

全國政協經濟委員會副主任、中國國際經濟交流中心副理事長寧吉喆：

加大宏觀調控力度 必要時把儲備政策投入實際操作



3月7日，全國政協十四屆二次會議在北京人民大會堂舉行第二次全體會議。這是寧吉喆作大會發言。新華社記者 翟健茂/攝

證券時報記者 劉敬元

昨日，在全國政協十四屆二次會議第二次全體會議上，全國政協經濟委員會副主任、中國國際經濟交流中心副理事長寧吉喆作大會發言。

寧吉喆表示，過去一年，我國取得了經濟回升向好、高質量發展扎实推进的新成績。同時必須看到，今年經濟發展仍面臨不少困難挑戰。例如，外部壓力和內部困難並存，宏觀問題和微觀問題並存，周期性矛盾和结构性矛盾並存，實際困難和信心不足并

存。“這些問題必須在深入推動高質量發展、扎实推進中國式現代化中加以解決。”

為此，寧吉喆提出四方面建議。一是加大宏觀調控力度，多出有利於穩增長的政策。保持5%左右的經濟增長率必須強化逆周期調節。要適度加力、提質增效實施積極的財政政策，擴大財政支出規模，增加地方專項債券規模，增加中央預算內投資規模，發行超長期特別國債，落实好结构性減稅降費政策，必要時把儲備政策投入實際操作。靈活適度、精確有效實

● 保持5%左右的經濟增長率必須強化逆周期調節

● 要圍繞打好關鍵核心技術攻堅戰，加強國家戰略科技力量建設，強化企業創新主體地位

● 增加面向科技創新的風險投資、創業投資、股權投資

● 唯有擴大內需，才能發揮人口規模巨大的中國式現代化優勢

施穩健的貨幣政策，用好總量和结构性貨幣政策工具。採取綜合措施促進價格穩定。

二是突出科技創新引領，加快形成新質生產力。中國式現代化關鍵是科技現代化。要圍繞打好關鍵核心技術攻堅戰，加強國家戰略科技力量建設，強化企業創新主體地位，推動創新鏈產業鏈科技鏈人才鏈深度融合。加快以數字智能技術、綠色低碳技術改造提升傳統產業，發展壯大新一代信息、生物製造、新能源、新材料、航空航天等戰略性新興產業，培育形成人工

多位全國政協委員就金融更好服務實體經濟提出建議

從政策端發力 支持銀行幫扶企業渡難關

證券時報記者 劉敬元

昨日，在全國政協經濟界別小組討論上，圍繞“兩個毫不動搖”，多位委員發言，就金融更好服務實體經濟提出建議。

2024年政府工作報告提出，激發各類經營主體活力。國有企業、民營企業、外資企業都是現代化建設的重要力量。要不斷完善落實“兩個毫不動搖”的體制機制，為各類所有制企業創造公平競爭、竟相發展的良好環境。

“應該允許銀行給予企業一定的空間渡過難關，在政策上給予一定的幫助。”全國政協委員、中國農業發展銀行董事長錢文揮表示，銀行要落實高層有關要求，服務好各類所有制企業。結合銀行實際業務情況，錢文揮對於如何更

好服務實體企業提出建議。其中之一是，對於銀行幫扶困難企業的，建議在相關監管政策方面給予一些優化。

例如，當幫扶的企業出現暫時性還款困難後，通過債委會、地方政府、監管機構協同，可將相關資產暫時不計入監管下的不良口徑，給予一定的過渡期，“很多企業通過這些階段性的政策能夠走出困境。”同時，為防止銀行由此掩蓋風險，可在銀行內部將這類資產視同不良貸款，內部考核、統計和計提撥備全部按照不良來管理。

錢文揮還呼籲，無還本延期、減免息等業務政策要給予銀行一定的自主權，可以以銀行對監管部門充分信息披露為前提。他認為，由此可以避免一些中間環節複雜情況，同時便於銀行在與企業

合作時，特別是遇到困難企業需要幫扶時，有工具手段有政策可用。

針對中小企業的融資難、融資貴問題，全國政協委員、華夏銀行董事長李民吉坦言，現在中小企業的融資成本已較最初時大幅下降，現在只要中小企業資質好，商業銀行是願意提供貸款的，因此，融資貴的問題事實上已得到了解決。但是，仍然存在融資難的問題。他認為，融資難的問題是由資本屬性決定的，並不由商業銀行的行為決定，對於銀行來說，需要在維護好儲戶利益的前提下考去考量業務。

李民吉還分析了銀行地產業務及房地產行業趨勢。他認為，中國的房地產行業，未來仍然是主導產業之一，這個行業不會消失，但也要看到眼前

智能、量子技術、生命科學等未來產業。不斷提高研發經費支出占GDP比重，提高基礎研究支出占研發經費支出比重，增加面向科技創新的風險投資、創業投資、股權投資。

三是千方百計擴大內需，開拓城鄉和區域發展空間。唯有擴大內需，才能發揮人口規模巨大的中國式現代化優勢。要以全面擴大新型消費、傳統消費、恢復性消費為基礎拉動增長，以系統增加民間投資、政府投資、利用外資為關鍵促進發展，以加快農業轉移人口市民化為重點推動新型城鎮化建設，以建設全國統一大市場為抓手暢通國內大循環，以加強戰略腹地建設為舉措優化重大生產力布局，以兜牢民生底線為基準保障和改善民生。

