

# 加強頂層設計 提升能源產業核心競爭力

全國政協委員、中國石化董事長馬永生：

## 完善產業布局加強政策協調 推動戰略性新興產業更好更快發展



全國政協委員、中國石化董事長 馬永生

證券時報記者 曹晨

今年全國兩會，全國政協委員、中國石化董事長馬永生提交了一份建議，

聚焦加大戰略性新興產業支持力度、加強廢塑料資源化回收利用，以及保障深層地熱開發利用有序推進等話題。

近年來，我國加大了戰略性新興產業政策支持力度。二十大報告對新一代信息技術、人工智能、生物技術、新能源、新材料等7個戰略性新興產業作出重大部署，有力推動了戰略性新興產業發展邁上快車道。

在馬永生看來，戰略性新興產業發展帶動新質生產力快速形成，有效釋放了經濟發展新動能，但仍面臨一些問題挑戰。比如，低水平投入和重複建設問題突出，財稅支持覆蓋面不全，金融機構信貸體系與戰略性新興產業企業的匹配性不足等。

對此，馬永生建議，加強戰略性新興產業的頂層設計。國家層面系統開展戰略性新興產業相關統計工作，有效收集各地區產業、各細分領域等發展情況，以“一業一策”“一企一策”推

動產業布局。

“以最高級別研究部門官員組成人工智能特別委員會，推動AI立法、監管等形式，建立國內產業政策高級別協調機制，如在以芯片為代表的科技競爭領域、以可再生能源為代表的能源轉型領域等組建重點行業發展委員會，承擔細分領域規劃制定、投入計劃、配套政策制定和跨領域政策協調等職能。”他舉例稱。

馬永生還表示，應加大对重點領域的支持力度。針對戰略性新興產業重點領域，尤其是重大共性關鍵技術、能源轉型關鍵技術和碳中和技術等領域，探索制定相關補貼激勵政策，通過設立產業投資基金、政府集中採購等方式擴大對戰略性新興產業的財稅支持覆蓋面。此外，建立多層次、多元化的科技金融體系。以現有科技金融試點產品為基礎，逐步形成體系化的戰略性新興產業科技金融服務方案，支持科技成果轉化。

全國政協委員、寧德時代董事長曾毓群：

## 高標準引領高質量 保持新能源電池產業競爭優勢



全國政協委員、寧德時代董事長 曾毓群

證券時報記者 韓忠楠

2024年全國兩會，全國政協委員、寧德時代董事長曾毓群共提交四份提案，聚焦重卡電動化、電池與電網雙向融合互動、電池出海、工業固體安全生命

周期管理等熱點話題。

曾毓群表示，隨著動力電池技術不斷提升，換電等商業模式日漸成熟，近年來我國電動重卡已具備較強的市場競爭力，但滲透率遠低於汽車行業平均水平。

他建議進一步優化我國電動重卡管理政策，完善標準體系，鼓勵電動重卡市場技術創新與推廣應用，加快實現我國交通運輸行業“雙碳”目標。

圍繞推動電池與電網雙向融合方面，曾毓群指出，當前，隨著新能源汽車的快速上量，大規模電動汽車的無序充電將進一步加劇電網負荷的峰谷特性，給電網安全造成衝擊。

“除此以外，目前具有波動性、間歇性特點的新能源發電占比不斷提高，這也更加挑戰電網的靈活調節能力。”曾毓群表示，為了變負擔為資源，一箭雙雕解決交通和能源領域存在的兩大難題，可以抓住車網互動(V2G)的本質，研究探索電池與電網雙向融合互動。

而對於動力電池的出海瓶頸，曾毓群也十分關注。

2023年我國新能源產業保持高速度發展勢頭，電動載人汽車、鋰離子蓄電池和太陽能電池作為外貿“新三樣”，出口額首次突破萬億元大關；新能源汽車產銷連續9年位居全球第一。

