



证券时报客户端



证券时报官微



券商中国



e公司



数据宝



全景网



新财富

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于完善市场准入制度的意见》发布

## 统一市场准入负面清单 实行动态调整

证券时报记者 江晴

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于完善市场准入制度的意见》(以下简称《意见》)昨日发布。《意见》提出,完善市场准入负面清单管理模式,科学确定市场准入规则,合理设定市场禁入和许可准入事项,加强内外资准入政策协同联动,优化新业态新领域市场准入环境,加大放宽市场准入试点力度等政策安排。

在完善市场准入负面清单管理模式方面,《意见》明确由法律、行政法规、国务院决定、地方性法规设定的市场准入管理措施,省、自治区、直辖市政府规章依法设定的临时性市场准入管理措施,全部列入全国统一的负面清单。各类按要求编制的全国层面准入类清单目录和产业政策、投资政策、

环境政策、国土空间规划等涉及市场准入的,全部纳入市场准入负面清单管理,各类经营主体可依法平等进入清单之外的领域。严禁在清单之外违规设立准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单,或者在实施特许经营、指定经营、检测认证等过程中违规设置准入障碍。市场准入负面清单实行动态调整,清单事项内容、主管部门等向社会全面公开。

国家发展改革委经济体制与管理研究所研究室主任王琛伟表示,将国家层面、地方层面设定的市场准入管理措施,全都纳入全国统一的负面清单,严禁在清单之外另设准入许可、准入条件,是进一步明确了负面清单管理模式在市场准入制度中的核心地位。

《意见》提出,聚焦深海、航天、航空、生命健

康、新型能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通、现代种业等新业态新领域,按照标准引领、场景开放、市场推动、产业集聚、体系升级的原则和路径,分领域制定优化市场环境实施方案,推动生产要素创新性配置,提高准入效率。用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化等创新平台,畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等,因地制宜加快发展新质生产力。实施前沿技术领域创新成果应用转化市场准入环境建设行动,率先推动海陆空全空间智能无人体系应用和标准建设,加快构建绿色能源等领域准入政策体系,积极扩大数字产品市场准入。选取电子信息、计算科学、深海、航空航天、新能源、新材料、生物医药、量子科技、现代种业等领域,推动重点企业、研究机构等创新单元和有关地方建立相关领域

全球前沿科学研究协同模式,积极参与国际市场准入规则和标准制定,推动重点领域创新成果便捷高效应用。

此外,《意见》还提出,加强内外资准入政策调整协同,在不减损现有经营主体准入机会的前提下,坚持国民待遇原则。对不涉及国家安全、社会稳定,可以依靠市场充分竞争提升供给质量的服务行业领域逐步取消准入限制。对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业,稳妥放宽准入限制,优化养老、托育、助残等行业准入标准。围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局,以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手,更好促进新技术新产品应用,选择重点地区开展放宽市场准入试点,分批制定和推出放宽市场准入特别措施。

## 国家推动大规模投资 更新能源重点领域设备

证券时报记者 秦燕玲

8月21日,国家发展改革委、国家能源局联合印发《能源重点领域大规模设备更新实施方案》(以下简称《方案》),明确将重点推动实施煤电机组节能改造、供热改造和灵活性改造“三改联动”,输电、风电、光伏、水电等领域实现设备更新和技术改造。

《方案》明确,到2027年,能源重点领域设备投资规模较2023年增长25%以上。为此,《方案》部署了七大重点任务:推进火电设备更新和技术改造,推进输电设备更新和技术改造,推进风电设备更新和循环利用,推进光伏设备更新和循环利用,稳妥推进水电设备更新改造,推进清洁能源设备更新改造,以标准提升促进设备更新和技术改造。

对于风电设备和光伏设备,《方案》在更新的基础上还强调要循环利用。包括鼓励发电企业、设备制造企业和科研机构开展新技术、新标准和新场景研究,建立健全风电循环利用产业链体系,培育和壮大风电产业循环利用新业态;推动老旧光伏电站光伏设备残余寿命评估技术研发,鼓励通过高效光伏组件、逆变器等相关设备更新,合理优化光伏电站开发建设布局和规模,提升光伏发电系统单位面积能量密度和光伏电站土地使用效率,提高光伏电站发电能力;推进光伏组件回收处理与再利用技术发展,支持基于物理法和化学法的光伏组件低成本绿色拆解、高价值组分高效环保分离技术和成套装备研发等具体内容。

