



国常会研究促进创投高质量发展政策举措

听取关于当前房地产市场形势汇报,继续研究储备新的去库存、稳市场政策措施

新华社北京6月7日电 国务院总理李强6月7日主持召开国务院常务会议,研究促进创业投资高质量发展的政策举措,听取关于当前房地产市场形势和下一步构建房地产发展新模式有关工作考虑的汇报,审议通过《关于健全基本医疗保障差异化监管,落细税收优惠政策,支持专业性机构发展,处理好政府性基金和市场化基金关系,充分发挥创业投资早、投小、投硬科技作用》。

会议指出,发展创业投资是促进科技、产业、金融良性循环的重要举措。要围绕“募投管退”全

链条优化支持政策,鼓励保险资金、社保基金等开展长期投资,积极吸引外资创投基金,拓宽退出渠道,完善并购重组、份额转让等政策,营造支持创业投资发展的良好生态。要针对创业投资特点实施差异化监管,落细税收优惠政策,支持专业性机构发展,处理好政府性基金和市场化基金关系,充分发挥创业投资早、投小、投硬科技作用。

会议指出,房地产业发展关系人民群众切身利益,关系经济运行和金融稳定大局。要充分认识房地产市场供求关系的新变化,顺应人民群众对优质住房的新期待,着力推动已出台政策措施

落地见效,继续研究储备新的去库存、稳市场政策措施。对于存量房产、土地的消化、盘活等工作既要解放思想、拓宽思路,又要稳妥把握、扎实推进。要加快构建房地产发展新模式,完善“市场+保障”住房供应体系,改革相关基础性制度,促进房地产市场平稳健康发展。

会议指出,我国已建成全世界最大、覆盖全民的基本医疗保障网,要持续优化参保结构,提高参保质量。要进一步放开放宽参保户籍限制、放宽职工医保个人账户共济范围,建立连续参保、基金零报销激励机制,设置固定等待期和变动等

期待,改进医保管理和医疗服务,切实增强群众参保获得感、就医便利度。

会议指出,完善注册资本登记管理制度,是落实新修订公司法要求,优化营商环境的需要。要稳妥推进存量公司出资期限调整等政策落地,指导公司规范股东依法履行出资义务,优化登记注册服务,做好政策宣传解读,持续打造一流营商环境。

会议讨论并原则通过《中华人民共和国突发公共卫生事件应对法(草案)》,决定将草案提请全国人大常委会审议。

会议还研究了其他事项。

A2

外需回暖出口动能上扬

5月外贸增长8.6%

伴随上年同期基数继续下沉,以及短期内出口增长动能将延续偏强状态,6月出口额同比增速有望进一步加快,业界预计将达9.0%左右。

十三部门联合推动 交通运输大规模设备更新

证券时报记者 郭博昊

6月7日,交通运输部等十三部门联合印发《交通运输大规模设备更新行动方案》提出,到2028年,新能源公交车车辆推广应用持续推进,重点区域老旧机动车基本淘汰,实现新能源车规模化替代应用,北斗终端应用进一步提升等。

具体来看,《方案》鼓励有条件的地方在保障城市公交稳定运营的基础上,因地制宜制定新能源车公交车及动力电池更新计划,引导退役动力电池所有方将退役动力电池交售至综合利用企业,积极推广小型化公交车辆、低地板及低入口城市公交车辆。

有序推广新能源营运货车。鼓励有条件的地方,因地制宜研究出台新能源营运货车的通行路权、配套设施建设等政策,积极探索车电分离等商业模式。科学布局、适度超前建设公路沿线新能源车辆配套基础设施,探索超充站、换电站、加氢站等建设。

《方案》明确,要加大财政资金支持,持续实施好老旧营运车船淘汰更新补贴,把符合条件的设备更新项目纳入中央资金等支持范围。鼓励有条件的地方统筹利用中央财政安排的城市交通发展奖励资金,支持新能源城市公交车及动力电池更新。同时,加大金融支持力度,发挥科技创新和技术改造再贷款政策工具的激励作用,引导金融机构强化对交通运输技术改造和设备更新的支持。

证监会召开系统党纪学习教育警示教育会

科学谋划进一步全面深化资本市场改革举措

证券时报记者 程丹

6月5日,证监会召开系统党纪学习教育警示教育会,证监会党委书记、主席吴清主持会议。吴清表示,要紧扣强监管、防风险、促高质量发展的主线,科学谋划进一步全面深化资本市场改革的举措,突出强本强基、严监严管,真正在思想观念和行动上来个“大转变”,努力开创资本市场工作新局面。

吴清指出,要深刻领会习近平总书记关于加强党的纪律建设重要论述的科学内

涵和实践要求。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把纪律建设纳入党的建设总体布局,用严明的纪律全面从严治党,从根本上扭转了管党治党宽松软状况。

