证券时报社出版 证券市场信息披露媒体

2024年7月 星期一 22

今日36版 第9144期 A叠20版 B叠16版



证券时报网 WWW.Stcn.com
中国资本市场信息披露平台















# 中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定

(2024年7月18日中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议通过)

为贯彻落实党的二十大作出的战略部署,二十届中央委员会第三次全体会议研究了进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题,作出如下决定。

### 一、进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求

(1)进一步全面深化改革的重要性和必要性。改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。党的十一届三中全会是划时代的,开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会也是划时代的,开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程,开创了我国改革开放全新局面。

以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民,以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当,冲破思想观念束缚,突破利益固化藩篱,敢于突进深水区,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,坚决破除各方面体制机制弊端,实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变,各领域基础性制度框架基本建立,许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构,总体完成党的十八届三中全会确定的改革任务,实现到党成立一百周年时各方面制度更加成熟更加定型取得明显成效的目标,为全面建成小康社会、实现党的第一个百年奋斗目标提供有力制度保障,推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、 民族复兴伟业的关键时期。中国式现代化是在改革开放中不断推进的,也必将在改革开放中开辟广阔前景。面对纷繁复杂的国际 国内形势,面对新一轮科技革命和产业变革,面对人民群众新期 待,必须继续把改革推向前进。这是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求,是贯彻新发展理念、更好适应我国社会主要矛盾变化的必然要求,是坚持以人民为中心、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民的必然要求,是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的必然要求,是推动构建人类命运共同体、在百年变局加速演进中赢得战略主动的必然要求,是深入推进新时代党的建设新的伟大工程、建设更加坚强有力的马克思主义政党的必然要求。改革开放只有进行时,没有完成时。全党必须自觉把改革摆在更加突出位置,紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。

(2)进一步全面深化改革的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、"三个代表"重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实,进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力,统筹国内国际两个大局,统筹推进"五位一体"总体布局,协调推进"四个全面"战略布局,以经济体制改革为牵引,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效,推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应,为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

(3)进一步全面深化改革的总目标。继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。到二〇三五年,全面建成高水平社会主义市场经济体制,中国特色社会主义制度更加完善,基本实现国家治理体系和

治理能力现代化,基本实现社会主义现代化,为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。

——聚焦构建高水平社会主义市场经济体制,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,坚持和完善社会主义基本经济制度,推进高水平科技自立自强,推进高水平对外开放,建成现代化经济体系,加快构建新发展格局,推动高质量发展。

——聚焦发展全过程人民民主,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,推动人民当家作主制度更加健全、协商民主广泛多层制度化发展、中国特色社会主义法治体系更加完善,社会主义法治国家建设达到更高水平。

——聚焦建设社会主义文化强国,坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,健全文化事业、文化产业发展体制机制,推动文化繁荣,丰富人民精神文化生活,提升国家文化软实力和中华文化影响力。

——聚焦提高人民生活品质,完善收入分配和就业制度,健全社会保障体系,增强基本公共服务均衡性和可及性,推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

——聚焦建设美丽中国,加快经济社会发展全面绿色转型,健全生态环境治理体系,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展,促进人与自然和谐共生。

——聚焦建设更高水平平安中国,健全国家安全体系,强化一体化国家战略体系,增强维护国家安全能力,创新社会治理体制机制和手段,有效构建新安全格局。

——聚焦提高党的领导水平和长期执政能力,创新和改进领导方式和执政方式,深化党的建设制度改革,健全全面从严治党体系。

到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时,完成本 决定提出的改革任务。

(4)进一步全面深化改革的原则。总结和运用改革开放 以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,贯彻以下原 则:坚持党的全面领导,坚定维护党中央权威和集中统一领 导,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的领导 贯穿改革各方面全过程,确保改革始终沿着正确政治方向前 进;坚持以人民为中心,尊重人民主体地位和首创精神,人民 有所呼、改革有所应,做到改革为了人民、改革依靠人民、改 革成果由人民共享:坚持守正创新,坚持中国特色社会主义 不动摇,紧跟时代步伐,顺应实践发展,突出问题导向,在新 的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及 其他各方面创新;坚持以制度建设为主线,加强顶层设计、总 体谋划,破立并举、先立后破,筑牢根本制度,完善基本制度, 创新重要制度;坚持全面依法治国,在法治轨道上深化改革、 推进中国式现代化,做到改革和法治相统一,重大改革于法 有据、及时把改革成果上升为法律制度;坚持系统观念,处理 好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展 和安全等重大关系,增强改革系统性、整体性、协同性。

