

代表委员谈“两高”工作报告

加快立法完善法制建设 增强企业发展信心

证券时报记者 贺觉渊

3月8日,十四届全国人大二次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议,最高人民法院院长张军向大会作最高人民法院工作报告(下称“最高法工作报告”),最高人民检察院检察长应勇向大会作最高人民检察院工作报告(下称“最高检工作报告”)

今年,“法治是最好的营商环境”均写入“两高”工作报告,并继续作为2024年的重点工作。代表委员认为,法检联手开展工作,增强企业发展信心值得期待。接下来,应继续加强破产案件审理力度,加快制定民营经济促进法。

2024年,“两高”将围绕增强企业发展信心做工作:人民法院将加大破产案件审理力度,持续优化民营经济发展壮大法治环境,妥善处理房地产开发、配租配售等合同纠纷。检察机关将从严惩治金融犯罪,服务金融高质量发展。强化反垄断和反不正当竞争

争司法,促进建设全国统一大市场。

2024年,检察机关将开展“检察护企”专项行动,用法治增强企业发展信心。最高人民检察院工作报告起草组负责人、最高人民检察院办公厅副主任杨剑波透露,主要是围绕严惩破坏公平竞争领域犯罪、严惩民营企业内部腐败犯罪、打击治理空壳公司、加强对涉企案件立案监督、深化涉案企业合规改革等11项重点。

“期待下一步,法检联手做好刑事涉案企业合规。”全国政协委员、中华全国律师协会监事长吕红兵对记者说,检察机关推进企业合规尚未完成的,法院可以视情接力推进。同时,将合规改革拓展至民商事、行政、执行等审判领域。另外,推动个案合规向行业合规延伸,针对办案发现的行业性普遍性问题,携手监管部门推动相关行业依法规范经营、防范法律风险,实现“办理一起案件、扶助一批企业、规范一个行业”。

最高法工作报告显示,2023年,全国法院审结破产案件2.9万件,同比增

长68.8%;审结破产重整、和解案件1485件。不过,全国政协常委、经济委员会副主任马建堂在小组讨论中表示,相较于全国各级法院在2023年的结案数量,审结破产重整、和解案件所占比例较小。他建议,接下来,围绕企业破产重整案件的审理力度可以加大。

全国人大代表、浩天律师事务所合伙人会议主席朱征夫指出,破产法是市场经济法治建设中的关键环节,更是体现一国营商环境建设成就的重要指标。

最高法工作报告提出,2024年,人民法院将加大破产案件审理力度,持续优化民营经济发展壮大法治环境,妥善处理房地产开发、配租配售等合同纠纷。

根据全国人大常委会工作报告部署,2024年将修改企业破产法。朱征夫建议,重视跨境破产问题,从思想根源和立法本质上认清跨境破产对于市场经济建设和涉外法治建设的重要性。抓住本轮企业破产法修订的宝贵

契机,积极对标国际通行做法或最佳实践,以专章形式系统规定跨境破产的重要制度。

当前,制定民营经济促进法已是众人所盼,并被全国人大常委会工作报告明确列为今后一年的立法任务。

“加快立法是护航民营经济发展、壮大民营经济的必然要求。”全国政协委员、中华全国律师协会副监事长、吉林功承律师事务所主任迟日大对记者表示,多地已经出台地方性民营经济促进条例,当前存在基础性、制度性问题亟需上位法的指导。

全国政协委员、陕西省高级人民法院副院长巩富文指出,民营经济促进法应当明确民营经济的法律地位,破除市场准入壁垒以及融资的制度性障碍,确立各级政府促进民营经济发展中应履行的职责,规定监察机关依法对公职人员和有关人员侵犯民营企业合法权益的行为实施专项监察,规定司法机关依法保护民营企业合法权益,严格区分企业犯罪与企业家个人犯罪。

(上接A1版)

