

国务院办公厅发布18项具体措施

进一步培育新增长点繁荣文化旅游消费

据新华社电

为贯彻落实党中央、国务院关于扩大服务消费和促进文化旅游业发展的部署要求,近日,国务院办公厅印发《关于进一步培育新增长点繁荣文化和旅游消费的若干措施》,提出6个方面18项具体措施。一是丰富消费惠民举措。举办系列文旅促消费活动,支持各地在游客互送、资源互推等方面加强合作。实施“百城百区”文化和旅游消费行动计划等消费惠民让利行动,鼓励推出文化和旅游消费券、消费满减等优惠及区域一体化消费惠民措施。拓展公共机构服务供给,鼓励公共

文化机构开展文化体验、艺术普及等服务,支持文博场馆策划推出高品质特展。二是满足不同年龄群体消费需求。推出一批高品质少儿题材舞台剧目,打造亲子度假酒店,优化亲子游乐服务。创新发展研学旅游,推动旅行社经营研学旅游业务健康有序发展。提升老年人文旅服务品质,推出更多适合老年人的文化和旅游产品。三是扩大特色优质产品供给。丰富文化娱乐产品,鼓励各地适当放宽大型营业性演出可售(发)票数量限制,巡演项目巡演地不再重复进行内容审核。推出冰雪旅游、避暑避暑旅居等特色旅游产品,打造“跟着演出去旅行”、“跟着影视去旅行”、“跟着赛事

去旅行”品牌,增开旅游列车。开发时尚国潮产品,打造国货“潮牌”、“潮品”。四是培育消费场景。盘活提升存量空间,丰富传统消费场所文旅业态,打造新型公共文化空间。推出沉浸式文旅新产品新场景,建设空间型虚拟现实体验项目,打造演艺新空间和数字展览新空间。发展夜间文旅经济,丰富夜间消费业态,支持各地对消费集聚商业区升级改造、优化配套服务,因地制宜延长热门景区、文博场馆开放时间。五是创新产业政策。强化财政金融支持,加大对符合条件的文化和旅游领域“两新”项目的支持力度,支持各地统筹用好各

渠道资金开展文化和旅游消费促进活动。扩大文旅有效投资,加快重组中国旅游产业基金。释放职工消费潜力,鼓励错峰休假。六是优化消费环境。提升公共服务水平,有序扩大文化和旅游场所接待规模,优化重点景区和文博场馆等预约、售票管理,做好大型文化和旅游活动公众通信服务。优化入境旅游政策,用足用好现有过境免签政策和区域性入境免签政策,丰富入境旅游产品供给,开展“你好!中国”国家旅游形象推广,优化离境退税服务,推广“即买即退”措施。维护良好市场秩序,加强旅游市场综合监管,推进线上线下同步治理,抓好重点场所安全监管。

“千团出海”助力外贸企业拓市场

2024年全国贸促系统共组织2249批次团组赴102个国家和地区考察洽谈,比上年分别增长17%、10.9%，“千团出海”行动助力外贸企业增订单拓市场,推动外贸质效稳步提升。

这是记者13日从2025年全国贸促工作会议上了解到的。2024年,全国贸促系统出国举办或参加经贸展览水平进一步提升,引导组织组展单位赴60个国家实施出国展览项目1166项,参展企业达5万家,项目数、企业数分别同比增长29.4%、26.3%。

自贸协定推广实施方面,2024年,全国贸促系统聚焦《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)举办250多场培训,签发原产地证书651.08万份,同比增长16.8%;签证金额4488.83亿美元,同比增长3.8%,占我国出口总额比重的12.5%。

针对今年外贸可能面临的严峻形势,中国贸促会会长任鸿斌表示,将加大对境外办展的支持力度,积极对接境外展会组展机构,帮助有需要的企业争取更多更好展位;提升“千团出海”行动质效,做好信息咨询、对接洽谈等方面服务,支持企业开拓国际市场;增强自贸协定政策解读培训的针对性和指导性,扎实做好优惠原产地证书签发工作。(据新华社电)

