

地方招商探索“竞合”新模式 打造产业带携手求共赢



证券时报记者 卓泳

从榆林直线北上鄂尔多斯仅160公里，这两座城市分别是陕西省和内蒙古自治区的经济强市，资源禀赋和优势产业相似，二者一直以来竞争大于合作，然而这一格局迎来了“破冰”。

近日，鄂尔多斯市化工新材料基金与农牧业基金管理机构的遴选结果公示期相继结束，榆林市国资投资机构榆煤基金获聘为这两只基金的基金管理人。这意味着，这两座城市将携手通过基金的形式共同打造鄂榆产业带，以产业联动实现地方招商引资。

这是在中央清理整顿“以税引商”、叫停“内卷式”招商之后，地方在招商模式上的又一新探索。证券时报记者梳理发现，榆林和鄂尔多斯牵手之外，还有多个城市也开始携手打破过去的地方招商“价格战”，以产业协同的视角探索互利共赢的招商路径。

从竞争走向合作 打造“鄂榆城市圈”

“从榆林直线北上鄂尔多斯，大约160公里，开车2个小时就到了。”榆煤基金总经理秦笙说，这是近两年来他最常住的路线。接管鄂尔多斯这两只基金，榆煤基金可谓有备而来。在500多页的申报材料里，30多个储备项目赫然其中，这些项目都与鄂尔多斯“支持和引进化工及新材料补链延链强链项目”诉求高度匹配。

表面上看，榆煤基金在接管了鄂尔多斯的基金后，需要为鄂尔多斯实施基金招商，引进优质项目到当地，这与榆林市的招商引资似乎关系不大。但实际上，榆煤基金的这一举动却是在为鄂榆城市圈未来的产业招商谋划一盘“大棋”，对于两地都具有深远意义。

一直以来，“鄂榆”两城几乎是一个“孪生”的存在关系。2023年，两城的GDP分别约为5850亿元和7091亿元，

分别拿下西北非省会城市前两名。资源禀赋方面，2023年鄂尔多斯煤炭产量为约8亿吨，而榆林为约6亿吨，加总在全国占比约30%。

然而，经济体量和资源禀赋高度相似，使得两个城市在产业招商上难以错位竞争。这也是当前国内众多能源城市招商中陷入的同质化困局，在细分领域上也存在互补，比如，榆林在原油、岩盐方面有优势，鄂尔多斯在装备制造、高岭土等方面资源丰富；在煤化工产业上，榆林的煤气化路线与鄂尔多斯的煤化工路线形成互补，使得两地下游化工产品各具特色。

在秦笙看来，由于两地相隔较近、经济实力相当，企业落地任一城都可能对另一城带来产业辐射，“例如隆基、京东方在鄂尔多斯落地，其相关产业链也可能辐射到榆林，这种互动有助于提升区域整体竞争力。”他认为，两地通过合作可构建更完整的产业链，形成强大的产业集群效应，从而吸引更多企业入驻，促进共同发展，避免因计较一城一地得失而产生的“内卷式”竞争。

“过去一直竞争大于合作，但其实合作的价值远大于竞争，我们真正要做的是，通过基金链接两地，携手打造鄂榆产业带进而形成鄂榆城市圈。”秦笙表示，虽然两地产业结构相似，煤炭、天然气在全国都有巨大影响力，但在细分领域上也存在互补，比如，榆林在原油、岩盐方面有优势，鄂尔多斯在装备制造、高岭土等方面资源丰富；在煤化工产业上，榆林的煤气化路线与鄂尔多斯的煤化工路线形成互补，使得两地下游化工产品各具特色。

在秦笙看来，由于两地相隔较近、经济实力相当，企业落地任一城都可能对另一城带来产业辐射，“例如隆基、京东方在鄂尔多斯落地，其相关产业链也可能辐射到榆林，这种互动有助于提升区域整体竞争力。”他认为，两地通过合作可构建更完整的产业链，形成强大的产业集群效应，从而吸引更多企业入驻，促进共同发展，避免因计较一城一地得失而产生的“内卷式”竞争。

多地联手产业链招商

记者梳理发现，叫停涉税招商之后，有多个地方开始探索进行产业链联手招商。比如在长三角，今年8月23日，2024年长三角生态绿色一体化发展示范区举办了联合招商活动，上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善这三个在两

