

# 地方探索多元化招引路径 招商公司悄然兴起

证券时报记者 卓泳 罗曼

今年以来,从中央到地方发布的多个文件,都指向规范地方招商引资制度,打破过去拼土地、拼税费、拼补贴的“内卷式”招商格局。近期有消息称,山东、江苏、安徽等省份已经有地区开始裁撤地方招商部门、取消基层招商指标,以及探索建立招商公司等新的招商引资模式。

证券时报记者多方采访了解到,实际上在中央发布多个文件之前,一些地方已经开始探索改革招商引资模式,但整体占比不算大。一位为地方政府做招商方案的专业人士对记者表示:“从县域来看,真正启动改革的区县还不到5%,建立招商公司的更是凤毛麟角,但改革是大势所趋,目前大家都在摸着石头过河。”

## 地方裁撤招商部门? 业内人士称:仅为少数

“我们手上已经对接了几个项目,但现在在区里还在观望,也看看其他区是怎么做的,政策究竟还能不能给,怎么给。”某临深片区地方招商专员葛毅(化名)对证券时报记者表示,目前该地区正对中央近期出台的多个文件,尤其是8月1日施行的《公平竞争审查条例》学习研究中,暂时搁置对部分项目的引进工作,“了解到的很多地方都在观望,还需要时间反应。”

《公平竞争审查条例》规定,没有法律法规依据或国务院批准,不得“给予特定经营者税收优惠”。此外,7月21日发布的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》中也提出“规范地方招商引资法规制度,严禁违法违规给予政策优惠行为”。地方层面,上海也在近期发布了《上海市招商整改任务清单“二十条”》,要求立即清理与税收挂钩的产业扶持政策,全面禁止“税收优惠政策”招商行为。

在种种政策的“三令五申”,以及构建全国统一大市场背景下,以往作为招商引资重要手段的税收优惠,或将退出历史舞台,地方政府原有的招商模式势必发生深刻变革。由此,近期有消息称多地开始“裁撤内部招商团队”“取消基层招商指标”“设立招商公司”等,葛毅对此表示:“我们这里暂时未接到裁撤等相关通知,据我了解,各地对于这些消息都还在观望,对于裁撤招商团队,或者设立招商公司等,还是有不小争议和分歧的。”

记者采访了解到,对于媒体报道所指的裁撤招商部门、组建招商公司等地方招商改革的举动,早在这一连串文件下发之前已开始着手实践。专门给地方政府做招商方案的陈文(化名)告诉记者,地方改革招商部门不仅因为政策的强监管,更重要的是现有的招商制度缺乏奖惩措施,许多地方的招商人员缺乏动力和积极性,依靠传统模式进行招商效果往往不太理想。“所以有些地方就尝试组建招商公司,以市场化的机制来招

# 上市公司持续监管政策显效 战略性新兴产业并购涌现

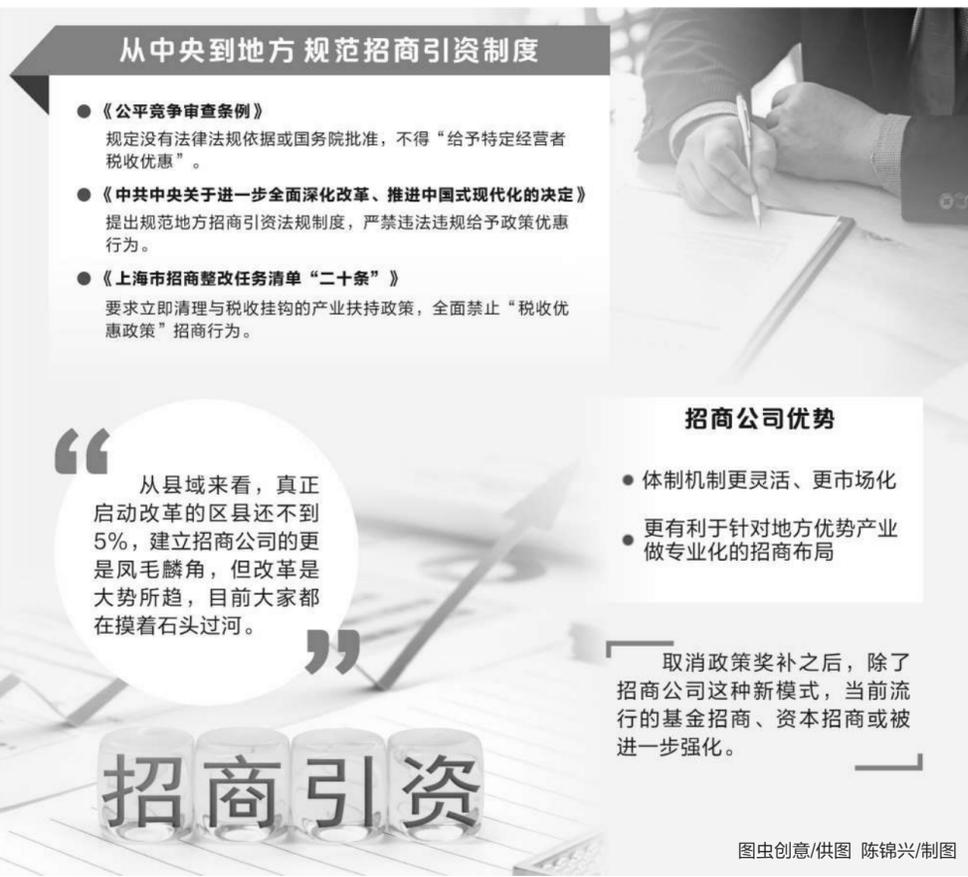
(上接A1版)

