

# 社保“第六险”将全面推进 业界呼吁建立动态筹资机制

证券时报记者 邓雄鹰

今年政府工作报告提出,推进建立长期护理保险制度。长期护理保险(下称“长护险”)被誉为社保“第六险”,启动试点以来,已运行8年时间,覆盖人口超过1.8亿。近日,多项长护险配套细则和标准发布,长护险迎来从局部试点到全面推进的关键节点。

随着长护险扩面上日程,如何进一步完善制度安排及服务体系备受关注。多位业内人士认为,长期护理保险制度在全国推进过程中,建议逐步实现全民覆盖,建立多元化的动态筹资机制,在实施中兼顾全局性和地方差异化。

## 业内建言 逐步实现全民覆盖

长护险是为长期失能人员的基本生活照料和与之密切相关的医疗护理提供服务或资金保障的社会保险制度,被称为社保“第六险”。

数据显示,2023年,49个试点城市参加长护险人数超1.8亿人,享受待遇人数达134.29万人。随着人口老龄化水平持续提升,长护险在全国扩面成为大势所趋。党的二十届三中全会明确提出“加快建立长期护理保险制度”。

“长期护理保险制度是应对人口老龄化的重要举措,我国自2016年稳步推进长期护理保险试点以来,取得了积极成效。”复旦大学公共卫生学院教授、博士生导师王颖表示。今年,该白皮书课题组实地调研了8个试点城市的长护险运行情况,并搜集研究了49个试点城市的长护险方案,最终形成了86页的白皮书研报。

调研结果显示,我国长护险制度历经初步探索、逐步扩展至深化细化的重要阶段,在试点区探索建立起一项全新的社会保险制度,已基本建立起覆盖城乡、面向不同群体的长期护理保障体系。

另一方面,长护险制度稳步推进的同时,试点地区在政策实施过程中也暴露出一些具体问题,需要在政策上进行前瞻性布局。

长护险的覆盖面是研究团队关心的焦点问题之一。“49个试点城市中,已经有34个城市覆盖了城镇职工基本医疗保险的参保人和城乡居民基本医疗保险参保人。”王颖说,还有15个城市仅覆盖了职工医保参保人,对城乡居民医保参保人没有实现覆盖,这可能会加剧社会公平性问题,削弱长护险的普惠性。建议遵循社会保障互助共济和大多数法则,扩大筹资对象范围,逐步实现全民覆盖的制度目标。

在不少业界人士看来,作为一项将在全国普及的社会保险制度,长护险实现人群全覆盖是大势所趋。

南开大学金融学院保险学系教授朱铭来认为,未来长护险的发展趋势肯定是要实现更广泛的人群覆盖。他同时提到,城乡居民医保参保人参与长护险涉及财政补贴以及个人缴费意愿等复杂问题,而且每个地区的发展情况不同,推进参保人群扩面挑战不小,核心还是要建立更加完善的长护险筹资机制。

一位地方医保局负责人亦提到,该地区三分之二居民参加的是居民医保,这部分人群如何纳入长护险保障是需要考量的问题,这个问题的关键是如何解决筹资问题。

## 呼吁建立 多元化筹资机制

如何筹资以及长护险基金收支能否平衡,是长护险制度可持续发展的基础与核心。从目前试点情况看,长护险基金总体运行平稳。2023年,长护险基金收入243.63亿元,基金支出118.56亿元,整体收入大于支出。

朱铭来分析,未来随着人口老龄化加速和长护险保障内容进一步扩大,例如保障范围进一步将中度、轻度失能情况纳入其中,“收入



结余可能就兜不住了”。

构建多元化筹资机制已成业界共识。朱铭来表示,有些地方单纯依靠医保基金划拨来推进长护险,从长远来看肯定是难以持续的,需要进一步完善筹资机制。

从筹资渠道来看,白皮书显示,个人缴费(含个账)、医保基金划拨、财政补贴、单位缴费构成绝大多数试点城市长护险基金的主要来源,整体呈现出“四足鼎立”的筹资格局。同时,也有部分城市采用一元

或者二元等较为单一的筹资渠道。

如何建立可持续的筹资方式也是重点问题。目前我国长护险试点城市主要采用三种筹资方式:定额筹资、比例筹资和“定额+比例”混合筹资方式,其中采用定额筹资的城市最多,即以固定额度为标准进行缴费。

