

代表委员热议新质生产力写入政府工作报告——

培育新增长引擎 超前布局建设未来产业

证券时报记者 郭博昊 贺觉渊

2024年是全面推进中国式现代化的关键一年,也是新质生产力首次被写入政府工作报告的一年。“大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力”成为今年中国经济高质量发展的主攻方向。

如何培育新质生产力?怎样推动传统动能与新动能协调发展?如何打通推进新质生产力的堵点卡点……围绕新质生产力的疑问,不仅是今年两会代表委员们集中建言献策的重点话题,也是政府开展工作的待解之题。在代表委员和受访专家学者看来,培育新质生产力绝非易事,应通过培育新兴产业和未来产业,不断增强发展新动能。在新质生产力的形成发展过程中,传统产业仍存在转型升级的需求和空间。未来,打破制约新质生产力发展的堵点卡点,需建设与之相匹配的生产关系,深化各项体制机制改革。

培育新增长引擎

关键之年,“加快发展新质生产力”成为政府工作报告首要任务,彰显经济形势与发展方向之变。

习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调,面对新一轮科技革命和产业变革,我们必须抢抓机遇,加大创新力度,培育壮大新兴产业,超前布局建设未来产业,完善现代化产业体系。

在全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩看来,我国经济已高速增长阶段进入高质量发展阶段,经济发展对生产力提出了新要求。同时,外部各种挑战不容忽视,加快形成新质生产力,“既是中国应对自身发展问题的新思考,更是中国对全球可持续发展未来的新见解。”他说。

培育新质生产力千头万绪,对于如何实现以科技创新推动产业创新。本次政府工作报告给出明确方向,即“积极培育新兴产业和未来产业”。

“新兴产业和未来产业是现代产业体系中最具领先优势和发展潜能的重要组成部分,积极培育新兴产业和未来产业新增长引擎,促进战略性新兴产业融合集群发展,将不断增强发展新质生产力的新动能。”中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员徐晓明说。

近年来,我国加大了新兴产业政策支持力度,特别是党的二十大报告对新一代信息技术、人工智能、生物技术、新能源、新材料等战略性新兴产业作出重大部署,有力推动了战略性新兴产业发展迈上快车道。

“战略性新兴产业发展带动新质生产力快速形成,有效释放了经济发展新动能,但仍面临一些问题挑战。”全国政协委员、中国石化集团公司董事长马永生指出,如低水平投入和重复建设问题突出、财税支持覆盖面不全、金融机构信贷体系与战略性新兴产业企业的匹配性不足等。

马永生建议,针对战略性新兴产业重点领域,探索制定相关补贴激励政策,通过设立产业投资基金、政府集中采购等方式扩大对战略性新兴产业的财税支持覆盖面。同时,建立多层次、多元化的科技金融体系,支持科技成果转化。

“先立后破” 寻求传统产业转型升级

加速布局新兴产业、未来产业,并不意味着全盘否定、淘汰传统产业。专家学者认为,在新质生产力的形成发展过程中,传统产业仍有转型升级的需求和空间。“在中国产业结构转型升级的背景下,实现传统产业的有序转型升级与新兴产业的蓬勃发展是维持社会经济稳定的重要策略。”中国社会科学院工业经济研究所研究员李晓华向证券时报记者指出,传统产业的转型,不能简单地将其视作“低端产业”而一味求快速退出。不仅因为传统产业依然拥有较大的发展潜力和市场需求,而且部分传统产业在升级改造后,可成为驱动经济稳增长的重要力量。

李晓华认为,在传统产业有序转型升级过程中,应秉持“先立后破”的原则,对传统产业进行优化升级,使其在保持竞争优势的同时,更好地适应新的



“大力推进现代化产业体系建设,加快发展新质生产力”成为今年中国经济高质量发展的主攻方向。

如何培育新质生产力?

怎样推动传统动能与新动能协调发展?

如何打通推进新质生产力的堵点卡点?

