长于本宏： 让高端工业母机发挥重大基础作用



全国政协委员、科德数控董事长 于本宏

证券时报记者 孙宪超

工业母机是工业现代化的基石，全国政协委员、科德数控董事长于本宏近

“纺织行业的转型，历史经验匮乏，没有示范路径，新兴渠道不通，缺乏可复制可推广的制度成果和实践经验。企业转型过程中，沿袭传统发展模式的路径惯性较大，同时存在不少企业怕承担风险，不敢转、不会转、转得慢，产业改造升级动力不足的问题。”作为我国生产化纤原料的大型一类企业掌舵人，全国人大代表、新乡化纤党委书记邵长金在今年全国两会上提出的建议，主要围绕传统产业转型升级展开。

他认为，面对旧动能、重污染以及老套发展路径，传统产业优化，产业结构升级是必由之路。传统产业需要政策引领以及专业指导以激发巨大的提升潜力，帮助企业有效发挥市场主体作用，突破新旧动能转换的技术瓶颈，以差异化、高端化产品提升经济附加值，实现传统产业链条重构，打造传统产业竞争新优势。

对此，邵长金希望，国家相关部门能够深入基层一线针对企业转型过程中面临的实际问题展开调研，摸清企业实际情况，了解发展需求，拿出更大

魄力、动用更好资源，支持传统行业进一步适应市场竞争新环境，不断探索传统产业转型升级新路径。

在科技创新方面，新乡化纤也一直在努力推进。2023年，该公司研发投入持续加码，公司收到授权专利39项。就在2023年，新乡化纤出资5000万元设立全资子公司新乡菌草新材料技术有限公司，后来又对该公司投资进行了追加。

“菌草产业链条的建设，将成为公司向高端化、绿色化转型升级的突破口，提升公司在纤维行业的竞争力和话语权。”邵长金介绍，目前，新乡化纤“年产5000吨菌草生物质纤维产业化研发中试项目”已进入施工阶段，力争三季度建成投产。公司与中科院大连化物所合作，对菌草进行三素分离，实现菌草全方位工业化应用，激活菌草高值化利用空间。

2023年11月，新乡化纤被认定为国家高新技术企业，所得税税率由25%变更为15%。

对于国家的政策支持，邵长金认为，国家对高新技术企业的税收政策扶持是在以政府收入的“减法”，来换

取企业效益的“加法”和市场活力的“乘法”，财政支出向创新驱动倾斜，是一项利国利民的举措，有利于为传统企业转型升级增添动力，激发企业自主创新的热情，进而催生新技术、新业态、新模式。

走出疫情因素对市场影响后，2023年新乡化纤业绩比上年实现大幅减亏。

对于当前国内外化纤行业及下游纺织行业整体供需形势，邵长金称，2023年化纤行业产能进一步扩张，叠加新增产能投放，中小产能退出，上游原料价格波动及下游纺织需求端波动周期不改行业较稳定的增长趋势。下游纺织服装产业需求回暖，带动整个化纤行业景气度上升，供需格局迎来改善。

他表示，2023年新乡化纤再生纤维素长丝和氨纶产品销售保持两位数增长。2024年，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，但综合来看有利条件强于不利因素，公司将在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，不断巩固稳中向好的基础，有效应对市场风险与供应链风险。

停落后工艺企业，制定和实施产能等量或减量置换化解产能过剩矛盾已势在必行。

自2016年1月1日起，国家为了降低或限制铅蓄电池行业的高能耗、高污染，对铅蓄电池按4%税率征收消费税。数据显示，2016年至2022年期间，铅蓄电池行业消费税缴纳金额超过370亿元，年均纳税约53亿元，其中2022年全行业缴纳消费金额达63亿元。

“随着铅蓄电池技术成熟及环境管理的规范，消费税给行业、企业带来的负面影响早已凸显。”刘长来介绍，目前，铅蓄电池不在国家发展改革委等多部门出台的相关高耗能行业清单内，其单位能耗低于锂离子电池。同时，废旧铅蓄电池规范回收率已达90%，不再是高污染、高环境风险类产品。

