

金融监管总局部署下半年重点任务

## 扎实推进防风险强监管促发展各项工作

证券时报记者 秦燕玲

7月29日,金融监管总局召开学习贯彻党的二十届三中全会精神暨2024年中工作会议,传达贯彻党的二十届三中全会精神,总结上半年工作,研究部署下半年重点任务。

会议指出,今年以来,金融监管总局系统上下深入贯彻中央金融工作会议、中央经济工作会议精神,围绕党中央、国务院重大决策部署,事不避难、务实笃行,推动各项工作取得明显成效。总局系统机构改革稳步实施,“四级垂管”监管架构正式形成。中小金融机构改革化险取得积极进展,重点

领域风险化解有序推进。强监管严监管初见成效,监管制度建设全面提速,监管执法力量得到加强。金融服务实体经济质效持续提高,保险覆盖面和保障水平稳步提升。全面从严治党不断深入,“四新”工程实施有声有色。

会议要求,金融监管总局系统上下要坚决贯彻落实党中央、国务院关于下半年工作的决策部署,围绕年度目标任务,扎实推进防风险、强监管、促发展各项工作。具体来看,主要包括三大方面的部署:

一是着力防控重点领域金融风险。坚持稳字当头,把握好时度效,稳妥有序防范化解中小金融机构风

险。引导金融机构完善定位和治理,努力实现高质量发展。推动城市房地产融资协调机制更好发挥作用。指导金融机构积极配合化解地方政府债务风险。

二是坚决落实强监管严监管要求。立足监管实践,紧盯实质风险,健全金融法制,提升执法效能。加快形成“上下贯通、责任清晰、执行有力、高效有序”的监管体系,切实将“四级垂管”优势转化为金融监管效能。积极主动加强央地协同,合力防范打击非法金融活动,配合做好地方金融组织监管,更好实现同责共担、同题共答、同向发力。

三是全力支持经济社会发展。进一步深化金融供给侧结构性改革,扎实做好“五篇大文章”。助力因地制宜发展新质生产力,加快构建与科技创新相适应的科技金融体制。坚持和落实“两个毫不动摇”,引导金融机构完善民营企业融资支持政策。聚焦养老健康、长期护理、意外伤害、灾害应对、农业生产等民生领域,丰富普惠保险产品供给。紧盯人民群众关切,保护金融消费者合法权益。强化有效投资的融资保障,支持传统企业数智改造、绿色改造,加大消费领域信贷投放,推动金融高水平开放,促进外贸稳定增长。

财政部深入学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 深化财税体制改革 完善宏观调控制度体系

证券时报记者 贺觉渊

财政部7月29日召开专题会议,深入学习贯彻党的二十届三中全会精神。财政部党组书记、部长蓝佛安出席会议并讲话。会议要求,坚定不移把深化财税体制改革向纵深推进,要聚焦构建高水平社会主义市场经济体制,围绕

推动高质量发展这个首要任务,着眼完善宏观调控制度体系,坚持以人民为中心,全面推进建设美丽中国等五个方面,全力贯彻落实全会决策部署。

会议要求,健全预算制度,大力推进财政科学管理,提升系统化、精细化、标准化、法治化水平。收入上要加强对资源统筹,支出上要深化零基预算改革,

管理上要更加突出绩效导向,强化国家重大战略任务和基本民生财力保障,做到“小钱小气、大钱大方”,把宝贵的财政资金用在发展紧要处、民生急需上。

会议要求,健全税收制度,优化税制结构,促进高质量发展、社会公平、市场统一。研究同新业态相适应的税收制度,规范税收优惠政策,完善对重

点领域和关键环节支持机制,规范经营所得、资本所得、财产所得税收政策,实行劳动性所得统一征税,完善增值税留抵退税政策和抵扣链条,深化税收征管改革。

会议要求,建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系,增加地方自主财力,更好调动两个积极性。

## 发补贴、优化公积金贷款 多地稳楼市政策频出

证券时报记者 张达

证券时报记者梳理,近日,四川雅安、江西鹰潭、广东湛江、贵州毕节、甘肃兰州等多地密集出台稳楼市,其中,发放购房补贴、优化公积金贷款政策成为主要内容。

7月27日,四川雅安出台了18条稳楼市措施,其中在购房补贴方面提出,在2024年7月1日至12月31日期间购买首套或二套新房的群众,将根据购房面积给予不同标准的购房补贴,特别是教职工、医务人员、现役或退役军人等12类人群,在此期间购房还将享受额外的购房支持。另外,对于购买普通二住房的市民,将按照总房款的2%给予补贴;购买新房车位和商业用房的市民,也将分别享受每个车位3000元和总房款1%的补贴。