省一市交界处彼此相邻的城市，在同一个场子里，聚焦各自的产业细分赛道，错位招揽既能落到当地又能辐射区域的优质项目。

在京津冀，今年9月，天津牵头组织召开了纵深推进京津冀6条重点产业链联合招商工作推进会。三地围绕氢能、生物医药、网络安全和工业互联网、高端仪器设备和工业母机、新能源和智能网联汽车、机器人等6条重点产业链，在天津设主会场，北京、河北分别设置分会场，力图携手攻破重点产业链“堵点”。

在中部，今年10月，2024年成渝地区双城经济圈召开了协同招商工作联席会，并签署了《进一步深化成渝地区双城经济圈协同招商战略合作协议》，川渝两地将从“共商产业发展、共谋政策支持、共创推广品牌、共用合作平台、共建示范园区”等方面开展协同招商。

中国(深圳)综合开发研究院企业与市场研究中心主任赵圣慧对记者分析，城市根据自身在地理位置、自然资源、人力资源和科技实力等方面的优势，在产业链上进行分工合作，有利于实现跨区域整合，使产业链上下游企业紧密衔接，提高产业效率和竞争力。

“比如，有的城市负责招产业链的上游企业，有的负责中游，或者吸引链主企业，链主企业又会将其配套布局到周边城市。”此外，赵圣慧认为，这种城市间的产业联合招商，还有利于形成城市群的品牌效应和市场吸引力，从而吸引高端产业和人才流入。

事实上，城市之间在招商引资、产业发展方面的合作早已有不少探索，包括“飞地经济”、共建产业园区等，但这些模式都有优劣，落地效果不尽相同。

小微贷款同比增长约15%、科技型中小企业贷款同比增长约21%，均明显高于全部贷款增速，反映信贷结构持续优化，金融“五篇大文章”支持成效持续显现。此外，10月个人住房贷款增长有所好转，当月个人住房贷款规模企稳，明显好于前9个月月均减少690亿元，也好于前两年同期的水平。

宏观调控思路逐步转变

整体来看，央行一揽子支持经济稳定增长的增量金融政策已落地生效，市场反应积极正面，社会预期明显好转。

此前，央行行长潘功胜在金融街论坛发言中表示，为促进经济高质量发展和可持续增长，需要把握好增长

速度和质量、内部与外部、投资与消费的动态平衡。业内人士反映，宏观调控思路已在逐步转变。一揽子增量政策不是简单的刺激，而是政策逻辑的重大调整，不仅有短期扩需求的方案，同时还有大量的改革、结构调整的方案。

业内人士进一步指出，当前，加强需求侧管理逐步达成共识，宏观经济政策的作用方向将从过去的更多偏向投资，转向消费与投资并重。未来在出台一揽子支持政策的同时，也需加大推进改革，实质性扩大内需。

权威专家指出，今年以来，央行多次公开表示坚持支持性的货币政策，从实际运行情况看，货币政策名义上是稳健，实际上是适度宽松的。今年以来的货币政策力度也是近年来最大的，受到了市场的普遍好评。

比如，延安在榆林有一块“飞地”园区，两地虽然签署了税收分配机制，但在引进具体项目时，两地仍会考虑一城一地得失，而影响项目落地。再如，鄂尔多斯在深圳也设立了“飞地”，该地企业的工商注册、税收虽然落在鄂尔多斯，但实际办公仍在深圳，因此产业协同发展的效果也很有限。

受访人士均指出，各地在合作中的利益分配、绩效考核是影响合作效果的关键因素。“虽然国家鼓励城市群协同发展，但目前的统计机制和税收机制仍未充分考虑城市间的产业联动，缺乏对城市群联动之下利益分配的指导意见，如果没有基金作为合作纽带，可能导致城市合作时在GDP和税收等方面的诉求上难以统一。”秦笙表示。

北京大学光华管理学院金融学系主任刘晓蕾对此也指出，地方政府的绩效考核主要基于本地经济发展，比如就业、GDP、污染排放等，这意味着，若某项目落到其他城市，本地将无法产生税收等收益，这会给城市之间的合作带来困扰，影响合作动力。