#### 二、构建高水平社会主义市场经济体制

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。必须更好发挥市场机制作用,创造更加公平、更有活力的市场环境,实现资源配置效率最优化和效益最大化,既"放得活"又"管得住",更好维护市场秩序、弥补市场失灵,畅通国民经济循环,激发全社会内生动力和创新活力。 (下转A2版)

## 关于《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》的说明

习近平

同志们:

受中央政治局委托,我就《中共中央关于进一步全面深 化改革、推进中国式现代化的决定》起草的有关情况向全会 作说明。

#### 一、关于确定全会议题的考虑

围绕党的中心任务谋划和部署改革,是党领导改革开放的成功经验。从实践经验和现实需要出发,中央政治局决定党的二十届三中全会研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题,主要有以下几方面考虑。

第一,这是凝聚人心、汇聚力量,实现新时代新征程党的中心任务的迫切需要。实践充分证明,改革开放和社会主义现代化建设新时期,我国大踏步赶上时代,靠的是改革开放。党的十八大以来,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,靠的也是改革开放。新时代新征程上,要开创中国式现代化建设新局面,仍然要靠改革开放。党的二十大确立了全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务,阐述了中国式现代化的中国特色、本质要求、重大原则等,对推进中国式现代化的中国特色、本质要求、重大原则等,对推进中国式现代化作出战略部署。要把这些战略部署落到实处,把中国式现代化蓝图变为现实,根本在于进一步全面深化改革,不断完善各方面体制机制,为推进中国式现代化提供制度保障。

第二,这是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的迫切需要。党的十八大以来,我们突出制度建设这条主线,通过全面深化改革完善各

方面制度,推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高,为全面建成小康社会提供了有力制度保障。同时,要清醒看到,完善中国特色社会主义制度是一个动态过程,必然随着实践发展而不断发展,已有制度需要不断健全,新领域新实践需要推进制度创新、填补制度空白。面对新的形势和任务,必须进一步全面深化改革,继续完善各方面制度机制,固根基、扬优势、补短板、强弱项,不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

第三,这是推动高质量发展、更好适应我国社会主要矛盾变化的迫切需要。当前,推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分。比如,市场体系仍不健全,市场发育还不充分,政府和市场的关系尚未完全理顺,创新能力不适应高质量发展要求,产业体系整体大而不强、全而不精,关键核心技术受制于人状况没有根本改变,农业基础还不稳固,城乡区域发展和收入分配差距仍然较大,民生保障、生态环境保护仍存短板,等等。归结起来,这些问题都是社会主要矛盾变化的反映,是发展中的问题,必须进一步全面深化改革,从体制机制上推动解决。

第四,这是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的迫切需要。推进中国式现代化是一项全新的事业,前进道路上必然会遇到各种矛盾和风险挑战。特别是当前世界百年未有之大变局加速演进,局部冲突和动荡频发,全球性问题加剧,来自外部的打压遏制不断升级,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,各种"黑天鹅"、"灰犀牛"事件随时可能发生。有效应对这些风险挑战,在日趋激烈的国际竞争中赢得战略主动,需要我们进一步全面深化改革,用完善的制度防范化解风险、有效应

对挑战,在危机中育新机、于变局中开新局。

#### 二、关于决定稿起草过程

2023年11月,中央政治局决定,成立党的二十届三中全会文件起草组,由我担任组长,王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长,在中央政治局常委会领导下承担文件起草工作。12月8日,文件起草组召开第一次全体会议,文件起草工作正式启动。在7个多月时间里,文件起草组深入调查研究,广泛征求意见,开展专题论证,反复讨论修改。

在决定稿起草过程中,我们重点把握以下几点:一是总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,确定遵循原则,坚持正确政治方向。二是紧紧围绕推进中国式现代化、落实党的二十大战略部署来谋划进一步全面深化改革,坚持问题导向。三是抓住重点,突出体制机制改革,突出战略性、全局性重大改革,突出经济体制改革牵引作用,凸显改革引领作用。四是坚持人民至上,从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革。五是强化系统集成,加强对改革整体谋划、系统布局,使各方面改革相互配合、协同高效。

