

政策效能加快释放 一季度我国财政收入恢复性增长

证券时报记者 贺觉渊

4月22日,国新办举行新闻发布会,财政部有关负责人介绍2024年一季度财政收支情况。数据显示,一季度全国一般公共预算收入60877亿元,同比下降2.3%,扣除特殊因素影响后,同比增长2.2%左右;全国一般公共预算支出69856亿元,同比增长2.9%。

财政部副部长王东伟在发布会上表示,从一季度收支情况来看,财政政策靠前发力,政策效能正在加快释放,为经济持续回升向好提供了有力支持。下一步,财政部将把加强宏观调控、着力扩大内需、培育发展新动能、防范化解风险有机结合起来,进一步提升财政政策质效,巩固和增强经济回升向好态势。

文旅消费等行业 税收较快增长

今年一季度,全国一般公共预算收入扣除特殊性因素影响后,同比增长2.2%左右,延续恢复性增长态势。王东伟解释称,特殊因素包括2022年制造业中小微企业部分缓税在2023年前几个月入库抬高基数,以及2023年年中出台的4项减税政策对今年财政收入形成翘尾减收等。

一季度,全国税收收入是49172亿元,同比下降4.9%,扣除特殊因素影响后税收保持平稳增长。从主要税收收入项目看,国内增值税、个人所得税分别同比下降7.1%、4.5%;国内消费税、企业所得税、出口退税分别同比增长10%、1%、19.8%。此外,一季度车辆购置税同比增长10.5%。

王东伟指出,一季度文旅消费、先进制造业等行业税收较快增长。服务业方面,与居民消费关联性较高的住宿和餐饮业税收增长44.7%,文化、体育和



娱乐业税收收入增长26.7%,交通运输、仓储和邮政业税收收入增长6.8%,零售业税收收入增长5.7%,反映出居民消费活力正在不断释放。

制造业方面,一季度制造业税收收入同比下降,扣除前述去年同期制造业中小微企业缓税入库抬高基数等不可比因素影响后,实现平稳增长。尽管受不可比因素影响,但制造业部分细分行业税收仍呈增长态势,表现良好。如铁路运输设备制造业税收收入增长9.5%,计算机制造业税收收入增长6.8%。

研究适当增加 储蓄国债发行规模

近段时间,投资者积极认购储蓄国债,部分银行出现“一债难求”的情况。财政部国库司司长李先忠对此表示,从今年3月、4月储蓄国债发行情况看,总体平稳,但确实存在局部的供需矛盾。

他指出,4月份以来,受部分银行降低存款利率、暂停销售大额存单等因素影响,储蓄国债关注度进一步提高。4

月份发行的电子式储蓄国债,发行首日即售出计划发行额的99.7%,进度明显快于近几年的平均水平。

李先忠表示,“一债难求”核心就是需求旺盛,供给相对不足。为了进一步满足投资者购债需求,财政部将密切关注储蓄国债的供需关系变化和銷售情况,研究适当增加发行规模。此外,财政部还将研究进一步调降单人购买限额,使储蓄国债能够惠及更多的投资者。

巩固经济向好势头 加快化债方案推进实施

为巩固经济向好势头,王东伟表示,下阶段,积极的财政政策将重点从六个方面持续发力,包括全力支持以科技创新引领产业创新、着力支持扩大国内需求、积极支持改善和增进民生福祉、更高水平保障粮食和能源安全、推进城乡区域协调发展、加强预算执行管理和财政运行监测。

在支持扩大国内需求方面,将统筹用好相关国债资金、地方政府专项债券、

中央预算内投资等政策工具,带动扩大社会有效投资。同时,落实完善财税支持政策,积极推动汽车、家电等耐用消费品以旧换新,促进扩大国内消费。

谈到地方政府专项债券发行,财政部预算司司长王建凡表示,一季度专项债券发行规模小于往年,一方面是以往年度为应对疫情冲击等特殊因素影响,加大年初发行规模,另一方面也与地方项目建设资金需求、冬春季施工条件、债券市场利率等因素相关。今年将更多新能源、新基建、新产业领域纳入专项债券投向领域,将“保障性住房”等纳入专项债券用作项目资本金范围,进一步发挥专项债券撬动作用。

而对于尚未发行的超长期特别国债,王建凡表示,财政部将根据超长期特别国债项目分配情况,及时启动超长期特别国债发行工作。

在做好六方面重点工作的同时,王东伟强调,今年还要更好地统筹发展与安全,持续推进地方政府债务风险防范化解工作,加快化债方案推进实施,分类推进地方政府融资平台改革转型。

