

李强参观调研2024世界机器人博览会时表示

# 深刻把握机器人发展未来趋势和重大机遇

据新华社电

中共中央政治局常委、国务院总理李强8月25日参观调研2024世界机器人博览会。他强调,要深入贯彻落实习近平总书记关于机器人产业的重要指示精神,深刻把握机器人发展未来趋势和重大机遇,大力推动机器人科技创新和产业发展,加快培育新质生产力,塑造发展新动能新优势,不断增进民生福祉。

以“共育新质生产力 共享智能新未来”为主题的2024世界机器人大会在北京举行。李强来到2024世界机器

人博览会展馆,参观ABB、库卡、新松、宇树科技、北京宇锐、中信重工、国家农业智能装备工程技术研究中心等企业和机构的机器人展台,与相关单位负责人交流,详细询问产品性能、技术水平特别是应用情况。

李强表示,机器人体现了各种现代技术的综合集成,融合了人工智能、新材料、生物仿生等新兴科技新产业,是衡量科技创新和高端制造水平的重要标志。我们要面向产业转型和消费升级需求,瞄准国际前沿进展,推进机器人技术革新,持续强化基础研究和核心技术攻关,支持创新载体建设,加强

相关学科专业人才培养和引进,加快高端整机、关键零部件和工艺软件创新突破,为我国机器人产业高质量发展提供有力技术支撑。

李强强调,科技的生命力在于应用。机器人产业前景广阔、市场潜力巨大,正以前所未有的广度和深度融入人类的生产生活。要充分发挥我国市场规模超大、应用场景丰富等优势,将发展机器人纳入数字化转型、智能制造试点示范、大规模设备更新等政策支持,强化应用验证,加强标准体系建设,推动机器人在工业、农业、服务业、特殊环境等

各领域加快拓展普及。要加大制度供给,引导创业投资积极参与,培育更多机器人领域“独角兽”企业和专精特新“小巨人”企业,打造优势特色产业集群。

李强指出,推动机器人发展,需要加强国际合作。要着力营造开放创新生态,支持外资企业和研发机构来华投资兴业,持续深耕中国市场。要搭建、用好机器人产业交流合作平台,维护产业链供应链稳定畅通,更好促进全球机器人科技创新和产业发展。

吴政隆陪同。

## 取消IPO结果导向奖励影响深远 地方助推企业上市转向重服务

证券时报记者 张淑贤

一石激起千层浪。近期,《国务院关于规范中介机构为公司公开发行股票提供服务的规定(征求意见稿)》(以下简称《规定》)下发,在地方政府金融相关部门引起了广泛关注和讨论。

其中,最为聚焦的条款就是地方政府对于企业上市奖励将被叫停。证券时报记者梳理发现,各地普遍存在企业上市奖励政策,金额从数百万元至数千万元不等,且多级政府层层叠加。若该奖励政策被叫停,将引发各地政策调整潮。

不过,主流观点对此持积极评价。“取消上市奖励并不意味着不再鼓励企业上市,而是防止内卷式恶性竞争,提升上市公司整体质量,真正服务实体经济发展和科技创新。”中国电子信息产业发展研究院科技与标准研究所助理研究员陶青阳在接受证券时报记者采访时表示。

### 多地暂停上市奖补发放

8月16日,司法部发布消息称,其会同财政部、证监会起草的《规定》向社会公开征求意见,征求意见时间为8月16日至9月15日。这一旨在规范IPO中介机构服务的文件,却因第十条——地方各级人民政府不得以股票公开发行上市结果为条件,给予发行人或者中介机构奖励,引发地方政府金融相关部门的极大关注。

浙江某市金融相关部门负责人在接受证券时报记者采访时表示:“我们打算暂时搁置相关事宜,等待《规定》正式出台后再做决定。如果政策有限制,就取消原计划的奖励。”此外,江苏省某市金融相关部门负责人也向记者透露,一旦该政策予以明确,他们将坚决执行。

证券时报记者询问了六家不同省市的金融相关部门,发现他们目前的做法基本一致:均选择暂时中止对企

业上市的奖补发放。等待《规定》正式印发,如确定取消,将相应调整上市奖励政策。

根据《规定》第十六条,地方政府违反第十条规定,给予发行人或者中介机构奖励的,应当予以追回,并由有关机关对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分。