图虫创意/供图

市场需求和发展标准。

田轩指出,新质生产力是“双轮驱动”下的生产力变革,既是传统产业的升级改造,也是战略性新兴产业的培育壮大和未来产业的前瞻谋划,并且传统产业与新兴产业可以在数字经济的发展加持下实现协同发展。

通过数字化转型,传统产业同样能焕发新机。政府工作报告明确提出,将“积极推进数字产业化、产业数字化”。

全国人大代表、中国科学院大学公共政策与管理学院教授马一德就建议,加大传统产业数字化转型和企业技术改造力度,将为战略性新兴产业、未来产业提供市场需求和应用场景。要利用工业自动化、数字化、智能制造等先进技术对传统制造业进行流程再造,加速生产线和产品的更新迭代,提高产品质量和附加值。

“改造提升传统产业与发展新兴产业相辅相成,融合促进。”全国政协委员、上海市经济和信息化委员会主任张英表示,传统产业的改造提升是新兴产业发展的基石,通过技术创新、管理优化和产业升级,促进生产要素高效配置,有望孕育新的增长点。

发展已进入“无人区” 破题仍需深化改革

发展新质生产力,意味着我国科技和产业发展已进入“无人区”。在代表委员看来,这将要求产业政策根据颠覆性创新和新兴产业的特点做出适应性调整。

“新质生产力的核心构成是由前沿技术突破和颠覆性创新形成的新兴产业和未来产业。”李晓华指出,在这些方面,我国和世界其他国家处于相同的起跑线上,没有其他国家的经验可以借鉴。

在中国信息协会常务理事、国研新经济研究院创始院长朱克力看来,当前我国市场经济体制不够完善,科技创新资源配置有待优化,新质生产力发展所需人才供给不足等问题制约着新质生产力的发展。

“要建设与新质生产力相适配的生产关系,科研体制、经济体制、教育体制以及产业政策都需要进行相应的深化改革。”全国政协委员、中国社会科学院经济研究所所长黄群慧向记者指出。

朱克力表示,要进一步深化经济体制改革,完善市场经济体制,降低市场准入门槛,简化行政审批程序,加强政策落实力度。同时,深化科技体制改革,优化科研管理机制,完善科技评价标准,促进科技成果转化。此外,还要加强人才队伍建设,培养更多高素质人才,完善人才培养机制,促进人才流动和优化配置。

在支持科技创新方面,李晓华还建议,国家需要加大对基础科学、产业共性技术研发的投入,鼓励科学家自主选择研发方向,并不允许科学研究的失败。同时,鼓励企业投入更多资金进行前沿技术探索。

因地制宜发展新质生产力 江苏上市公司奋勇争先

证券时报记者 臧晓松

地区生产总值增长5.8%，“万亿之城”增至5座，制造业规模全国第一……有着“苏大强”之称的江苏，2023年交出一份亮眼的成绩单。

3月5日下午，习近平总书记参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调，江苏发展新质生产力具备良好的条件和能力。要突出构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系这个重点，以科技创新为引领，统筹推进传统产业转型升级、新兴产业壮大、未来产业培育，加强科技创新和产业创新深度融合，巩固传统产业领先地位，加快打造具有国际竞争力的战略性新兴产业集群，使江苏成为发展新质生产力的重要阵地。

发展新质生产力，江苏上市公司已经行动起来。证券时报记者注意到，今年以来多家上市公司披露推动“质量回报双提升”行动方案，其中重点提及加快发展新质生产力。“形成新质生产力，要依托科技，依托创新。”全国人大代表、恒瑞医药董事长孙飘扬表示，“恒瑞将坚持科技创新，以公司高质量发展助力我国医药行业实现高水平自立自强。”

江苏样本

“江苏是全国发展新质生产力条件最好的地区之一，我们有基础在发展新质生产力的上走在前列。”全国人大代表、江苏省委秘书长楼建波接受媒体采访时这样说。

江苏作为全国制造业大省，发展新质生产力当仁不让。

从产业基础看，江苏制造业规模及国家先进制造业集群数量、制造业高质量发展指数等居全国首位，数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达11.4%左右；从创新基础看，江苏有5.1万家高新技术企业、9.4万家科技型中小企业、1474家专精特新“小巨人”企业，人才总量超过1560万人，形成了以苏州实验室、紫金山实验室等为支撑的高水平实验室矩阵。

就在去年底，世界经济论坛公布新一批“灯塔工厂”名单，全球新增21家制造业“灯塔工厂”，其中来自江苏的有3家，分别为宁德时代溧阳工厂、中信泰富特钢江阴工厂、亨通光纤科技苏州工厂。至此，江苏已经拥有12家“灯

