



证券时报客户端



证券时报官微



券商中国



e公司



数据宝



全景网



新财富

# 十四届全国人大二次会议举行第二次全体会议

## 习近平李强王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正等出席

### 赵乐际作全国人大常委会工作报告

#### 听取和审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告

新华社北京3月8日电 十四届全国人大二次会议8日上午在北京人民大会堂举行第二次全体会议，听取和审议全国人大常委会工作报告和最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。

习近平、李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正等出席会议。

受全国人大常委会委托，赵乐际委员长向大会报告全国人大常委会工作。赵乐际在报告中指出，2023年是全面贯彻党的二十大精神的第一年，全国人大常委会依法履职的开局之年，是十四届全国人大常委会依法履职的第一年。全国人大常委会全面学习贯彻党的二十大精神，准确把握新时代新征程赋予人大的使命任务，主动适应发展大势和时代要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚守人大工作的大方向、大原则、大道理，稳中求进推动人大工作高质量发展。

赵乐际在报告中指出，一年来，在以习近平

同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会深入贯彻落实中央人大工作会议精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真履行宪法法律赋予的职责，推动人大工作取得新进展新成效，实现良好开局。一是弘扬宪法精神、履行宪法使命，提高宪法实施和监督水平。健全保证宪法实施的制度，制定爱国主义教育法，两次审议国务院组织法修订草案，并决定提请本次大会审议。二是抓住提高立法质量这个关键，推动中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威。一年来，共审议法律案34件，通过其中21件，包括制定法律6件、修改法律8件、作出有关法律问题和重大问题的决定7件。三是用好宪法法律赋予人大的监督权，增强监督工作的针对性、实效性。共听取审议“一府两院”22个报告，检查5件法律实施情况，组织开展2次专题询问、7项专题调研，作出2项决议。依法依规办理群众来信来访157212件次。四是加强人大代表工作能力建设，支持和

保障代表更好依法履职。以设立代表工作委员会为契机，以加强常委会同代表联系、代表同人民群众联系为抓手，深化和拓展代表工作。五是服从服务国家总体外交，积极开展人大对外交往。六是按照“四个机关”的定位和要求，全面加强常委会自身建设。

在报告中，赵乐际指出，我们清醒地认识到，工作中还存在一些差距和不足，将虚心听取代表和各方面意见建议，自觉接受人民监督，不断加强和改进工作。

在报告中，赵乐际指出，2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是全国人民代表大会成立70周年。全国人大常委会要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，发展全过程人民民主，认真行使宪法法律赋予的立法权、监督权、决定权、任免权，稳中求进推动人大工作高质量发展，为

以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供法治保障。

赵乐际在报告中对今后一年的任务进行部署：加强宪法实施和监督；完善中国特色社会主义法律体系；扎实有效做好监督工作；充分发挥人大代表作用；拓展深化人大对外交往；提升常委会自身建设水平。要精心组织庆祝全国人民代表大会成立70周年活动，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。

最高人民法院院长张军在最高人民法院工作报告中指出，2023年，最高人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，忠实履行宪法法律赋予的职责，聚焦“公正与效率”工作主题，坚持能动司法，做深做实为大局服务、为人民司法，推动审判工作现代化迈出坚实步伐。最高人民法院立案21081件，结案17855件，同比分别增长54.6%、29.5%；全国各级法院立案4557.4万件，结案4526.8万件，同比

分别增长15.6%、13.4%。

在报告中，张军从五个方面回顾了2023年工作：一是做实为大局服务，以能动司法保障高质量发展和高水平安全；二是做实为人民司法，以能动司法保障和增进民生福祉；三是做实抓前端、治未病，以能动司法促推国家和社会治理；四是抓实审判管理和队伍建设，以能动履职保障司法公正；五是自觉接受监督，以能动履职践行全过程人民民主。

张军在报告中表示，2024年，人民法院要深入贯彻习近平法治思想，努力以审判工作现代化支撑和服务中国式现代化。坚持能动司法，紧扣推进中国式现代化履职尽责；狠抓提质增效，加快推进审判工作现代化；完善监督体系，着力锻造堪当重任的法院铁军。坚定信心、开拓奋进，求真务实、担当作为，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

(下转A2版)

## 两会聚焦

# 超长期特别国债待发 各方翘盼具体行动方案

证券时报记者 贺觉渊

2024年，宏观政策进一步加大调控力度，根据政府工作报告安排，未来几年将连续发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，今年先发行1万亿元。

作为特定期限出台的特定举措，超长期特别国债引发两会会场内场外的广泛热议。在专家学者们看来，超长期特别国债意味着财政政策在有效开展逆周期调控的同时，优化央地债务结构。在代表委员眼中，超长期特别国债既利当前、又惠长远，资金如何分配尚待明确。

### 促进形成长期资本 特别国债“超长期”有深意

与一般国债用于补充国家财政资金、弥补赤字不同，特别国债用于服务特定政策支持项目。

“发行超长期特别国债，是党中央、国务院着眼强国建设、民族复兴战略全局，作出的一项重大战略决策部署，既利当前、又惠长远。”国家发展和改革委员会主任郑栅洁在十四届全国人大二次会议经济主题记者会上表示，超长期特别国债既可以拉动当前的投资和消费，又能打下长期高质量发展的基础。