雅安新政同时提出,在2024年7月1日至2025年6月30日期间,购买自住住房的市民可一次性提取公积金账户余额用于支付首付款,且双职工和单职工住房公积金最高贷款额度分别提高至80万元和70万元。符合国家

生育政策生育二孩和三孩的家庭,最高贷款额度还将分别提高10万元和20万元。此外,个人住房公积金贷款利率也下调了0.25个百分点。

值得注意的是,仅7月26日一天,就有江西鹰潭、广东湛江、贵州毕节、甘肃兰州四地出手稳楼市。

例如,江西鹰潭在稳楼市新政中提出多项补贴政策,包括实行阶段性购房补贴、对生育家庭实施差异化购房补助、强化新落户人员等购房政策支持等。其中,购买新房由房地产项目所在区(管委会)财政给予购房补贴,首套、第二套、第三套及以上分别按购房款总额0.7%、1%、2%给予补贴;二、三孩家庭按套给予购房补贴,二孩家庭补贴总金额最高5万元,三孩家庭补贴总金额最高10万元。另外,在中心城区无房的市民、新落户人员和在市中心城区新注册的经营主体,首次购新房或单次购100㎡以上的商业、店铺、公寓、办公楼等非住宅,给予一次性购房补贴2万元。

鹰潭新政还优化了公积金贷款政策,提高了缴存职工首次贷款和二次贷款的最高贷款额度;同时,二孩家庭最

高贷款额度上浮20%,三孩家庭最高贷款额度上浮50%。购买装配式住宅、星级绿色住宅、第四代建筑等高品质住宅的,公积金最高贷款额度上浮20%。

同日,广东湛江在稳地产政策征求意见稿中提出,加大公积金贷款支持力度,包括提高公积金贷款额度、优化异地贷款政策,优化套数认定标准、优化还贷提取政策,实施二手房交易“带押过户”等。

贵州毕节和甘肃兰州均优化了公积金贷款政策。其中,毕节对二孩、三孩家庭以及符合条件的高层次人才购首套自住房,公积金贷款最高额度上浮20%,公积金贷款额度计算方式为借款人公积金账户余额的20倍。兰州公积金贷款首付比例由当前执行的首套房20%、二套房30%统一调整为20%,同时提高实际贷款额度,将职工家庭月供支出与收入比上限由当前执行的50%调整为60%。

在此前中央和各地一系列支持政

策影响下,全国商品房销售数据出现积极变化。国家统计局的最新数据显示,1—6月份,全国新建商品房销售面积47916万平方米,同比下降19%,降幅较1—5月收窄了1.3个百分点;新建商品房销售额47133亿元,同比下降25.0%,降幅较1—5月收窄了2.9个百分点。

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,在房地产层面的表述部分继续强调“充分赋予各城市政府房地产市场调控自主权,因地制宜,表明各地将结合自身房地产市场情况继续优化调整楼市政策。

中指研究院市场研究总监陈文静预计,下半年“稳市场”“去库存”政策有望继续落地落实,随着各项举措积极效应以及高基数效应的明显减弱,下半年新房销售规模下行态势有望进一步放缓,核心城市市场活跃度或将有所修复。



(上接A1版)

为了更好服务新质生产力的发展,监管部门持续加大政策供给。4月,证监会修订《科创属性评价指引(试行)》,进一步引导中介机构提高申报企业质量,凸显科创板“硬科技”特色。随后,证监会发布《资本市场服务科技企业高水平发展的十六项措施》,从上市融资、并购重组、债券发行、私募投资等全方位提出支持性举措,更好服务科技创新,促进新质生产力发展。6月,证监会发布“科创板八条”,提升对新产业新业态新技术的包容性。

一个多月来,首发上市、并购重组不断涌现典型案例,推动“科创板八条”不断付诸实践。IPO审核方面,西安泰金新能科技股份有限公司首发上市申请获上交所受理,问询函已发出。并购重组方面,普源精电发行股份购买资产申请已经证监会注册生效,从受理至注册生效用时仅2个月。思瑞浦发行定向可转债收购两轮利标的创齿微定申请也已收到首轮问询。随着典型案例落地,更多并购重组实践也紧随其后,不少科创板公司已陆续披露多单产业并购交易,产业并购的活跃度明显提升。

田轩认为,资本市场对科技创新的关注度显著提升,政策还将继续向战略性新兴产业、未来产业倾斜,行业集聚效应有望进一步增强,助力新质

生产力加快形成。

### 培育耐心资本 鼓励长钱长投

耐心资本能够为科技创新和新兴产业发展提供持续的资金支持,壮大耐心资本是培育和发展新质生产力的重要引擎。《决定》指出,鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资,更好发挥政府投资基金作用,发展耐心资本。完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策。