塔工厂”，总数量居全国第一。

2023年9月20日，江苏召开加快推进制造业强省专场新闻发布会，介绍江苏制造当前的“实景图”，同时透露发展的“路线图”：一方面，积极“焕新”传统产业，夯实产业基础；另一方面“厚植”新质生产力，增强发展动能。

证券时报记者注意到，过去的一年里，江苏省推动产业科技创新动作频频：密集出台《打造具有全球影响力的产业科技创新中心行动方案》、《江苏省加强基础研究行动方案》、《关于加快培育发展未来产业的指导意见》等政策，积极布局新赛道、新领域，为培育新质生产力注入新的活力。

2月18日，江苏“新春第一会”再次吹响创新号角，江苏各地向产业科技创新发出“总攻”。公开信息显示，江苏将围绕通用人工智能、第三代半导体、量子科技、未来网络、合成生物、氢能与新型储能、元宇宙等重点方向，加快实施一批国内尚未突破、应用前景广阔、支撑未来产业发展的前沿技术攻关项目，抢占未来产业发展制高点。

争当主力军

习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调，要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。面对新一轮科技革命和产业变革，我们必须抢抓机遇，加大创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，完善现代化产业体系。

会上，全国人大代表、天合光能董事长高纪凡等多位代表发言。据新华网报道，高纪凡向总书记汇报，天合光能是中国光伏产业的领军企业，创建了光伏科学与技术国家重点实验室，25次创造世界纪录，发明专利拥有量行业第一，TOPCon技术全球领先，正加速抢占异质结、钙钛矿等光伏领域技术制高点，210大组件出货量全球第一。

当天上午，高纪凡在“代表通道”接受集中采访时表示，天合光能凝聚了来自全球70多个国家的创新者和创业者，业务遍布全球170多个国家和地区，“我们的组件累计发货量超过190吉瓦，相当于在全球种了140亿棵树的减碳量。”高纪凡直言仍面临多重挑战，“我将以一个科技创业者的坚韧、执着，坚定不移开展自主创新，为高水

当新质生产力成为两会“热词”

证券时报记者 贺觉渊

若统计今年两会期间代表委员们交流时的高频词汇，“新质生产力”必定位于前列。从正式会议到会间阅读，代表委员们时常提及新质生产力。

不同职位背景的代表委员对新质生产力的关注点各有侧重。在企业家中，它是产业布局的“新战场”，是助力企业提质增效、占据新领域新赛道的市场先机；在高校学者眼中，它是理论研究的新课题，蓄积发展新动能的先手棋；在基层工作者眼中，它可能被具象为新技术、新模式、新业态……

代表委员们更关注培育新质生产力存在诸多堵点卡点。从有关新质生产力的讨论来看，有关如何更好支持新质生产力发展的建议涉及到千行百业，既包括完善行业顶层设计，也有对具体技术的改进，还有对产业前沿的探索。诸多讨论中，代表委员们对于培育形成新质生产力的紧迫感可见一斑。

各个岗位上的代表委员们已经预知到培育新质生产力带来的系统性变革，但关于解决各种堵点卡点的讨论还在进行中，尚未形成统一意见。

新质生产力在宏观管理部门的决

策中已有体现。证监会主席吴清在十四届全国人大二次会议经济主题记者会上表示，上市公司监管过程当中，发行上市、并购重组、股权激励等制度需要与时俱进，进一步的适应新质生产力发展的需要。国务院国资委主任张玉卓在十四届全国人大二次会议首场“部长通道”提到，发展新质生产力的生态，要靠各方共同引导。尤其中央企业一定要摒弃过去一些落后理念，如，追求投资短期收益、追求规模、追求脱实向虚等“挣快钱”理念。张玉卓还表示，要通过开放创新和自主创新，真正把“顶天立地”立起来，解决新质生产力的技术源头问题。

随着政府工作报告出炉，今年大力发展新质生产力的方向已经确定，但推动产业链供应链系统优化升级离不开各方努力，推动新质生产力存在哪些堵点难点？如何促进传统企业数字化转型？怎样支持新兴产业与未来产业发展？解决这些问题不仅需要代表委员们在两会召开过程中的真知灼见，还需要各行业的切实行动。