同时,《方案》还要求以标准提升促进设备更新和技术改造。例如,要求加快车网互动、大功率充电等方向的技术标准制定与应用,加大低效、失效充电桩淘汰与更新改造力度,促进产业提质增效;建立健全充电基础设施、新型储能、氢能、电力装备等领域标准体系,加强能源行业标准供给和升级,提高设备效率和可靠性。

## 金融监管总局透露防风险强监管促发展新动向

证券时报记者 秦燕玲

8月21日,国新办举行“推动高质量发展”系列主题新闻发布会,金融监管总局有关负责人在会上介绍了当前在防风险领域的最新进展,以及推动落实机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管“五大监管”要求的具体思路。

防风险、强监管、促发展是金融监管总局下半年的三大重点工作任务。其中,防风险作为首要工作任务,具体内容包括稳妥有序防范化解中小金融机构风险、引导金融机构完善定位和治理、推动城市房地产融资协调机制更好发挥作用等。

金融监管总局副局长肖远企在会上介绍了中小金融机构的最新发展情况。截至6月末,全国共有中小银行(包括城商行、农商行、农信社、村镇银行)3830家,资产为115万亿元,占整个银行业总资产的28%;贷款余额62万亿元,有将近80%投向了小微企业和“三农”领域。中小保险公司有163家,总资产9.7万亿元,占保险业总资产的30%。

肖远企指出,从全国范围来看,中小金融机构总体经营稳健,经营指标和监管指标也都处于健康合理区间。例如,中小银行的资本充足率为13%,拨备覆盖率为155%;保险公司的偿付能力,无论综合偿付能力还是核心偿付能力,都在监管比例之上。

至于地方金融机构是否会加速重组、布局,肖远企强调,区域金融布局一直在做,不存在快和慢的问题。他认为,优化区域金融布局主要是根据区域经济发展规模、金融总量和发展趋势,以及金融需求变化等因素,其根本目标是金融供给、金融服务能够满足市场主体和金融消费者多层次、多样化的金融需求。

在阐述对中小金融机构的监管思路时,肖远企提到了狠抓公司治理建设,强化对主要股东的行为监管,引导中小金融机构找准市场定位、聚焦主责主业等方面的内容。

肖远企指出,中小金融机构要找准自身市

场定位,总的原则是走差异化、特色化发展之路。同时,要聚焦主责主业,不盲目求大求全。

“中小金融机构要脚踏实地,稳中求进,不要超出自身能力和自身资源禀赋,盲目追求过快的速度,过大的规模,过于复杂的业务。要重点服务小微企业,服务三农,

服务乡村全面振兴,服务社区,服务本地,这是他们的优势所在。”肖远企表示,真正把这些优势发挥出来,中小金融机构的发展前景是非常广阔的。

防风险的另一重要任务——推动城市房地产融资协调机制更好发挥作用,此次金融监

管总局同样有所提及。

金融监管总局统计与风险监控司司长廖媛媛指出,目前商业银行已审批城市房地产融资协调机制推送的“白名单”项目5392个,审批通过的融资金额近1.4万亿元。

(下转A2版)



8月21日,以“共育新质生产力 共享智能新未来”为主题的2024世界机器人大会在北京开幕,大会包含论坛、博览会、机器人大赛等活动。图为观众在世界机器人大会上参观。新华社记者 李欣/摄

## 厘清当前债市三大误区 维护良好交易秩序

——专访交易商协会副秘书长徐忠

证券时报记者 孙璐璐 贺觉渊

中国人民银行日前公布的《2024年第二季度货币政策执行报告》(以下简称《报告》),再次对今年以来长期债券收益率单边持续下行的潜在风险预警,并就防范利率风险“预告”新举措——对金融机构持有债券资产的风险敞口开展压力测试,利用大数据监测体系加大对债券违法违规行为的打击力度。

中国银行间市场交易商协会(以下简称“交易商协会”)副秘书长徐忠近日在接受证券时报记者专访时表示,无论是从宏观调控预期,还是从宏观审慎管理来看,长期国债利率过快下行都是央行必须关注的问题。特别是当前货币政策框架正处在“由量转价”过渡期,国债收益率曲线作为重要的价格信号,还存在远端定价不充分、稳定性不足等问题,需要央行和市场加

强沟通,并对过度承担利率风险的机构进行风险提示,同时打击债券市场违法违规行为。

### 央行着手开展压力测试 履行宏观审慎管理职责

《报告》透露,下一步将对金融机构持有债券资产的风险敞口开展压力测试,防范利率风险。

徐忠表示,数据表明,一些中小金融机构债券收入占营业收入均超过30%,有的甚至超过了50%,激进的投资策略或超过其风险管理能力。利率风险的管理能力对存款类和保险类金融机构非常重要,金融机构对利率风险有必要进行压力测试,否则硅谷银行就是前车之鉴。