南开大学金融学院院长范小云指出,耐心资本所开展的长期投资不仅是一个需要耐心的投资过程,更是一个复杂精益的项目管理过程,其核心是长期主义。在实践中需要克服投资周期与投资回报周期不匹配、投资者与基金管理者利益不一致、投资者业绩缺乏统一的评估标准等诸多技术性问题。此外,为壮大耐心资本,政府应有所作为,创造制度条件,统筹推进。

今年6月,国务院办公厅印发《促进创业投资高质量发展的若干政策措施》,围绕五大方面提出17条具体举措,明确提出多渠道拓宽创业投资资金来源,引导保险资金等长期资金投资创业投资,扩大金融资产投资公司直接股权投资试点范围。动员有条件

的社会资本做耐心资本,解决行业“缺长钱”和“无米下锅”的问题。

记者了解到,证监会正在落实《私募投资基金监督管理条例》,加快修订《私募投资基金监督管理暂行办法》等配套制度,为私募股权投资基金服务新质生产力提供更加坚实的规则保障。

田轩建议,完善一、二级市场生态联动,增强耐心资本的托底保障。一方面,拓宽创业投资退出渠道,加快推进多层次资本市场建设,提升新型金融产品供给。另一方面,设置更加科学的投资者准入门槛,以资产规模及投资经验等维度对投资者进行区分,进行投资者适当性管理,优化投资者结构。

### 凝聚各方合力 赋能新质生产力

加快培育新质生产力,除了深化资本市场领域的改革外,还要深化金融体制、科技体制等改革,合力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。《决定》提出,加强创新资源统筹和力量组织,推动科技创新和产业创新融合发展。

国务院国资委近日按照“四新”(新赛道、新技术、新平台、新机制)标

准,遴选确定了首批启航企业,加快新领域新赛道布局、培育发展新质生产力;央行设立科技创新和技术改造再贷款,额度5000亿元,激励引导金融机构加大对科技型中小企业、重点领域技术改造和设备更新项目的金融支持力度;商务部等部门联合印发《关于进一步支持境外机构投资者投资境内科技型企业的若干政策措施》,聚焦境外机构业务特点和境内科技型企业需求,提出加大融资支持、优化管理服务等方面16条具体措施。

中央资金在加码布局高新科创产业的同时,外资在中国投资高科技产业也“快马加鞭”。Choice数据显示,今年上半年,北向资金累计净流入385.7亿元,电子、通讯等行业受到青睐。

上海金融与发展实验室主任曾刚建议,要引导金融机构更好地服务于科创企业,特别是那些初创期、风险较高但潜力巨大的企业,比如通过政策手段来分散风险,设立科技担保基金,提供财政补贴、推广科技保险,通过货币政策工具对科技金融发展进行低成本支持等。同时,要推进区域性股权市场、新三板与北交所、科创板、创业板等市场的有效衔接,畅通科技型私募创投基金的退出渠道,激发创投基金“投早、投小、投科技”的动力和活力。

改进预期管理

发挥各类经营主体稳市功能

(上接A1版)三是以改革强监管,切实保护投资者合法权益。突出加强“五大监管”,进一步完善涵盖市场各参与主体、各业务领域的监管制度机制,畅通投资者维权救济渠道。四是以改革强队伍,深入推进证监会系统自我革命。加强对资本市场的全面领导,坚定不移正风肃纪反腐,强化重担当、重实干、重实绩的鲜明选人用人导向,打造监管铁军。

会议指出,今年以来,证监会系统扎实推动新“国九条”及资本市场“1+N”政策文件落实落地,统筹推进强监管、防风险、促进高质量发展各项工作。同时,全力配合中央巡视,深入推进党纪学习教育,不断强化严的氛围。下一步,要贯彻党中央、国务院关于坚定不移实现全年经济社会发展目标的决策部署,突出抓好以下工作。一是切实维护市场平稳运行。加强市场风险综合研判和应对,提高交易监管的针对性有效性,充分发挥各类经营主体的稳市功能,不断改进预期管理。二是更大力度服务实体经济回升向好。完善新股发行逆周期调节机制,用好债券、期货、区域性股权市场等多层次资本市场工具,稳妥有序推进资本市场制度型开

放。三是推动股票发行注册制走深走实。完善细化相关制度安排,促进加快形成市场化定价、激励约束等机制,加强发行上市全链条监管,大力推进投资端改革。四是培育高质量上市公司。引导上市公司加大分红、回购等力度,督促提升公司治理水平,更好发挥并购重组的作用。五是着力防范化解私募基金、交易场所、债券违约、行业机构等重点领域风险。六是大力提升监管执法效能。坚持重拳治乱,加大力度防假打假,健全监管执法机制,强化科技赋能,严肃惩处重大违法个案。

