

# 坚持创新驱动 推进医药产业高质量发展

全国人大代表、恒瑞医药董事长孙飘扬:

## 防治慢性病 加强基层医疗机构创新药应用



全国人大代表、恒瑞医药董事长 孙飘扬

证券时报记者 臧晓松

“慢性病是我国最大的疾病负担,也是建设健康中国的重中之重。”全国人大代表、恒瑞医药董事长孙

飘扬介绍,伴随工业化、城镇化、老龄化进程加快,我国慢性病发病人数快速上升且呈年轻化趋势,不仅影响劳动力人口健康,也是造成医疗费用持续上涨的主要原因之一,“慢性病防治对于保护我国人群健康、减轻经济负担、促进社会发展及家庭和谐稳定,都有重要意义”。

数据显示,目前我国心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病、糖尿病等慢性非传染性疾病导致的死亡人数占总死亡人数的88%,导致的疾病负担占总疾病负担的70%以上,是普遍影响我国居民健康的主要疾病,成为制约健康预期寿命提高的重要因素。

在孙飘扬看来,基层医疗是我国慢性病防治的关键领域。“在国内大多数基层地区,慢性病的预防和控制水平仍较低。”他举例说,我国心血管病现患人数约为2.9亿人,死亡率居首位,占居民疾病死亡构成的40%以

上,农村心血管病死亡率持续高于城市。

近年来,我国卫生行政部门已采取许多措施积极应对基层慢性病高发势头,比如制定各类基层慢性病防治指南,在国家卫健委指导下开展实施系列提升基层慢性病防控管理水平能力的工作,同时对《国家基本药物目录》不断进行优化。但是,目前我国基层医疗机构仍然面临着严峻考验,医疗服务能力亟待提升。

为更好达到慢性病防治效果,孙飘扬建议将更多国产创新药纳入《国家基本药物目录》,推动紧密型县域医共体建设,加强创新药在基层医疗机构的应用。围绕如何推动紧密型县域医共体建设,孙飘扬建议,通过建立完善的分工协作机制,优化医疗资源结构和布局,构筑畅通的上下转诊通道,为居民提供疾病诊断、治疗、康复、预防、保健的全过程、全周期卫

生健康服务。他同时表示,紧密型县域医共体还要实现人员、财务、业务、药耗、信息等方面的统一管理,使内部各成员单位成为责任共同体、利益共同体,不断提升医疗卫生服务的质量和连续性,从而提高居民健康水平。

“基药遴选过程中,对于独家药品,要优先考虑纳入创新价值高、临床必需、安全性优的创新药品。”孙飘扬认为,基层医疗问题和乡村卫生问题都与药物政策息息相关,基药目录调整有必要补充完善更多国产创新药。在基层药品配备上,随着一线用药指南在不断更新,基药目录作为基层配备药品目录也应与时俱进,基层基本用药应不断补充完善,“把更安全更有效,在基层使用更方便,老百姓能够承受的国产创新药及时纳入基药目录,有利于实实在在惠及百姓,造福民生。”

全国人大代表、智飞生物副董事长蒋凌峰:

## 整合科技创新资源 加快形成新质生产力



全国人大代表、智飞生物副董事长 蒋凌峰

证券时报记者 唐强

“放眼全球公共卫生实践,接种疫苗是最有力的传染病防治措施之一。”全国人大代表、智飞生物副董事长蒋凌峰对证券时报记者如是表示。

今年全国两会,蒋凌峰围绕疫苗领域相关问题,并就全面推进新型工业化、加快培育发展新质生产力提出相关建议。

蒋凌峰表示,听完政府工作报告后,心情十分激动,政府工作报告为企业发展指明了方向,令人鼓舞、催人奋进。智飞生物所在的生物制药产业是关系国计民生、经济发展和国家安全的重要基础,也是落实推进新型工业化的重要组成部分,更是加快形成新质生产力的重要阵地、重要领域。

多年来,智飞生物坚持创新驱动,从而实现了企业的发展和壮大,这是国家持续鼓励创新、促进生物制药产业高质量发展的结果。

蒋凌峰建议,国家相关部门协同发力,对新质生产力涉及的领域进行深入研究,加强政策配套,推动惠企强企举措落地,进一步整合科技创

新资源,加快形成新质生产力;同时,增强发展新动能,进一步提高战略性新兴产业和核心产业的竞争力,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

当前,全球生物制药行业已进入创新驱动的发展轨道,制药公司纷纷加大对产品的研发布局。我国提出大力发展新质生产力,增强发展新动能,要以科技创新为主要驱动力。

蒋凌峰认为,要以培育和形成战略性新兴产业和未来产业为主要支撑,推动经济社会高效率、高质量可持续发展,以新质生产力增强高质量发展新动能。从本质上来看,发展新质生产力的关键是坚持创新,智飞生物将持续跟踪行业前沿技术发展动态,紧跟产业发展潮流,布局包括 mRNA、腺病毒载体、新型佐剂、多联多价等九大疫苗研发技术平台,持续强化公司核心竞争优势。

