

香港金管局总裁余伟文：

国际金融中心建设“不进则退” 多个互联互通配套工具酝酿推出

证券时报记者 秦燕玲

“国家继续深化改革为香港带来巨大机遇，我们会善用自身独特的优势，继续致力开展与内地的互联互通，以及提升香港作为全球离岸人民币枢纽的角色。我们也会把握好金融科技和绿色金融的机遇，继续保持香港在全球金融发展的前列位置。”今年7月，香港金融管理局总裁余伟文如此说道。

日前，余伟文在北京举行内地媒体见面会。会上，他再次对新任期的几项重点工作进行了阐释。“生态”是余伟文提及各项工作思路时高频使用的关键词。他认为，香港作为国际金融中心，“一定要不停地向前走，不进则退。”而各个生态圈，如金融科技创新生态圈、离岸人民币业务生态圈的构建、完善，则是未来各项重点工作的焦点所在。

香港资本市场回暖

9月末至10月初，代表港股大盘行情的恒生指数迎来一轮上涨，10月7日，恒生指数一度涨至23241.74点，创2022年2月以来新高。此后市场转为震荡，但总体来看，港股市场回暖已有明显迹象，截至12月17日，恒生指数年内已累计上涨18.32%。余伟文认为，除一揽子增量政策的正面激励，IPO回暖也为香港资本市场的活跃提供了源头活水。

12月10日，美妆品牌“毛戈平”登陆港交所。上市首日股价大涨77%的场面令“此前都不知道这个品牌”的余伟文感到印象深刻。

近期多家国际会计师事务所发布全球IPO市场年度回顾时均明确表示，香港今年IPO的集资额有望回归全球前五，同时，明年IPO的正面趋势也有望延续。除了“毛戈平”，余伟文提到，美的集团、地平线、华润饮料、顺丰等企业IPO均收获了不错的反响。“这些证明只要是优质的企业，是可以在香港吸引到国际投资者的。”

“因为看不清楚外围环境，所以（当前保持）金融稳定是最重要的。”余伟文指出，香港金管局已让银行在资本充足率、流动性、外部冲击等各方面，做好准备。

锚定新质生产力 资本市场向“新”而行大有可为

证券时报记者 程丹

中央经济工作会议明确，以科技创新引领新质生产力发展，建设现代化产业体系。资本市场有分担创新风险、促进创新资本形成、优化资源配置等重要功能，能够为代表新质生产力发展方向的优质企业带来更多源头活水，让投资者更好分享经济高质量发展的成果。

光大证券首席经济学家高瑞东表示，资本市场已成为支持新质生产力发展的主阵地之一，预计将进一步引导资本向新质生产力领域聚集，提升制度包容性，充分发挥资源配置功能，支持科技创新和产业升级，提升资本市场服务科技创新和新质生产力发展的能力。

多重工具引导资源 向“新”聚集

作为链接资本与科技、产业的枢纽，资本市场活跃度直接影响着新质生产力的培育效率。今年以来，监管部门先后出台“科创十六条”“科创板八条”“并购六条”等改革举措，进一步增强资本市场制度的包容性、适应性，支持优质资源向新质生产力领域聚集。

在并购重组市场，资源向“新”聚集的趋势更为明显。今年以来，全市场并购重组约3000起，9月份“并购六条”发布以来，已有260多家上市公司披露资产重组事项，新兴产业成为并购重点领域。

汇顶科技筹划购买云英谷的控制权、兆易创新拟与石溪资本等共同



建造健全生态圈

余伟文表示，在稳健的基础上，香港作为国际金融中心继续往前走，仍将继续关注三方面：一是与内地市场互联互通、人民币国际化等带来的机遇，二是金融科技，三是绿色金融。

2014年11月17日，沪港通股票交易互联互通机制试点正式启动。经过十年发展，互联互通机制早已不限于沪港通、深港通、债券通、跨境理财通、ETF通、互换通等系列互联互通计划为国际和内地投资者提供了更多便利投资渠道。

香港金管局数据显示，截至今年9月末，境外投资者投资在岸股票总余额已超过3万亿元，较十年前增长超5倍，其中有超过75%是通过股票通持有；债券通方面，自开通以来，债券通“北向通”（下称“北向通”）日均交易额增长超18倍；从今年前11个月的数据看，“北向通”日均交易额已超过420亿元，占境外投资者在内地银行间债券市场交易额的一半以上。

“现在北向还要建造健全生态圈。”余伟文以债券通为例，今年初，在中国人民银行的共同推动下，香港金管局宣布将“北向通”项下的人民币国债、政策性金融债券纳入人民币流动资金安排

合资格抵押品名单，首次在离岸市场确立了境内债券的担保品功能。

今年7月，中国人民银行还宣布，支持境外投资者使用通过“北向通”持有的在岸国债和政策性金融债作为“北向互换通”业务的履约抵押品。余伟文表示，目前监管机构和基础设施机构正在全力推进准备工作和尽快落实的措施。12月16日，香港交易所已宣布，旗下香港场外结算公司将自2025年1月13日起接受境外投资者使用债券通持仓中的在岸国债和政策性金融债作为“北向互换通”的抵押品，新增的合资格抵押品可用于支付“北向互换通”交易的初始保证金。