她认为，在城市之间的合作过程中，应考虑通过量化的方式来评估产业溢出的效果。“学术上有一些研究方法可以参考，虽然目前的测算不一定准，但可尝试调整地方政府激励机制，将一个城市对其所在的城市群，乃至对全国的贡献纳入绩效考核，使地方政府充分认识到与其他城市合作也有利于自身的发展。”刘晓蕾表示，这也能进一步实现城市间更有效的合作，推动全国统一大市场的建设。

中国人民大学重阳金融研究院高级研究员刘志勤对记者表示，在建设统一大市场的过程中，仍需要兼顾市场需求和鼓励市场有序竞争，“地方‘抱团’进行产业招商值得鼓励，但实际效果仍需观望，要坚持鼓励自由竞争、企业差异化经营，以此保持市场活力。”

利益分配是成败关键 “抱团”效果待观望

事实上，城市之间在招商引资、产业发展方面的合作早已有不少探索，包括“飞地经济”、共建产业园区等，但这些模式都有优劣，落地效果不尽相同。

小微贷款同比增长约15%、科技型中小企业贷款同比增长约21%，均明显高于全部贷款增速，反映信贷结构持续优化，金融“五篇大文章”支持成效持续显现。此外，10月个人住房贷款增长有所好转，当月个人住房贷款规模企稳，明显好于前9个月月均减少690亿元，也好于前两年同期的水平。

宏观调控思路逐步转变

整体来看，央行一揽子支持经济稳定增长的增量金融政策已落地生效，市场反应积极正面，社会预期明显好转。

此前，央行行长潘功胜在金融街论坛发言中表示，为促进经济高质量发展和可持续增长，需要把握好增长

速度和质量、内部与外部、投资与消费的动态平衡。业内人士反映，宏观调控思路已在逐步转变。一揽子增量政策不是简单的刺激，而是政策逻辑的重大调整，不仅有短期扩需求的方案，同时还有大量的改革、结构调整的方案。

业内人士进一步指出，当前，加强需求侧管理逐步达成共识，宏观经济政策的作用方向将从过去的更多偏向投资，转向消费与投资并重。未来在出台一揽子支持政策的同时，也需加大推进改革，实质性扩大内需。

权威专家指出，今年以来，央行多次公开表示坚持支持性的货币政策，从实际运行情况看，货币政策名义上是稳健，实际上是适度宽松的。今年以来的货币政策力度也是近年来最大的，受到了市场的普遍好评。

最高220万！深圳拟提高公积金贷款额度

证券时报记者 吴家明

11月11日，深圳公积金中心发布《关于〈深圳市住房公积金贷款管理规定〉的补充规定》(以下简称《贷款补充规定》)和《关于我市住房公积金利息补贴有关事项的通知》两项文件征求意见稿，拟提高深圳公积金贷款最高额度，加大对缴存职工的利息补贴力度。

据悉，深圳公积金中心继对租房阶段性100%提取公积金政策续期后，又推出《贷款补充规定》提高公积金贷款最高额度，从支持租房与购房两方面协同发力。其中，职工个人申请公积金贷款，最高额度由现行的50万元提高至60万元；家庭共同申请公积金贷款，最高额度由现行的90万元提高至110万元。同时，为积极响应国家生育支持政策，更好满足缴存职工刚性和改善性住房需求，《贷款补充规定》明确，三类购房情形最高额度可以上浮一定比例，即购买首套住房可以上浮40%；多子女家庭购房可以上浮40%；购买深圳保障性住房可以上浮20%。若职工同时符合多种上浮情形，上浮比例还可以累加。若同时满足以上三种上浮情形，最高额度则可以上浮100%，即职工个人申请最高可贷120万元，家庭共同申请最高可贷220万元。

完善应对股票市场异常波动政策工具

(上接A1版)

持续提升金融服务质效。以做好金融“五篇大文章”为着力点，激励引导金融机构优化信贷结构。加强对新质生产力的金融支持，完善创业投资“募、投、管、退”机制。壮大耐心资本，引导金融资本投向早、投小、投长期、投硬科技，满足科技型企业不同生命周期阶段的融资需求。大力发展科技创新债券和绿色债券。