在创新道路上,智飞生物已取得了新的进展,形成了多个丰富的疫苗研发和产品矩阵。

在智飞生物肠道疫苗矩阵中,处于 III 期临床阶段的福氏宋内氏痢疾双价结合疫苗是国际上第一个研发的可同时预防福氏和宋内氏痢疾杆菌感染的结合疫苗预防制剂,属国家一类新药,拥有多项专利技术;流脑疫苗矩阵中,2023年7月,公司在研的重组 B 群脑膜炎球菌疫苗进入 I 期临床试验,这是国内首个开启临床试验的国产 B 群流脑疫苗,四价流脑结合疫苗已处于 III 期临床试验阶段,流脑五价疫苗处于临床前研究阶段。

除疫苗领域外,智飞生物还布局了“筛查+预防+治疗”的结核产品矩阵,为消除结核病提供了新的“武器”。其中,宜卡是国内唯一被纳入世界卫生组织结核病防控指南和结核感染诊断检测操作手册的结核特异性抗原结核感染筛查试剂;微卡是继卡介苗问世 100 年来唯一研发成功并上市的首个用于预防结核潜伏感染人群发病的免疫制剂。

全国人大代表、以岭药业董事长吴相君:

## 推进信息化建设 统一县域医疗平台



全国人大代表、以岭药业董事长 吴相君

证券时报记者 曹晨

今年全国两会,全国人大代表、以岭药业董事长吴相君重点关注加

强紧密型县域医共体建设等话题。

“推进县域医共体建设是深化医药卫生体制改革的重要步骤和制度创新,对优化医疗资源布局,促进医疗卫生工作重心下移、优质资源下沉,提升基层医疗服务能力,形成小病不出村、常见病不出乡、大病不出县的分级诊疗格局具有重要意义。”吴相君说。

据悉,自 2020 年起中央一号文件连续 5 年对推进县域医共体建设提出明确要求。去年国家卫健委等 10 部门联合印发《关于全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的指导意见》,明确提出到 2025 年底,90% 以上的县(县级市,有条件的市辖区)基本建成紧密型县域医共体;到 2027 年底,紧密型县域医共体能够基本实现全覆盖。

在吴相君看来,近些年,经过试点和各地的探索,县域医共体建设取

得较大进展,但也存在一些问题,比如健全支持医共体建设的联动机制有待进一步探索;健全医共体内部管理机制有待进一步探索;健全医共体信息化共享机制有待进一步探索等。“一些地方医共体信息化建设相对滞后,成员单位信息化水平参差不齐,相关信息难以做到共享,影响了服务水平的提高”。

对此,吴相君建议,加强政策统筹协调,建立健全支持医共体建设的联动机制。进一步明确政府、卫生管理部门和医共体机构三方权责,实施各方权责清单管理,提高行政效能。加大财政对医共体建设资金投入,加强基层医疗服务基础设施建设。发挥医保在医共体建设中的杠杆作用,实行医保基金按人头打包支付,完善结余留用机制,结余资金作为县域医共体业务收入,充分激发其内生动力等。

另外,加强医共体内部资源整合,真正构建责任、管理、服务、利益共同体。医共体的牵头单位要对成员单位实行统一管理,健全人、财、物等方面统一运营管理体制。健全医共体成员单位分工协作机制,鼓励开展联合门诊、联合病房,依靠县级医院专家的技术优势,将先进管理经验和医疗技术带到基层,提高基层医疗服务水平等。

他还建议,加强信息化建设,统一县域医疗平台。比如加强基层信息平台和系统建设,依托区域卫生信息平台,推进卫生健康信息共享。以牵头医疗机构为枢纽,向上与城市医院远程医疗系统对接,向下辐射乡、村两级医疗机构。推进医疗保障数据与相关部门数据互联互通,逐步拓展在线支付功能,为参保人员提供更加便利的服务等。

全国人大代表、好医生集团董事长耿福能:

## 加强知识产权保护 推动中医药走出去



全国人大代表、好医生集团董事长 耿福能

证券时报记者 唐强

“人‘千家门’,听‘千家言’。人民选我当代表,我当代表为人民。”全国人大代表、好医生集团董事长耿福能对证券时报记者如是表示。

作为从四川凉山选出来的基层代表和中医药行业代表,11 年来,耿福能从中药材扶贫产业、乡村全面振兴到医药科技创新、乡村医生培训、

知识产权保护等诸多领域,进行了 81 次调研、102 次发言,提出了 121 条建议 21 万多字,用心书写履职答卷。

在接受证券时报记者采访时,耿福能透露,今年的建议集中在“科技创新培育‘三农’新质生产力推进乡村振兴”“加强推动中医药走出去”“加强中医药知识产权保护”“扶持民营企业科技创新”等方面。

耿福能对记者表示,新质生产力是一个新词,过去的生产力与高质量发展是不匹配的,新质生产力是高质量发展的一个支撑点,而新质生产力第一个突破点就是科研。比如,中药材在高质量发展过程中,需要优先培育优良品种,再去实现其他科研突破。

