

关于《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》的说明

(上接A1版)第十五部分为第三板块,主要讲加强党的领导和深化党的建设制度改革、党风廉政建设和反腐败斗争。内容条目通篇排序,开列60条。

决定稿锚定2035年基本实现社会主义现代化目标,重点部署未来五年的重大改革举措,在内容摆布上有以下几个特点。

第一,注重发挥经济体制改革牵引作用。深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点,主要任务是完善有利于推动高质量发展的体制机制,塑造发展新动能新优势,坚持和落实“两个毫不动摇”,构建全国统一大市场,完善市场经济基础制度。

决定稿围绕处理好政府和市场关系这个核心问题,把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置,对经济体制改革重点领域和关键环节作出部署。着眼增强国有企业核心功能、提升核心竞争力,提出增强各有关管理部门战略协同,推进国有经济布局优化和结构调整,推动国有资本和国有企业做强做优做大;着眼推动非公有制经济发展,提出制定民营经济促进法,加强产权司法保护,防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷。提出加强公平竞争审查刚性约束,清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法,完善要素市场制度和规则,

等等。这些举措将更好激发全社会内生动力和创新活力。

决定稿对健全推动经济高质量发展体制机制、促进新质生产力发展作出部署。围绕发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力,提出加强新领域新赛道制度供给,建立未来产业投入增长机制,以国家标准提升引领传统产业优化升级,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。

决定稿对健全宏观经济治理体系作出部署。提出完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制;统筹推进财税体制改革,增加地方自主财力,拓展地方税源,合理扩大地方政府专项债券支持范围,适当加强中央事权、提高中央财政支出比例;完善金融机构定位和治理,健全投资和融资相协调的资本市场功能,完善金融监管体系。

决定稿对完善城乡融合发展体制机制作出部署。提出健全推进新型城镇化体制机制;巩固和完善农村基本经营制度;完善强农惠农富农支持制度;深化土地制度改革。

决定稿对完善高水平对外开放体制机制作出部署。提出稳步扩大制度型开放;深化外贸体制改革;深化外商投资和对外投资管理体制改革;优化区域开放布局;完善推进高质量共建

“一带一路”机制。

第二,注重构建支持全面创新体制机制。决定稿统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,强调深化教育综合改革、深化科技体制改革、深化人才发展体制机制改革,提升国家创新体系整体效能。

在教育体制改革方面,提出分类推进高校改革,建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式,超前布局急需学科专业;完善高校科技创新机制,提高成果转化效能。

在科技体制改革方面,提出加强国家战略科技力量建设,优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局,改进科技计划管理,强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局;强化企业科技创新主体地位,建立培育壮大科技领军企业机制;允许科研类事业单位实行比一般事业单位更灵活的管理制度,探索实行企业化管理;深化职务科技成果赋权改革。

在人才发展体制机制改革方面,提出加快建设国家战略人才力量,提高各类人才素质;完善青年创新人才发现、选拔、培养机制,更好保障青年科技人员待遇;强化人才激励机制,坚持向用人主体授权、为人才松绑;完善海外引

进人才支持保障机制。

第三,注重全面改革。决定稿在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下谋划进一步全面深化改革,统筹部署经济体制改革和其他各领域改革。

在民主和法治领域改革方面,对健全全过程人民民主制度体系,完善中国特色社会主义法治体系分别作出部署。提出加强人民当家作主制度建设;健全协商民主机制;健全基层民主制度;完善大统战工作格局。提出加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法;健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职,监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制;完善推进法治社会建设机制。

在文化体制改革方面,着眼于推进物质文明和精神文明相协调的现代化,提出推动理想信念教育常态化制度化,改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制;优化文化服务和文化产品供给机制,建立优质文化资源直达基层机制;健全网络综合治理体系;推进国际传播格局重构,构建更有效力的国际传播体系。

在健全保障和改善民生制度体系方面,提出完善收入分配制度,规范收入分配秩序;优化创业促进就业政策环

境,支持和规范发展新就业形态;健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,全面取消在就业参保户籍限制;提出加快构建房地产发展新模式,充分赋予各城市政府房地产市场调控自主权;提出深化医药卫生体制改革,实施健康优先发展战略;提出健全人口发展支持和服务体系,完善生育支持政策体系和激励机制,完善发展养老事业和养老产业政策机制,按照自愿、弹性原则稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。

在生态文明体制改革方面,提出完善生态文明基础体制,健全生态环境治理体系,健全绿色低碳发展机制;提出实施分区、差异化、精准管控的生态环境管理制度,健全横向生态保护补偿机制,实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系,加快规划建设新型能源体系。

第四,注重统筹发展和安全。国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。决定稿把维护国家安全放到更加突出位置,围绕推进国家安全体系和能力现代化,提出构建联动高效的国家安全防护体系,推进国家安全科技赋能;健全重大突发事件应急处置保障体系;建立人工智能安全监管制度;探索建立全国统一的人口管理制度;完善社会治安整体防控体系,依法严惩群众反映强