习近平总书记围绕全面加强党的纪律建设作出一系列重要论述,立意高远、内涵丰富、思想深刻,为加强新时代党的建设、推进党的自我革命指明了方向,为正在开展的党纪学习教育提供了根本遵循。证监会系统要全面系统学习,准确把握加强纪律建设的重大意义、目标任务和工作着力点,进一步强化纪律意识,加

强行为约束,不断提高党性修养和拒腐防变能力。

吴清强调,要汲取违纪违法典型案件的深刻教训,深化以案促改促治,把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去。一是切实把纪律规矩刻印在心。把开展警示教育作为加强纪律建设的重要抓手,紧扣《中国共产党纪律处分条例》,不断深化拓展警示教育的广度和深度。二是推动“两个责任”贯通协同。各级党委要切实担负主体责任,党委书记落实好第一责任人责任,党委班子成员认

真履行“一岗双责”。各级纪委更要突出监督执纪职能,提高发现问题的能力。发挥好追

责问责利器作用,以精准追责问责推动责任落实。三是将案例的震慑力转化为当下改的行动力。严守政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律,认真贯彻落实习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署,坚持不懈纠治“四风”,不断加固中央八项规定精神堤坝,净化“八小时”之外生活圈、朋友圈。四是持续提升标本兼治综合效应。(下转A2版)

程序化交易管理细则出炉 细化四类异常行为标准

证券时报记者 张淑吴 吴少龙 郭博昊

6月7日,沪深北交易所均发布《程序化交易管理实施细则(征求意见稿)》(下称《实施细则》),即日起向市场公开征求意见。

近年来,为落实《证券法》要求,在证监会统一部署下,程序化交易监管制度建设持续稳步推进。2023年9月,沪深北交易所发布股票市场程序化交易报告通知,建立起程序化交易报告制度。2024年5月15日,证监会正式发布《证券市场程序化交易管理规定(试行)》(下称《管理规定》),对证券市场程序化交易监管作出总体性、框架性制度安排。

为推动《管理规定》落地见效,沪深北交易所针对程序化交易报告管理、交易行为管理、信息系统管理、高频交易管理、监督检查等具体事项作出细化规定,研究形成《实施细则》。此外,沪深交易所还对沪深股通管理事项作出细化规定。

《实施细则》对《管理规定》的相关内容作了全面配套和有序衔接。主要内容方面,一是报告管理。规定了程序化交易投资者的报告内容、报告时限、变更报告等要求,以及会员对客户报告管理职责等内容。

二是交易行为管理。细化瞬时申报速率异常、频繁瞬时撤单、频繁拉抬打压、短时间大额成交等四类重点监控的程序化异常交易

异常交易认定标准进一步完善

- (一) 瞬时申报速率异常,是指极短时间内申报笔数巨大,即1秒钟内申报、撤单笔数达到一定标准
- (二) 频繁瞬时撤单,是指日内频繁出现申报后迅速撤单、全日撤单比例较高,即全日发生多次1秒钟内申报又撤单的情形,且全日撤单比例达到一定标准
- (三) 频繁拉抬打压,是指日内多次在单只或者多只股票上出现小幅拉抬打压,即全日多次出现个股1分钟内涨幅(跌幅)和期间投资者成交数量占比达到一定标准
- (四) 短时间大额成交,是指短时间内买入(卖出)金额特别巨大,加剧本所主要指数波动,即相关指数1分钟内涨幅(跌幅)和期间投资者主动买入(卖出)金额及占比达到一定标准
- (五) 交易所认为需要重点监控的其他异常交易行为

图虫创意/供图

行为类型,明确机构、会员的合规风控职责。

其中,瞬时申报速率异常是指极短时间内申报笔数巨大,即1秒钟内申报、撤单笔数达到一定标准;频繁瞬时撤单是指日内频繁出现申报后迅速撤单、全日撤单比例较高,即全日发生多次1秒钟内申报又撤单的情形,且

全日撤单比例达到一定标准;频繁拉抬打压是指日内多次在单只或者多只股票上出现小幅拉抬打压,即全日多次出现个股1分钟内涨幅(跌幅)和期间投资者成交数量占比达到一定标准;短时间大额成交是指短时间内买入(卖出)金额特别巨大,加剧主要指数波动,1

分钟内涨幅(跌幅)和期间投资者主动买入(卖出)金额及占比达到一定标准。

三是信息系统管理。细化了程序化交易系统的具体要求及测试要求,对会员回报监测、交易单元管理等作出了规定。(下转A2版)

■ 时报观察 | In Our Eyes |

欧美降息潮来临 新兴市场投资者应有耐心

证券时报记者 陈霞昌

本周,加拿大央行和欧洲央行先后降息,加上此前已经降息的瑞士和瑞典央行,欧美已经有多个国家和地区下调基准利率。目前,尚有美联储和英国央行两大中央银行维持原有高利率水平不变。

欧美国家纷纷降息,最主要原因是通胀得到缓和。如加拿大4月的物价上涨幅度为2.7%,欧元区5月份的物价指数同比上涨2.6%,即使仍然没有回落到2%的目标水平,但物价上涨的幅度已明显放缓。作为以控制通胀为主要目标的中央银行,降息是水到渠成的选择。

