住房和城乡建设部部长倪虹:

房地产市场中长期还有很大潜力空间

证券时报记者 张达

住房和城乡建设部部长倪虹日前在十四届全国人大二次会议记者会上表示,对于房地产市场,不能光看短期,还要看中长期。当前,我国房地产市场调整转型,稳定市场任务依然艰巨。但是,从我国城镇化发展进程看,从全国城镇住房存量的更新改造需求看,房地产还是有很大的潜力和空间。

对于如何落实政府工作报告提出的"优化房地产政策""促进房地产市场平稳健康发展"的要求,倪虹表示,将聚焦稳市场、防风险、促转型这三方面开展工作。在稳市场方面,城市政府要用好调控自主权,要根据人口情况、供需情况以及保障需求,编制好、实施好住房发展规划,因城施策优化房地产政策,稳定房地产市场。在防风险方面,要一视同仁支持不同所有制房地产企业合理融资需求,对严重资不抵债、失去经营能力的房企,要按照法治化、市场化的原则,该破产的破产,该重组的重组。在促转型方面,要让人民群众能够安居乐业,一手抓配售型保障性住房建设,一手抓租赁型保障性住房供给,以"一张床、一间房、一套房"等多样化、多元化方式,着力解决好新市民、青年人和农民工等住房问题。

对于社会各方面都十分关注的房地产发展新模式,倪虹表示,构建房地产发展新模式是破解房地产发展难题、促进房地产市场平稳健康的治本之策。住房和城乡建设部将从三方面推动构建发展新模式,第一,在理念上,要始终坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,完善"市场+保障"的住房供应体系,政府保障基本住房需求、市场满足多层次多样化住房需求,建立租购并举的住房制度,努力让人民群众住上好房子。

第二,在机制上,一是建立"人、房、地、钱"要素联动的新机制,抓手就是指导各地编制好住房发展规划。二是完善房屋从开发建设到维护使用的全生命周期管理机制,其中,在供给方面,要改革完善商品房开发、融资、销售等基础性制度,有力有序推进现房销售;在使用方面,要加快建立房屋体检、房屋养老金、房屋保险等专项制度。

第三,在实施上,一是规划建设保障性住房,推进"平急两用"公共基础设施建设和城中村改造。规划建设保障性住房,重点是拓展配售型保障性住房的新路子;"平急两用"公共基础设施建设,重点是平时用得着,关键时刻能用得上;城中村改造,重点是要消除安全风险隐患,改善居住环境,促进产业转型升级,推动城市高质量发展。二是下力气建设好房子,将引导建筑师精心设计好户型,鼓励企业研发好产品、好材料、好设备。"在新模式下,希望现在的房地产企业看到,今后拼的是高质量,拼的是新科技,拼的是好服务。"他说。

此外,对于如何稳步实施城市更新行动,倪虹表示,在行动上,一是抓体检,把问题找准,坚持问题导向和目标导向。二是抓重点,解决问题。第一个是民生工程,今年打算再改造5万个老旧小区,建设一批完整的社区。第二个是"里子"工程,今年将继续加大城市的燃气、供水、污水、供热等老旧管网的改造力度,再改造10万公里以上。第三个是安全工程,今年重点抓两件事:推进城市生命线安全工程建设;提升城市排水防涝能力,今年再启动100个城市、1000个以上易涝积水点治理。

全国政协委员、四川银行董事长林罡:

深化金融改革 创新推动中小银行高质量发展

证券时报记者 马传茂

2024年全国两会期间,全国政协委员、四川银行党委书记、董事长林罡带来了一份《关于深化金融改革、创新推动中小银行高质量发展》的提案。

林罡建议,加强中小银行股东股权管理,夯实公司治理基础;健全可持续的资本补充机制,支持中小银行多渠道补充资本;强化政策引导,督促中小银行坚守初始定位;促进省级金融平台与区域内其他中小银行合作,助推中小银行机构转型发展。

在林罡看来,中小银行是我国银行体系的重要组成部分,它们扎根基层,天生具有普惠性质,在服务城乡居民、中小微企业、个体工商户等普惠金融领域发挥不可或缺的作用,是服务民营企业、小微企业、"三农"、乡村振兴的重要金融力量。

