

# 土地财政难持续 改革脱困正当时

## 推动部分小税种补充地方财力,完善事权与支出责任划分

证券时报记者 郭博昊 贺尧渊

今年前5个月,国有土地使用权出让收入(下称“土地出让收入”)为12810亿元,同比下降14%,走弱趋势短期难以改善。“土地财政难以持续”已成为共识,地方财政如何从土地财政中脱困亟待解决。受访专家认为,从土地财政中脱困,需要以新一轮财税体制改革为契机,通过完善地方财税体系建设和拓宽地方财源等,使之有比较合理稳定的财力,实现财力、事权与支出责任相匹配。

### 土地财政正“退潮”

伴随房地产市场供求关系转变,土地市场自2021年起热度逐渐退去,土地出让收入从2020年的8.7万亿元降至2023年的5.8万亿元。据粤开证券研究院预测,2024年土地出让收入或较上年减少约1.1万亿元。土地出让收入是地方政府性基金预算收入的主要收入来源,也是长期以来“土地财政”模式赖以持续的基础。粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒表示,过去,土地财政之所以难以避免,是因为对地方政府而言,出让国有土地使用权可以获取财政收入,推动房地产及其上下游行业快速发展,带动本地经济增长,但同时,财政机制上又缺乏对地方政府出让国有土地使用权的约束。中指研究院指数研究部总经理曹晶晶对记者说,应当看到,土地财政推动城市的工业化与城镇化发展,是特殊环境下地方政府的理性选择。但过

度依赖土地财政模式不可持续,土地出让收入会受到房地产行业周期影响,具有不稳定性。从2020年到2023年,地方政府性基金预算本级收入减少超过2.3万亿元,不仅直接减少了地方政府的可用财力,还降低了地方政府对显性债务的偿债能力。中国社会科学院财经战略研究院研究员张德勇对记者表示,不可否认,土地财政对地方政府曾是一种比较有效的收入来源,但随着土地资源因开发利用而逐步减少,未来地方财政收入的主要来源很难再是土地财政。

### 以税制改革充实地方财力

1994年分税制改革后,我国逐渐建立起以营业税为主体的地方税体系;但“营改增”后,营业税取消,地方政府失去了主要的地方性税源。随后,地方政府走向逐渐依赖土地财政的道路。

土地财政“退潮”后,寻找新的收入来源充实地方财力较为紧迫。多位受访专家建议,新一轮财税体制改革首先要尽快稳定宏观税负,构建起基于共享税为主体的地方税收体系而非地方税种体系。

中国人民大学国家发展与战略研究院研究员代志新向记者指出,当前中国最主要的税种为增值税与企业所得税,未来较长的一个时期内,这两大共享税种作为财政收入来源主体的现实不会变。未来,需要综合考虑完善增值税和企业所得税的分享规则,推动部分小

种补充地方财力。

代志新认为,在将一些小税种划归地方税中时,应注意避免频繁大幅调整,通过稳定税种和收入划分比例,实现地方税收收入的稳定,以免造成地方税系建设过程中同一税种改革前后差异过大,纳税人税收痛苦感过强。

上海交通大学凯原法学院副教授、财税法研究中心副主任王梓宇在接受记者采访时提醒,在优化税制结构中,要充分考虑到改革措施的系统性、整体性和协同性。同时,特别是要准确分析哪些是短期问题,哪些是中长期问题,以及如何统筹短期措施安排和中长期制度规则。

如果是短期上的财政问题,可以考虑通过财政转移支付等技术方式进行财源的适度调节;如果是中长期的财政问题,则更多地要从财税体制的层面来考虑和解决,比如扩大和优化作为地方税源的税种类别、审慎探索研究共享税中的收入分成问题等。