这次全会文件起草,把发扬民主、集思广益贯穿全过程。 2023年11月27日,党中央发出通知,就党的二十届三中全会 议题征求各地区各部门各方面和部分干部群众意见。大家一 致认为,党中央决定党的二十届三中全会重点研究进一步全 面深化改革、推进中国式现代化问题,彰显了将改革进行到 底的坚强决心和强烈使命担当,是对新时代新征程举什么 旗、走什么路的再宣示,对以中国式现代化全面推进强国建 设、民族复兴伟业具有重大而深远的意义。各地区各部门各 方面就文件主题、框架、重要举措等提出许多有价值的建议, 为决定稿起草提供了重要参考。

2024年5月7日,决定稿下发党内一定范围征求意见,征求党内老同志意见,专门听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见,听取相关企业和专家学者意见。从反馈情况看,大家一致认为,决定稿紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措,坚持正确政治方向,着力抓住推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题谋划改革,主题鲜明,重点突出,举措务实可行,是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署,充分体现了完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动,必将为中国式现代化提供强大动力和制度保障。同时,各方面提出了1911条修改意见和建议。文件起草组认真研究这些意见和建议,能吸收尽量吸收,作出221处修改。

在起草工作过程中,中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议进行审议、修改,形成了提请这次全会审议的决定稿。

#### 三、关于决定稿基本框架和主要内容

决定稿除引言和结束语外,有15个部分,分三大板块。第一部分为第一板块,是总论,主要阐述进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求。第二至第十四部分为第二板块,是分论,主要从经济、政治、文化、社会、生态文明、国家安全、国防和军队等方面部署改革。 (下转A4版)

## 河北科力汽车装备股份有限公司 首次公开发行A股 今日在创业板隆重上市 股票简称: 科力装备 股票代码: 301552 发行价格: 30.00元/股 发行数量: 1,700万股

## 新一轮财税改革重塑央地财政格局

编者按:党的二十届三中全会对进一步全面深化改革做出系统部署,全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》以经济体制改革为牵引,提出300多项改革举措,为中国式现代化提供强大动力和制度保障。本报今起推出"学习贯彻党的二十届三中全会精神"专栏,重点解读经济领域相关改革举措,与各界一道学习领会进一步全面深化改革、推进中国式现代化的深刻内涵,助力全会精神贯彻落实,开花结果。

#### 证券时报记者 贺觉渊 郭博昊

中央与地方财政事权和支出责任划分改革是建立科学规范央地政府关系的核心内容,是完善国家治理结构的一项基础性、系统性工程。改革开放以来,中央与地方财政关系经历了从高度集中的统收统支到"分灶吃饭"、包干制,再到分税制财政体制的变化,财政事权和支出责任划分逐渐明确,但财权和事权也存在不同程度的不清晰、不合理等问题。

哪里有瓶颈制约,哪里就是改革的主攻方向。 分税制改革实施三十年后,新一轮财税体制改革 再向最难之处攻坚。《中共中央关于进一步全面深 化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)提出,建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系。增加地方自主财力,拓展地方税源,适当扩大地方税收管理权限。适当加强中央事权、提高中央财政支出比例。

完善中央和地方财政关系需系统布局。受访专家学者认为,新一轮财税体制改革注重牵好健全地方财政体系这个"牛鼻子",通过健全地方税体系、缓解基层财政支出压力为地方财政"增收减支",重塑

中央和地方财政格局,更好发挥地方的积极性。

#### 进一步理顺央地财政关系

在进一步全面深化改革、推进中国式现代化新征程上,完善中央和地方财政关系,不仅是新一轮财税体制改革必须跨越的关口,更是财税改革清单中置于优先顺序之列的重要任务。

(下转A4版)

## [学习贯彻党的二十届三中全会精神



申购简称: 力聚申购

今日网上申购

申购代码: 732391 申购价格: 40.00元/股

网上单一证券账户最高申购数量: 9,000股 网上申购时间: 2024年7月22日 (9:30-11:30,13:00-15:00)

保荐人(主承销商): 投资者关系顾问:

《发行公告》《投资风险特别公告》详见: 2024年7月19日 证券时报网、中证网、中国证券网、证券日报网、经济参考网