



证券时报客户端



证券时报官微



券商中国



e公司



数据宝



全景网



新财富

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》发布

全面推进生态环境分区管控 支撑优化重大生产力布局

证券时报记者 郭博昊

3月17日,《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》(以下简称《意见》)发布。《意见》指出,通过生态环境分区管控,加强整体性保护和系统性治理,支撑优化重大生产力布局,服务国家重大基础设施建设,保障国家重大战略实施。

生态环境分区管控是以保障生态功能和改善环境质量为目标,实施分区差异化精准管控的环境管理制度,是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。《意见》提出,到2025年,生态环境分区管控制度基本建立,全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成。到2035年,体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度全面建立,

为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

《意见》明确,全面推进生态环境分区管控,深入实施主体功能区战略,全面落实《全国国土空间规划纲要(2021—2035年)》,制定以落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线硬约束为重点,以生态环境管控单元为基础,以生态环境准入清单为手段,以信息平台为支撑的生态环境分区管控方案。

编制生态环境准入清单。落实市场准入负面清单,根据生态环境功能定位和国土空间用途管制要求,聚焦解决突出生态环境问题,系统集成现有生态环境管理规定,精准编制差别化生态环境准入清单,提出管控污染物排放、防控环境风险、提高资源能源利用效率等要求。生态环境质量改善压力大、问题和风险突

出的地方,要制定更为精准的管控要求。

《意见》强调,要助推经济社会高质量发展,服务国家重大战略,落实长江经济带发展战略,推动长江全流域按单元精细化分区管控,加强沿江重化工业水污染防治和环境风险防控,防止重污染企业和项目向长江中上游转移。落实黄河流域生态保护和高质量发展战略,实施上中下游地区差异化分区管控,优化黄河中上游能源化工和新能源产业布局,促进中下游产业绿色低碳循环发展。强化生态环境分区管控在京津冀、长三角、粤港澳大湾区产业、能源和交通运输结构调整中的应用,建立陆岸海联动、区域一体化的生态环境管控机制,引导传统制造业绿色低碳转型升级及战略性新兴产业合理布局。

在促进绿色低碳发展方面,《意见》指出,

落实国家高耗能、高排放、低水平项目管理有关制度和政策要求,引导重点行业向环境容量大、市场需求旺盛、市场保障条件好的地区科学布局、有序转移。强化生态环境重点管控单元管理,推进石化化工、钢铁、建材等传统产业升级和清洁生产改造。完善产业园区环境基础设施建设,推动产业集聚发展和集中治污。

同时,要衔接生态环境准入清单,引导人口密度较高的中心城区传统产业功能空间有序腾退。优化生态环境优先保护单元管理,鼓励探索生态产品价值实现模式和路径,提升生态碳汇能力。在保证生态系统多样性、稳定性、持续性的前提下,支持国家重大战略、重大基础设施、民生保障等项目建设。实施好沙漠、戈壁、荒漠地区大型风电和光伏基地建设。

A3

券商上周末已完成通关测试
转融券“T+1”今起正式实施

A4

实探11城楼市“小阳春”

A5

股东“见好就收”
中小公募股权转让频现

多举措、谋新招、优结构
地方化债换思路

证券时报记者 贺觉渊 郭博昊

从去年“加强资源统筹,支持高风险市县缓解还本付息压力”到今年“统筹好地方债务风险化解和稳定发展”,财政部门对于化解地方政府债务风险(以下简称“化债”)的工作思路已有调整。财政部党组书记、部长蓝佛安在最新一期《求是》杂志署名文章中指出,财政部门要远近结合、标本兼治,会同有关方面加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制,在高质量发展中逐步化解风险。

从地方政府“因地制宜”的化债部署,到中央财政对地方债务结构的优化,在受访专家学者看来,2024年的地方化债工作在继续落实好一揽子方案的同时,更加注重宏观治理和综合施策,努力建立起更加稳定、可持续的长效机制。

地方化债差异化成趋势

2024年,防范化解地方债务风险依然是各地的重点工作之一。记者梳理各省、自治区、直辖市的2024年政府工作报告以及《2023年预算执行情况和2024年预算草案的报告》(以下简称“预算报告”)发现,各地在明确将继续坚持“遏增化存”,落实好一揽子化债方案的同时,“因地制宜”的特征更加明显。