新能汽車和動力電池出海提速的背後，也面臨著多重挑戰。為此，曾毓群呼籲要高標準引領高質量，保持我國新能源電池產業競爭優勢。

他建議要提高國內動力電池的標準技術水平，通過標準引領提升技術進步。同時，企業在走出去時要有序競爭，防止中國摩托車在東南亞市場的“一哄而起、一哄而散”的慘痛教訓再次上演。除了心繫新能源產業，曾毓群也特別注重工業的固廢管理。他表示，目前部分企業的固廢管理仍較為薄弱，這給我國工業固體資源循環利用帶來了負面影響。他建議建立工業固體廢物管理政策和標準，明確各活動方職責，健全全生命周期管理要求，加強信息化手段輸入，實現全過程數據的記錄和追溯。

全國人大代表、萬華化學董事長廖增太：

## 推動人工智能與化工深度融合



全國人大代表、萬華化學董事長 廖增太

證券時報記者 黃翔

近年來，人工智能(AI)的快速發展正在對全球經濟社會產生深遠影響，成為激發經濟增長活力和推動高質量發展的新動能。

在全國人大代表、萬華化學董事長廖增太看來，化工行業作為國民經濟的基礎和支柱產業，應加快推動人工智能與化工行業的深度融合，加速培育新質生產力。

廖增太建議，推動人工智能與化工行業的深度融合，一是多方協同合作，形成國家級化工行業通用數據集；二是提供政策性支持，鼓勵人工智能在化工行業典型應用場景先行先試；三是建立完善的人工智能人才培養戰略和引進政策，強化AI人才體系建設。

“化工行業產品種類複雜，涉及生產生活的方方面面，人工智能與化工行業的深度融合高度依賴行業數據集的建设。”廖增太說。

他建議政府牽頭組織相關部門、高校、化工行業協會、數據標準組織，建立符合國際標準的化工行業數據標準，組織收集化工行業通用基礎數據，並進行專業數據標註，形成國家級化工行業通用數據集，為行業基礎大模型訓練及智能化建設提供數據基礎。

廖增太提出，國家層面應對製造業數字化轉型編制指導性的規劃意見，尤其在化工材料分子發現、分子逆向合成、材料大模型、工業設備故障預警、生產工藝優化等化工製造業場景，鼓勵AI技術在化工行業的廣泛應用，助力化工行業高質量發展。

此外，廖增太認為，在國家層面制定人工智能人才培養戰略規劃至關重要，建議完善人工智能領域高端人才的引進和留用政策，提供良好的科研條件和職業發展空間。同時，他還建議應建立健全人才評價體系，充分考慮人工智能領域的特殊性，對人才成果進行科學公正評價，尊重並保護人才創新權益。

“中國是全球唯一擁有全部工業門類的國家，人工智能和製造業的深度融合將極大促進重點行業智能升級，高水平賦能工業製造體系，加快形成新質生產力，為製造強國、網絡強國和數字中國建設提供有力支撐。”廖增太表示。

全國人大代表、天能控股董事長張天任：

## 推動相關法律修訂 保障能源安全



全國人大代表、天能控股董事長 張天任

證券時報記者 韓忠楠

今年全國兩會，全國人大代表、天能控股集團董事長張天任共帶來25份提案、建議，涵蓋可再生能源、新能、實體經濟、鄉村振興和區域經濟建設等各個方面。在25份提案、建議中，與新能產業建設息息相關的內容占比最高。

在採訪中，張天任詳解了他對於應對氣候變化、推動能源轉型等方面的見解，並深度剖析了上述提案、建議提出的背景。

張天任表示，“3060”雙碳目標，是我國在統籌國內國際兩個大局，經過深思熟慮作出的重大戰略決策，也體現了我國積極應對全球氣候危機、着力推動構建人類命運共同體的擔當。