值得注意的是,市场上“大A控小A”交易越来越多,如广东宏大7月2日发布公告,拟以9.8元/股的价格收购雪峰科技2.25亿股股份,交易总价款为22.06亿元,成为今年民爆产业的重要整合案例,也是资本市场又一单“大A控A”。

王曙光介绍,从整合路径来看,目前A股上市公司之间整合的方式以协议收购为主,非同一控制下的市场化吸收合并十分罕见。此类交易虽然较为复杂,但从产业整合的角度看,却是整合最为彻底的一种方式,有利于推动上市公司高质量发展,支持和培育头部上市公司。

## IPO撤单企业频现并购潮

据不完全统计,今年以来已有7家上市公司披露收购拟IPO企业控制权的公告。这7家拟IPO企业中,有6家公



揽人才,提高招商效率。”

但对于有消息称地方取消基层招商指标,陈文表示:“我走访的几十个地方政府,都没有取消招商的考核指标,估计这只是极个别现象。”但他也透露,走访发现,不少地方都表示今年的指标难以完成,只不过因为中央对各个省的考核没有变,地方也不敢直接取消指标,所以目前大家都仍在观望。

毫无疑问,招商公司这种新模式为一些地方的招商引资工作注入新“血液”,但其真正投入运作也不过两年,而传统的政府招商在过去数十年的地方经济发展中发挥了明显的推动作用,因此受访人士普遍认为,招商公司作为地方招商引资多元化、专业化的有益探索和有效补充,并不能完全替代传统招商模式,毕竟从全国范围来看,政府招商依旧是主流,而政府招商加市场化招商这种“双轮驱动”的模式值得研究和参考。

## 招商公司悄然兴起 “双轮驱动”效果明显

中国人大重阳金融研究院高级研究员刘志勤接受记者采访时表示:“要冷静分析地方的实际情况,保留和发扬传统招商模式的优势和特长,尤其对于某些落后地区,传统招商模式的作用或许更大。”他认为,各地因地制宜地制定有针对性的招商模式,既要避免“一刀切”也要防止“一哄而上”。

此外,从招商公司的招聘成本不难发现,组建招商公司既考验地方政府财力,也考验公司自身的运营实力。与此同时,从政策奖补阶段向市

场化、专业化招商阶段过渡,招商工作需要改革的不仅仅是形式,更是思维方式和逻辑。陈文认为:“取消补贴之后,大家拼的就是专业、服务,最重要的是营商环境,如果不能转变思维,就是换汤不换药,效果依旧不佳。”

基金招商或被强化

取消政策奖补之后,除了招商公司这种新模式,当前流行的基金招商、资本招商或被进一步强化。“以后招商一靠地方营商环境,包括软硬件的配套、生产要素、产业资源等;二靠资本,要更加强化基金招商,靠政府引导基金以投代补。”葛毅对记者表示。

清科研究中心统计,截至2023年底,中国政府引导基金数量累计达到2086只,目标募资规模约12.19万亿元,已认缴规模约7.13万亿元。近些年来,地方政府成为了创投市场主要的资金来源,同时国内大部分的创投机构也都成为了地方政府招商的“最佳搭档”。