2023年,多地在“一揽子化债方案”的基础上制定更多符合当地实际情况的化债方案。来到2024年后,各地继续强调将推进本省的“1+N”化债方案。近日,江西省召开第41次政府常务会议指出,要深化落实防范化解地方债务风险“1+9”方案。

推进符合当地情况的化债方案,意味着各地的化债举措将各有侧重。比如,湖南、四川等省份在预算报告中强调用好足金融支持化债政策;甘肃、吉林等省份注重对资源、资产、资金的盘活工作,明确将加大盘活重组力度;安徽、福建等省份将加强地方政府融资平台公司治理。

此外,部分省份还在探索化债新举措。今年2月,贵州省城投出现一笔“统借统还”案例,即由资质较好的融资平台发债承接区域内弱资质平台借新还旧债券额度,被市场机构视为对优化地区债务结构、降低融资成本、提升地区整体信用的积极探索。

(下转A2版)

基金公司热议建设一流投资机构

摒弃明星基金经理现象 加大逆周期布局力度

证券时报记者 陈书玉 吴琦

中国证监会日前发布《关于加强证券公司和公募基金监管加快推进建设一流投资银行和投资机构的意见(试行)》(以下简称《试行意见》)。

《试行意见》直击证券基金经营机构当前面临的问题,包括经营理念有偏差、功能发挥不充分、治理水平待强化、合规意识和水平不高等,提出七个方面二十五项重点举措,为公募基金行业未来发展指明方向,对促进行业高质量发展起到积极推动作用,具有重大指导意义。业内人士分析,《试行意见》将成为未来一段时期加强证券基金机构监管的规范性文件。

建设一流投资机构
路线图明确

《试行意见》作为加快推进建设一流投资银行和投资机构的纲领性文件,明晰和强化了中介机构监管要求,校正行业机构定位,牢固树立大局意识,进一步指引行业迈向高质量发展。

总体来看,《试行意见》指出,力争通过5年左右时间,基本形成“教科书式”的监管模式和行业标准,行业机构定位得到校正、功能发挥更加有效、经营理念更加稳健、发展模式更加集约、公司治理更加健全、合规风控更加自觉、行业生态持续优化,推动形成10家左右优质头部机构引领行业高质量发展的态势。

博时基金表示,《试行意见》是未来较

- ▶ 力争通过5年左右时间,推动形成10家左右优质头部机构引领行业高质量发展的态势。
- ▶ 到2035年,形成2至3家具备国际竞争力与市场引领力的投资银行和投资机构,力争在战略能力、专业水平、公司治理、合规风控、人才队伍、行业文化等方面居于国际前列。
- ▶ 到本世纪中叶,形成综合实力和国际影响力全球领先的现代化证券基金行业,为中国式现代化和金融强国建设提供有力支撑。



图虫创意/供图

长时间关于证券基金经营机构发展、行业生态发展的总体政策框架。它指出了行业机构当前存在的突出问题,认为经营理念、定位是首要问题。在治理和合规方面,也把深入开展中国特色金融文化建设放在靠前的位置。《试行意见》围绕投资机构的转型发展提出要求、明确工作重点,这也是机构之间竞争的重点。头部机构需要在定位、合规风控等领域提升更多、进步更快。《试行意见》也指出,适度拓宽优质机构资本空间,支持头部机构通过并购重组、组织创新等方式做优做强,并鼓励中

小机构做出自身特色,以此共同促进行业高质量发展。

广发基金表示,《试行意见》围绕金融强国建设目标,进一步聚焦近5年的阶段性任务,从强化行业机构定位、促进功能发挥、提升专业能力和监管效能等角度,为加快推进建设一流投资银行和投资机构明确了时间表、路线图、施工图。