四是推動結構性改革，在改革開放轉型發展上積極進取。以進促穩方能穩中求進。要謀劃出改革開放重大舉措，為中國式現代化注入新的動能。加快轉換增長動力，由傳統要素投入驅為主轉為科技創新驅為主。加快優化經濟結構，由三次產業各自增長轉為工業農業服務業融合發展、數字經濟綠色經濟實體經濟融合發展。加快轉變發展方式，由資源粗放使用轉為資源集約利用。城市土地經營、房地產運行都要構建新的發展模式。

全國人大代表、河南證監局局長牛雪峰：

建立上市公司 異常經營線索發現機制

證券時報記者 程丹

2024年全國兩會，全國人大代表、河南證監局局長牛雪峰帶來了三份建議，涉及建立上市公司異常經營線索發現機制、科技創新類債券、期貨市場等。他建議，完善跨地區、跨部門聯動協作和數據共享機制，打造政務大數據管理和服务平台，統籌歸集涉及上市公司經營管理的大數據資源，及時查處違規問題，增強監管執法有效性，提高上市公司質量。

牛雪峰表示，近年來，我國上市公司數量顯著增長，質量持續提升，在促進國民經濟發展中的作用日益凸顯。同時，上市公司經營和治理不規範、發展質量不高等問題仍比較突出，由於上市公司違規造假行為往往呈現模式復雜、手段隱蔽、動機多樣等特點，發現和查處難度較大。

牛雪峰建議，為及時查處違規問題，提高上市公司質量，應加強頂層設計，建立國家層面的跨地區、跨部門聯動協作和數據共享機制，打造政務大數據管理和服务平台，統籌歸集涉及上市公司經營管理的大數據資源，實現數據的匯聚整合。同時，加大科技監管建設的投入，優化風險指標體系，豐富風險監測維度，完善數據分析模型，運用人工智能、雲計算等技術手段對數據進行交叉驗證分析，更加及時精準識別異常現象，增強對上市公司違規行為、潛在風險的監測預警能力。

在另一份建議中，牛雪峰表示，科技創新公司債券與科技創新票據相比，對科技創新主體類的用途認定標準存在差異，對科技創新用途類的用途認定範圍存在差異。建議統一交易所市場

和銀行間市場科技創新債券認定標準，以推動科技創新企業更好利用債券融資工具，促進社會資金更加直接精準流入科技創新領域，包括統一科技創新主體發債支持標準，鼓勵科技創新企業利用債券市場融資。統一科技創新用途認定範圍，支持企業將募集資金投向科技創新領域。統一募集資金用途投向科技創新領域比例等。

在期貨市場方面，牛雪峰表示，為進一步發揮期貨市場獨特市場機制和經濟功能，更大程度助力我國實體經濟高質量發展，建議落實期貨市場合約品種上市註冊制，加快建設與我國特色現貨實際相適應的期貨市場產品體系。建立完善大宗商品期現價格監測和治理體系，充分利用客觀真實價格信息服務宏觀調控，探索建立期現市場統一數據平台，有效整合大宗商品生產、流動、進出口等各环节信息，打破跨市場信息壁壘，及時發現、預警和研判潛在市場風險，提升市場監管效能。支持產業、企業充分利用期貨市場，促進產業鏈、供應鏈安全穩定，進一步優化套期保值會計制度準則，對企業開展套期保值行為出資統一認定標準，提高國有企業套期保值的政策靈活性，為國有企業參與衍生品交易營造寬松的監管環境。支持更大力度開展“銀期保”種收項目，服務農業高質量發展，推動“銀期保”種收模式在更廣區域進行試點推廣，引導政府參與並提供補貼，為農戶提供從種到收的全流程風險管理服務；引導保險公司結合該模式對傳統種植業農業保險方案進行優化，以測產結果和農戶實際情況進行理賠，推動農業保險和農戶現貨貿易相銜接等。

穩步推進投融資改革 持續提振投資者信心

(上接A1版)

嚴把上市公司質量關

高質量的上市公司是資本市場的基石。在代表委員和證券界專業人士看來，建設資本市場內在穩定機制，提升上市公司質量和投資價值是關鍵抓手。

“增強資本市場內在穩定性必須持續提高上市公司質量和價值。”華泰證券首席執行官周易表示，全面註冊制背景下，證券公司作為中介機構“看門人”責任更加重大。保薦承銷勤勉盡責，嚴把上市公司質量關。作為投行從業者更應當苦練內功，打造資本市場“看門人”火眼金睛專業本領，強化內在考核機制，筑牢風險防線，堅守道德和合規底線。

在匯添富基金董事長李文看來，公募基金要進一步堅持價值投資、理性投資、長期投資理念，積極踐行ESG責任投資，充分發揮專業買方功能，積極主動參與上市公司治理，切實推動上市公司質量提升。