烈的违法犯罪活动。提出建立健全周边安全工作协调机制;健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制;健全贸易风险防控机制,完善涉外法律法规体系和法治实施体系,深化执法司法国际合作。围绕持续深化国防和军队改革,提出完善人民军队领导管理体制和运行机制,深化联合作战体系改革,深化跨军地改革。

第五,注重加强党对改革的领导。党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。决定稿提出完善党中央重大决策部署落实机制;深化干部人事制度改革,鲜明树立选人用人正确导向,大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部,着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题;树立和践行正确政绩观,落实“三个区分开来”,激励干部开拓进取、干事创业;增强党组织政治功能和组织功能;健全防治形式主义、官僚主义制度机制,健全不正之风和腐败问题同查同治机制,丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效办法。

希望同志们深刻领会党中央精神,紧紧围绕全会主题进行讨论,提出建设性修改意见和建议,共同把这次全会开好、把决定稿修改好。

(新华社北京7月21日电)

完善规模指数体系 上交所将推上证科创板200指数

证券时报记者 张淑贤

7月21日,上海证券交易所和中证指数公司联合发布公告称,将于8月20日发布上证科创板200指数(以下简称“科创200指数”)。科创200指数从科创板中选取市值偏小且流动性较好的200只证券作为样本,与上证科创板50成份指数、上证科创板100指数共同构成上证科创板规模指数系列,反映科创板市场不同市值规模上市公司证券的整体表现。

科创板自2019年7月开市以来,充分发挥服务高水平科技自立自强战略平台的作用,持续打造培育新质生产力的“主阵地”,对我国科技自立自强、科技创新发展起到了重要的作用。

截至2024年7月19日,科创板上市公司数量已达573家,总市值近5万亿元。科创板的设立为科技创新企业提供了强大的资本支撑,5年累计融资超过1万亿元。

随着上市公司数量稳步提升,投资者对科创板不同市值规模上市公司的投资需求与日俱增,在此背景下,上交所科创板开市五周年之际研究推出上证科创板200指数。

科创200指数与科创50、科创100形成差异化定位,进一步丰富了科创板规模指数体系。以最新一期样本为例,市值规模方面,科创200指数样本过去一年日均市值中位数约为50亿元,市值规模在100亿元以下的样本占比约94%,与科创50样本310亿元、科创100样本130亿元的市值中位数形成互补,共同做好科技金融、普惠金融大文章。

行业分布方面,科创200指数在机械制造、电子、医药医疗等行业占比较



高,合计权重约49.04%,与科创50、科创100形成良好互补。研发投入与业绩成长性方面,科创200指数样本公司2023年合计研发投入419亿元,同比增长16%,营业收入同比增长22.14%,研发投入与营业收入同比增速均高于科创板市场平均水平。

近年来,上交所积极推动投资端改革,推动指数化投资发展,不断丰

富科创板指数品种。截至目前已发布20余条科创板指数,构建了覆盖规模、主题、策略等类型的科创板指数体系,多维度表征科创板证券的整体表现。

目前,境内外相关科创板指数产品跟踪规模超1500亿元,其中科创50、科创100两条宽基指数的产品规模占比超过90%,有效引导资金支持

“硬科技”发展,增强资本市场对提高我国关键核心技术创新能力的服务水平。

科创200指数的推出,将进一步提升科创板规模系列指数对科创板市场的覆盖度,与科创50、科创100指数样本合计总市值占科创板上市公司总市值的比例约88%,可为投资者提供更多元化基准参考和投资工具。

新一轮财税改革 重塑央地财政格局

(上接A1版)

过去一年,中央一般公共预算收入占全国一般公共预算收入的比重为45.93%,全国中央一般公共预算本级支出占全国一般公共预算支出的比重仅为13.92%。这反映出一些本应由中央直接负责的事务交由地方承担。

中国人民大学财政金融学院教授吕冰洋指出,县乡级财政压力大,很重要的原因是承担了上级政府交办的很多任务。这些任务的事权属于上级政府,但下级政府承担了支出责任。

在党的十九大报告明确“建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系”后,《决定》将一张蓝图绘到底,继续同向推进。财政部原部长刘昆曾在“十四五”规划辅导读本中著文强调,要建立上述关系推动形成稳定的各级政府事权、支出责任和财力相适应的制度。进一步理顺中央和地方财政关系,充分发挥中央和地方两个积极性。

确保更多税收收入注入地方

解决地方政府和基层财政困难,首先要健全地方税体系。长期以来,增值税、企业所得税、个人所得税、消费税等在税收收入中占比较大,但上述税种属于中央税或中央和地方共享税;土地增值税、资源税、城市维护建设税等地方独享的税种收入规模较小。随着传统“土地财政”模式式微,地方更依赖于税收收入。为此,《决定》提出,推进消费税征收环节后移并稳步下划地方,完善增值税留抵退税政策和抵扣链条,优化共享税分享比例。