但受经济周期性波动、竞争加剧等外部因素影响,叠加公司治理、资本实力、经营管理等内部因素及历史遗留问题,中小银行经营发展面临较大挑战。

其中,中小银行的公司治理"再造"是重中之重,也是金融监管关注的焦点。林罡表示,应加强中小银行股东股权管理,夯实公司治理基础。他建议深化各监管主体间的协同联动,建立健全股权穿透监管和股东行为监管所需的信息获取机制,建立横跨金融监管、工商、税务、征信、司法等部门的股东信息查询体系和联动机制,为地方中小银行股权管理提供必要的信息基础,降低股权和资金穿透审查成本,提升管理效率;由国家部委牵头组织相关部门联合建立数据库和信息查询系统,为强化中小银行股东股权管理提供便利。完善监管制度体系,对主要股东主动信息披露等行为管理提出强制性要求,赋予监管部门更强有力的监管措施和手段,提升监管能力。

优化治理的同时,补充资本也是当下助力中小银行稳健经营、实现可持续发展的重要抓手。他建议健全可持续的资本补充机制,支持中小银行多渠道补充资本。

代表委员热议民营经济高质量发展

立好规矩稳预期 优化法治营商环境强信心

证券时报记者 秦燕玲

今年两会期间,促进民营经济发展壮大再次成为讨论热点,不少代表委员的建议据此展开。在诸多讨论和建议中,"法治"成为一大高频词。证券时报记者采访民营企业家了解到,"法治"之所以受关注,根本仍在于稳定预期。

目前,立法进程提速,2024年制定民营经济促进法已写入提请十四届全国人大二次会议审议的全国人大常委会报告。在进一步建设法治化营商环境的过程中,业内专家建议,既要从观念和制度上落实平等、公平的理念,还要在具体举措中加大对违反政务诚信的行政机关惩治力度。

图虫创意/供图

立法进程提速

3月8日,全国人大常委会报告提请十四届全国人大二次会议审议,报告提出,2024年将围绕加快构建新发展格局、全面深化改革,制定农村集体经济组织法、民营经济促进法等。

2月21日,司法部党组书记、部长贺荣强调,民营经济促进法起草工作已经启动,要坚持开门纳言、汇集众智,广泛听取意见,遵守立法程序,提高立法质效,凝聚各方共识和力量,制定一部务实、管用、操作性强的法律。

"此次立法是对去年全国工商联在两会提案的回应。"全国政协委员、金杜律师事务所高级合伙人张毅认为。

2023年全国两会期间,全国工商联向全国政协十四届一次会议提交了《关于制定民营经济促进法的提案》,其中就提到了促进民营经济的六项基本原则:地位平等、共同发展、公平竞争、互惠合作、平等监管与平等保护。

此后各类促进民营经济发展壮大的重磅政策频频出台:2023年7月,《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》发布;2023年9月,国家发展改革委宣布在内部设立民营经济发展局,作为促进民营经济发展壮大的专门机构,加强相关领域政策统筹协调,推动各项重大举措早落地、早见效;国家发展改革委、人民银行、金融监管总局等部门还出台了涉及民营经济的数十项针对性配套措施……

张毅认为,以如此快的速度进入立法过程,反映出国家对民营企业呼声的重视,用立法的形式保护民营经济,促进民营经济发展,更体现了中央推动民营经济发展的决心。

民营经济促进法引热议

证券时报记者注意到,近日在多个代表团的小组会议上,多位全国人大代表提出了对民营经济促进法的具体建议。

全国人大常委会委员、民盟中央副主席张道宏建议,针对侵犯民营企业和企业家权益的行为,设置严格的法律责任和追究机制。

全国人大代表、厦门市委统战部副部长陈永东建议,在制定民营经济促进法中,重点把握以民营经济市场主体关切为导向,聚焦解决制约民营企业家发展信心的因素,固化保护民营经济的有效举措;同时,统筹运用法定监督方式,监督发现的问题要持续跟进,推进问题解决,进一步增强监督工作的刚性和实效。

全国人大代表、福建盼盼食品集团总裁蔡金钗建议,要进一步规范异地办案程序,防止执法司法中的地方保护主义倾向,最大限度减少侦查办案对民营企业正常办公和合法生产经营的影响。