海富通基金表示,政策制定坚持目标导向、问题导向,牢牢把握强监管、防风险、促高质量发展的主线。《试行意见》为证券公司和公募基金在经营理念、功能发挥、治理水平、

合规意识等方面指明了改进的方向,将进一步指引行业走向高质量发展。

强监管
直击行业突出问题

近年来,公募基金行业发展进入快车道,基金产品数量突破1万只,管理规模一度突破28万亿元。然而,在行业快速发展的过程中,难免会出现一些问题。在此公募基金行业高质量发展的关键阶段,《试行意见》直击行业较为突出的问题,引起行业热切关注。

比如《试行意见》要求强化公募基金投研核心能力建设,完善投研能力评价指标体系,摒弃明星基金经理现象,强化“平台型、团队制、一体化、多策略”投研体系建设。又比如,在提升服务中长期资金能力方面,要求持续优化基金行业销售生态,督促基金管理人、销售机构加大逆周期布局力度。

对于上述问题,国泰基金表示,通过强化“平台型、团队制、一体化、多策略”投研体系建设,资管机构应当力争获取高质量的规模增长和高质量的投资收益。

其中,高质量的规模增长体现在产品底层设计与投资研究前瞻形成合力,通过对每位基金经理的研究,精准匹配合适的产品,让合适的人管理合适的基金。在产品设计中,把认购规模控制在基金经理的能力范围内,防止由于基金产品规模过大而损害投资者利益,力争给投资者带来更好的持有体验。

(下转A6版)

东方证券董事长金文忠接受证券时报记者采访时表示

落实好“以投资者为本” 建立投资者利益优先价值观

证券时报记者 许盈

我国当前的资本市场,投资者信心亟待进一步提升。“以投资者为本”理念和“两强两严”监管方针的提出,无疑恰逢其时。

东方证券董事长金文忠在接受证券时报记者采访时表示,证券公司拥有财富管理机构和保荐机构的双重身份。前者要求证券公司建立投资者利益优先的价值观,实现投资者与机构利益的长期一致性;后者要求证券公司摒弃“重数量、轻质量”的传统执业方式,围绕“回报股东意识”等原则筛选上市标的,真正尽到资本市场“看门人”责任。

券商要建立
投资者利益优先的价值观

资本市场是金融“活水”支持实体经济

发展的重要场所,一个健康的资本市场,能维持金融“活水”的活性,能源源不断、持续地为实体经济的发展注入活力。投资者是资本市场的主要参与者,建设以投资者为本的资本市场、保护好投资者,营造公开公平公正的市场秩序和法治环境,市场才有发展的根基。

“资本市场的可持续发展,离不开有效促进投融资两端的动态平衡,只有在投资端让广大投资者有回报、有获得感,才能推动居民储蓄资金转化为资本市场长期投资,实现投融资的良性循环,为我国经济高质量发展提供持续支持。”金文忠说。

金文忠表示,证券公司作为财富管理机构,需要从四方面落实“以投资者为本”:

一是要建立投资者利益优先的价值观。以客户为中心,优化考核评价体系,实现投资者与机构利益的长期一致性。正如证监会主席吴

清所说,在我们这样一个中小投资者占绝大多数的市场,保护投资者特别是中小投资者合法权益是最重要的中心任务。

二是要加强投资者教育。开展投资者教育和金融知识培训活动,帮助投资者提高金融素养,树立正确的投资理念。

三是要提升投资研究和顾问服务水平。加强投研和投顾队伍专业能力建设,践行“三分投、七分顾”的服务理念,积极推广公募基金投顾等管理型投资顾问服务,实现投资者账户所有权与投资权的分离,提升投资的专业性。同时,强化顾问服务体系,优化客户体验,改善服务流程,引导投资者有效应对市场波动,提升投资者的获得感和体验感。

四是要完善投资者保护和投诉机制。帮助投资者在投诉和纠纷解决过程中获得公正、迅速的反馈与处理,保障投资者的合法权益和财产安全。

没有合理的回报
就不是合格的上市公司

近日,吴清主席提出“强本强基”“严监管”,这与券商作为保荐机构的职能密不可分。金文忠指出,投资者是市场之本,上市公司是市场之基,提高上市公司质量,督促加强投资者回报,是保荐机构义不容辞的责任。

(下转A3版)

推进“两强两严” 机构在行动