为此,耿福能今年准备提交培育“三农”新质生产力的相关建议;加快使用优质和新型生产要素,以数字化催生乡村未来产业;整合科技创新资源,着力增强源头性技术储备;提升农业产业数智技能,打造新型劳动者队伍,激发乡村振兴主体的创新活力。

对于中医药的发展,耿福能认为,要寄希望于科研的突破,把我们自己的科技故事讲好。四川是中医药大省,但还不是中医药的强省,希望政府、企业,

包括科研机构,形成更大的合力,鼓励企业在科研方面进行更多的投入。

当下,因中外文化差异、国际标准缺乏、法律法规缺位等问题,中医药出海之路并不平坦。今年两会,耿福能更加关注中医药走出去的问题,并带来了“关于加强推动中医药走出去的建议”。

耿福能坦言,因为中医药还比较模糊,就连国内年轻人可能对中药饮片、汤药的认识也不够清楚,导致传统中医药走出去比较难。中医药走出去,就是让海外消费者接受中医药产品,其难度自然非常大。

在耿福能看来,中医药要走出去,首先需要解决的问题就是“四问”,即“有没有效、什么在起效、怎么起效的、起效过程是怎样的”。中药发展不能停留在传统,而是要用现代科技语言和科技工具,来解读传统中医药。

中医药出海还有很长的路要走。耿福能表示:“中医药要走出去可以分两步,首先是瞄准海外空白领域,其次就是加大科研投入。只有用科技手段将中医药的物质基础和起效过程研究清楚,把以上四个问题解决好了,中医药与西方的思维对接上了,海外才能接受,也就更有可能走出去。”

耿福能介绍,好医生的康复新液研究清楚了所含成分,在治疗胃炎、口腔溃疡、结肠炎、糖尿病足等方面疗效很好,现已在加拿大成功注册,在美国、俄罗斯等国家的注册也在推进之中。

除此之外,耿福能一如既往地重视对企业品牌和知识产权的保护,今年两会也提出了“关于加强中医药知识产权保护”的建议。

对企业来讲,品牌是无形资产的积累,更是有形资产的付出。耿福能表示,国内知识产权保护虽有很大的进步,但还是做得不够,知识产权保护如果做得不好,企业的创新就会受到阻碍。实际上,保护知识产权就是保护产业,保护知识产权就是保护品牌。

在这一点上,耿福能表达了切身体会:“20 多年前,全球可能只有我们是用‘好医生’三个字命名企业商标,但是现在已经多达 100 多家。每个企业都应该认真去创建自己的品牌,但一些企业却想来抢夺我们的品牌。过去几年,好医生集团遭遇近 50 起与‘好医生’商标相关的诉讼纠纷,我们都获得了胜诉。目前,侵权成本很低,而维权成本却很高,急需对侵权行为提高惩罚赔偿标准。”

全国人大代表、启迪药业董事长焦祺森:

## 多措并举活跃并购重组市场



全国人大代表、启迪药业董事长 焦祺森

证券时报记者 张一帆

如何促进上市公司高质量发展,增强投资者获得感?今年两会,全国人大代表、启迪药业集团股份有限公司董事长焦祺森立足资本市场,就多措并举活跃并购重组市场等热议话题提出建议。

上市公司是优秀企业的代表,是经济发展的脊梁,上市公司质量是资本市场最重要的基本面。上市公司质量高,资本市场才能稳定运行,投资者才能获得实实在在的回报,中小投资者的投资意愿才会更强。焦祺森向证券时报记者表示:“我国经济正处于实现高质量发展的关键时期,上市公司应该用好并购重组工具,抓住机遇注入优质资产、

出清低效产能,实施兼并整合,通过自身的高质量发展提升投资价值,增强投资者获得感。”

今年 2 月 5 日,证监会上市司曾召开座谈会,就进一步优化并购重组监管机制、大力支持上市公司通过并购重组提升投资价值征求意见。在会上,证监会明确了并购重组五大发展方向。其中包括:提高对重组估值的包容性,支持交易双方在市场化协商的基础上合理确定交易作价等。

在调研中,焦祺森观察到,目前中小上市公司在产业并购市场中逐渐失去活跃度,2022 年市值 30 亿元以上上市公司发起的资产收购交易占比不足 15%。焦祺森建议,进一步优化并购重组监管机制,大力支持上市公司通过并购重组提升投资价值,出台支持上市公司并购重组配套政策和指导意见,多措并举活跃并购重组市场。

同时,焦祺森认为,在上市公司并购重组实施过程中,需要证券监管部门和相关单位的支持,提高对重组估值的包容性;而上市公司则应按照公司法、证券法等法律法规及公司章程的要求严格履行审批程序,依法依规推进并购重组项目。“资本市场的相关参与方,都应依法履行自己的职责,共同维护资本市场的健康发展,确保上市公司合法权益切实得到保护。”焦祺森说。

除关注资本市场建设外,在本次两会期间,焦祺森还就中医药产业高质量发展提出多项建议。