深圳一家VC机构募资负责人表示,通过市场上专业的基金管理人来协助地方,从而发现真正适合地方产业规划的好项目、好企业,招商引资或将更精准。“说实话,很多基金管理人只擅长投资项目,并不擅长把项目引入到当地,这就要求基金管理人不仅要懂项目,还要研究地方产业环境和特点。”

曾在互动平台上表示,IPO为公司投资孵化项目退出渠道之一,未来公司也将持续拓展企业并购、股权转让等多元化退出渠道。

市场期待更多监管支持

今年以来,证监会多次表态支持高质量产业并购,先后出台定向可转债重组规则、延长财务资料有效期,更明确提出要建立完善突破关键技术的企业并购重组“绿色通道”,适当提高轻资产科技型企业的估值包容性,优化完善并购重组“小额快速”审核机制等,展现出开放、包容的监管态度。

基于当前披露的并购重组公告,未来将有更多的并购重组案例落地已成为市场共识。如何合理市场化估值定价、相关方专业能力和资源欠缺等仍是并购重组中难以避免的难点。

“未来头部公司并购高新技术企

业和产业扩张的需求预计将更趋频繁和迫切,符合国家产业政策导向的新兴产业赛道将成为并购重组的高发领域,高科技含量、轻资产运营、高成长潜力的科技型标的往往需要更为灵活的估值定价体系。”王曙光建议,进一步给予并购重组市场化博弈空间,提高潜在标的公司尤其是科技公司参与并购的积极性,进一步支持上市公司通过并购重组补链强链、做大做强,进而促进上市公司整体质量不断提高,为广大投资者创造更好的回报。

汤哲辉表示,上市公司通过收购可以扩充自身的产品布局,获得更有经验的技术团队,整合上下游产业,巩固自身的竞争实力;对于被并购标的而言,利用买方的资源和平台,突破规模和资金实力的限制,可以加快研发和拓展速度,实现更大的发展。有必要丰富支付手段推动资本市场优化存量资源配置效率,夯实转型实效和发展质量。

世界绿色低  
产业集群该如何建?

打造世界级绿色低碳产业集群,需要政企共克难关,协力向前。朱克力认为,完善优化制度政策对于粤港澳大湾区、长三角打造世界级绿色低碳产业集群尤为重要。目前,两地区尚需进一步健全环保标准、资源利用、绿色技术创新等方面的政策体系,迫切需要完善绿色发展激励机制,引导企业主动采用绿色技术、减少污染排放,为绿色低碳项目提供资金支持。同时,加强环境监管,建立严格的环保法规和执行机制。

曾刚认为,粤港澳大湾区、长三角应该秉承“不破行政隶属关系,打破行政分割障碍”的思路,开展“五个一”(规划一张图、环保一把尺、市场一体化、项目一个库、工作一盘棋)制度创新,集合各方力量,合作建设低碳环保的世界级产业集群。

世界级绿色低碳产业集群的

(上接A1版)我们要紧紧围绕以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业这个中心任务,继续往开来,奋发进取。要坚持守正创新,进一步全面深化改革,不断为中国式现代化提供强劲动力和制度保障。要紧紧抓住高质量发展这个首要任务,完整准确全面贯彻新发展理念,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,加快建设现代化经济体系,推进高水平科技自立自强,大力发展社会主义先进文化,形成物质文明和精神文明相协调、人与自然和谐共生的良好局面。要坚持人民至上,发展全过程人民民主,建设更高水平的法治中国,坚持在发展中保障和改善民生,推动全体人民共同富裕不断取得更为明显的实质性进展。要推进高水平对外开放,稳步扩大制度型开放,推动共建“一带一路”高质量发展,统筹开放和安全,维护国家主权、安全、发展利益。要坚定不移推进全面从严治党,健全全面从严治党体系,坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战,确保党永远不变质、不变色、不变味,始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

习近平指出,实现祖国完全统一,是毛泽东、邓小平等老一辈革命家的夙愿,是海内外中华儿女的共同心愿,也是不可阻挡的历史潮流。我们要继续全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,支持和推动香港、澳门进一步融入国家发展大局、实现更好发展。我们要坚定不移贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略,坚持一个中国原则和“九二共识”,推动两岸关系和平发展,坚定不移反对“台独”、捍卫国家主权和领土完整。

习近平强调,中国是维护世界和平的坚定力量。我们要始终高举和平、发展、合作、共赢旗帜,推动构建人类命运共同体,弘扬全人类共同价值,落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,积极参与全球治理体系改革和建设,不断以中国式现代化新进展为世界提供新机遇。