此外，刘长来表示，汽车消费税与铅蓄电池消费税存在重复征收问题。每辆车中都装配有至少一只起动用铅蓄电池，且该蓄电池在销售给主机厂时已缴纳4%消费税。

“我国征收消费税使得铅蓄电池在国际市场上的竞争力削弱，不利于行业出口规模的增长，不利于企业转型升级所需的巨额研发投入，无法支

撑企业以內循环为基础、融入国际大循环的高质量发展之路。”对此，刘长来建议对铅蓄电池产品免征消费税，参考汽车轮胎取消消费税的工作经验，优先取消汽车起动用铅蓄电池消费税。

另一方面，刘长来建议，对规范企业免征铅蓄电池消费税。修订《铅蓄电池行业规范条件》，对于已落实生产者责任延伸制度，建立完善废旧铅蓄电池回收体系，配套相应信息管理系统，对回收全过程进行监控管理的企业免征电池消费税。

值得注意的是，随着铅蓄电池生产者责任延伸制度的推行和废旧铅蓄电池回收体系法规制度的完善，再生铅产业实现快速发展。据中国有色金属工业协会再生金属分会统计，2022年总计再生铅已审批规模达1250万吨/年，产能已严重过剩。

“但是，再生铅的产能未充分发挥，产能利用率约为50%。”刘长来介绍，如果加大对再生铅的使用比例，不仅可以减少对原生铅矿的开采和进口的依赖，同时，生产再生铅能耗仅为原生铅开采冶炼能耗的25.51%，可以极大减少原生矿冶炼对环境的污染和

资源浪费。

目前，我国再生铅行业仍处于上升期。刘长来认为，产能过剩的主要问题是再生铅产能的审批缺乏国家层面的总量控制，造成新增产能毫无节制，落后低效产能无法有效淘汰。

对此，刘长来建议工信部出台再生铅行业产能置换实施办法。对于不符合《再生铅行业规范条件》，特别是废旧铅蓄电池预处理项目规模低于10万吨/年，预处理-冶炼项目再生铅规模低于6万吨/年的低效、落后产能进行关停；对于新建、改建、扩建再生铅项目须经工信部备案，各省级主管部门审核再生铅项目产能等量或减量置换方案，并依据所在省份的产业结构调整方案优化布局。

从企业发展角度来看，刘长来表示，制造业企业要想一直保持领先地位，就要不断进行技术创新。目前，骆驼股份的绿色铅电池循环产业链布局已完成，新能源低碳产业园预计2024年底开始进行设备、产线调试工作。骆驼股份的废旧铅电池回收处理能力已达86万吨/年，形成了一个铅电池工厂配套一个再生铅工厂的全国布局。

全国人大代表、综艺股份董事长胥圣达： 推动国产数字助听器 惠及更多听障人群



全国人大代表、综艺股份董事长 胥圣达

证券时报记者 臧晓松

今年两会，全国人大代表、综艺股份董事长胥圣达提交了多条聚焦民生的建议，包括更好满足人民群众“上好学”的美好愿望、进一步扶持发展数字助听器产业、以及畅通住宅小区消防通道等。

数字助听器作为模拟助听器的升级换代产品属于高科技领域，胥圣达为何要将其列为民生类建议？胥圣达表示：“它主要服务的群体就是听力障碍人群，而听障者因为其价格高昂而难以消费，所以我将这一建议列入民生类建议。”

抽样调查数据显示，我国老年性耳聋患者占听障患者总人数的34.1%。按目前全国老年总人口计算，约有7000万人需要佩戴助听器来恢复或改善听力。但目前国内听障人群助听器使用率只有5%~10%，且大多以模拟助听器为主。“质量更好的数字助听器被国外五大集团垄断，品牌溢价太高了，综合毛利率超过55%，有的甚至高达70%。”胥圣达直言，进口数字助听器价

格昂贵，这是导致我国听障患者数字助听器佩戴率远低于国外的首要原因。

令人欣喜的是，国内一批芯片设计企业持续攻坚克难，开始取得令人瞩目的成果，有望惠及国内更多听障患者。

在胥圣达看来，目前国产数字助听器研发仍存在诸多问题。首先是技术差距，由于缺乏高端关键芯片技术与算法，国内中低端数字助听器虽有价格优势，但与国外先进技术仍有较大差距。其次是宣传力度不够，国产品牌认知度相对较低，导致市场推广难度大。再次，数字助听器产业链的芯片设计、算法、流片、制造环节尚未完全打通，导致科研成果的产业化应用速度迟缓。