美联储没有如年初市场预期的那样开始降息,主要原因是消费者物价指数(CPI)和个人消费支出(PCE)价格指数两个关键指标回落情况不尽理想。但市场普遍预期,美联储下半年降息的概率仍然非常大。

欧美主要央行自2022年开始进入加息周期,其中美联储连续11次加息,欧洲央行连续10次加息,直到去年下半年停止加息并进入观察期。今年随着通胀逐渐缓和,降息的呼声越来越高,决策者才开始将降息提上议程。

和以往加息周期不一样的是,本轮加息期间欧美各国股市普遍上涨。在加息周期进入后半段,股市上涨速度甚至有所加快,美国、英国、德国、法国等主要国家股市今年频频创出历史新高。在国债市场,欧美各国国债收益率也水涨船高,吸引全球大量资本流入。与此相对应的是,今年新兴市场资本持续流出,多个国家汇率贬值明显,股市表现不佳,甚至一度引发新一轮金融危机的讨论。即使同为发达国家的日本,也受累于本国利率和欧美各国利率相差过大,日元成为今年表现最差的主要国家货币。

作为全球资产规模仅次于美联储的中央银行,欧洲央行本周的降息决定意味着本轮加息周期结束,未来利率将逐渐回落至正常水平。虽然欧洲央行降息速度受制于通胀反复,但只要美联储加入降息队伍,欧元和美元利差保持平稳,欧洲央行的降息步伐有望一直持续。

对于逐利的全球流动资本而言,失去高收益支持的欧美资产吸引力将会逐渐降低。它们将在全球重新寻找价值洼地,此前被抛弃的新兴市场,将会重新吸引更多的目光。但这个过程不会一蹴而就,对于看好新兴市场的投资者,仍然需要保持足够的耐心。

证监会统一执法尺度 公布行政处罚裁量基准

证券时报记者 程丹

资本市场首个行政处罚裁量基准规则发布。6月7日,证监会就《证监会行政处罚裁量基本规则》(下称《裁量基本规则》)征求意见,进一步规范证监会及其派出机构行政处罚裁量,明确了是否给予处罚、给予行政处罚的种类和幅度的裁量、衡量标准。

《裁量基本规则》共二十六条,主要包括三方面内容。一是明确行政处罚裁量的基本要求。明确制定目的和依据,行政处罚裁量的定义、行使裁量权应当遵循的指导原则和裁量政策。二是明确裁量阶次和裁量情节。规定行政处罚裁量分为不予处罚、免于处罚、减轻处罚、从轻处罚、一般处罚、从重处罚等裁量阶

次,对其含义和划分方式作出明确,并分别规定不予处罚、免于处罚、减轻处罚、从轻处罚、从重处罚的适用情形。当事人同时具有从轻、减轻或者从重处罚情节的,规定应当结合案件具体情况综合考虑后进行处罚。三是结合证监会行政处罚实际,明确裁量相关规则。其中包括没收违法所得的规则、共同违法人的处罚规则、单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员的处罚规则等。

具体来看,从轻处罚阶次,在法定最低罚款金额以上(没有法定最低罚款金额的除外)、法定最高罚款金额30%以下给予罚款;一般处罚阶次,在法定最高罚款金额30%以上、60%以下给予罚款;从重处罚阶次,在法定最高罚款金额60%以上、法定最高罚款金额以下给予罚

款。对依法应当采取证券、期货市场禁入措施、暂停或者撤销相关业务许可、给予买卖证券等值以下罚款等行政处罚种类的,参照前款规定的原则划分裁量阶次。

根据《裁量基本规则》,存在严重违反市场公开公平公正原则,影响资本市场秩序稳定,可能引发金融风险、严重危害金融安全的;严重损害资本市场投资者、交易者权益,影响恶劣的;违法行为对相关事项涉及当事人贿赂情形的;殴打、围攻、推搡、抓挠执法人员,造成执法人员人身损害,或者限制执法人员人身自由的;毁损、伪造、篡改证据材料的;转移、变卖、毁损、隐藏被依法冻结、查封、扣押、封存的资金或涉案财产的;因证券、期货违法行为受到行政处罚或者刑事处罚后五年内,再次实施同

一类违法行为等情形之一的,从重处罚。

关于行为个数和处罚次数问题,《裁量基本规则》明确了“一个违法行为给予一次行政处罚”和“一事不二罚款”的基本规则。关于新旧法律适用问题,明确了“从旧兼从轻”和“违法行为跨越新旧法的适用新法”的基本规则。

立体追责方面,《裁量基本规则》指出,对违法行为涉嫌犯罪的,应当依照规定及时移送司法机关,依法追究刑事责任。对违法行为同时构成民事侵权的,依法配合做好民事责任追究。依法不予处罚的,可以根据情节采取相应的行政监管措施并记入证券期货市场诚信档案,通知自律组织依法采取纪律处分等自律管理措施。