王颖认为,相较定额筹资,比例筹资既坚持了社会保险的互助共济原则,又兼顾合理划分筹资责任的保障机制,有助于增强筹资的

水平公平和垂直公平。“我们建议尽量采取比例筹资,根据个人的经济收入和失能风险来建立筹资的动态调整机制。”她表示,同时建议筹资水平要考虑地区经济发展水平、保障水平,因地制宜。

日本女子大学社会福利学系教授、博士生导师沈浩在日本执教生活30多年,近距离观察了日本长护险制度的多次改革。沈浩介绍,日本长护险实施的24年间,随着人口老龄化加深,长护险基金压

# 从城镇职工扩大到城乡居民 开封探索“符合市情”长护险

证券时报记者 刘敬元

长护险制度从试点逐步向全国范围推开之际,此前的试点情况值得总结。

作为第二批试点的开封市长护险制度2021年启动后受到一定关注。开封市老龄化形势较严峻,开封市医保局根据开封经济欠发达、居民收入较低等实际情况,确定了相对较低的筹资和能够满足失能人员需求的待遇,并将覆盖对象从城镇职工扩大到城乡居民,走出了自己的路,或能为经济欠发达地区提供可借鉴的经验。

## 1.8万人享受护理待遇

家住开封市里仁居小区的贾爷爷失能在床多年,2021年3月,经家人申请和评估后,他开始享受长护险每月1500元的居家上门护理待遇。如今,每隔一天,就有护理人员来为他提供两个半小时的护理服务:洗脸洗头、剪指甲、按摩、拍背、协助排便等。

“长护险政策给我们家帮助不小,护理员不怕脏不怕累,没有节假日,不是亲人胜似亲人,护理的也比我们家里人要专业的多。”贾爷爷的老伴对证券时报记者说,她是长护险的最大获益者。

据介绍,在开封,像这样享受长护险待遇的超过1.8万人。在开封市医保局党组书记、局长苏德超看来,这减少的至少是背后2万个家庭的经济负担和照护压力。

开封作为老工业基地,人口结构老龄化压力大。全市常住人口约470万人,基本医保参保435万人,其中城镇职工、城乡居民分别为56.6万人、378.5万人,参保人员中60岁以上占比均高于全国及河南平均水平。

2021年开封市启动长护险试点。起初针对城镇职工,失能持续6个月以上的重度失能人员,申请评估

后可享受长护险待遇;2022年5月进一步将城乡居民纳入覆盖范围。

## 工作量大、链条长

“长护险跟其他医保项目不一样。其他项目的医保主要是支付报销,长护险从受理申请到评估,到确定待遇,再到失能的人享受到护理服务,这个过程非常复杂,工作量大、链条长。”苏德超说。

开封市医保中心长护险科科长贾环介绍,开封长护险试点开展了多方面工作。制定了长护险制度办法等19项政策文件,同时在失能评估和护理服务方面,有创新探索。

开封市成立了由医保、民政、卫健、人社、残联为成员单位的“长护险失能评定委员会”;建立失能评估专家队伍,专家库现有86人。评估流程上,由评估专家进行现场评估,将失能信息记录上传系统,通过系统自动计算失能等级。截至目前,共评估2.3万余人,异议复评率仅0.07%。开封市出台了长护险护理服务项目规范,分为基本生活照料类、医疗护理类、服务

设施项目类,一共43项。

开封开展长护险过程中,经办服务体系发挥着重要作用。经办开封市龙亭区和杞县长护险业务的人保健康开封中心支公司总经理周昌昊表示,其建立了一支专业化团队,在长护险经办中,负责受理申请、组织评估、待遇支付、定点机构管理、质量监管、政策宣传等工作。