聚链成势引领科技浪潮 合肥“量”造产业新高地

(上接A1版)

1900年量子论提出,引爆了第一次量子革命。当下,人类正经历第二次量子革命,中国不仅位于第一方阵,更手握“决赛圈”入场券,有望成为这场潮流的引领者。

在国仪量子,工作人员向记者展示了比充电宝略大的量子自旋磁力仪。这款传感器可用于医疗健康领域对心磁、脑磁等弱磁场的精密测量,最高可以测量比地磁场弱10亿倍的磁场。中电量子集团推出的“量子密信”让用户的所有信息和每一通电话都受到量子加密,真正做到阅后即焚、无惧破解。

量子产业的底层技术是量子信息技术,它以量子力学原理为基础,通过对微观量子系统中物理状态的制备、调控和观测,实现信息感知、计算和传输——这对应了量子产业的三大细分赛道:量子精密测量、量子计算和量子通信。

早在“十一五”期间,合肥就率先将量子科研成果搬出实验室,开启了量子科技产业化的探索。

多年前,中科大等本地名校培育的人才不少流向了外资科技企业,令人扼腕。“让量子相关的科技成果就地转化,本地发展,吸收本地人才!”抱着这样的希冀,院士专家们纷纷走出实验室,开启了创业之路。2009年,潘建伟院士带领团队创办了国盾量子的前身——安徽量子通信技术有限公司,这是合肥第一家专注于量子科技产业化的企业。

“2017年前后,中科大、中国科学院等高校院所的内部优秀科研成果转化和孵化进入了高潮,本源量子、国仪量子等领军企业正是在这段时间设立的。”合肥高新创业投资管理合伙企业(有限合伙)副总经理陈建国表示。

全力打造“双高地”

合肥市科技局相关负责人表示,量子在合肥聚链成势,主要有四方面原因:一是国家战略力量引领。国家把综合性国家科学中心、量子科技产业研究院等战略科技力量建设任务交给合肥,依托中科大等力量,一批与量子科技相关的创新企业成功孵化。

二是龙头企业带动。合肥全力支持量子龙头企业围绕产业链布局,带动上下游资源及配套业态聚集。三是“双招双引”助力。合肥面向全国开展量子信息领域“双招双引”,引入了一批重点产业链项目落地。四是产业生态赋能。连续举办量子产业大会等活动,多措并举让人才安心留下、舒心创业。

近年来,合肥紧跟第二次量子科技革命浪潮,致力于打造量子科技高地、量子产业高地“双高地”。记者调研获悉,合肥在量子科技领域已有明显的竞争优势,并初步形成了量子产业链雏形。

一方面,重大产业化成果纷纷涌现。全球首条量子保密通信干线“京沪干线”、全球首颗量子科学实验卫星“墨子号”、中国第一条量子芯片生产线等均诞生于合肥。另一方面,合肥在量子科研上基础扎实、实力雄厚。合肥拥有“一院三平台”的量子信息基础研究体系,并成立了量子科技产业研究院。

在资本市场,2020年7月国盾量子成功在科创板首发上市,被誉为“量子科技第一股”。

合肥市地方金融监督管理局相关负责人表示,近年来,合肥加快推动量子等未来产业发展,尤其是支持已实现产业化的量子企业加快走向资本市场。

“本源量子、国仪量子等多家科技企业已进入后备上市企业库。根据合肥‘3200’上市后备企业培育计划,下一步将前移上市环节,加强政策培训,优化政务服务,强化要素保障,推动场景对接,全力赋能量子产业链重点企业加快发展、上市。”上述负责人表示。

“做蛋糕而非切蛋糕”

在国仪量子副总裁许克标看来,量子测量技术和科学仪器可谓“天作之合”,前者是用量子技术对物理量实现更高分辨率、更高精度的测量,后者则天然追求高精度。然而,当它与传统测量技术同台竞技时,与细分行业适配性不足、成本高、体积大等因素成为其迈向商业化的瓶颈。

国盾量子副总裁唐世彪用“做蛋糕而非切蛋糕”来比喻量子新技术推广应用所面临的困境。“以量子保密通信为例。虽然经过多年发展,技术、产品已相对成熟,工程化案例也非常丰富,但完全基于市场自发需求去推动应用面临诸多困难,如行业标准、路径依赖(使用习惯)、成本预算等。”唐世彪表示,“技术和产品必须在实际使用中不断迭代,实现性能提升和成本降低,而应用的滞后一定程度上消减了我们的先发优势。”