不断深化金融改革开放。完善货币政策的执行机制、目标体系、基础货币投放机制，健全市场化利率形成和传导机制。支持大型商业银行补充资本。促进股票市场投资和融资功能相协调，拓宽境外投资者投资境内资本市场渠道。发展多层次债券市场，加强金融市场基础设施建设和统筹监管。稳慎扎实推进人民币国际化。持续做好重点群体支付服务。健全自主可控的跨境支付体系。推进香港、上海国际金融中心建设。

积极稳妥防范化解金融风险，全力维护金融体系整体稳定。强化金融监管作为防范金融风险“第一道防线”的作用，健全具有硬约束的金融风险早期纠正机制。继续稳妥化解地方政府融资平台金融债务风险，推动融资平台数量压降和市场化转型。加大“白名单”项目贷款投放力度，支持盘活存量闲置土地。完善应对股票市场异常波动等政策工具，维护金融市场平稳健康运行。筑牢有效防控系统性风险的金融稳定保障体系，落实防范化解金融风险问责制度。

(上接A1版) 全国家用电器工业信息中心与奥维云网联合发布的前三季度中国家电市场总结报告指出，前三季度，中国家电市场经历了1—7月的低迷“内卷”，但到8月“国补”政策逐步落地，市场信心明显提振。

产业在线发布的三大白电排产报告显示，11月空调、冰箱、洗衣机排产合计总量3135万台，较去年同期增长20.7%。分产品来看，空调排产1519.2万台，增长41.6%；冰箱排产856万台，增长9.3%；洗衣机排产760万台，增长2.4%。

多地在“国补”八大类电器的基础上扩大补贴范围，如广东、江苏、安徽等地推出“8+N”政策，将补贴范围延伸至洗碗机、扫地机器人等产品。

奥维云网数据显示，除了统补产品，今年9月，干衣机、洗碗机、嵌入式微蒸烤以及清洁电器四大新兴类目的零售额同比均实现两位数增长，这同样得益于地方增扩补贴品类范畴和家装及厨卫改造补贴的拉动。

以旧换新政策带动了需求，一定程度上缓解了家电产业的“内卷”。奥维云网数据显示，与上半年家电各行业“卷”参数、“卷”价格不同，“国补”之后多数家电品类均价同比提升，洗衣机、燃气灶等相对低门槛的产品涨幅更为明显。

野村中国消费和房地产行业分析师董季舟在接受证券时报记者采访时指出，家电行业在居民家庭中的渗透率高，尤其在一线城市与二线城市中表现突出。尽管当前家电产业的技术创新步伐并不显著，然而，一些新晋参与者，凭借其在供应链管理的优势及精准捕捉消费者需求的能力，不断推出新产品，促进了整个行业的创新发展。此外，结合国家层面对于节能降耗、绿色消费的积极引导，总的来看，可以判断国内消费者对于家电产品的置换潜在需求仍大。以旧换新政策是“催化剂”，家电仍将是消费增长亮点之一。

相关部门正抓紧研究增量支持政策

除了家电，政策重点支持地方提升消费品以旧换新能力的领域

一揽子增量政策发力见效 10月末M1增速回升

(上接A1版)

值得注意的是，日前发布的《2024年第三季度中国货币政策执行报告》透露，央行正认真研究货币供应量统计修订的方案，未来将择机发布并适当进行历史数据的回溯。市场人士预计，M1统计将更加完整、科学，能更好适应金融市场和科技创新的发展态势。

信贷投放平稳结构优化

从单月数据变动看，社融规模增量受去年高基数影响同比有所下降，信贷投放总体平稳、结构持续优化。

2023年10月，社会融资规模中的政府债券新增1.56万亿元，明显超出季节规律。主要是由于去年10月各地开始加速发行用于偿还拖欠企业账款

等存量债务的地方政府“特殊再融资债券”，当月新增逾1万亿元，进而推高社融规模基数，对今年10月同比增速产生了下拉效应。

10月份，新增人民币贷款规模继续扩大。此前有市场机构估算，前三季度主要金融机构贷款发放量超过110万亿元，比2023年同期多近8万亿元，比2022年同期多近20万亿元。权威专家指出，信贷回收量和新增发放量均同步较快增长，从一个侧面反映出盘活存量信贷资产取得成效，贷款投放效率进一步提升。