全国人大代表、方大集团董事长熊建明则建议,民营经济促进法立法时要多征求民营企业家和社会各方面意见,完善相关配套规定,体现可操作性。

讨论聚焦"平等""稳预期"

在众多讨论和建议中,"平等"是民营企业家和法律相关人士共同提到并关注的焦点。

全国政协委员、中国政法大学校长马怀德在接受证券时报记者采访时表示,要在观念上确立平等对待的法治观念,不需要对民营企业有什么特别优惠和待遇,只要做到平等对待就是最好的保护。

全国人大代表、上海市工商联副主席周桐宇同样认为,真正落实公平对待、公平竞争至关重要,同时期待民营经济促进法能切实从法律制度上把国企和民企平等对待的要求"用硬实的措施尽快落下来"。

"立法是稳预期、提信心的关键举措。通过立法回应和解决当前痛点和焦虑,让民营经济的发展吃上长效有力的法治'定心丸'。"张毅称。

事实上,可预期性同样是企业家们关心的政策效果。

"为什么说法治是最好的营商环境,因为营商环境一定要把规矩说清楚。"有来自民营企业的人大代表对证券时报记者表示,之所以今年加快制定民营经济促进法这么受关注,是因为法律条文能把"规矩"固定下来。"至少我明确知道边界在哪里。"该人士称。

政府角色至关重要

纵观前述讨论与建议,政府角色如何定位事实上成为进一步优化法治化营商环境的起点。

今年多地的"新春第一会"都不约而同地将优化营商环境作为全年工作的头件大事,这样的重视同样延续到了今年两会。

"下一步的重点是在'三化'上持续发力,增强企业的内生动力和市场发展活力。"在3月6日举行的开放团组活动上,全国人大代表、上海市市长龚正说。所谓"三化",是指营商环境的市场化、法治化和国际化,在下一步工作中,上海要坚持市场化改革方向、法治化基础保障和国际化重要标准。

全国人大代表、湖南省岳阳市市长李挚也表示,将坚持以更高标准优化营商环境,聚焦经营主体全生命周期服务,常态开展"走找想促""三送三解三优""企业家沙龙"等活动,持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境。

"营商环境本质上是企业和企业家对政府的信赖,只有政府讲诚信,才能建立起企业等市场主体对政府的信赖、对法治的信心,才能打造市场化法治化国际化的营商环境。"马怀德称,要加大对违反政务诚信的行政机关惩治力度,增强民营企业、民营企业家对法治的信赖以及对法治的信心。

例如,在重大行政决策和政策制定方面为民营企业创造平等竞争的环境,严格规范有关"招商引资""建设项目审批、规划"等重大行政决策行为,防止出现因地方领导频繁更替导致的决策政策不稳定。完善政府诚信履约机制,建立健全政务失信记录和多层次、多元化、多措施的政务失信惩戒制度,切实加大对违反政务诚信的行政机关惩治力度,确保行政机关不敢违约、不能违约、不想违约。

代表委员集思广益聚众智 加快发展新质生产力奏响最强音

(上接A1版)

在强化科技创新、培育新材料发展新动能方面,王路建议,"强化新材料科技创新体系建设"。王路提出,健全以国家实验室为引领、全国重点实验室为支撑、省级实验室为补充的新材料实验室体系,加快构建覆盖新材料主要门类和重点产业聚集区的科技创新布局。以国家重点研发计划和重大项目为牵引,打好关键核心技术攻坚战,使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现。

在建立科技创新体系的同时,也要有科学合理的支持思路。全国政协委员、中国科学院院士陈化兰在政协农业界别小组讨论时提到,在科技创新领域,在项目经费支持以及平台支持过程中,要依据"把长板做长"的原则,而不能去"砍长板、补短板",不能有照顾"弱势群体"的思想,"这在科技领域要不得"。

"科技没有止境,只有更好没有最好。国内优势科研团队,或者在国际上已经很好的团队,仍然还有很多事情需要做。"陈化兰表示,科技创新的竞争非常激烈,且往往真正的高水平科技创新,不是国内的竞争,不是国内各研究所之间的竞争,而是国际上的竞争。