基建投资是我国财政政策传导的重要载体，而财政资金是基建投资的重要资金来源，包括中央的国债与地方政府专项债券。中国人民大学财政金融学院副院长、财

**特别国债**，是指在特定时期阶段性发行的具有特定用途的国债。我国曾在1998年、2007年和2020年分别发行过三次特别国债。超长期特别国债的发行期限原则上会高于10年。

从主要投向看，超长期特别国债将聚焦**强国建设和民族复兴进程中的大事难事**。初步考虑，将重点支持**科技创新、城乡融合发展、区域协调发展、粮食能源安全、人口高质量发展**等领域建设。

今年发行1万亿元超长期特别国债，已经列入2024年政府性基金预算。超长期特别国债是今年积极财政政策的重要内容，我国宏观政策“工具箱”更加丰富。

税研究所副所长马光荣指出，通过政府投资带动基建投资增速，拉动总需求，是开展逆周期调控的重要方式。

我国曾在1998年、2007年、2020年分别发行过特别国债。相较于前三次特别国债，本次超长期特别国债不仅在发行期限上更注重“超长期”，在支持领域上也有区别。

马光荣指出，债券市场对于“超长期”的定义就是10年以上。专家学者普遍认为超长期限的特别国债，既确保了财政可持续性，又能借此优化央地债务结构。

西南财经大学地方预算审查监督研究

中心主任、教授刘蓉表示，在地方政府化债的背景下，中央财政需承担更多稳增长职能。今年通过中央政府加杠杆，中央和地方的债务结构将逐渐优化。

“发行超长期国债，将有助于长期资本、有效资本的形成。”全国政协委员，中国诚通集团党委书记、董事长马正武在小组讨论中说。

### 补短板、强弱项 满足巨量投资需求

目前，超长期特别国债的投向领域初

步确定为科技创新、城乡融合发展、区域协调发展、粮食能源安全、人口高质量发展等。郑栅洁表示，这些领域潜在建设需求巨大，投入周期长，现有资金渠道难以充分满足要求，亟需加大支持力度。

“2024年预算安排总体可行，债务规模安排上体现了适度加力要求，加大了对经济社会发展重要环节和关键领域的投入。”全国人大财政经济委员会副主任委员、全国人大常委会预算工作委员会主任许宏才在参加陕西代表团审议时说。

(下转A2版)

## 我国发现首个深水深层亿吨级油田

新华社深圳3月8日电 中国海油8日宣布，在南海珠江口盆地发现我国首个深水深层大油田——开平南油田，探明油气地质储量1.02亿吨油当量。该油田是全球核杂岩型凹陷最大的商业发现。

开平南油田位于南海东部海域开平凹陷，距离深圳市约300公里，平均水深超过500米，最大井深4831米，油品性质为轻质原油。发现井钻遇油气层100.6米，测试平均日产油气超过1000吨油当量，刷新了我国深水深层油气测试产量纪录。

中国海油深圳分公司总地质师刘军说，开平凹陷地质条件复杂，断裂纵横交错，勘探难度极大，在新的地震资料基础上，深化烃源岩分布和油气成藏规律的认识，明确油气富集区，重新评价资源量，2023年以来在开平南地区密集部署探井，其中4口探井测试获得高产工业油流，证实了开平凹陷烃源潜力，成功发现了开平南亿吨级油田。

中国海油首席执行官及总裁周心怀说，相比于浅水、中浅层传统勘探领域，我国深水深层领域的勘探程度很低，是未来油气储量和产量增长的重要接替区。“近年来，我国大力加强科研攻关，创新地质认识，推动海洋深水深层油气地质理论和工程技术不断取得突破，逐步取得渤中26-6亿吨级深层油田、宝岛21-1深水深层气田等规模油气发现。开平南亿吨级油田的发现，进一步揭示了我国深水深层领域巨大的勘探潜力。”周心怀说。

## 国开行已发放城中村改造专项借款614亿元

证券时报记者 秦燕玲

证券时报记者从国家开发银行获悉，截至3月7日，国开行已发放城中村改造专项借款614亿元，涉及北京、上海、广州、武汉等33个城市的271个项目，惠及城中村居民约36万户，支持建设安置房69.5万套。

去年底召开的中央经济工作会议提出，要加快推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”。

全国政协委员、国开行董事长赵欢近日介绍，在金融支持方面，目前“三大工程”中进展最快的还是城中村改造，已经谋划了1000多个项目并为其提供专项借款。其中，国开行已承诺了8000多亿元的专项借款，投放金额已超过500亿元，很快会有一大批项目能够进入到实施阶段。

据了解，专项借款主要用于项目前期工作、征收补偿安置、安置住房建设以及安置住房小区的配套设施建设等。

## 2024全国两会 特别报道

加快立法完善法制建设  
增强企业发展信心

A2

A2

长护险制度更进一步  
代表委员聚焦三大要素

高纪凡：建立民营企业高水平  
科技创新人才梯队引育体系

A3

A3

邹锦开：加快推进电力期货市场建设  
保障能源安全稳定供应