

# 补“高端”短板 锻“绿色”长板 上海国际航运中心建设进入冲刺阶段

前9个月

● 上海港完成集装箱吞吐量 **3910.2万** 标准箱 同比 **↑8%**

● 上海两大机场



上海国际航运中心建设亮点纷呈

- 航运产业链不断延伸，尤其在邮轮产业链上
- 航运增值服务不断完善，例如在港口枢纽服务上，上海港不仅提供保税燃油加注，在LNG加注、甲醇燃料加注上也处于领先地位，上海港还在多个港区建立了国际中转集拼中心仓、国际空箱调运中心等
- 航运金融取得进步，集运指数欧线期货上市，让上海同航运龙头城市的差距进一步缩小
- 在智慧港口、智慧航道等建设上取得积极成效，上海还在航运绿色能源上占据先发优势

本版供图:国图创意 受访对象:本版制图:陈睿

证券时报记者 陈雨康

《上海国际航运中心建设“十四五”规划》明确，“十四五”时期是上海国际航运中心从“基本建成”迈向“全面建成”的历史新阶段。2025年，上海要基本建成便捷高效、功能完备、开放融合、绿色智慧、保障有力的世界一流国际航运中心。

明年是上海全面建成国际航运中心的收官之年。证券时报记者近日在调研中了解到，目前上海国际航运中心已跻身全球前列，航运枢纽功能持续增强，各类航运资源要素加速集聚；其中，高端航运服务业仍是上海的弱项，而航运数字化、智能化、绿色化等方向已成为突出优势。

业内专家表示，展望“十五五”阶段，上海要着力推动国际航运中心能级全面跃升，加快补齐高端航运服务业等方面的短板，全面提升航运资源的全球配置能力。在航运数字化、智能化、绿色化“三化”上，上海已抢占先机，在许多领域实现了对老牌国际航运中心的“弯道超车”。未来，上海要持续扩大优势，力争“三化”精益求精、勇立潮头。

## 稳底盘：上海国际航运中心名列前茅

2023年，上海港集装箱吞吐量突破4900万TEU(标准箱)大关，连续第14年位居全球第一。2024年前9个月，上海港完成集装箱吞吐量3910.2万标准箱，同比增长8%；上海两大机场航班起降量、旅客吞吐量、货邮吞吐量分别为60.2万架次、9343.3万人、307.2万吨，同比增长17.8%、33.5%、12%，全部恢复到2019年同期水平……这些数据皆表明，上海国际航运中心的“硬实力”底盘牢固，航运枢纽能级不断迈上新台阶。

2024新华·波罗的海国际航运中心发展指数显示，上海紧追新加坡和伦敦，连续5年位列全球航运中心城市第三名。上海高端航运服务业也展现新气象。记者注意到，过去一年，上海持续扩大以航运金融、航运保险、海事仲裁和船舶供应为代表的航运服务供给。例如，全国首创“航运脱碳保险”、全球首款“一单制”多式联运集装箱货物运输保险方案落地上海，浦东新区发布了国内首部国际航行船舶药械供应管理措施。航运转型方面，一批新应用和新项目落地，国际集装箱运输服务平台系统(集运Maas)正式上线，洋山深水港四期全自动码头关键技术在国内推广应用，上海港实现大型集装箱船绿色甲醇燃料“船对船”的加注，国际航行船舶LNG(液化天然气)加注业务从洋山扩展到全港……

上海国际航运研究中心秘书长张婕姝在接受证券时报记者采访时表示，近年来，上海国际航运中心建设亮点纷呈。

首先，航运产业链不断延伸，尤其在邮轮产业链上。其次，航运增值服务不断完善，例如在港口枢纽服务上，上海港不仅提供保税燃油加注，在LNG加注、甲醇燃料加注上也处于领先地位，上海港还在多个港区建立了国际中转集拼中心仓、国际空箱调运中心等。此外，上海航运金融取得了划时代的进步，集运指数欧线期货上市，让上海同航运龙头城市的差距进一步缩小。

## 补短板：以发展高端航运服务业为突破口

今年8月，全国首例涉外海事临时仲裁案件在上海北外滩开庭并作出裁决，不仅标志着我国海事仲裁制度在国际化道路上迈出了重要一步，更是上海高端航运服务功能拔节生长的生动证明。