張天任判斷，新形勢下，加快形成碳減排立法體系的重要性更加凸顯，建議由全國人大牽頭，加快制定《應對氣候變化法》，打造具有中國特色的、統一協調的碳中和和碳減排法律體系，以法治手段推動實現碳達峰碳中和。

對於制定《應對氣候變化法》帶來的意義和影響，張天任表示，推動相關法律的建設，有利於形成碳減排立法體系，規範碳減排的法律責任和義務，通過法治手段，在財稅、金融、投資、價格政策和標準體系等方面提供支持，調動市場主體積極性，推動綠色低碳產業發展，加快形成綠色低碳的生產方式和生活方式。

此外，加快制定《應對氣候變化法》，形成碳減排立法體系，也有利於我國在深化氣候領域雙邊合作中爭取主動。

張天任表示，碳減排是大國博奕的賽場。在脫碳轉型中，誰能抓住機遇，推動清潔和可再生能源的發展，逐步減少對化石能源依賴，誰就能在變革中取得主動，占據國際格局的制高點。

國家能源局最新數據顯示，截至2023年，我國可再生能源總裝機已突破14.5億千瓦，占發電總裝機的一半以上。

張天任認為，我國綠色能源轉型穩健推進的背後，離不開法治的保障。2006年以來，《可再生能源法》的實施，有力促進了可再生能源產業的蓬勃發展，推動產業進入全面、快速、規模化的發展階段，為能源結構轉型和生態文明建設提供了堅實的法律保障。

不過，目前國家在可再生能源中長期開發總量方面仍然缺乏約束性，可再生能源的消納壓力仍未在制度層面得到根本性解決。

圍繞著這些問題，張天任認為，需要針對當前可再生能源發展的新形勢、新問題，建議適時啟動可再生能源法修改。

在張天任的建議中，有多份建議均與新能產業息息相關，涵蓋了新能配儲、氫能規模化應用、電池回收、加快動力電池循環、完善再生資源稅收、助力鉛電池產業高質量發展以及加快建立動力電池全生命周期碳足跡核算規則等。

張天任告訴證券時報記者，我國是動力電池產銷大國，但國內針對產品全生命周期碳足跡的研究起步較晚，迄今為止，尚無專門針對電池產品碳足跡核算的標準規範及可靠數據庫。

對此，他建議將動力電池產品納入2025年50個重點產品碳足跡核算規則和標準名錄中，完善動力電池產業鏈全生命周期碳足跡數據庫，同時建立健全動力電池回收環節碳足跡計算標準，積極參與國際規則制定，實現國際互認，引導企業適應國際規則，參與國際競爭。

張天任認為，從國家層面加強與國際組織和相關國家溝通聯繫，積極參與國際碳足跡相關規則的制定，推動實現國際互認，引導企業適應國際規則，參加國際交流，加強專業人才培養，有利於提升我國新能動力電池的國際競爭力。

全國政協委員、美錦能源董事長姚錦龍：

## 加強氫能行業基礎設施建設 強化金融機構對民营企业服務能力



全國政協委員、美錦能源董事長 姚錦龍

證券時報記者 趙黎鈞

隨著我國煤炭行業供給側結構性改革深入推進，傳統能源企業也開始搶抓新能產業發展的战略機遇，提升產品附加值，美錦能源便是其中的突出代表。

近年來，美錦能源已完“煤—焦—氣—化—氫”一體化的完整產業鏈搭建，同時已實現氫能全產業鏈布局，上游搭建氫氣制—儲—運—加—用產業鏈；中游搭建氫氣擴散層—膜電極—燃料電池堆及系統—整車製造的核心裝備產業鏈；下游推進七大區域發展戰略，即粵港澳大灣區、長三角、京津冀、環渤海、能源金三角、中部地區、云貴川，打造了具備自主知識產權的氫能產業集群。

在今年全國兩會期間，作為全國政協委員，美錦能源董事長姚錦龍也提出了通過加強氫能行業基礎設施建設，鼓勵更多城市和領域開展示范，建立氫能交通領域碳減排方法學等舉措，推動氫能產業高質量發展建議。