潘功胜:提高国家外汇储备在香港的资产配置比例

近期将推出完善离岸人民币市场建设、优化金融市场互联互通、提高支付结算便利有关政策举措

证券时报记者 贺觉渊

中国人民银行行长潘功胜1月13日在亚洲金融论坛开幕式上表示,2025年将“实施更加积极有为的宏观经济政策”,同时“继续全力支持香港国际金融中心建设”,包括做大做强香港离岸人民币业务枢纽地位,常态化在香港发行人民币国债、央行票据等。据他介绍,近期中国人民银行等部门将推出完善离岸人民币市场建设、优化金融市场互联互通、提高支付结算便利有关政策举措。

潘功胜表示,2025年将实施更加积极有为的宏观经济政策,进一步完善经济治理的方式。具体来说,将强化宏观经济政策的逆周期调节,校正经济增长和经济运行的轨迹,保持经济增长的稳定性。实施适度宽松的货币政策,综合运用利率、存款准备金率等多种货币政策工具,保持流动性充裕和宽松的金融环境。

积极推动中国经济增长模式的转型,提升经济增长的质量和可持续性。从提高居民收入、扩大消费补贴支持、创新消费供给、完善社会保障等方面发力,有效扩大消费,更好发挥消费对经济增长的主要拉动作用,促进中国经济高质量发展。

着力化解经济运行中的一些风险因素。中国政府已采取一系列措施,有效弱化地方债务和房地产市场风险,目前相关风险总体处于收敛状态。

注重把握经济增长中内部和外部的平衡。将坚持走改革开放之路,多边主义



中国人民银行行长潘功胜在第18届亚洲金融论坛开幕式环节致辞 中新社/供图 陈锦兴/制图

之路,倡导自由贸易和公平竞争,更好利用国际国内两个市场、两种资源,加快构建新发展格局。

潘功胜指出,下一步,将继续全力支持香港国际金融中心建设。支持香港资本市场发展,持续深化两地金融市场互联互通。探索拓展中央银行的宏观审慎和金融稳定功能,与香港金融管理部门协调配合,支持内地和香港资本市场的健康发展。提高国家外汇储备在香港的资产配置比例,为香港的金融发展开辟更广阔的空间。

做大做强香港离岸人民币业务枢纽地位。中国人民银行与香港金管局签有8000亿元人民币互换资金的安排,支持香

港金管局使用互换资金充实离岸市场人民币流动性,常态化在香港发行人民币国债、央行票据,丰富香港离岸人民币市场的产品和服务。

强化香港国际资产管理中心和财富管理中心功能。将进一步优化跨境理财通和QDII(合格境内机构投资者)制度,落实好基金互认优化安排,更好满足两地居民跨市场、多元化配置资产的需求,吸引更多内地和国际资金流入香港,不断丰富香港私募股权投资基金、创业投资基金、私人银行、家族办公室、对冲基金等金融业态,进一步提升香港在全球资产和财富管理市场的影响力。

近期,中国人民银行与香港金管局、

两地证监会将从完善离岸人民币市场建设、优化金融市场互联互通、提高支付结算便利三个方面推出有关政策举措。

潘功胜介绍,在完善离岸人民币市场建设方面,支持香港金管局推出人民币贸易融资流动资金安排。在现有人民币流动资金安排框架的基础上,使用互换资金增设人民币贸易融资流动资金安排,期限为1个月、3个月和6个月,总规模为1000亿元人民币,为在港商业银行人民币贸易融资提供稳定且成本较低的资金来源。支持推出债券通项下离岸债券回购业务,丰富投资者流动性管理工具,增强人民币债券资产吸引力。后续还将择机推出跨境债券回购业务。积极支持香港推出离岸人民币国债期货。