“要综合施策，才能加大力度扶持和推动数字助听器产业的高质量发展。”胥圣达建议，国家出台扶持政策，研究借鉴美国FDA OTC助听器提案的做法，进一步完善全国统一的医疗器械注册人制度。将数字助听器列为扩大升级消费的产品，同时出台振兴国内数字助听器产业链的优惠政策。

推动产业链紧密协作，也是实现新突破的重要条件。“数字助听器产业链条很长，区域很广，一地政府很难牵头，且产业链上游从事芯片研发的企业，体量大都较小，整合产业链中、下游能力较弱，急需行政力量或行业协会出面牵头，梳理数字助听器产业链上的优质企业，促使它们联合攻关。”胥圣达表示。

胥圣达认为，近年来，国内突破“卡脖子”的数字助听器核心技术取得了一定成果，有必要从国家层面组织一个权威认定机构，对具有完全自主知识产权的科研成果及其产品作出权威鉴定并公开发布，作为国家重点专项申请、政府采购目录等扶持发展国产数字助听器的“通行证”，确保国家优惠政策能真正落实到真正拥有自主知识产权的企业。

全国人大代表、春光药装董事长毕春光： 加大政策支持力度 为创新药研发提供更好土壤



全国人大代表、春光药装董事长 毕春光

证券时报记者 孙宪超

今年两会，全国人大代表、春光药装董事长毕春光重点关注辽宁省创新药的审评审批。

东北振兴事关国家发展全局。辽宁省积极围绕国家所需、辽宁所能，提出了打造“六地”的战略目标，其中关键一项即是“打造重大技术创新策源地”，大力发展以生物医药为代表的战略性新兴产业。

“希望通过创新药优先审评审批政策倾斜支持，为辽宁及东北地区创新药研发提供更好的土壤，推动一批拥有自主知识产权、处于重大前沿的关键性生物医药技术和创新产品在本地进行成果转化。”毕春光表示。

经过多年发展，目前辽宁的生物医药产业门类齐全、创新要素丰富，已经初具规模。

“对比全国医药制造业发达地区，辽宁生物医药产业规模仍然存在一定

的差距。从发达地区的经验来看，创新药的发展是生物医药产业快速提升的动力。目前，辽宁乃至东北地区生物医药产业仍处于仿制为主、创新乏力的低速发展阶段。特别是最近5年，东北地区获批的创新药数量严重落后于国内平均水平。”毕春光说。

据毕春光分析，创新研发投入不足，制约了医药企业创新能力的提升；科研人才外流严重，使得关键技术突破存在卡点；产业集群凝聚力低，导致创新氛围尚未形成等因素，是造成上述“大资源、小产业”问题出现的主要原因。因此，急需构建创新驱动的体制机制，针对薄弱环节和突出短板优化资源配置，以重点企业、重点品种、重点项目为突破口着力点进行全过程推动，着力扭转辽宁生物医药高端产能不足、自主创新产品少的落后局面。

基于这样的考量，毕春光建议，国家层面对于辽宁申报的创新药给予加速审评审批的政策倾斜，将辽宁申报的创新药纳入优先审评通道，加速地区创新产品获批上市，尽快实现创新药数量赶超，参照长三角、大湾区的成功经验，在辽宁设立国家药品审评中心东北分中心，高效推进地区审评与检查工作，加快新药审评审批速度；建立常态化沟通交流机制，固定开展如“支持东北医药产业发展药品注册技术系列培训班”等一系列活动，定期组织与国家药品监督管理局药品审评中心的沟通交流。

“同时，吸引聚集以创新药研发为核心的成熟或潜力企业落户辽宁，形成创新产业集群效应，助力以生物医药产业为代表的辽宁战略性新兴产业的快速发展，为辽宁及东北全面振兴贡献应有之力。”毕春光说。