如何打通技术到市场的“最后一公里”,让应用“遍地开花”?国盾量子和中电量子集团将“强强联手”进行生动的示范。

国盾量子3月11日公告,中电量子集团拟19亿元认购增发股份。发行完成后,中电量子集团将成为公司控股股东,国务院国资委成为公司实控人。

中电量子集团相关部门负责人表示,国盾量子在量子计算、量子通信等领域的科研优势十分突出,但缺乏科研成果转化渠道、应用拓展场景和系统机制保障。例如,国盾量子在超导量子计算机、量子密钥分发(QKD)等底层技术上有高水平的储备,而中电量子集团拥有组网方案、量子融通话的应用场景等,可以实现优势互补,让科研成果更高效地转化。

陈建国表示,量子应用的问题难以靠企业单独解决,需要政府从战略、工程、政策等多方面进行协调。许克标表示,政策应鼓励量子科技产品优先进入特定的应用场景(如实验室等),通过这些场景的反复应用来优化技术、迭代产品、降低成本。

努力建成量子中心

“目前我国量子通信的研究和应用处于国际领先地位,量子计算上与发达国家整体处于同一水平,量子精密测量也发展迅速。如何进一步保持和扩大我国的优势,是中国量子产业发展亟需回答的问题。”唐世彪表示。

合肥,正是第二次量子革命的大舞台之一。“历经多年培育和发展,合肥初步形成量子通信、量子计算、量子精密测量产业链雏形,但整体上仍处于培育阶段,产业链规模小、企业少。”合肥市科技局有关负责人直言。

为加速补齐量子产业链短板,合肥当地国资背景的产投平台正通过“以投带引”发挥撬动引导作用。

科大硅谷资本赋能中心高级投资经理赵柱对记者表示,科大硅谷正密切关注量子产业,坚持“投早投小投科技”,深度参与产业链建设。

“去年,我们牵头对么正量子完成了两轮天使融资,该公司致力于量子计算系统的研发和升级,有利于合肥量子产业‘补链’;我们还参与了合肥知冷低温科技的种子投资,这是一家专注于量子计算用国产极低温稀释制冷机项目的企业。”赵柱表示,目前,科大硅谷储备了不少具备发展潜力的量子产业链企业,未来将择时择机进行多元化投资。

“下一步,我们将主动发挥量子科技产业先发优势,着力构建集科学研究、技术攻关、成果转化于一体的量子科技产业创新链,布局 and 打造国家未来产业先导区。”合肥市科技局相关负责人表示,到2024年底,力争集聚量子产业链上下游企业超过80家,努力建成极具活力、引领未来、享誉世界的量子中心。

央行发布非银行支付机构监管实施细则

明确分段阶梯式设置支付机构净资产与备付金日均余额比例

证券时报记者 贺觉渊

4月22日,为保障《非银行支付机构监督管理条例》落地实施,中国人民银行发布《非银行支付机构监督管理条例实施细则(征求意见稿)》并向社会公开征求意见。

2023年12月,人民银行发布《非银行支付机构监督管理条例》,这是支付机构监管的纲领性文件。《条例》将自2024年5月1日起施行。作为中央金融工作会议之后出台的金融领域首部行政法规,《条例》施行前夕,人民银行研究起草《实施细则》,将保障《条例》有效实施。

截至目前,我国共有183家非银行

支付机构。《实施细则》共六章、八十条。在总则方面,《实施细则》明确了支付机构展业原则,规定非银行支付机构应当遵循诚实守信、合法合规、安全高效原则开展业务,采取切实有效措施保障业务连续性、备付金安全和用户合法权益,不得以欺骗、隐瞒、非自有资金出资等不正当手段办理行政许可事项,严禁倒卖、出租、出借支付业务许可证。

在设立、变更与终止方面,《实施细则》细化了支付机构设立、变更和终止等行政许可事项的申请条件和材料、审批程序和时限要求等。同时明确支付机构分公司备案,支付业务许可证展示、灭失公告、补发、换发等要求。

此前,《条例》规定,非银行支付业务根据能否接收付款人预付资金,分为储值账户运营和支付交易处理两种类型。在支付业务规则方面,《实施细则》进一步规定储值账户运营、支付交易处理业务分别细分为I类、II类,并明确新旧分类方式对应关系。