### 完善事权与支出责任划分

深层次看,土地财政“退潮”后的地方财政收支平衡加剧,暴露出财政事权与支出责任不匹配的问题。罗志恒表示,必须改革财政体制,上收事权和支出责任,避免地方因土地出让

收入减少导致财政困难的加剧。

代志新表示,未来改革方向基本为适当上移事权,从中央层面构建权责匹配的支出划分体系,提高国家宏观调控能力。同时,要下放部分财力,推动地方税系建设,构建激励相容的收入划分体系。

王梓宇建议,在目前加强中央在知识产权保护、养老保险、跨区域生态环境保护等方面财政事权和支出责任的基础上,可继续将面向共同富裕、文化建设、生态环境、总体安全等类别中适宜中央更多承担的公共事务划归中央事权,并相应由中央承担更多支出责任。

不管地方税体系制度如何完善,受访专家指出,央地政府纵向收支不平衡,地方政府自身收支不平衡以及地方政府间收入规模差异都是必然存在的。因此,未来更有必要运用好转移支付这一财政工具。

近年来,中央对地方转移支付规模持续增长,在2023年首次突破10万亿元。在代志新看来,转移支付在促进收入分配方面应注重发挥转移支付补充地方财力,即一般性转移支付促进地方提供基础设施建设与民生保障的作用。应进一步增大一般性转移支付的规模,完善相关机制安排。当前我国转移支付规模持续增大,未来也应保持一定的转移支付规模,但不宜过度增长。



# 2024世界人工智能大会今日开幕 首发首秀展品创历届之最

证券时报记者 陈雨康

以“以共商促共享 以善治促善智”为主题的2024世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议于7月4日在上海开幕。

本届大会较往届持续扩容升级,展览规模、参展企业数、亮点展品数、首发新品数均达历史最高。大会展览面积超5.2万平方米,重点围绕核心技术、智能终端、应用赋能三大板块,聚焦大模型、算力、机器人、自动驾驶等重点领域,集中展示一批“人工智能+”创新应用最新成果,首发一批备受瞩目的创新产品。特斯拉、微软等500余家企业参展,市外企业和国际企业占比超50%,展品数量已超1500项。

### 首发首秀创历届之最

手指有触感,可轻拿轻放杯子,即便是柔软的面包,也能在抓起时保证面包外形的完整性……在位于上海浦东张江的国家地方共建人形机器人创新中心内,身高185cm、体重82kg、全身多达43个主动自由度的人形机器人“青龙”正不断练习各类动作。本届大会期间,国家地方共建人形机器人创新中心将发布全球首个全尺寸通用人形机器人——青龙公版机,同时宣布开源其技术,这是该机器人的首次亮相。记者注意到,本届大会首发新品超50款,首发新品数突破了历史纪

录。其中,新一代模型方面,商汤科技将首发“商汤日日新5.5”,科大讯飞“讯飞星火大模型V4.0”将迎来首秀。模型应用中,蚂蚁集团“基于蚂蚁百灵大模型的‘支付宝智能助理’”、金山办公“WPS AI企业版”将亮相。

本届大会重点打造人形机器人专区,将展出人形机器人25款。人形机器人方面,特斯拉人形机器人擎天柱二(Optimus)、达闼双足人形机器人XR4将首发首秀。四足或轮式机器人方面,云深处科技“绝影Lite3灵巧型智能机器狗”将登场。

### 继续发挥产业加速器等平台作用

记者了解到,本届大会将继续发挥“科技风向标、应用展示台、产业加速器、治理议事厅”的重要作用,打造“会议论坛、展览展示、评奖赛事、应用体验”四大核心内容,汇聚世界顶级科学家、企业家、政府官员、专家学者、国际组织、投资人、初创团队等,向世界展示“中国智慧”“上海方案”。

数据显示,大会凝聚超过1000位全球领军人物,有9位图灵奖、菲尔兹奖、诺贝尔奖得主和88位国内外院士参会,共200余位重磅嘉宾将与会发表演讲。

促进产业链条方面,“人工智能+”应用场景综合区重点打造展示中心、发布中心和撮合中心三大功能区域,开展20场采购配对会及采购团闭门会,将有来自中国以及瑞士、美国、新