“今年以来,大量资金涌入债券市场,导致债券市场期限利差、信用利差缩小甚至拉平,

一定程度上存在泡沫化倾向。”徐忠称,针对正在累积的债券市场风险,尤其对风险控制能力很弱的中小金融机构,中央银行有责任进行风险提示。央行从宏观审慎管理的角度,监测、评估市场风险,并采取适当措施弱化或阻碍风险累积,是其重要职责。

### 央行多次提示与防范风险 市场存三大误读需要厘清

《报告》对长期国债收益率快速下行再次发出风险提示,文中提到,今年以来,国债收益率持续较快下行,6月下旬,10年期国债收益率逼近2.2%关口,创20年新低,已明显偏离合理中枢水平,不断累积金融风险。

针对央行多次的风险提示及相应的防范债券风险举措,目前市场有三类观点存在误

读:一是认为短期和超长期国债利率影响因素是一样的;二是认为央行近期虽然提示长期国债利率风险,但今年以来却实施了降准降息,两个行为存在矛盾;三是认为央行要控制和决定国债市场利率水平。

徐忠认为对上述观点有必要予以厘清:

一是针对短期和超长期国债利率影响因素,实际上,短期经济指标一般对2年以内、最多5年以内的国债利率影响比较大;超长期国债利率与短期经济指标的关系没那么大,而更多受到金融市场投资策略和投资情绪等因素影响,是难以准确预测的。例如,美国二战后一度宣称其10年期国债利率不会超过4%,然而1959年末利率就已经达到4.7%,到1969年末更是突破7%,后来石油危机期间最高到了15%以上。

(下转A2版)

### ■ 时报观察 | In Our Eyes |

## “顶流”悟空让中华文化阔步走向全球

证券时报记者 吴少龙

预售突破4亿元,上线首日总销售额超过15亿元,售卖超过450万份,数字游戏社交平台Steam同时在线玩家超过220万……首款国产3A游戏《黑神话:悟空》如同一颗重磅“炸弹”,瞬间引爆游戏界、资本市场、文旅圈。

《黑神话:悟空》从古典名著《西游记》获取灵感,取景中国古建筑,对孙悟空这一经典角色进行创新演绎,使其在新的时代背景下焕发出新的生命力。仔细考量《黑神话:悟空》成功的要素,产品质量高是关键,对中国传统文化的深度挖掘则进一步激发其潜能。

从《三体》赢得世界读者青睐,到《流浪地球》蹿出中国高质量科幻电影创作之路,从文化“新三样”出海刮起“中国风”,再到如今《黑神话:悟空》全球走红,近年来,一个个闪耀中华文化的IP不断向世界展示中国魅力,也见证着文化产业的崛起。

数据显示,2023年,全国规模以上文化及相关产业企业实现营业收入12.95万亿元,比上年增长8.2%。文化产业增加值在国民经济中的占比逐年提高,数字文化产业等新业态带动作用进一步增强,国内外影响力持续攀升。

新时代,中国日益走近世界舞台的中央,世界也越来越愿意了解中国文化。这为我们讲好中国故事提供了最佳机遇。

从《黑神话:悟空》等诸多成功案例中能够看到,中华优秀传统文化是文化产业的“富矿”,不仅拥有博大精深的文化底蕴,还有无数有待“蜕变”的动人故事;与此同时,在文化的传播发展中,利用好AI等新一代技术,优化“用户体验”,能够进一步让公众沉浸式体验传统文化的魅力。

《黑神话:悟空》制作人冯骥接受媒体采访时举了个形象的例子:“把中国故事讲给外国受众,就像送一件礼物,硬塞的别人不一定喜欢,用画面、特效这些漂亮的‘装饰’包装起来,人们才会有兴趣。而打开包装后,他们自然会欣赏到最打动人心的东西——文化内核。”

《黑神话:悟空》掀起的热潮,不仅仅是国产游戏的一次重大突破,也让我们看到了国产游戏在技术创新、文化传承方面的巨大潜力,更是把中华文化直观地呈现在世界面前,让全球玩家共同感受中华文化的独特韵味和无穷魅力。我们期待,未来有更多中国故事,在“内容”和“形式”上找到最契合的表达方式,在全球掀起中华传统文化热潮。