### 多地曾争相推IPO奖补政策

上市企业的多寡历来被认为是区域经济发展的风向标、衡量经济高质量发展的“金标准”。对地方政府而言,企业上市不仅能吸引大量资本流入,还能为地方创造就业和税收,因此多年来各地竞相推出企业上市奖补政策,重金激发企业上市热情。

以浙江为例,早在2017年10月,浙江即在全国率先发布鼓励企业上市的“凤凰行动”,协同推进企业股改挂牌、培育辅导等工作。最新版的“凤凰行动”(2021年—2025年)明确要求各地制定完善企业股改、挂牌、上市、并购等环节的扶持激励政策,且继续将“凤凰行动”计划纳入浙江省人民政府督查激励事项。

安徽则推出企业上市的“迎客松行动”,提出按照企业上市所处阶段,分别从加强专业辅导、推进上市达标、加快上市节奏等方面提出支持政策。其中,省财政对上市辅导备案企业奖补160万元;对申报上市企业奖补160万元,上市成功后补齐至400万元。

记者根据Wind资讯使用关键词“上市奖励、上市补贴”,对最近3年(2021年至2023年)上市公司收到的上市奖补进行粗略统计发现,2021年年报中,共有347家次上市公司披露收到上市奖补,合计金额12.26亿元,其中,单笔上市奖励超过1000万元的上市公司有21家,三美股份高达3273万元,共同药业、迎丰股份、北元集团获得的

上市奖励也均超过2000万元(含)。

2022年年报中,共有约280家次上市公司披露收到上市奖补,合计金额超过8.6亿元,其中,上市奖补款超过1000万元的上市公司有11家,满坤科技收到的上市奖励最高,三笔合计1800万元,新安洁和内蒙新华等公司获得的上市奖补也均有约1400万元。

2023年年报中,只有27家次上市公司披露收到上市奖补,合计金额7888.51万元,只有1家超过1000万元,为骑士乳业,为2050万元。

### IPO奖补比拼愈演愈烈

IPO奖励的出发点原本是通过奖励减轻企业的上市成本,提升企业上市的积极性。然而,随着IPO资源的争夺逐步白热化,奖补比拼也愈演愈烈。

为争夺上市资源,同一省份的不同区域,对企业的奖补金额也不尽相同。以浙江为例,义乌对企业上市的奖补政策分为上市直接奖励与首发募资奖励,总额最高可达2000万元;余姚采取分阶段奖励,上市辅导备案后,给予200万元;递交IPO申报材料并得到证监会或沪深交易所受理的,给予400万元;成功首发上市时,给予200万元。

对企业上市奖补最大方的当属江西。以赣州经开区为例,其在执行省、市相关奖励的基础上,还将由区财政给予企业3000万元奖励;鹰潭对当地企业在A股首发上市,从启动股份制改造到成功上市,由市级财政、受益财政分别奖励1000万元、1500万元。

“上市奖励可能引发各地政府间的不公平竞争,不仅加剧财政负担,还会干扰企业的正常经营决策,使得企业基于更高奖励而非效益最优迁址,导致资源错配和区域经济社会发展不平衡。”陶青阳向记者表示。

A股上市公司家数前三的省份(广东、浙江和江苏)中,以2022年度为例,记者粗略统计,广东有42家次上市公司

收到上市奖补,金额合计7073万元,最高的为600万元;浙江有52家次上市公司收到上市奖补,金额合计1.34亿元,最高的为1030万元;江苏有33家次上市公司收到上市奖补,金额合计9945.46万元,最高的为920.68万元。

### 从“卷奖补”转向“重服务”

陶青阳表示,取消地方政府IPO奖励,该政策与近期实施的《公平竞争审查条例》一脉相承,都可以看作为旨在推动各地从比拼优惠政策向比拼营商环境转变。

《规定》如果确定取消上市奖励,某种程度上可减少地方政府盲目追求企业上市的现象,致力于让突破关键技术、市场认可度高的企业上市,从源头上提高上市公司质量,进而强化资本市场的价值发现和资源配置功能,真正服务实体经济和科技创新。