最高人民检察院检察长应勇在最高人民检察院工作报告中指出,2023年,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,在全国人大及其常委会有力监督下,最高人民检察院忠实履行宪法法律赋予的法律监督职责,高质量办好每一个案件,各项检察工作取得新进展。全国检察机关共办理各类案件425.3万件,同比上升28.9%。

在报告中,应勇对2023年工作进行回顾:一、为大局服务,充分履行检察职能维护稳定促进发展;二、为人民司法,在检察履职中保障和改善民生;三、为法治担当,以检察监督促进社会公平正义;四、接受人民监督,确保检察权依法正确行使;五、强化自身建设,锻造新时代检察铁军。

应勇在报告中指出,2024年,全国检察机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神,从政治上着眼,从法治上着力,持续推进习近平法治思想的检察实

践,以检察工作现代化支撑和服务中国式现代化。要始终坚持党对检察工作的绝对领导,坚决维护国家安全、社会安定、人民安宁,依法服务高质量发展这个新时代的硬道理,高质量履行法律监督职责,做实人民群众能体验得实惠的检察为民,持之以恒提升法律监督能力,奋力开创人民检察事业新局面。

会议应出席代表2956人,出席2877人,缺席79人,出席人数符合法定人数。

会议由大会主席团常务主席、执行主席李鸿忠主持。

今天是“三八”国际劳动妇女节,会议以大会主席团的名义,向各位女代表、女委员、女工作人员,向全国各族各界妇女,向世界各国妇女,致以节日的祝贺和美好的祝福。

大会执行主席于伟国、王宁、王晓晖、王蒙徽、巴音朝鲁、冯飞、刘芝良、孙绍骋、杜家毫、李秀领、杨晓超、张又侠、陈刚、林武、易炼红、周祖翼、赵一德、祖木热提·吾布力、倪岳峰、黄莉新、黄楚平、景俊海、雒树刚在主席台执行主席席就座。

超长期特别国债待发 各方翘盼具体行动方案

(上接A1版)

全国人大常委会副委员长丁仲礼在参加吉林代表团审议时表示,有关长远发展的基础领域投资仍存在很大需求,如高标准农田、先进交通网、先进通讯网、生态环保设施、城市更新提质、低收入人群保障房、绿色能源转型、现代化设施以及科技领域中的底层技术和“卡脖子”技术研发等,满足这些需求需巨量投资,必定能推动经济社会再上新台阶。

马光荣认为,涉及到粮食安全基础设施等项目建设在过去几年一直是投资的短板。同时,由中央财政重点支持国家重大战略实施和重点领域安全能力建设,将更好优化央地之间事权和支出责任的划分。

资金分配待解 人大代表“求支持”

从政府债券规模看,今年新增地方政府专项债券与新增发行超长期特别国债两项加起来将达到4.9万亿元。此外,2023年四季度增发的1万亿元国债,部分资金也在今年使用。许多专家学者认为,如何妥善统筹超长期国债等政府债券资金使用十分关键,应避免过往“钱等项目”的情况。

目前,国家发改委正会同有关方面,抓紧制定形成发行超长期特别国债的具体行动方案,这意味着特别国

债资金分配尚未明确。

在审阅预算报告和草案过程中,来自不同地区的人大代表在各自代表小组讨论中,不约而同讨论到超长期特别国债等财政资金的分配问题。不少人大代表直言,希望超长期特别国债在资金分配上向所在省份倾斜。

“去年以来,面对多重困难挑战,中央财政挺身而出、承压而上,开源节流、精打细算,腾出更多资源保障重大战略落实,让我们倍受感动、信心十足。”全国人大代表、甘肃省财政厅党组书记、厅长吕林邦表示,甘肃财政部门将对标国家战略规划,严格财政资金使用,进一步强化财政管理和资金保障水平。他建议,财政部在债务风险化解、特别国债安排、财力性转移支付等方面,“一如既往地给予甘肃关心支持。”