从融资成本看，10月份新发放企业贷款加权平均利率为3.5%左右；新发放个人住房贷款利率为3.15%，均保持在历史低位水平。

从信贷结构看，10月末全国普惠

等存量债务的地方政府“特殊再融资债券”，当月新增逾1万亿元，进而推高社融规模基数，对今年10月同比增速产生了下拉效应。

10月份，新增人民币贷款规模继续扩大。此前有市场机构估算，前三季度主要金融机构贷款发放量超过110万亿元，比2023年同期多近8万亿元，比2022年同期多近20万亿元。权威专家指出，信贷回收量和新增发放量均同步较快增长，从一个侧面反映出盘活存量信贷资产取得成效，贷款投放效率进一步提升。

从融资成本看，10月份新发放企业贷款加权平均利率为3.5%左右；新发放个人住房贷款利率为3.15%，均保持在历史低位水平。

从信贷结构看，10月末全国普惠

小微贷款同比增长约15%、科技型中小企业贷款同比增长约21%，均明显高于全部贷款增速，反映信贷结构持续优化，金融“五篇大文章”支持成效持续显现。此外，10月个人住房贷款增长有所好转，当月个人住房贷款规模企稳，明显好于前9个月月均减少690亿元，也好于前两年同期的水平。

宏观调控思路逐步转变

整体来看，央行一揽子支持经济稳定增长的增量金融政策已落地生效，市场反应积极正面，社会预期明显好转。

此前，央行行长潘功胜在金融街论坛发言中表示，为促进经济高质量发展和可持续增长，需要把握好增长

宏观调控思路逐步转变

整体来看，央行一揽子支持经济稳定增长的增量金融政策已落地生效，市场反应积极正面，社会预期明显好转。

此前，央行行长潘功胜在金融街论坛发言中表示，为促进经济高质量发展和可持续增长，需要把握好增长

速度和质量、内部与外部、投资与消费的动态平衡。业内人士反映，宏观调控思路已在逐步转变。一揽子增量政策不是简单的刺激，而是政策逻辑的重大调整，不仅有短期扩需求的方案，同时还有大量的改革、结构调整的方案。

业内人士进一步指出，当前，加强需求侧管理逐步达成共识，宏观经济政策的作用方向将从过去的更多偏向投资，转向消费与投资并重。未来在出台一揽子支持政策的同时，也需加大推进改革，实质性扩大内需。

权威专家指出，今年以来，央行多次公开表示坚持支持性的货币政策，从实际运行情况看，货币政策名义上是稳健，实际上是适度宽松的。今年以来的货币政策力度也是近年来最大的，受到了市场的普遍好评。

小微贷款同比增长约15%、科技型中小企业贷款同比增长约21%，均明显高于全部贷款增速，反映信贷结构持续优化，金融“五篇大文章”支持成效持续显现。此外，10月个人住房贷款增长有所好转，当月个人住房贷款规模企稳，明显好于前9个月月均减少690亿元，也好于前两年同期的水平。

宏观调控思路逐步转变

整体来看，央行一揽子支持经济稳定增长的增量金融政策已落地生效，市场反应积极正面，社会预期明显好转。

此前，央行行长潘功胜在金融街论坛发言中表示，为促进经济高质量发展和可持续增长，需要把握好增长

速度和质量、内部与外部、投资与消费的动态平衡。业内人士反映，宏观调控思路已在逐步转变。一揽子增量政策不是简单的刺激，而是政策逻辑的重大调整，不仅有短期扩需求的方案，同时还有大量的改革、结构调整的方案。

业内人士进一步指出，当前，加强需求侧管理逐步达成共识，宏观经济政策的作用方向将从过去的更多偏向投资，转向消费与投资并重。未来在出台一揽子支持政策的同时，也需加大推进改革，实质性扩大内需。

权威专家指出，今年以来，央行多次公开表示坚持支持性的货币政策，从实际运行情况看，货币政策名义上是稳健，实际上是适度宽松的。今年以来的货币政策力度也是近年来最大的，受到了市场的普遍好评。