“后移消费税征收环节并稳步下划地方”等消费税改革工作自2019年以来一直在推进。中国人民大学财政金融学院教授代志新对记者说,房地产市场向新发展模式转型,个人所得税改革涉及利益面广,相关改革需从长计议,而兼具调节税负和消费功能的消费税应成为地方税系统改革的“排头兵”。

由央地五五分成的增值税也将迎来分成比例调整。上海交通大学凯原法学院副教授、财税法研究中心副主任王梓宇向记者指出,增值税制的后续改革方向,一方面是持续完善增值税的留抵退税和抵扣制度的规范性、系统性和可及性。另一方面是在共享税分成比例上做适当的优化,确保

更多税收收入注入地方,增加地方自主财力。

“增值税留抵退税制度改革旨在解决留抵税款占用导致的企业经营活动扭曲,有助于发挥增值税收中性的特点。”中国人民大学财政金融学院教授李戎向记者指出,可以通过降低退税门槛,归并管理,简化留抵退税政策,惠及更多行业和企业。

转移支付 更聚焦基层财政治理

缓解基层财政压力,既要为其“增收”,也要帮忙“减支”。不管地方税体系制度如何完善,中央与地方政府纵向收支不平衡、地方政府自身的收支不平衡以及地方政府间收入规模差异必然存在,解决这些问题离不开对转移支付这一财政工具的合理运用。《决定》明确,清理规范专项转移支付,增加一般性转移支付,提升市县财力同权相匹配程度。同时,适当加强中央事权、提高中央财政支出比例。

《决定》提出,提升市县财力同权相匹配程度,这意味着未来的财政转移支付制度改革将更多聚焦基层财政治理。王梓宇认为,市县财力将得到一定程度的改善,无论是对于缓解基层财政支出压力,改善基层公共服务,还是对于发挥基层治理积极性都具有深远意义。

过去一年,中央对地方的转移支付达到10.3万亿元,超过中央一般公共预算收入。多位学者都曾提醒转移支付规模不宜过度增长,否则将不利于调动财政经济大省发展经济、组织收入的积极性。

建立健全标准科学、规范透明、动态均衡的一般性转移制度,目前已经成为学界共识。在代志新看来,应注重发挥一般性转移支付促进地方提供基础设施建设与民生保障的作用。进一步增大一般性转移支付规模,完善相关机制安排。同时,压缩专项转移支付数量,对已经实现政策目标同时效率低下的专项转移支付给予裁撤。

相较于设立专项转移支付,受访专家认为,应将更多公共事务划归中央事权。王梓宇认为,应加强中央在知识产权保护、养老保险、跨区域生态环境保护等方面财政事权和支出责任基础,并将面向共同富裕、文化建设、生态环境、总体安全等类别中更多的公共事务划归中央事权,并相应由中央承担更多支出责任。

国家发展改革委党组传达学习贯彻党的二十届三中全会精神

深入研究谋划改革突破口 加大推进力度

证券时报记者 秦燕玲

国家发展改革委党组日前召开扩大会议,传达学习贯彻党的二十届三中全会精神。会议指出要深入学习领会全会确定的总体部署,突出促进经济建设、改善民生,在改革工作中更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效。

会议强调,国家发展改革委各司局、各单位要结合职能、对号入

座,主动与《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》全面对标对表,把全会精神贯彻落实到正在做和将要做的作品中,在构建高水平社会主义市场经济体制、健全推动经济高质量发展体制机制、构建支持全面创新体制机制、健全宏观经济治理体系、完善城乡融合发展体制机制、完善高水平对外开放体制机制、健全保障和改善民生制度体系、深化生态文明体制改革、推进国家安全体

系和能力现代化等方面,以钉钉子精神狠抓改革落实,当好进一步全面深化改革的实干家,深入研究谋划改革突破口,细化工作安排,加大推进力度,加快工作进度,努力推动发展改革工作开创新局面、再上新台阶。

会议要求,国家发展改革委各级组织和全体党员干部要按照党中央统一部署,紧密联系实际,多层次全方位推动学习贯彻,兴起学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神的

热潮。发改委党组要发挥领导带头作用,坚持先学一步、学深一层,在学习宣传和贯彻落实上做好表率。直属机关党委要加强组织协调,充分利用好省委学习平台,组织开展形式多样的学习教育活动。各司局、各单位要迅速行动起来,主要负责同志切实担起第一责任人责任,组织开展多形式、多层次、全覆盖的学习宣传贯彻活动,使党的二十届三中全会精神真正入脑入心,落实到行动上、贯彻到工作中。

热潮。发改委党组要发挥领导带头作用,坚持先学一步、学深一层,在学习宣传和贯彻落实上做好表率。直属机关党委要加强组织协调,充分利用好省委学习平台,组织开展形式多样的学习教育活动。各司局、各单位要迅速行动起来,主要负责同志切实担起第一责任人责任,组织开展多形式、多层次、全覆盖的学习宣传贯彻活动,使党的二十届三中全会精神真正入脑入心,落实到行动上、贯彻到工作中。