加坡、加拿大、英国、墨西哥等近20个国家的超过100个场景方,现场发布近200个实际采购需求。

擎朗智能创始人兼CEO李通表示,世界人工智能大会自2018年首次举办以来,已成为标志性的年度盛事。它不仅是展现科技实力的窗口,更是推动全球人工智能领域深度合作与创新的重要平台。“世界人工智能大会见证了技术的快速迭代和应用场景的日益丰富,从最初的理论探讨到如今的广泛实践,从单一技术展示到多领域融合创新,每一次大会都标志着人工智能领域的一次飞跃。”

### 助力上海打造人工智能产业高地

人工智能是上海着力发展的三大先导产业之一。世界人工智能大会举办6年来,为上海人工智能发展注入蓬勃动能,也展示了上海加快推动世界级产业集群建设、打造人工智能“上海高地”的决心。

记者了解到,经过多年发展,上海在人工智能领域已形成从底层芯片到核心算法、从软件模型到智能终端、从基础研究到创新应用的全产业链布局。

一方面,上海人工智能创新规模持续扩大,优势企业集聚发展。在产业规模上,数据显示,规上企业从2018年的183家增长到2023年的348家,产业规模从1340亿元增长到超

3800亿元,居全国前列。

另一方面,上海在人工智能重点领域取得突破,创新成果持续涌现。大模型方面,目前上海已形成“1+4”通用大模型格局,即一款开源大模型,两款大模型已商用,另有两款在研。全市已有34款大模型通过备案。上海在人形机器人领域走在了前列,2023年内发布了12款人形机器人,其中4款出自上海浦东,浦东机器人产业规模已超过200亿元。

清华大学人工智能国际治理研究院副院长梁正表示,上海要打造中国乃至世界人工智能高地,建议做好三方面工作。第一,作为国际化大都市,上海应充分发挥其在国际合作与交流的优势,打造好世界人工智能大会等人工智能领域顶级国际交流平台。第二,应充分培养和引进一批具有国际竞争力的顶尖人才,打造人工智能领域的世界人才高地。第三,应充分发挥长三角的既有资源禀赋和丰富应用场景优势,发挥好人工智能对新质生产力的赋能作用,加速形成人工智能产业集聚优势,走出一条具有长三角特色的人工智能产业生态化道路。

星环科技创始人、CEO孙元浩表示,未来,上海可以加大对关键技术的研发投入和对顶尖人才的培养和引进,优化政策及产业生态环境,强化基础智算中心建设,优化知识产权保护机制。上海还可以进一步通过大模型等新技术,促进数字治理程度提升及智慧城市建设。

进一步加大对勘探开发和工程一体化力度。在勘探上,加快优质规模潜力区评价和新区新层系资源潜力研究,落实区内下一个规模储量阵地。在开发上,持续开展稠油油田开发方案优化研究,积极扩大中国石化中深海油气田产能建设规模。在工程上,针对南海高温高压井等复杂地质情况,优化方案设计,强化施工管理,实现安全高效作业。

(上接A1版)

习近平强调,中哈两国都处在各自发展振兴的关键阶段,双方要加强两国发展战略对接和治国理政经验交流,实施更多互利共赢的合作项目,助力各自国家发展。中方愿同哈方提升经贸合作水平,确立未来尽早实现双边贸易额翻番的新目标,进一步扩大进口哈萨克斯坦优质商品,打造电子商务、数字经济等合作新增长点。双方要做大产能投资合作规模,挖掘科技创新合作潜能,拓展电动汽车、新能源、跨境电商、卫星通信等领域合作。中方愿同哈方积极推进跨里海国际运输路线建设,构建多元立体联通格局。中方支持明年在哈萨克斯坦举办“中国旅游年”,决定在哈萨克斯坦开设第二家鲁班工坊。昨天我在机场听到哈萨克斯坦少年用标准流利的中文演唱《歌唱祖国》,十分感动。青年是中哈世代友好的传承者。双方要发挥好两国文化中心和北京语言大学哈萨克斯坦分校作用,加强人文交流,增进两国民众尤其是青年一代相知相亲,筑牢两国全方位合作的社会民意基础。