国际航运公会中国办事处首席代表刘洋在接受证券时报记者采访时表示，上海作为国际航运中心的“硬实力”处于领先地位，港口吞吐量等指标位居世界前列，但其最大的短板是高端航运服务业，其中包括航运保险、航运金融、法律及仲裁等。

“例如，全球约90%的海事仲裁案件在伦敦进行，而30%至40%的海事保险在伦敦劳合社完成签约。尽管伦敦港在吞吐量等指标上逊于上海，但其高端航运服务业占据绝对的统治地位。”刘洋表示。

张婕姝表示，去年中国已成为全球第一大船东国，但我国在航运保险、航运金融、海事仲裁等领域的资源配置能力，远远逊于对船和货的资源配置，即航运服务业的影响力、辐射力不足。

“总体上看，上海作为国际航运中心的营商环境，与国际上的自由贸易港还存在一些差距。例如，它们的税收政策使企业运营成本相对较低，同时它们在资金流动、人员往来以及货物跨境管制等方面也更为高效和便利。”张婕姝进一步表示，上海航运生态圈尚未完善，航运业同贸易、金融等行业的联系不够紧密。未来，上海要进一步提升航运产业链之间的互动和整合，并加强上海国际金融中心、国际贸易中心与国际航运中心的功能融合，构建更加完善的航运服务生态圈。

令人欣喜的是，上海已在航运金融等领域涌现了一批突破性成果。例如，2023年全球首个依托中国指数开发的航运期货品种——集运指数欧线期货在沪上市，并顺利完成三次交割，成交量和活跃度远超境外类似品种。

对此，上海环世物流(集团)有限公

司总裁林杰在接受证券时报记者采访时表示，今年海运运价波动很大，去年上海推出的集运指数欧线期货是伟大的创新，已成为航运物流企业对冲风险的重要工具。近年来，出海模式发生转变，中国企业从传统的代工模式，逐渐转向自主品牌运营和产品全球交付。这一转变要求企业主动管理运输通道、库存和运费成本。期货衍生品为企业提供了有效的风险管理工具，帮助它们锁定运费和对冲市场波动。

在这一指数期货之外，林杰还期待着上海推出针对美线、非线、地中海线等更多方向的集运指数期货。

不久前，交通运输部和上海市人民政府签署的《关于共建全球领先的国际航运中心合作备忘录》明确，提升上海航运服务业能级，立足补齐短板弱项，强化高端航运服务自主供给能力，打造世界级航运交易所，提升航运金融保险服务水平，创新完善海事仲裁机制等。

林杰认为，上海国际航运中心在综合能力上已不逊于新加坡和伦敦。未来，上海要在创新和法律框架上重点突破，努力在全球航运业中占据更重要的地位。

## 锻长板：加快建设新一代智慧绿色港口

今年8月，上海罗泾集装箱港区一期开港，是我国首个系统化旧码头集装箱改造项目。据了解，通过势能回收、光伏发电等绿色技术应用，该港区已实现作业过程“零碳排”。同时，在国产“大脑”的精准管理下，罗泾港区几乎看不到任何操作人员出现，这是国内当前最先进的自动化码头。



上海罗泾集装箱港区

罗泾港区集装箱码头改造一期工程是上海国际航运中心数字化、智能化、绿色化转型发展的成功样板。上海市交通委员会主任于福林表示，力争到2025年，基本构建起上海国际航运中心绿色化智慧化发展框架，集约低碳集疏运体系，并初步建成智慧港口、智慧机场；到2030年，基本建成智能化码头集群和空地一体、多网融合的“5G+数字孪生”智慧航空枢纽。

记者注意到，除了在推进智慧港口、智慧航道等建设上取得积极成效，上海还在航运绿色能源上占据先

发优势。

上港集团能源公司执行董事、总经理罗文斌在接受证券时报记者采访时表示，上海港已完成对国际航行船舶加注LNG125艘次，加注量为73万立方米。预计今年年底之前，上海港的LNG加注服务将从洋山港拓展到外高桥港，覆盖整个上海港。

在绿色航运燃料应用上，上海有了新的部署。10月14日召开的上海市政府常务会议原则同意《上海市推动国际航运燃料绿色转型工作方案》并指出，要提升服务能级，率先优化“软环境”，为全球企业提供“一站式”综合服务，加快建设国际绿色燃料交易中心。要完善政策规则，深化制度创新，不断完善绿色燃料加注、储运、交易等全流程管理制度，产生更多“首创”。