“展望未来，我们会继续完善各种配套工具，例如离岸国债期货、回购、抵押品管理等吸引更多国际投资者通过互联互通机制投资在岸资产，同时持续完善债券通机制，包括研究扩大债券通‘南向通’合格境内投资者范围，例如，将证券、保险、资产管理等非银行金融机构纳入其中，支持内地机构多元化海外投资，也借此吸引更多国际发行人在港发债。”余伟文称。

对于南向的互联互通，余伟文特别提到了“最年轻的互联互通机制”——跨境理财通。他指出，未来在个人投资额度、投资产品范围、试点地域等方面都还有很大的优化空间。

完善人民币流动性安排 将适时发布

“人民币作为融资货币，它的活力在增强。”余伟文指出，在国际贸易结算中，慢慢有更多对手使用人民币。香港金管局数据显示，今年前10个月，跨境贸易结算的人民币汇款总额约为12.45万亿元，同比增长34.9%。

中国人民银行副行长、国家外汇管理局局长朱鹤新日前在香港国际金融领袖投资峰会上表示，香港在全球离岸人民币业务中发挥着重要地位和作用。中国人民银行常态化在香港发行人民币央行票据，丰富香港离岸人民币市场的产品和服务，同时完善人民币流动性安排。

余伟文此行也进一步透露了近期与内地金融管理部门正在探讨的项目——一方面是优化香港金管局的人民币流动性资金安排，尤其是利用中国人民银行与香港金管局签订的双方货币互换协议，为香港银行提供更多资金，从而支持其发展与人民币实体经济活动相关的产品和服务；另一方面，则是与相关持份者研究更多元的人民币资金管理交易工具，拓宽离岸和跨境人民币资金来源的可行方案，如回购等。余伟文表示，相关工作进展和细节将适时对外公布。

代表，是高质量发展的重要微观基础，是资本市场服务新质生产力的窗口，也是资本市场的投资价值来源。

今年以来，监管部门陆续推出一系列政策措施，着力提升上市公司质量，增强投资者信心。一方面，出台上市公司市值管理新规，明确上市公司要以提高公司质量为基础，提升经营效率和盈利能力，并结合实际情况依法依规运用股权激励、员工持股计划、现金分红、投资者关系管理、信息披露、股份回购等方式，推动上市公司投资价值合理反映上市公司质量；另一方面，加强上市公司常态化走访力度，定期召开座谈会，悉心听取上市公司意见建议，帮助企业解决实际困难。

多措并举的政策支持下，上市公司股份回购金额及现金分红金额双双创出历史新高，申请回购增持专项贷款的上市公司及股东也持续增多。

上市公司常态化走访工作还在持续开展。记者从监管部门相关人士处了解到，走访调研上市公司，一方面是要切实解决企业发展实际问题，有效破解发展瓶颈和障碍，建立健全优质上市公司常态化问题反馈机制，以上市公司高质量发展带动助力信心提振、资本市场稳定和经济高质量发展。另一方面是要提升上市公司的规范化运作和治理水平，积极维护股东权益，让投资者更有获得感。

提升上市公司投资价值

上市公司是中国优秀企业群体的



（上接A1版）必须深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神，以高度的政治自觉坚决抓好贯彻落实，结合实际转化为具体行动和举措。

会议强调，要聚焦学习运用“千万工程”经验，推进乡村全面振兴，集中力量抓好办成一一批重点实事，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收入。要坚决扛牢保障国家粮食安全重任，持续增强粮食等重要农产品供给保障能力，稳定粮食播种面积，深入推进粮油作物大面积单产提升行动，加强农业防灾减灾能力建设，确保粮食稳产丰产。强化耕地保护和质量提升，严格耕地占补平衡管理，建立耕地种植用途监测体系，抓好高标准农田建设工程质量和资金安全监管。推进农业科技力量协同攻关，加快科技成果转化大面积推广应用，因地制宜发展农业新质生产力。健全粮食生产支持政策体系，启动实施中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿。完善农产品贸易与生产协调机制，推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平。构建多元化食物供给体系，扶持畜牧业稳定发展，健全粮食和食物节约长效机制。要毫不松懈抓好巩固拓展脱贫攻坚成果各项工作，提升防止返贫致贫监测帮扶效能，统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度。要推动乡村产业提质增效，做好“土特产”文章，培育新产业新业态，完善联农带农机制，促进农民增收。要提升乡村

规划建设水平，顺应人口变化趋势，推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合，统筹县城城乡规划布局，推动基础设施向农村延伸，提高农村基本公共服务水平，持续改善农村人居环境，加强农村生态环境治理。要着力健全乡村治理体系，深入推进抓党建促乡村振兴，持续整治形式主义为基层减负。实施文明乡风建设工程，加强新时代农村精神文明建设，积极开展移风易俗。坚持和发展新时代“枫桥经验”，做好农村矛盾纠纷排查化解，维护农村稳定安宁。要全面落实进一步深化农村改革任务，有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，探索闲置农房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式，创新乡村振兴投融资机制，激发乡村振兴动力活力。