在业内人士看来,地方政府应从“卷奖补”转向“重服务”,回归到支持本地企业高质量发展方面,让企业IPO水到渠成,而非以上市为导向。

记者注意到,不少地方政府已从服务方面提出支持企业上市的一系列举措。上海近日发布的“浦江之光”升级版指出,鼓励各区建立上市公司专管员制度,健全辖区内拟上市企业和上市公司的常态化走访机制,支持各区搭建资本市场服务基地,为辖区内企业对接资本市场提供“一站式”服务。

广州在今年初发布的《关于巩固提升“领头羊”品牌推进企业上市培育工作的若干措施》中也指出,组建上市后后备企业库,按企业规模、上市阶段等维度将拟上市企业分为培育层、优选层和申报层,为入库企业提供专业咨询、资本市场培训辅导、融资对接等服务,对企业改制上市中遇到的历史遗留问题,募投项目落地过程中的用地、环评等问题,相关职能部门及时解决、反馈。

## 实行劳动性所得统一征税 循序渐进推动综合所得扩围

(上接A1版)

推动个税征收从“小综合”迈向“大综合”,是财税领域的专家学者普遍提及的个税改革方向。上海交通大学凯原法学院副教授、财税法研究中心副主任王梓宇对记者表示,未来个税制度改革是走向以家庭为单位全面综合征收,从循序渐进推进个税改革的角度,有必要先对劳动性所得进行统一征收。

### 划清个税征收边界

个税改革,牵一发而动全身。实行劳动性所得统一征税,将经营所得纳入综合所得征税是大势所趋,也将对税收征管工作提出更高要求。

“在具体征管过程中,即使将经营所得纳入综合所得征税,如何在综合所得部分对两个税目进行界定区分,依然是需要思考的问题。”国家税务总局沈阳市税务局工作人员姜英爱此前撰文指出,经营所得纳税人数量庞大,业务范围广泛,并且经营所得是个人

所得9个税目中唯一没有扣缴义务人、需要自行申报的税目。姜英爱建议,综合所得扩围需要在完善纳税申报、规范核定征收管理、完善信息系统等方面做好相关保障工作。

经营所得主要集中在个体工商户和个人独资企业,在征管过程中存在核定征税替代查账征税的情况,易出现“一刀切”式核定征收、部分征收率核定较低、调整不及时等问题。王梓宇告诉记者,很多个体工商户和个人独资企业都采取了基于应税所得率的核定征收的模式,在某种程度上也降低了实际税负率。

多位学者指出,若推动劳动性所得统一征税,首先要梳理规范经营所得的现行征管模式,划分清楚查账征收和核定征收的边界,并加以严格执行。

此外,现行税法规定中,综合所得和经营所得分别适用3%至45%的七级超额累进税率和5%至35%的五级超额累进税率,存在一定的税率差,且在查账征收模式下的经营所得征税可以扣

减成本费用和损失。王梓宇强调,需要在税制上进行有效衔接,避免因经营所得纳入综合征收范围而出现实际税负明显波动。

### 同步规范征收流程和征收方式

不仅是经营所得,部分资本所得、财产所得同样游离在个人所得税的征管范围之外。国家税务总局厦门市税务局课题组撰文指出,建议将财产租赁所得、财产转让所得、利息股息红利所得等资本所得陆续并入综合所得,强化税收调节收入职能,促进税制公平。

综合所得扩围需循序渐进,在此过程中“规范经营所得、资本所得、财产所得征收政策”意义重大。樊勇认为,劳动性所得转换成资本所得进行避税,通过金融工具逃避资本所得征收等行为,都需要通过进一步完善各方面政策并加强管理。

中国人民大学国家发展与战略研

究院研究员代志新向记者指出,规范经营所得、资本所得、财产所得征收政策,首先要对经营所得、资本所得及财产所得进行清晰界定,确保每一类别都有明确的定义和适用范围。

同时,需要同步规范征收流程和征收方式。代志新认为,新版本的个人所得税APP在收入纳税明细中新增经营所得、财产租赁、财产转让、偶然所得,以及利息、股息、红利5个纳税项目,可能是未来利用数字化工具进行分类申报的信号。在此基础上,要进一步推动各部门数据联动,简化信息输入和报表填写,实现分类申报、自助申报、自助申报等功能,减少纳税人的申报负担。