习近平高度评价哈萨克斯坦担任上海合作组织轮值主席国工作,祝愿哈方主办的阿斯塔纳峰会取得圆满成功。习近平表示,阿斯塔纳峰会后中国将接任上海合作组织轮值主席国,中方愿同哈萨克斯坦等成员国共同构建更加紧密的上合合作组织命运共同体。中方支持哈方明年举办第二届中国—中亚峰会,愿同哈方等有关各方做优做强中国—中亚机制,推动中国中亚合作取得更多新成果。中方愿同哈方在联合国等多边组织框架内密切协作,践行真正的多边主义,维护两国以及广大发展中国家共同利益。

## 中国经济仍有上行空间 看好人工智能产业发展前景

(上接A1版)

### 中国经济仍有上行空间

鉴于中国一季度经济增长超出预期,德意志银行在4月将中国今年的经济增长预测上调了0.5个百分点至5.2%。经济增长短期内会受到出口持续复苏及财政支出加快的提振,“预计2025年GDP增长为4.5%”,中国人民银行今年或下调两次利率,共计20个基点。

瑞银集团展望下半年全球及中国市场时指出,中国在一季度经济数据超预期后,5月经济活动数据喜忧参半,但总体仍有上行空间,全年的消费预测增长6%左右。

“服务端的消费会首先展现出韧性,特别是旅行、出游、客运、酒店、餐饮、院线的增长等,已出现比较明显的增长,增长幅度也已超过2019年的水平。”瑞银指出,近两个月的消费略微疲软和汽车销售相关。此外,随着4月末汽车以旧换新补贴政策出台,瑞银预计,汽车销售有望于下半年回升。

房地产市场方面,瑞银认为,最新的组合拳有助于稳定市场,具体的效果以及恢复速度还需要关注具体的执行。“预计房地产销售有望在未来一到两个季度逐渐稳定下来,价格将在2025年持稳。”瑞银认为,这将有助于提振家庭信心,实现消费反弹。

就在5月,国际货币基金组织(IMF)上调了中国经济增长预期。IMF第一副总裁吉塔·戈皮纳特5月29日表示,考虑到今年第一季度中国国内生产总值(GDP)强劲增长及相关政策激励,IMF上调今年中国经济增长预期至5%。

摩根大通中国首席经济学家兼大中华区经济研究主管朱海斌也在近期该集团峰会上表示,今年3月,摩根大通上调了2024年全年中国经济增速的预测,GDP增速由去年年底预测的4.9%上调至5.2%。朱海斌称,今年一季度中国经济表现强劲主要由生产拉动,表现在工业增加值同比增长高于整个经济的增速。

托卡耶夫表示,习近平主席对哈萨克斯坦进行国事访问,再次证明哈中双方均高度重视并强烈希望进一步提升哈中永久全面战略伙伴关系。哈中有着跨越千年的牢固友谊,各领域合作成果丰硕。特别是近年来,在习近平主席亲自关心引领下,哈中关系迈入了新的“黄金时代”,两国重大合作项目进展顺利,农业、绿色能源、人文等领域合作取得积极成果、为增进两国人民福祉作出贡献。哈萨克斯坦坚定恪守一个中国原则,是中国可以信赖的朋友和伙伴。深化对华友好战略合作,是哈方坚定不移的战略优先。哈方高度评价中国秉持的和平外交理念以及习近平主席提出的系列全球倡议,高度评价中方为促进世界和平和发展作出的重要贡献,愿同中方共同努力,推进构建哈中命运共同体和人类命运共同体。哈方期待同中方认真落实习近平主席这次访问的重要成果,持续高质量共建“一带一路”,全力实现双边贸易额翻番的目标,加强农业、经贸、新能源、跨境电商、电动汽车等领域合作,加快推进跨里海国际运输路线建设。哈方欢迎设立哈中文化中心和鲁班工坊,积极办好明年“中国旅游年”,密切两国地方合作和教育、文化等人文领域交流合作。哈方将继续积极参与中国—中亚机制建设,密切同中方在上海合作组织、联合国等多边框架内的协调配合。