作为保险监管部门,金融监管总局开封分局局长李南表示,开封分局规范和督促保险公司提升经办服务质量,同时强化监管,着力推进长护险高质量发展。

## 探索“符合市情”模式

记者采访了解到,享受长护险待遇家庭普遍反馈满意。这项政策大幅减轻了经济负担,使得失能人员得到了更科学专业的护理服务,生活质量提高,家属也更省心。

护理机构也看到了长护险的积极效果。艾禾老年人服务中心是开封长护险首批定点护理机构,其负责人赵嵩说,有了长护险政策之后,护理需求释放,院内外住率

力日益增加,长护险政策大约每3年调整一次,调整的重点是调整参保与给付对象标准、建构社区综合养老服务体系、调整服务对象的义务承担比例。

## 兼顾全局性与差异化

除了筹资这一核心问题,长护险制度还涉及失能评估体系、护理服务体系等多个环节。在长护试点过程中,各地差异化相当明显。

白皮书认为,在长期护理保险制度的全国推进过程中,需要兼顾全局性和地方实际的有效结合。一方面,在国家层面需要建立统一的制度框架,消除试点的过渡差异化和碎片化,以确保政策的基本一致性和公平性;另一方面,由于全国范围内在经济发展水平、人口结构、文化习俗等方面存在显著差异,因此,在国家统一政策的指导下,各统筹地区应根据自身实际情况进行适度调整,因地制宜。

相关机制建设正在推进。近日,国家医保局、人社部发布《关于推进长期照护师职业技能等级认定的实施意见》,加快推进长期照护师职业技能等级认定体系建设,这是今年9月以来发布的第五项长护险配套政策。

商业保险公司亦是长护险制度全国推广的重要参与者。目前商保公司主要通过经办和承保两种方式参与长护险运营。在政策性长护险“保基本”的基础上,保险公司也在探索开发商业长护险产品,助力构建双支柱长期护理保障体系。例如,中国太保寿险广泛参与构建长期护理保险网络的同时,也积极推出多款商业性护理保险产品。

# 近30家券商启动新一轮校招 金融科技岗需求仍然旺盛

证券时报记者 许盈

券商新一轮校园招聘正在推进。东北证券、国金证券、西南证券等多家券商近日相继发布2025届校园招聘通知。据统计,9月份以来发布校招通知的券商接近30家。

今年以来,证券行业从业者数量整体呈下降趋势,全行业从业者较年初减少约1.4万人。相比两三年前券商大力招兵买马的火热场面,今年在全行业减员、降本增效之下,各券商的校招需求相对保守。但是,仍有不少券商逆势布局,在金融科技、研究、财富管理岗位上大力招聘。

“与往年相比,券商对应届毕业生的吸引力有所下降,但放在整个就业市场,券商依然是比较好的行业之一。”一位大中型券商的人力资源负责人表示。

## 又一批券商启动校招

“今年同学们简历投递情况还不错,我们收到的简历较多。”一家地处中西部省份的券商人力资源部门负责人告诉证券时报记者。

11月以来,多家券商近期发布了2025届校园招聘通知。整体来看,不少中小券商有不大的人才需求。

具体来看,东北证券此次秋招开放了多个岗位,包括投行、固收、金融市场部、研究所、资管等业务线均有岗位放出,各区域分公司及营业部也在招聘财富顾问。以投行为例,东北证券投行此次招聘岗位包括股权、债券、新三板及北交所业务承做岗,还有财务顾问、研究岗。此外,东北证券旗下东证融汇资管也在招聘营销助理和量化策略研究员。

上海证券则一次性放出近20个岗位的招聘计划,而且岗位都颇有针对性,可以看出该公司意图通过校园招聘来对业务团队“查缺补漏”。包括场外衍生品总部的产品设计岗、金融科技总部的数据开发岗、信业务总部的交易盯市岗、董办的信息披露岗、合规管理岗等。

西南证券本轮招聘岗位包括投行、研究、资管、机构销售、金融衍生品、全国各地分支机构财富岗等岗位,此外总部中后台也在招聘博士后研究人员、企业文化建设等岗位。此外,国金证券今年招聘岗位包括渠道销售、职能支持、财富业务管培生等。

从学历要求来看,对券商总部及重要子公司而言,硕士学历已成为最基本的敲门砖,而分支机构的投顾岗也普遍要求本科及以上。

## 招人趋于审慎

整体来看,相比往年大型券商动辄几百人、中型券商小几百人左右的校园招聘规模,今年校招稍显“冷清”。有券商人士告诉记者,今年以来受到市场、降本增效等原因影响,券商投行、经纪等业务承压,招人趋于审慎。

9月份以来,已有中信证券、中国银河证券、华泰证券、招商证券、广发证券、中泰证券等近30家券商发布了校园招聘公告。

从进度看,不少9月率先开始秋招的券商,网申已经截止,进入笔试、面试、实习考察等环节。部分中小型券商的校招也在近期开启,仍处于网申阶段。

今年以来,证券行业从业者数量呈下降趋势。中国证券业协会数据显示,截至11月14日,149家证券公司共有33.79万从业者,较年初减少约1.42万人,减员幅度为4.02%。从结构变化来看,年内证券行业减员最多的是证券投资业务人员,年初至今减少了9144人,降幅4.09%。投资顾问、分析师、保荐代表人则逆势增长,其中分析师增幅最大,最新分析人数已达5500人,较年初扩容864人,增幅18.64%。