会议强调，要加强党对“三农”工作的全面领导，推动学习运用“千万工程”经验走深走实，健全推进乡村全面振兴长效机制。走好新时代党的群众路线，坚持从农村实际出发，尊重农民意愿，发挥农民主体作用，改进工作方式方法，鼓励各地实践探索和改革创新，不断开创乡村全面振兴新局面。

国务委员兼国务院秘书长吴政隆主持第一次全体会议。

中央农村工作领导小组成员，各

省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、有关金融机构和企业、中央军委机关有关部门负责同志参加会议。

“逃逸”式退市 难逃监管立体化追责

证券时报记者 程丹

近日两则公告引发市场关注。一是因在上市期间涉嫌财务造假，已于去年退市的未来股份被证监会拟出具2675万元的罚单；二是美尚生态以及涉及的券商相继发布涉普通代表人诉讼公告，投资者要求相关主体进行民事赔偿。其中，美尚生态因触及面值退市标准，于今年9月摘牌退市。

这两家企业都是在上市期间涉嫌存在违法违规问题被监管部门持续追责，即便已脱掉“上市”外衣，但公司主体依然存在，在从严监管的市场生态下，监管部门要求涉事主体承担相应责任，再次明确投资者利益保护不因退市而改变，妄图通过退市“金蝉脱壳”规避责任已无可能。

今年以来，约25家公司在退市后收到罚单，有的是被证监会出具行政处罚决定书，有的是收到法院的民事裁定书，被投资者提出民事索赔。由此可见，上市公司违法违规行为都不会因退市而免责，“逃逸”式退市此路不通。

退市制度是资本市场的基础性制度，过往多年，监管部门完善财务类、交易类、重大违法类和规范类强制退市标准，推动形成应退尽退、及时出清、退得下且退得稳

财政部出台新规 推动管好行政事业性国有资产

为进一步推动行政事业性国有资产管理提质增效，财政部18日对外发布通知，明确全面加强制度执行，提出落实资产管理职责，夯实基础管理工作，规范资产管理行为，推动资产盘活利用、用好一体化系统等举措。

行政事业性国有资产涉及面广、类型多样、情况复杂。通知明确，落实资产管理职责，强化管理制度执行。各级财政部门、各主管部门和各单位应当按照《行政事业性国有资产管理条例》规定，落实“国家统一所有、政府分级监管、各部门及其所属单位直接支配”的资产管理体制，进一步提升资产管理效益。

通知提出，夯实基础管理工作，确保家底清晰准确。各主管部门、各单位要严格按照标准配置资产，严禁违规超标准配置资产；没有明确规定配置标准的，要结合单位履职需要、资产存量、使用状况和财政承受能力，在充分论证的基础上合理配置。

在推动资产盘活利用方面，通知明确，各单位要优化在用资产管理，最大限度发挥在用资产使用价值，切实做到物尽其用。要及时掌握资产闲置、低效运转等使用情况，建立待盘活资产台账并动态更新，结合资产实际情况制定盘活方案。

（据新华社电）

的常态化退市格局。从实践情况看，多数退市公司存在主业乏力、治理混乱、内控缺陷等风险，它们退出资本市场既是市场发展的必然趋势，也是投资者在充分了解公司风险基础上“用脚投票”的结果。然而，也有部分公司存在财务造假、虚假陈述等违法违规行为，对这类严重扰乱市场秩序的“害群之马”，必须严肃市场纪律，在退市之外通过延长监管链条，全方位立体式地对违法违规主体进行打击和惩处，不仅要推动行政、民事等多方面追责救济同步跟进，还要加大对违法“首恶”的刑事移送力度，一追到底。

民事赔偿是立体化追责的关键一环，关系到投资者权益保护是否到位。随着覆盖证券审判标准、诉讼程序、赔偿保障环节的全链条民事赔偿体系的基本形成，具有中国特色的投资者保护法律制度体系初步建立。从近年已判决案例看，承担民事赔偿责任不仅有公司、控股股东、实际控制人等“首恶”，还有保荐机构、会计师事务所等“帮凶”，退后监管的追责力度在让违法违规者有痛感、知戒惧的同时，也在织牢织密退市过程中的投资者“保护网”。资本市场的立体化追责正在发挥更大的威慑力，为投资者创造更加风清气正的投资环境。

求，及时准确进行会计核算，避免已取得或已处置资产不做账务处理、已交付使用的在建工程未按照规定转入相关资产、无形资产未按照规定入账等问题。要落实资产定期盘点制度，每年至少盘点一次，确保账实、账卡、账账相符。

通知要求各主管部门、各单位要严格按照标准配置资产，严禁违规超标准配置资产；没有明确规定配置标准的，要结合单位履职需要、资产存量、使用状况和财政承受能力，在充分论证的基础上合理配置。

在推动资产盘活利用方面，通知明确，各单位要优化在用资产管理，最大限度发挥在用资产使用价值，切实做到物尽其用。要及时掌握资产闲置、低效运转等使用情况，建立待盘活资产台账并动态更新，结合资产实际情况制定盘活方案。