会谈后,两国元首共同签署《中华人民共和国和哈萨克斯坦共和国联合声明》,并共同见证交换经贸、互联互通、航空航天、教育、媒体等领域数十项双边合作文件。当天中午,习近平出席了托卡耶夫总统举行的隆重欢迎宴会。蔡奇、王毅等参加上述活动。

胡一帆日前表示,短期内,货币和财政政策有望继续提供支持。“我们预计,下半年中国央行将下调存款准备金率50~100个基点,并下调中期借贷便利(MLF)贷款市场报价利率(LPR)10~20个基点,以确保流动性充裕,并推动信贷增长。”瑞银同时表示,财政政策支持包括加快发行1万亿元人民币的中央政府特别国债和3.9万亿元的地方政府专项债,以及针对新能源汽车的补贴等。

### 看好中国互联网行业

有外资机构表示,人工智能热潮继续推动股市上涨,预计中国最终会开发出与其他地区不同的AI生态系统,带来显著的变现潜力,进而利好中国互联网行业。

从现实情况看,中国头部科技企业在AI上正进行大量投资,当前估值还有提升空间。胡一帆表示,瑞银曾做过预测,人工智能营收从2022~2027年每年复合增长率高达70%。

“目前是投资者把握中国市场基本面改善、下行尾部风险减轻以及改革带动市场上升的人场良机。”瑞银指出,中国复苏进程中看好互联网行业。半导体、云、数据中心、电力设备等层面细分市场的盈利增长能见度较高,具备强大的竞争优势。

值得注意的是,全球投资者对中国互联网股票的兴趣有所上升,尤其是美国和欧盟以及新兴市场的被动基金。“我们认为,如果全球资金重新配置中国,互联网板块将率先受益,因其流动性较好,且对中国宏观经济形势的敏感度较高。”瑞银观点称。

国家统计局6月17日数据显示,1~5月制造业投资同比增长9.6%。此前数据也显示,5月出口(以人民币计)同比增长11.2%。国际评级机构穆迪指出,随着时间推移,这些领域的发展可能会提高经济的成长潜力。

渣打中国副行长兼财富管理零售银行业务总经理李峰表示,近期全球经济增长有望得到支撑,投资者面临更多机会。

## 中国石化在北部湾盆地获高产油气井

据新华社电

记者3日从中国石化获悉,中国石化部署在南海北部湾盆地涠西探区的海3斜井测试获高产工业油气流,折算日产原油738立方米,天然气28万立方米,油气当量达1010立方米,创北部湾海中凹陷油气日产最高纪录。该井突破证实了涠西探区进一步的勘探开

发潜力,对涠洲油田进一步扩大增储建产规模提供了有力支撑。

北部湾盆地是我国沿海六大含油盆地之一,油气资源丰富。此前,中国石化在北部湾盆地涠洲油田取得突破,探明储量达到千万吨级,目前正处于产能建设阶段。海3斜井所在的海中凹陷北部是涠洲油田增储扩产的目标区域,于今年3月部署实施。该井作

业深度4600米,其中水平位移1300米,井底温度150℃,井底压力达73兆帕,是中国石化在涠西区块井深最深、温度和压力最高的探井。钻井过程中,作业人员先后克服了大段难钻含灰地层、易坍塌密集煤层等难题,最终成功钻探并取得良好油气显示。

中国石化上海海洋石油局党委书记、执行董事赵勇表示,下一步,公司将