罗文斌表示，上海港在建设港口基础设施、提升加注服务能力的同时，也积极与上游企业合作，共同推动航运业向清洁能源转型。

“我们注重从清洁能源的生产、制备、运输、储存直至在上海港的加注等各个环节，构建一个完整的产业链，希望通过这种跨行业的紧密协作，提升上海港为国际航运公司提供绿色能源服务的能力。”罗文斌表示。

新一轮能源转型，无疑为上海港提供了超越传统国际大港的良好机遇。张婕姝表示，绿色化是上海对老牌国际航运中心“弯道超车”的一大方向。尤其在绿色能源制造、绿色船舶供应、绿色标准制定等领域，中国已具备先发优势，可以实现换道超越。

作为中国重要的航运中心，沪港两地在绿色航运领域合作的潜力巨大。香港船东会董事总经理陈佩珊在接受

证券时报记者采访时表示，上海和香港可以实现多个方向的互联互通。例如，上海在绿色能源的人才上拥有巨大优势，而香港的长处在于船舶管理，全世界十大船舶管理公司中有4家在香港，沪港可以做到优势互补，在绿色能源认证、出口、加注、操作等方面“双剑合璧”。

“目前，全球航运界正在推动航运绿色能源相关的标准制定，沪港应考虑在绿色能源检测和标准制定上充分配合、共同发力，从而提高我国在全球绿色航运上的话语权。”陈佩珊表示。

(上接A1版)

习近平强调，要始终坚持文化建设的着眼点，落脚于人。着眼满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求，提升文化服务和文化产品供给能力，增强人民群众文化获得感、幸福感。重视发挥文化养心志、育情操的作用，涵养全民族昂扬奋发的精神气质。尊重人才成长规律，完善符合文化领域特点的人才选拔、培养、使用、激励机制，营造识才、重才、爱才的良好政策环境，建设一支规模宏大、结构合理、锐意创新的高素质文化人才队伍。

习近平指出，要在创造性转化和创新性发展中赓续中华文脉。高扬中华民族的文化主体性，把历经沧桑留下的中华文明瑰宝呵护好、弘扬好、发展好。深入挖掘和阐发中华优秀传统文化的精神内涵，用马克思主义激活中华优秀传统文化中的优秀因子并赋予其新的时代内涵，发展新时代中国特色社会主义文化。

## “最大力度”地方化债规模可期 “置换债券”或重启

证券时报记者 贺觉渊 郭博昊

一揽子化债方案落地一年有余，地方政府化解存量隐性债务(以下简称“地方化债”)力度继续加大。为缓解地方政府化债压力，财政部拟“一次性增加较大规模债务限额置换地方政府存量隐性债务”，这是近年来最大力度的地方化债措施，财政部部长蓝佛安称其为政策“及时雨”。

从应对局部地区财政压力、推动更多存量隐性债务“由隐转显”看，开展较大规模的存量隐性债务置换是应对短期风险与加强债务监控的必要之举。在受访专家看来，新一轮债务置换规模或将达到6万亿至10万亿元。地方政府可重启发行“置换债券”，或继续发行“特殊再融资债券”“特殊新增专项债券”，用于缓释地方债务违约风险，助力地方政府将更多精力和资源投入经济发展和民生保障中。

## 大规模隐性置换为地方“解压”

今年以来，我国财政收入增长放缓、土地出让收入下滑，地方财政收支平衡压力较为突出。与此同时，部分地方基层财政背负的债务偿付压力依然较大。不少地方政府在上半年预算执行报告明确提出“基层财政运行困难，防范化解风险压力加大。”多方因素影响下，今年我国局部地区“三保”压力增大。

安徽省在《2024年上半年预算执行情况报告》中明确，部分县工作意见较为薄弱，“三保”运行形势偏紧，少数县区债务化解任务较重，财政平稳运行存在一定压力。

债务置换的本质是“以时间换空间”，即以高息的、剩余期限较短的债务转化为低息的、剩余期限较长的债务，虽不会降低存量隐性债务余额，却能有效减轻短期集中偿债压力。中央财经大学财政税务学院教授温来成在接受证券时报记者采访时表示，当前，部分地方财政已陷入困境，政府对企业的欠款问题也不容忽视。一旦置换资金到位，将有效改善地方财政的运行状况，进而在未来两年内显著降低地方政府债务违约或爆雷的风险。