近段時間，各地各部門紛紛以實際行動推動上市公司高質量發展。不僅滬深交易所針對上市公司分別開展了“提质增效重回報”“質量回報雙提升”活動，證監會和多個地方政府還組織了調研活動，幫助上市公司解決實際困難。

楊宗儒強調，要大力改善上市公司結構，做到“調總量、優增量、防變量”，支持好企業上市，促進好公司做優做強，鞏固深化常态化退市機制，推動缺乏投資價值的公司和重大違法公司及時出清，強化優勝劣汰。

持續提振市場預期

隨著吳清定調監管工作的重點為“兩強兩嚴”，代表委員和證券界專業人士普遍認為，“市場之本”和“市場之基”的定調，

接地氣的建議成了“滾燙”話題

證券時報記者 程丹

全國兩會万众矚目，會場內外宏觀敘事，與老百姓的柴米油鹽息息相關。说到底，代表委員們參政议政、建言獻策，目的就是讓老百姓過上好日子，給老百姓帶來更多看得見、摸得着的幸福感。

民生無小事。就業、教育、購房、醫療、養老，這些看似“鸡毛蒜皮”的小事，却是關乎民心的大事。今年的政

府工作報告给出了民生切實清單，如擬將城鄉居民基礎養老金月最低標準提高20元，繼續增加基本醫療財政補助，城鄉居民醫保人均財政補助標準提高30元，達到每人每年670元；又如將改善農村寄宿制學校辦學條件，并落實和完善异地就醫結算，以患者為中心改善醫療服務，推動檢查檢驗結果互認。在政府不斷呼應民生期待中，點點滴滴的改變匯聚成百姓的幸福增量，為美好生活注入新的動能。

那些沖上“熱搜”的提案建議也多來自於民生領域。全國政協委員樊庭關於加強付費軟件“自動續費”亂象監管治理力度的建議，全網閱讀量過億；全國人大

代表霍啟剛建議增加年輕人帶薪年假時間，很快沖上熱榜，引起“打工人”的共鳴。兩會的代委委員來自不同地區、不同領域，帶來的建議提案多是源於工作實踐、梳理材料、走訪調研，那些接地氣的建議多來自於百姓生活中的痛點難點，承載了人民群众的期盼和訴求，成為了兩會時間里的“滾燙”話題。

在經濟領域，和民生息息相關的非股非債。擁有2.2億投資者的A股，已經成為居民資產配置的重要渠道，市場波動直接關係老百姓的“錢袋子”。民之所望，政之所向，兩會期間，證監會主席吳清的“首秀”直面市場關切，講“兩強兩嚴”的監管理念，說增強市場內在穩定性

的“一個基石五個支柱”，談促進上市公司高質量發展的抓手，釋放了大量監管信息，尤其是“必須真誠善待投資者，更好服務投資者，從法律上、制度上、監管執法和司法上進一步加強對投資者的保護”的表態，讓市場各方對下一資本市場的改革舉措有了更多期待，有助於增強投資者對市場的信心和信任。

讓人民生活幸福是“國之大者”。歸根結底，老百姓關注兩會，是對充滿活力和機遇的中國發展的期待，更是对美好生活的期待。回首過去，擺脫貧困、全面小康的理想已經實現；展望未来，期待在新征程上描繪出更亮麗的民生畫卷，溫暖千家萬戶。

監管和考核方面給予靈活性。

三是建議設立房地產預售資金保險機制，允許房企依法合規動用一定比例的預售監管賬戶資金，估計有1萬億元的資金可由房企立即使用；如果將來房企出現爛尾樓，由預售保險基金以該房企動用資金為上限先行賠付。

“這一預售資金保險機制可以實現‘四兩撥千斤’的資金撬動作用，在一定程度上幫助房企渡過難關，爭取

險基金約300億元；允許房企主體按照公司治理結構依法合規動用一定比例的預售監管賬戶資金，估計有1萬億元的資金可由房企立即使用；如果將來房企出現爛尾樓，由預售保險基金以該房企動用資金為上限先行賠付。

“這一預售資金保險機制可以實現‘四兩撥千斤’的資金撬動作用，在一定程度上幫助房企渡過難關，爭取

用3年時間過渡到以現房銷售為主。同時，對房企預售資金使用開展專項審計，確保預售資金依法合規使用。”易綱說。

四是在推進金融高水平開放方面，易綱建議，要促進銀行和資本市場外資占比穩中有升。同時，要積極參與國際金融治理和國際金融規則制定，并在相關國際合作中提出“中國方案”。

記者手記

(上接A1版)

他認為，當前要把增加社會資本投資和融資放在更加重要的地位，处理好一級市場與二級市場的關係，研究推動保險資金、養老金、企業年金等長線資金入市，暢通PE/VC的融資渠道和退出渠道等。他還建議，資本實力強的大型銀行選擇一兩家分行在表內試點，以投貸聯動方式投資硬科技初創企業，并在

掃碼詳見

證券時報兩會融媒體報道