他認為，氫能作為戰略性新興產業和未來產業重點發展方向，國家及

地方政府陸續出相關政策文件，規划氫能產業發展方向。但氫能產業發展尚處於初期階段，推進過程中仍面臨諸多問題，需將行業卡點、堵點逐步解決，才能加快氫能產業在各領域的應用深度，加速技術研發創新進度，促進各行業綠色低碳轉型，為“雙碳”目標實現、社會可持續發展貢獻力量。

作為新興能源，當前氫能在落地市場化應用方面仍不可避免面臨一些痛點、難點。

姚錦龍稱，目前氫能尚未實質性納入“能源”體系，氫能基礎設施發展相對滯後，氫能示范項目政策待升級，氫能碳減排方法學體系尚未成形。希望能在國家層面推動部門聯動和部際聯席會議制度建立，加快完善政策法規和配套措施。同時建議國家層面明確加氫站的主管部門，制定全國統一的加氫站規划、建設和審批辦法及流程，提高審批效率，加快加氫站建設和提商化運營能力。此外，他建議以氫燃料電池汽車的規模化應用為基礎，加快建立氫能在交通等領域碳減排核算方法體系，推動氫燃料電池汽車運行減排量納入全國溫室氣體自願減排交易體系。

在“碳達峰、碳中和”目標背景下，煤炭行業供給側結構性改革是我國經濟發展中的一项重要任務。企業需要加大技術創新力度，提高煤炭採和加工的技术水平，降低生產成本，提高產品質量。通過引進先進技術和設備，實現自動化、智能化生產，提高生產效率和產品質量，降低能耗和排放，從而實現落後產能的淘汰和供給體系質量的提升。同時，企業也需要加強內部管理，提高管理水平和效率；積極參與市場競爭，拓展市場渠道，提高市場份額。”姚錦龍對證券時報記者提到，在改革過程中，企業也需要政策端提供助力，一是加大政策支持力度，給予企業一定的財政補貼和稅收優

惠，降低企業成本，提高企業盈利能力；二是加大監管和執法力度，規范市場秩序，防止不正當競爭和市場壟斷行為，保護企業合法權益；三是加強產業規划和指導，制定煤炭行業發展規划和政策導向，引導企業加大技術創新和產業升級力度，推動行業高質量發展；四是加強人才培養和引進，提高行業人才素質和水平，為企業發展提供有力的人才保障。

姚錦龍也建議強化金融機構對民营企業的服務能力，助力民营经济高质量发展。

他表示，當前受國內外宏觀經濟環境變化等因素影響，民营企業在經營發展過程中面臨融資貴、融資難、投資信心不穩的局面。民間投資仍在低位運行，民营工業企業面臨一定經營壓力。作為美錦能源的主管產品之一，焦炭2023年價格呈現高位回落走勢，產業鏈盈利水平都出現下滑。

對此，姚錦龍也分析，儘管2022年至2025年處於產能置換期，焦炭產能釋放變緩，但由於大焦爐技術的成熟，實際生產能力提高，產能長期過剩的趨勢難以改變。而在需求端，隨著下游行業(如鋼鐵、化工等)增速放緩或調整，對焦炭的需求可能會減少。

他判斷，2024年焦炭市場供應能力可能保持較高水平，但受到下游需求壓制和產能置換政策的影響，焦炭產量可能會出現一定程度的下降。同時焦炭成本將保持高位，不過由於供需關係的再平衡，價格可能不會出現大幅度波動。由於焦炭產能過剩和需求壓制，產業鏈各環節的盈利空間可能會受到進一步壓縮。

“但需要注意的是，以上分析僅基於當前可獲得的信息和一般經濟規律，實際市場情況可能受到更多不可預見因素的影響。因此，對於具體的市場走勢和盈利情況，還需要密切關注市場動態和政策變化。”他說。