## 部分券商逆势布局

尽管证券行业不少业务承压,但仍有一些券商逆势布局,不断招兵买马。

前两年热招的金融科技岗位,仍是吸纳应届生的主力岗位之一。包括光大证券、国信证券、中国银河、中泰证券、上海证券、华泰证券、招商证券等券商,均在大力招聘金融科技方向的岗位。其中,国信证券发布的30个岗位需求中,有三分之一岗位属于信息技术部;华泰证券更是在年内开辟了金融科技人才招聘专场。

一些研究所也放出不少名额,诸如东北证券、华泰证券、东吴证券、华创证券均在今年放出研究所招聘名额。不少研究所还以实习生留用的形式进行招聘,明确说明“有留用名额,长期实习优先录取”。

## 交通银行深圳分行高质量服务个体工商户 助力实体经济发展

为积极响应国家促进个体工商户发展的政策号召,交通银行深圳分行近期开展了一系列服务个体工商户的活动,旨在全方位提升个体工商户的金融服务体验,为实体经济发展贡献力量。

### 信贷支持全面升级

交通银行深圳分行为个体工商户量身定制了专项信贷资源,进一步优化了审批机制,提高了贷款审批效率,平均放款时间缩短至3天,极大地提升了个体工商户的资金使用效率。目前,交通银行深圳分行个人经营贷余额已攀升至近400亿元,其中个体工商户贷款余额超150亿元。

### 银政合作广泛覆盖

为深化与个体工商户的合作,交通银行深圳分行建立了常态化联络机制,与各区域烟草局、市场监督管理局等机构紧密合作,加大服务支持力度,在“个体工商户服务月”期间,成功举办多场银企对接活动,覆盖百余家个体工商户,积极满足个体工商户这一群体的金融需求。

### 支付结算便捷高效

针对个体工商户的支付结算需求,交通银行深圳分行积极推行简易开户服务,优化账户管理流程,确保账户开立流程便捷高效。同时,还对13项支付结算费用进行了减免,累计降费超1700万元,惠及30余万个体工商户。

### 金融政策持续宣传

交通银行深圳分行通过多种渠道广泛宣传金融政策,量身定制宣传内容,帮助个体工商户加强对金融产品政策的理解和应用。通过举办讲座、发放宣传资料等方式积极普及金融知识,提高个体工商户的金融素养,为他们提供更加全面、专业的金融服务支持,助力稳健经营发展。

交通银行深圳分行将继续加大服务实体经济,助力个体工商户发展力度,不断创新服务模式,降低融资成本,普及金融知识,保护消费者权益,为个体工商户提供更加优质、高效的金融服务,为普惠金融高质量发展贡献更多力量。

(CIS)

## 交通银行深圳分行举办“历史印记海事探索之旅”客户亲子研学活动

近日,交通银行深圳分行成功举办了一场“历史印记海事探索之旅”客户亲子研学活动,走进香港大馆与海事博物馆,为客户家庭带来了一次难忘的体验之旅。

活动当天,大家早早地集合签到,满怀期待地踏上了旅程。来到香港海事博物馆,孩子们仿佛进入到一个充满奇幻的海洋世界,他们首先在“船影之源”展区追溯船舶的起源,领略了海洋文化的广博与深邃;随后,在“风暴之眼”展览中,孩子们身临其境地感受到航海者面对风暴时的勇气与智慧,对航海精神有了更深的理解;在“未来船舶”展区,孩子们对未来航海科技展开了无限遐想,更加激发了他们探索海洋世界的热情。

午后,大家来到了香港大馆,在专业讲解员的带领下,共同探索香港历史文化。活动还安排了一场别开生面的剧本情景体验——“大馆‘入狱’体验”,让大家身临其境地感受到了历史的沉重与深刻。

此次活动不仅促进了亲子间的情感交流,也让孩子们在历史的回望与科技的展望中拓宽了视野,点燃了探索未知的热情。交通银行深圳分行将持续丰富客户活动形式,提供更加贴心、更有温度的服务。

(CIS)