此前,《条例》规定,非银行支付机构净资产与备付金日均余额的比例应当符合中国人民银行的有关规定。《实施细则》进一步明确了分段阶梯式设置支付机构净资产与备付金日均余额比例,采取超额累退方式:备付金日均余额不超过500亿元人民币的部分,按照5%计算;备付金日均余额超过500亿元人民币至2000亿元人民币的部分,按照4%计算;

备付金日均余额超过2000亿元人民币至5000亿元人民币的部分,按照3%计算;备付金日均余额超过5000亿元人民币至10000亿元人民币的部分,按照2%计算;备付金日均余额超过10000亿元人民币的部分,按照1%计算。

按照《实施细则》规定,《条例》正式实施后,非银行支付机构应当在过渡期结束前达到《条例》及该实施细则关于非银行支付机构设立条件以及净资产与备付金日均余额比例的规定,过渡期结束未达到规定的,应当停止支付业务。各非银行支付机构的过渡期为该实施细则施行日至其支付业务许可证有效期截止日,过渡期不满12个月的,按12个月计。

增强资本市场制度包容性 依法全面加强监管

(上接A1版)证监会将紧紧围绕加快建设安全、规范、透明、开放、有活力、韧性的资本市场这一总目标,重点做好四方面工作。

一是增强制度包容性适应性,服务新质生产力发展。资本市场在分担创新风险、促进创新资本形成、优化创新资源配置等方面具有天然优势,服务新质生产力发展大有可为。要促进更好发挥资本市场功能,扎实做好金融“五篇大文章”,坚持市场化法治化改革方

向,推动股票发行注册制走深走实,增强资本市场制度竞争力,有效支撑科技创新,提升对新产业新业态新技术的包容性。

二是依法全面加强监管,更加有效保护投资者合法权益。落实好监管要“长牙带刺”、有棱有角的要求,以“零容忍”的态度严厉惩治各类违法违规行为,强化监管震慑,净化市场生态。坚持看不清管不住则不展业,加快构建从入口、持续监管到出口,再到机构监管、

交易监管的全方位立体化资本市场监管体系,积极稳妥推进金融创新和与之相匹配的监管能力建设。

三是健全资本市场风险预防预警处置问责制度体系。坚持用市场化法治化手段防范化解风险,进一步完善资本市场基础制度,切实增强资本市场内在稳定性。强化对资本市场风险的监测预警和早期纠正,完善对资本市场金融创新活动的风险评估和反馈改进机制。健全资本市场风险问责追责机制,

压实风险防控责任。

四是加强资本市场法治建设。加快推动制定修订证券投资基金法、上市公司监管条例、公司债券监管条例、不动产投资信托基金管理条例等法律法规,大幅提升证券违法违规成本。强化行政、民事、刑事立体化追责,加大证券纠纷特别代表人诉讼制度适用力度,为各类主体提供公平有序的市场环境,以高质量法治保障促进资本市场创新发展。

(上接A1版)

中国企业改革与发展研究会研究员吴刚梁对记者表示,今年以来,在此前基础上,体制机制类改革取得了明显成效。从他调研的情况看,公司治理方面,比如外部董事过半数、监事会改革等在企业层面已有具体动作;市场化经营机制,如经理层成员签约等都已完成。一些企业正在谋划中长期激励。企业层面功能使命类(科技创新、产业控制、安全支撑)以及增强核心功能(履

行战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等)的改革也有推进。不过需要强调的是,功能使命类的改革周期较长,见效慢,尚需加大力度。

国务院国资委已经明确,2024年要完成改革主体任务的70%,改革路径是要围绕优化资源配置、完善体制机制、健全制度保障展开。近期召开的国务院国资委全面深化改革领导小组2024年第一次全体会议在“3个围绕”基础上,进一步将重点工作细化为“10项重

点任务”,工作目标更加清晰,包括积极开展“两非”“两资”相关处置清理工作;推动中央企业存量土地盘活利用,遴选试点项目;指导中央企业因地制宜、因企制宜发展战略性新兴产业等。

“总体看,这10项任务体现了新一轮改革的鲜明导向,是当前改革的重点难点,如果措施得力,这些任务有望在2024年见到成效。”吴刚梁说。

清华大学中国现代国有企业研究

院研究主任周丽莎对记者表示,改革举措展现了国企改革全面性和系统性推进的特点。在上一轮国企改革基础上,今年再次强调积极开展“两非”“两资”相关处置清理工作,可以确保改革成果的巩固和深化,进一步释放资源,优化国有资本布局结构,提升核心竞争力,也有助于减轻国企的负债压力,降低杠杆率,消除隐性债务风险,从而增强国企的偿债能力和抵御风险能力,提升整体经营效率。