《决定》还提到,要研究同新业态相适应的税收制度。在规范经营所得、资本所得、财产所得征收政策过程中,也应考虑到税收政策与新业态经济发展的适应性。代志新建议,对同类别收入对应的税收政策要激励相容,鼓励有序经营和投资,避免因税收政策而造成资本外流或不合理避税行为。

## 持续壮大买方力量 增强投资者信心和信任

(上接A1版)

吴清指出,近年来资本市场机构投资者队伍不断发展壮大,交易占比明显提高,已逐步成为理性投资、价值投资、长期投资的标杆性力量,对促进资本市场健康稳定发展发挥了重要作用。希望机构投资者继续坚定信心,保持定力,坚持长期主义、专业主义,不断提升专业投研能力,更好发挥示范引领作用,持续壮大买方力量,帮助投资者获得合理回报,增强投资者的信心和信任,更加成为市场运行的“稳定器”和经济发展的“助推器”。

为深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,进一步全面深化资本市场改革,吴清一个月来已经召开两次座谈会,除了本次和机构投资者深入

交流之外,吴清还在7月26日开展专题座谈会,与10家在境外证券基金期货机构、合格的境外机构投资者(QFII)机构等代表深入交流。在更早前,吴清与证监会其他班子成员先后在深圳、广州、上海、北京等地,围绕进一步全面深化资本市场改革开展调研,通过召开座谈会、实地走访等方式,分别与上市公司、行业机构、投资者、专家学者及系统单位代表深入交流,充分听取意见建议。

市场人士指出,证监会坚持“开门搞评估、开门搞改革”,加强市场沟通,广泛倾听、认真研究各方面的意见建议,意在推进改革,完善市场呼吁较广较多的制度规则,促进形成各方共同推进进一步全面深化资本市场改革的强大合力。

(上接A1版)

上海新金山世纪航空发展有限公司副总经理、上海天空领航创业孵化器公司副总经理徐金梅在接受证券时报记者采访时表示,金山拥有优美漫长的海岸线和丰富多样的场景,造就了得天独厚的低空空域。金山远离虹桥、浦东两大机场,并临近杭州湾的众多海岛,这些都为金山发展无人机产业奠定了基础。

徐金梅介绍,华东无人机基地已建成约5万平方米产业园,主要围绕海岛间低空无人机物流商业化运行和无人机适航审定技术研究先行先试。目前,基地拥有1370平方公里空域,获批金山-舟山、金山-花鸟岛、金山-嵛山岛、金山-龙华机场等8条无人机物流航线以及1平方公里陆上试飞起降点,配套华东无人机基地空中交通管理系统,依托完备的软、硬件全方位支持各类中小大型无人机研发、试飞和场景应用测试。

未来,基地的无人机基础设施有望进一步扩容。《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》明确支持建设金山华东无人机场。徐金梅透露,目前无人机场初步选址已完成,并通过民航华东局初审。

### 探索商业应用

8月下旬的一天,上海金山水上机场远涉波涛。骄阳下,一架无人机从不远处飞回。一阵轰鸣声后,它从半空中缓缓地垂直降落于水上平台,工作人员随即从无人机机身中取出货品:来自浙江舟山的大黄鱼等海鲜——这是记者看到的顺丰旗下丰羽顺途“丰舟90”无人机场海上生鲜运输演示场景。

丰羽顺途上海负责人孙标告诉记者,依托“丰舟90”无人机,公司已实现了从浙江舟山枸杞岛、花鸟岛到上海金山水上平台之间每天10个架次、每周50个架次的生鲜冷链运输常态化运营。该无人机运输模式单程耗费两到三个小时,速度较传统运输方式提高一倍以上。

“从2020年10月起,丰羽顺途参与上海金山民用无人驾驶航空试验区建设工作,搭建了上海至舟山之间的无人机物流海岛场景。丰羽顺途低空物流网络正在逐步覆盖长三角地区,目前已累计飞行8万多架次。”孙标表示。