陈化兰建议,对国内各领域的创新基地和优势科研团队,要有真正的长期稳定的支持。这有利于各行各业的优势团队做大做强、快速成长,或者在国际上保持竞争力和领导力,这也与实现高水平科技自立自强的要求一致。

加快科技金融体系建设

科技创新也离不开金融的有效支持。中央金融工作会议指出,要优化资金供给结构,把更多金融资源用于促进科技创新、先进制造、绿色发展和中小微企业。科技金融更位于金融"五篇大文章"之首。

"从技术研发到成果转化,再到产业应用、市场开拓,每个阶段都需要金融支持。金融如同活水,浇灌科技的种子、浸润创新的土壤、催生新产业的幼苗。"全国政协常委、国家税务总局副局长赵静表示,与建设科技强国、推进高质量发展的需求相比,科技金融支持科技创新的服务能力仍有进一步提升的空间,服务体系仍需不断完善,企业融资渠道有待进一步扩展。

为此,赵静提出多项建议。一是创新支持方式。整合设立科技金融专项资金,形成科技信贷、创投联动和科技金融服务等方面的专项投入机制,推动投入结构优化与方式转变;重点加大财政对贴息、担保贴费、风险补偿等方面的支持力度;鼓励发展股权投资,灵活运用奖补、风险补偿、权益让利等方式,提升政府股权投资机构的市场生存力和竞争力。

二是更好发挥资本市场功能。党的二十大报告提出"健全资本市场功能,提高直接融资比重"。赵静表示,要确保国家相关政策举措落到实处,推动股票发行注册制走深走实,发展多元化股权融资。深化"新三板"改革创新,充分发挥"新三板"对中小型科技企业的融资支持功能和作用;支持引导保险资金投资科技型企业和面向科技型企业的创业投资基金、股权投资基金等,进一步提升我国多层次资本市场的直接融资功能,为科技型企业提供全生命周期金融服务。

三是要加快培养复合型人才,既要有"懂技术、知产业、通周期"的科技金融人才,又要形成"懂资本、懂规则、懂市场"的企业科创人才。

四是要推进信息服务平台建设。提高企业信息透明度和行业信息公开性,打破信息壁垒,形成信用数据共享机制,增强金融机构对科创企业筛选识别、风险研判等能力。完善科创企业的估值体系,既避免"泡沫",又让优质科技成果的价值凸显出来。

赵静还提到,金融支持科技创新,要坚持支持发展与防控风险并重。

提升自主培养科技人才水平

科技创新的竞争根本上是人才的竞争。全国政协常委、中国科学院院士、北京航空航天大学教授陶智认为,抢抓新一轮科技革命和产业变革先机,离不开一支规模宏大的高素质科技人才队伍。

陶智介绍,近年来,我国科技人才规模快速增长,但在整体质量和结构上还存在一些短板。例如,顶尖科技人才数量仍有差距,根据《全球前2%顶尖科学家榜单2023》,中国内地入选人数为9013人(排名全球第四),约只有美国(81155人)的1/10。此外,科技人才结构还需优化,STEM专业(科学、技术、工程、数学)博士毕业生占比不足70%,从事基础研究的研发人员全时当量仅占8.2%。

党的二十大报告强调,要加快建设包括青年科技人才在内的国家战略人才力量。"大学是培养青年科技人才的重要阵地,面对新形势新要求,应积极探索育人模式改革,切实提高人才培养质量,为实现高水平科技自立自强贡献更大力量。"陶智说。

由此,陶智对高校教育模式提出三方面建议:第一,鼓励探索基础学科长周期贯通培养模式。第二,试点探索项目制学科交叉培养模式。第三,建立进阶式科教融合培养体系。

"应支持粤港澳高校合作办学,联合共建优势学科、实验室和研究中心,共享学科资源和研究设施。"全国政协委员、深圳市政协副主席、民盟深圳市委会主委吴以环在接受媒体采访时表示,应支持粤港澳三地共同成立"政产学研用资联盟",驱动新质生产力。

澳区全国政协委员高锦辉也表示,希望争取澳门高校在横琴粤澳深度合作区独立办学,进一步促进人才培养。