在优化金融市场互联互通方面,支持债券通债券作为香港合格担保品。境外机构使用债券通债券缴纳互换保证金的业务在1月13日正式上线。后续将支持债券通债券作为合格担保品在香港金融市场得到更广泛使用。优化债券通南向通运行机制,支持境内投资者便利购买多币种债券,并延长结算时间。后续还将有序扩大投资者范围,增加更多托管银行。

在提高支付结算便利方面,加快推动快速支付系统跨境互联互通。推动内地与香港快速支付系统互联互通,支持两地居民实时办理跨境汇款,为两地经贸活动与人员往来提供更加安全、高效、便捷的跨境支付服务。进一步扩大港澳居民代理见证开户业务参与银行范围。

2025年置换债券启动发行 金融化债有望加力

证券时报记者 贺觉渊 郭博昊

1月13日,湖北省与青岛市率先完成2025年地方政府债券招标发行工作。当天两地发行的不仅有地方政府专项债券(下称“专项债券”),还有用于“置换存量隐性债务”的地方政府再融资专项债券(下称“置换债券”)。地方政府发债与化债工作同时在年初启动。

新的一年,财政部将继续加快推进2万亿元置换债券发行工作,着力化解存量风险。财政部还将继续坚持高压监管态势,遏制新增债务风险。在严监管态势下,受访专家预计,地方政府融资平台转型进度或有所放缓,新增融资继续受限。但“金融化债”或随着地方债务风险缓释加大力度。

置换债券年初即发行

1月13日,2025年湖北省政府专项债券(一至七期)、湖北省政府再融资专项债券(一至二期)以及2025年青岛市政府再融资专项债券(一期)招标发行,两地合计发行新增专项债券188.24亿元,置换债券490.3005亿元。截至1月13日,已有17个省市公布2025年一季度地方政府债券发行计划,总规模约1.07万亿元,其中再融资专项债券约5026亿元,新增专项债券约3410亿元。

自2024年11月8日全国人大常委会审议通过增加6万亿元债务置换议案后,财政部抢抓时间,次日就将分地区的债务限额正式下达给地方,指导督促地方在去年12月18日完成首批2万亿元置换债券

■ 截至1月13日,已有17个省市公布2025年一季度地方政府债券发行计划,总规模约1.07万亿元,其中再融资专项债券约5026亿元,新增专项债券约3410亿元。

发行。新的一年,已披露的一季度置换债券发行规模甚至高于新增专项债券。

中国人民大学财政金融学院教授代志新对证券时报记者表示,财政部积极推进置换债券发行使用,是为实现经济“开门红”提供支撑。通过置换债券,地方将腾出更多财政空间。置换债券所节约的资金,可被用于支持民生保障和基础设施建设。

经过去年的迅速发行使用,目前置换政策的“松绑减负”效果已经逐步显现。据财政部预算司司长王建凡介绍,各地置换债务平均成本普遍降低2个百分点以上,有的地方还超过2.5个百分点,还本付息的压力大幅度减轻。有的地方优先置换即将到期的公开市场债券和“非标”,涉众债务,区域金融环境显著改善。

不过,从各地已披露的发行计划看,2025年置换债券难以重现去年不到两个月时间发完的发行速度。“年初就迅速发完

2万亿元置换债券的可能性很小。”东方金诚研究发展部执行总监冯琳对记者说,今年置换债券或在上半年集中发行,而新增专项债券发行高峰将在二、三季度。

继续保持高压监管态势

解决存量债务风险的同时,遏制新增隐性债务同样重要。财政部部长蓝佛安多次强调,对新增隐性债务将保持“零容忍”的高压监管态势。在近期召开的国务院新闻发布会上,王建凡进一步指出,财政部将坚定不移严防新增隐性债务,推动隐性债务“清仓见底”。加快融资平台改革转型,坚决阻断地方违法违规举债途径,促进可持续发展。