拓展低空应用场景,扩大应用规模并逐步建立起商业闭环,是低空产业壮大的必由之路。在低空物流场景上,上海已形成金山“海-岸-城”物流运输、杨浦城市低空智慧物流配送等典型场景。《上海市低空经济产业高质量发展行动方案(2024-2027年)》(下称《行动方案》)明确,支持金山区做优做强金山至舟山等无人机海岛物流运输,鼓励青浦区联合快递物流龙头企业开展跨区、省际及长三角区域物流运输,推动杨浦区等中心城区扩大低空末端配送智慧物流,因地制宜有序开展商区、校区、园区、社区等低空无人机物流配送商业应用。

以海上空运为基础,丰羽顺途将探索更多的细分赛道。孙标表示,丰羽顺途自主研发的物流无人机具备载重10kg至50kg、航程10km到130km的运输能力,涵盖多旋翼和垂直起降固定翼等多种机型,能用于快递、医疗、应急和巡检等多元赛道。

### 拓展载人场景

8月10日上午,在昆山城市航站楼东广场,伴随螺旋桨的轰鸣声,一

架轻型直升机腾空而起,按照既定航线向上海浦东机场方向高速飞去……这一“空空联运”项目是国内首条跨省定点低空载客运输航线,更是长三角区域城市间载人通航的重要尝试。

载人交通是低空经济的终极愿景。第三方机构预计,到2030年,中国eVTOL出行潜在市场容量将超过30万台。《行动方案》明确,推广载人交通场景。研究推动虹桥国际机场、浦东国际机场、龙华机场等交通枢纽,机场至五个新城间商业载人接驳试点。加快研究长三角区域城市间载人通航,建设全国首批低空省际通航城市。

在御风未来试制工厂,工作人员向记者展示了公司自主研发的M1电动垂直起降飞行器。据介绍,这款eVTOL采用复合翼构型方案,拥有20个旋翼,最大载重700公斤,可乘坐5人,巡航速度200公里/小时,设计航程为250公里。未来,这款eVTOL将主要用于解决城市内、城市间的短途空中出行需求,让2~3个小时的车程缩短到30分钟左右,被普遍认为未来的“空中出租车”。

御风未来副总裁岳婷婷对记者表示,公司的商业路线为“先郊后城、先货后人、先隔离后融合”。公司将“先货后人”,取得适航阶段性成果,结构和航电等验证数据,加速载人适航速度。

方正证券认为,低空城际交通场景的落地仍需时日,预计2030年空中快线将率先启用,主要针对高端和跨城需求。2040年、2050年,空中的士、飞行汽车将逐渐落地,替代市内日常通勤和跨城快速出行需求。预计2035年,eVTOL在城市、城际交通市场的空间为3446.7亿元。

### 强化自主可控

作为具有广阔前景的战略性新兴产业,低空经济产品及其原材料、零部件自主可控的重要性不言而喻。《行动方案》明确,培育电动垂直起降航空器领军企业,带动电机、复合材料等核心零部件产业链发展,加快从试点示范到规模化应用。强化关键系统配套,研制高弹性模量碳纤维、热塑性复合材料等先进材料及工艺,实现就近装机配套。

碳纤维复合材料是低空经济核心零部件供应链的关键一环。在上海石化碳纤维中心,记者了解到,尽管无人机结构简单、价格低且易于控制,但其续航时间、载重能力等受到诸多条件限制。碳纤维复合材料能使无人机在保持高性能的同时,实现轻量化、小型化、高稳定性、耐久性,并降低生产成本,已大规模应用于无人机的结构制造。

“目前,世界各国都在无人机上大幅度使用以碳纤维复合材料为主的先进复合材料。碳纤维复合材料占结构总质量的60%至80%,使机体质量减少25%以上。”上海石化碳纤维事业部总经理李鹏说。

“目前大型固定翼全货机大多使用进口的碳纤维复合材料。近年来,国产碳纤维及其复合材料有了长足的进步,特别是国产48K大丝束碳纤维的进步和发展,具有更低的纤维生产成本、更高的复合材料加工效率等特点,在经济性方面更有优势。”李鹏表示,若无人机实现碳纤维复合材料机身或零部件的商业化量产,其带来的经济效益会促进低空经济产业进一步飞速发展。