蔡奇在主持会议时说,习近平总书记重要讲话深情回顾了邓小平同志光辉、战斗、伟大的一生,高度评价邓小平同志带领党和人民成功开创了我国改革开放和社会主义现代化建设新时期、开创中国特色社会主义、创立邓小平理论的伟大历史功勋,强调要继续深入学习贯彻习近平理论,学习邓小平同志的崇高革命风范,把他开创的中国特色社会主义事业继续推向前进。习近平总书记的重要讲话高屋建瓴、精辟深邃,具有很强的政治性、思想性、指导性,对指导我们在新的时代条件下坚持和发展中国特色社会主义,具有重大意义。我们要认真学习领会、深入贯彻落实,凝心聚力、奋发进取,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而努力奋斗。

座谈会上,中央党史和文献研究院院长曲青山,中央军委委员、中央军委政治工作部主任苗华,四川省委副书记王晓晖先后发言。

在京中共中央政治局委员、中央书记处书记,全国人大常委会、国务院、全国政协、中央军委有关领导同志出席座谈会。

中央党政军群有关部门、北京市、四川省委负责同志,各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表,邓小平同志亲属、原身边工作人员和家乡代表,以及出席“全国纪念邓小平同志诞辰120周年学术研讨会”的代表等参加座谈会。

一个重要关键词是“世界级”。李雪娇告诉记者,长三角地区目前在智能制造、新能源、绿色新材料等新兴产业绿色低碳科技创新方面具有较强实力,可以通过合资、合作等方式共同开发绿色产品和技术,推动绿色产业国际化发展。凭借科技创新优势,粤港澳大湾区能够有效开发和应用先进的绿色技术。

中国建筑业集团旗下分布式能源板块专注于光伏建筑一体化(BIPV)产品研发、生产和光伏业务投资、建设。公司有关负责人告诉记者,《意见》进一步增强了企业的发展信心。分布式光伏是广东省重点发展的产业之一。今年发布的《广东省推进分布式光伏高质量发展行动方案》提出,力争新建厂房屋顶光伏覆盖率到2025年达到50%、2030年实现全覆盖。前述企业负责人指出,粤港澳大湾区BIPV需求旺盛,给企业发展带来广阔市场空间。大湾区产业链协同优势显著,产业链上下游企业在大湾区均有布局,也给公司带来更多发展机会。今年5月,集团旗下新设远东光伏科技(广东)有限公司专注开展分布式能源业务。

从全国范围看,《意见》锚定打造绿色发展高地进行了各有侧重的安排。除了粤港澳大湾区和长三角要打造世界级绿色低碳产业集群,《意见》还提出,“推进京津冀协同发展,完善生态环境协同保护机制,支持雄安新区建设成为绿色发展城市典范”“持续加大对资源型地区和革命老区绿色转型的支持力度,培育发展绿色低碳产业”等。

在曾刚看来,各地区仍需立足地区特点因地制宜推动转型发展。中部地区应该通过山水林田湖草沙系统治理、综合治理、源头治理,推动中部地区经济社会发展全面绿色转型,加快形成绿色生产生活方式。西部地区应推进人口和产业向城镇高效集中,大力发展氢能等清洁能源产业;推进农业现代化、大力发展智慧生态农业;加大对国家自然保护区的支持力度,筑牢国家生态屏障。东北地区应该以资源型城市、老工业城市绿色转型发展为重点,借助市场机制,把新时代绿色发展要求和生态价值元素融入生产、消费和生活的全过程,将产业发展和城市治理的绿色化、数字化、智能化、高端化落到实处。

世界绿色低  
产业集群该如何建?

打造世界级绿色低碳产业集群,需要政企共克难关,协力向前。朱克力认为,完善优化制度政策对于粤港澳大湾区、长三角打造世界级绿色低碳产业集群尤为重要。目前,两地区尚需进一步健全环保标准、资源利用、绿色技术创新等方面的政策体系,迫切需要完善绿色发展激励机制,引导企业主动采用绿色技术、减少污染排放,为绿色低碳项目提供资金支持。同时,加强环境监管,建立严格的环保法规和执行机制。

曾刚认为,粤港澳大湾区、长三角应该秉承“不破行政隶属关系,打破行政分割障碍”的思路,开展“五个一”(规划一张图、环保一把尺、市场一体化、项目一个库、工作一盘棋)制度创新,集合各方力量,合作建设低碳环保的世界级产业集群。

世界级绿色低碳产业集群的