记者手记

平科技自立自强和发展新质生产力拼搏奋斗，争当中国光伏产业高质量发展的探路者。”

孙飘扬表示，习近平总书记的重要讲话，高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富，特别是高质量发展、新质生产力等相关论述令人深受鼓舞，备受启发。形成新质生产力，要依托科技，依托创新。恒瑞将坚持科技创新，以公司高质量发展助力我国医药行业实现高水平自立自强。

目前，恒瑞医药累计研发投入已接近400亿元。2023年至今，恒瑞医药共有4款1类创新药获批上市，已上市1类创新药达16款，其中14款为自主研发，还有270多项临床试验在国内外开展。未来恒瑞医药将加快研发生产更多适合中国人生命基因传承和身体素质特点的“中国药”，并把公司有临床价值的创新药带到全球去。同时继续利用好公司自主建立的创新技术平台集群，强化原始创新能力。公司现有9款新药处于上市申报阶段，涵盖抗肿瘤、心血管与代谢、自身免疫、眼科等多个疾病领域，期待为更多患者带来治疗福音。

今年两会，全国人大代表、今世缘董事长顾祥悦提出四份建议，其中就包括支持传统制造业发展新质生产力。“制造业是国家经济的命脉，而传统制造业是新质生产力的基底。”顾祥悦指出，面对传统产业普遍存在的现代企业制度不完善、市场化程度不充分、产业结构和布局不科学、高精尖人才短缺等问题，要通过发展新质生产力，增强产业“向新力”，在数字赋能、绿色转型中焕发新生、赢得未来。

针对如何增强传统产业“向新力”，顾祥悦建议政府通过加大研发与技改奖补力度，加大产学研合作奖补力度以及扶持企业创新平台建设等方式，推动传统制造业向高端化、智能化、绿色化发展，为中国式现代化建设贡献更多力量。

江苏企业担当

证券时报记者注意到，今年以来江苏多家上市公司披露推动“质量回报双提升”行动方案，其中纷纷提及加快发展新质生产力。

位于无锡的卓胜微，专注于射频集成电路领域的研究、开发、生产与销售，

是本土率先量产高端SAW滤波器的厂家，已基本实现射频前端分立器件和射频模组产品的全面覆盖。从2019年上市以来，公司营业收入年均复合增长率34.47%，归属于母公司股东的净利润年均复合增长率29.08%，实现了经营业绩可持续、稳健的增长。

近年来，卓胜微持续加大研发和创新投入，加快形成新质生产力，赋能发展新动能。公司2022年度研发投入为4.5亿元，2023年前三季度研发投入为4.1亿元。公司的人员规模也在不断增长，2021年度至2023年度人员增长率达到155%，其中研发人员增长率约为144%。公司目前员工平均年龄约28周岁，员工队伍年轻化，新生代力量勇挑重担。

位于苏州的东山精密，拥有电子电路、光电显示和精密制造三大产业板块，产品广泛应用于消费电子、新能源汽车、通信设备、工业设备、AI、服务器、医疗器械等行业。近年来，公司积极开拓新能源汽车行业全新赛道，协力推进全球能源结构的绿色转型，并构建起了以消费电子和新能源汽车为核心的产业发展格局。

卓胜微披露，公司紧紧把握时代前沿的大数据和人工智能技术应用，大力发展智能制造，建设智能工厂。2023年，卓胜微子公司获得国家级智能制造示范工厂、江苏省5G工厂等荣誉称号。公司在推动“质量回报双提升”行动方案中提到，将通过参与行业领先客户前期开发，加大技术创新，提升生产工艺水平和制程能力，不断培育新质生产力，引领公司高质量发展。

徐工机械是有80多年发展历史的装备制造业企业，也是国家工程机械先进制造业集群链主企业、江苏省制造业排头兵。公司大力推进新型工业化，打造新质生产力，向高端转型发展，构建“5+1”特色现代化产业体系，公司16个主机产品市场占有率位居全球第一，带领中国工程机械稳居全球第一阵营。

徐工机械表示，2024年公司将继续扛起作为链主企业的“头马”担当，重点抓好科技创新和三大增量，用高端化、智能化、绿色化、服务化、国际化“五化”转型升级增强内生动力，加快形成新质生产力，用徐工的“立和破”“稳和进”领航建设世界级工程机械产业集群。