会议要求,中央巡视是对证监会系统的一次“政治体检”,要以抓好中央巡视整改为契机,全面加强证监会系统党的建设,深入推进全面从严治党,补短板、强弱项、真整改,不断提高队伍的纯洁性、专业性、战斗力。深化党纪学习教育,深入整治“四风”问题,巩固拓展政商“旋转门”“逃逸式辞职”治理成效,保持“零容忍”反腐高压态势,加大力度铲除腐败滋生的土壤和条件。坚持严管厚爱相结合,抓好各级领导班子和干部队伍建设,为资本市场高质量发展提供坚强保障。

## 我国到2027年将初步建成30个左右国家邮政快递枢纽

国家邮政局近日联合工业和信息化部、自然资源部、交通运输部、商务部等八部门印发《关于国家邮政快递枢纽布局建设的指导意见》,提出到2027年初步建成30个左右国家邮政快递枢纽,在全国形成示范带动作用;到2035年建成80个左右国家邮政快递枢纽,形成布局合理、功能完备、智慧高效、绿色安全的国家邮政快递枢纽网络。

国家邮政快递枢纽是畅通经济循环、连通全国统一大市场、引领现代物流发展的战略性先导性基础设施,对服务保障现代化经济体系建设具有重要意义。指导意见提出,建设国家邮政快递枢纽城市布局要满足畅通全球贸易流通和国内大循环的寄递需求,依托重点航空、铁路、公路口岸和自由贸易试验区、海南自由贸易港、跨境电子商务综合试验区、边境经济合作区、跨境经济合作区等,布局全球性、区域性国际邮政快递枢纽。

指导意见提出,国家邮政快递枢纽要更好服务支撑国家区域协调发展战略,统筹考虑东部、中部、西部、东北地区协调发展,在交通

区位优势、经济潜力大、市场活力足、国际竞争力强、区域带动明显的城市,布局国家邮政快递枢纽。要有效衔接国家综合立体交通网和现代物流体系建设,优先考虑在国家综合交通枢纽城市、国家流通战略支点城市和国家物流枢纽承载城市,布局国家邮政快递枢纽。要在邮政快递市场规模大、业务范围广、辐射能力强、企业枢纽密集的城市,布局国家邮政快递枢纽。

指导意见提出,要在全国布局80个左右国家邮政快递枢纽,包括15个左右全球性国际邮政快递枢纽、20个左右区域性国际邮政快递枢纽、45个左右全国性邮政快递枢纽,每个枢纽可因地制宜布局建设1至3个国家邮政快递枢纽功能区,枢纽功能区由相应城市承载。同时,还要依据城市战略定位、辐射集聚作用、邮件快件处理能力等基础构成,统筹考虑国家重大战略实施、区域经济发展、产业结构优化升级等需要,结合邮政快递企业现有枢纽格局,在全国选取100个左右国家邮政快递枢纽承载城市。(据新华社电)

## 中央企业计划在新疆完成投资近9400亿元

记者从日前在新疆喀什市举行的中央企业产业援疆推进会上获悉,25家中央企业与新疆签约项目183个,预计2028年底前完成投资9395.71亿元。

2021年以来,中央企业着眼新疆所需所盼,发挥优势特长,紧贴民生开展产业援疆。截至2023年底,中央企业在新疆累计投资项目5.2万个,完成投资5538亿元。

2021年以来,中央企业持续加大在新疆基础设施建设力度,累计承建工程项目4.31万个,完成合同

额4491亿元。中央企业产业援疆呈现投资力度不断加大、基建质效不断提升、特殊支持不断拓展、合资合作不断深化等特点,有力推动了新疆经济社会高质量发展。

国务院国资委主任张玉卓在此次推进会上表示,中央企业要重点围绕新疆八大产业集群,精心谋划实施一批务实管用、互利共赢、带动效果好、可持续发展的产业项目,助力新疆将资源优势、区位优势转化为发展优势和区域竞争力。(据新华社电)

## 工业和信息化部：将加强中非数字领域合作

工业和信息化部部长金壮龙7月29日在北京举行的中非数字合作论坛上表示,将持续秉承共商共建共享原则,与非洲国家积极开展数字领域合作,助力建设“数字非洲”。

论坛上发布的资料显示,近年来,中国加快发展5G、大数据、云计算等新一代数字和信息通信技

术。中非双方不断深化数字合作,中国企业积极参与非洲海陆缆、5G网络、数据中心等数字基础设施建设,提供电子政务、智慧交通、智慧农业等解决方案,加大金融科技、电子商务、移动互联网等投资服务,让更多非洲用户享受数字化带来的便利。

(据新华社电)