去年以来，财政部已累计安排超过2.2万亿元地方政府债券额度支持地方化债，更多用于债务高风险地区。接下来的债务置换资金将是“较大规模”，中国社会科学院财经战略研究院财政研究室任何代欣向证券时报记者指出，此次存量隐性债务置换有望缓解各个省(区、市)的债务压力和财政压力，让地方腾出更多精力和财力空间来促发展、保民生。

## 置换规模或达6万亿至10万亿元

对于近年来最大力度的化债举

措持敬畏历史、热爱文化之心，坚持保护第一、合理利用和最小干预原则，推动文化遗产系统性保护和统一监管。健全文化遗产保护传承体制机制，加快完善法规制度体系。

习近平强调，要不断提升国家文化软实力和中华文化影响力。推进国际传播格局重构，创新开展网络外宣，构建多渠道、立体式对外传播格局。更加主动地宣介中国主张、传播中华文化、展示中国形象。广泛开展形式多样的国际人文交流合作。更加积极主动地学习借鉴人类一切优秀文明成果，创造一批熔铸古今、汇通中外的文化成果。

习近平最后强调，建设文化强国是全党全社会的共同任务。要加强党中央对宣传思想文化工作的集中统一领导，完善文化建设领导管理体制和机制。各级党委和政府要切实加强对组织领导的，做好干部配备、人才培养、资源投入等工作，调动各方面积极性主动性创造性，汇聚起文化强国建设的强大合力。

措将如何落地，市场各方众说纷纭。为确保本次地方化债“大大减轻地方化债压力”，受访专家学者向记者表示，预估新增债务额度将在6万亿至10万亿元左右。

借助大规模债务置换，更多存量隐性债务将借此显性化，有助于未来地方政府对债务的监控与管理。东方金诚首席宏观分析师王青向记者分析，此次一次性增加的地方政府债务限额规模或将在10万亿元左右，实现全部现存隐性债务“由隐变显”。上海财经大学中国公共财政研究院讲师汪峰也持相似判断，他向记者指出，以城投债的规模为基准判断，新增债务限额预计在11万亿元左右。

温来成则认为，本轮隐性债务置换的主要目标在于防范近两年内针对城投债等隐性债务领域可能出现的大规模违约风险。“简而言之，其核心目的在于避免爆雷事件的发生。”

他进一步指出，隐性债务置换规模主要取决于到期地方政府隐性债务本息数额，从实际情况看，城投债每年到期的本息总额大约在3万亿元左右，考虑到置换时可能需满足的本息需求，每年或需进行约2万亿元规模的隐性置换。综合当年国家财政的承受能力，若置换计划分三年实施，则总额可达到6万亿元左右。

## “置换债券”或重启

回顾历次地方政府化债，考虑到本次地方政府化债力度“近年来最大”且将增加债务限额，部分专家指出，本轮债务置换形式或类似于2015年开始的首轮大规模隐性债务置换。

2015年至2018年，地方政府累计发行置换债券12.2万亿元，置换非债券形式的存量政府债务，有效缓解地方政府债务集中到期偿还风险。中国投资咨询有限责任公司副总经理谭志国对证券时报记者说，财政部已明确新增债务额度专门用于置换存量隐性债务，也可以称之为“置换债券”。

多位受访专家还指出，地方政府或将继续发行“特殊新增专项债券”。这是去年四季度以来地方政府开始发行的既未披露“一案两书”(项目实施方案、财务审计报告和法律意见书)，也未披露募投项目具体投向的一类新增专项债券，其募集资金用途仅简单描述为“用于地方政府投资项目”。部分市场专家猜测，“特殊新增专项债券”实际用于化解存量债务。

对于即将开启的新一轮大规模隐性债务置换，粤开证券首席经济学家罗志恒指出，可延续当前特殊再融资债券和“特殊新增专项债券”的形式，也可重启“置换债券”的发行，后者更加规范，也更符合债券实际用途。“但要从根本上解决地方债务问题，还是要从财政体制、债务预算管理、城投转型三个维度出发抑制地方隐性债务的产生。”