全国人大代表,辽宁省发展和改革委员会党组书记、主任李鹏宇在代表小组讨论中介绍,辽宁正在组织申报2024年中央预算内投资和地方政府专项债券项目,积极谋划储备超长期特别国债项目。他同时表示,“恳请国家在项目立项和资金安排上给予倾斜支持。”

丁仲礼建议,在安排今年财政支出,尤其是长期、超长期国债使用时,把基础领域投资放在重要的工作议程中,尽可能带动民间投资,以此提升经济活跃度,通过就业增长、收入增加有效提升居民消费能力。

继续讲好中国故事 代表委员谈“电影热”

据新华社电

2024年春节档电影总票房破80亿元,创同档期历史纪录,国产电影表现尤为抢眼,在社交平台引起网民热议点赞,票房口碑取得“丰收”。

全国两会期间,多名代表委员谈到“电影热”,认为国产电影佳作为影视市场注入信心,满足了观众的多样化需求,前景广阔。

对于过去一年红火的电影市场,全国政协委员、中国电影家协会副主席傅若清认为,这体现了中国电影市场的强大韧性。

“中国电影市场的自我修复、自我更新很快。”傅若清说,从2024春节档可以看到,电影市场已经供需两旺,活力满满,态势喜人。

在全国政协委员、中国电视艺术家协会副主席王丽萍看来,假期观影和假期出游相得益彰,一部影视剧的火爆也能带动一个地方的旅游热,共同形成积极向上的文旅市场。

“观众愿意通过文艺作品去享受欢乐、感受时代,是市场强劲的重要表现。”王丽萍说。

傅若清认为,近两年国产影片质量有很大提升。从品类、题材丰富

长护险制度更进一步 代表委员聚焦三大要素

证券时报记者 刘敬元

在人口老龄化、长寿化、慢病化趋势下,针对失能失智老人的长期护理保险,今年再度被写入政府工作报告。更进一步的是,政府工作报告对长期护理保险制度有了新提法——推进建立长期护理保险制度。

“为处于失能状态老人提供基本生活照护,是应对社会老龄化的重要举措,从这一点看,长护险制度意义重大,需要进一步发展好、完善好。”全国政协常委、民建中央副主席周汉民表示。

从试点到推进制度建立,长护险制度有哪些关注点?多位代表委员发声。

明确推进建立长护险制度

长护险制度已多次写入政府工作报告。其中,2019年政府工作报告提到“扩大长期护理保险制度试点”,2021年到2023年政府工作报告连续三年提到“稳步推进长期护理保险制度试点”。

2024年政府工作报告继续提及这一制度,并去掉“试点”二字,提出要“推进建立长期护理保险制度”,任务目标更进一步。

上述调整并不让人意外。建立长期护理保险制度,此前已多次出现在顶层设计之中。党的二十大报告作出“建立长期护理保险制度”的战略部署。《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》提出“稳步建立长期护理保险制度”。2023年中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于进一步完善医疗卫生服务体系的意见》也提及“建立长期护理保险制度”。此外,2024年1月召开的全国医疗保障工作会议已明确,按照党中央、国务院决策部署,推动建立长期护理保险制度。

我国长护险制度自2016年启动试点后,已扩大到49个城市。国家医保局公布的数据显示,截至2023年6月底,长护险制度参保人数1.7亿,累计超200万人享受待遇,累计支出基金约650亿元。试点以来,长护险对失能人员的年人均减负约1.4万元。

养老金融是金融五篇文章之一,长护险制度涉及养老金和养老服务问题,在我国人口老龄化程度不断加深的趋势下,“一人失能,全家失衡”日益成为社会难题。

全国政协常委、经济委员会副主任马建堂介绍,2023年,我国60岁及以上人口2.97亿人,占总人口比重达到21.1%,其中失能(失智)老人占比约为1/5,总数5000万人左右。

“这些失能老人难以独自生活,照料的家庭身心俱疲、不堪重负,不少老人则因照护不到而生存质量下降、生命尊严有失。”马建堂表示,更好地满

全国政协常委、经济委员会副主任马建堂:

长护险给付项目要在科学精算和科学失能等级评估基础上,将适当的居家照护、中度失能的医院照护、养老机构照护纳入支付范围。

全国政协常委、民建中央原副主席周汉民:

为处于失能状态老人提供基本生活照护,是应对社会老龄化的重要举措,从这一点看,长护险制度意义重大,需要进一步发展好、完善好。

全国政协委员、民革中央委员、民革广东省委会副主委熊水龙:

建议鼓励有条件的地市开办城镇职工长期护理保险。

全国人大代表、中国通用技术(集团)控股有限责任公司董事长于旭波:

建议将长护险作为独立险种纳入《中华人民共和国社会保险法》,同时,建立统一规范的筹资机制,通过优化使用医疗保险个人账户资金、统筹管理和集约使用国家各项涉老资金等方式,为长护险留出充足的筹资来源。

足失能老人的护理需求、减轻家人负担、提高老人生活质量已成为我国养老服务体系亟待解决的突出问题。

覆盖面、筹资、给付 都受关注

长护险已是全国两会多年的热点话题。近些年来,每年都有代表委员建言长护险。例如,资金从哪来?筹资标准如何定?保障水平、保障范围够不够?受益人群是谁?失能评估标准怎么定?经办管理怎么规范?服务体系如何跟上?

这些问题,总体对应的是长护险的三大要素:一是覆盖面;二是筹资;三是给付。

马建堂总结道,我国长护险试点城市偏少,试点城市保险范围也限于城镇职工;筹资渠道单一,多为医保个人账户划转和财政补助为主;给付项目偏少,支付对象大多限于长期重度失能人群和在医疗机构、专门养老机构的护理服务。

从覆盖面来说,长护险从试点到制度建立,有望逐步在全国范围推开,扩大覆盖人群。马建堂建议,长护险应尽快从试点城市转向全部城镇,从城镇职工推广到全部城镇居民,有条件的地区还可推广到农村。

全国政协委员、民革中央委员、民革广东省委会副主委熊水龙建议,鼓励有条件的地市开办城镇职工长期护理保险。

长护险是否能扩展到城乡居民,近年也成为讨论点。全国政协委员、对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁去年曾撰文指出,建立城乡居民长护险制度势在必行。她表示,农村人口老龄化的进程比城市人口快,相对来说患有慢性病的老年人更多。她建

议效仿城镇职工,建立城乡居民长护险制度,缓解医保基金压力,也缓解医疗资源压力。

筹资方面,马建堂建议,长护险积极探索多元化筹资渠道,尽快建立个人缴费、单位缴费、医保统筹基金划转、政府财政补贴和公益慈善基金多方共担的筹资机制。全国人大代表、中国通用技术(集团)控股有限责任公司董事长于旭波建议,将长护险作为独立险种纳入《中华人民共和国社会保险法》,同时,建立统一规范的筹资机制,通过优化使用医疗保险个人账户资金、统筹管理和集约使用国家各项涉老资金等方式,为长护险留出充足的筹资来源。

在给付端,长护险的保障内容及给付,直接关系到多大程度减轻失能老人家庭的经济和事务性负担,这是最受人们关注的问题。

马建堂建议,长护险给付项目要在科学精算和科学失能等级评估基础上,将适当的居家照护、中度失能的医院照护、养老机构照护纳入支付范围。孙洁则建议,在长护险制度的全面开展和补贴范围的扩大过程中,探索将部分居家适老化改造产品和服务纳入保险范围。

发展护理服务产业

记者此前在试点地区采访时了解到,申请到长护险政策的老人,对这一政策普遍希望保障力度更大一些、保障内容更广泛一些。而这不仅涉及资金支付,还涉及失能护理服务产业,是一个系统性问题。目前,我国养老护理服务产业发展相对滞后。

老年人养老方式和失能状态有着复杂性,决定了护理服务需求的多样



图虫创意/供图