“城投公司的综合治理与转型发展将与化债同频推进、同步进行。”中国投资咨询有限责任公司副总经理谭志国对记者说,城投公司承担的核心功能将从之前的投融资、城乡建设,延展到城乡运营维护、社会公共服务、新兴产业培育等。

过去一年,城投公司退平台速度已有所放缓。企业预警通数数据显示,去年一年公示退平台的城投公司数量为129家,远低于2023年水平。在代志新看来,“退平台”进程放缓,反映出部分地方对财政压力和社会经济稳定的权衡。

受访专家一致认为,严监管态势下,城投公司新增融资将继续受到严格限制。代志新认为,2025年,对于债务负担较重的地区,城投公司将更加依赖存量债务的妥善处置,“退平台”进程可能进一步放缓。具备优质资产和稳定收益来源的城投公司

将加速向市场化企业转型。

金融化债有望加力

新的一年,一揽子化债方案继续推进。据了解,2024年末,多家地方政府融资平台收到有关部门印发的《关于严肃化债纪律 做好金融支持融资平台债务风险化解的通知》(银发〔2024〕226号,以下简称“226号文”),旨在严肃金融机构化债纪律,推动加快非标债务置换进程。

金融机构通过展期、置换等方式支持地方债务风险化解也是地方化债的主要手段之一。代志新认为,“226号文”的出台是对化债过程中的金融工具和交易形式进行严格监管,防止虚假化债手段出现;防范风险向其他领域转移,如债务转移至地方国有企业或社会资本方,形成新的潜在风险点。

“226号文”同样释放出推动金融机构积极参与城投平台非标债务化解的信号。冯琳认为,2024年以来置换债券大规模发行,地方偿债风险已明显缓释,有利于提振金融机构参与化债的意愿。在“226号文”督促下,“金融化债”有望在新年加力。

在谭志国看来,新的一年,“金融化债”将凸显政策性金融机构功能作用,优化国有商业金融机构考核机制,用机制促其积极、主动参与政府与城投债务化解。



<<上接A1版

以深化投融资综合改革为牵引,进一步打通中长期资金入市卡点堵点,协同推动各类中长期资金建立长期考核机制,提高权益投资比例,深化公募基金改革。研究制定更好支持新质生产力发展的政策安排,深化科创板、创业板、北交所改革,增强制度的包容性、适应性。坚持以开放促改革,优化境外上市备案制度,拓展资本市场跨境互联互通,充分研究借鉴境外市场有益实践,增强A股市场竞争力、吸引力。

三是聚焦主责主业,着力提升监管执法效能和投资者保护水平。坚持惩、防、治并举,进一步完善监管执法体制机制,补齐资本市场法治建设短板,强化科技赋能。突出依法监管、分类监管,快、准、狠打击违法违规,既抓早、抓小、抓苗头,更打大、打恶、打重点,提升监管执法的精准性。出台中小投资者保护政策措施文件,推动健全特别代表人诉讼、当事人承诺等制度机制,切实维护市场“三公”。

四是强化功能发挥,有力支持经济回稳向好。制定资本市场做好金融“五篇大文章”的实施意见。抓好“创投十七条”“科创板八条”等落地实施,发展多元化股权融资,培育壮大耐心资本。提高产业债融资比重,加快REITs市场建设。完善农业强国、制造强国、绿色转型等重点领域品种布局,提升产业客户参与度。提升行业机构服务新质生产力和居民财富管理的综合能力,建设一流投行和投资机构。

五是注重固本强基,培育更多体现高质量发展要求的上市公司。落实好资本市场对财务造假综合惩戒工作意见,进一步提升财务造假等线索发现能力。全面落实上市公司市值管理指引,加大上市公司分红、回购激励约束。进一步发挥好资本市场并购重组主渠道作用,尽快完善“并购六条”配套机制。加快制定对控股股东、实际控制人行为约束的总体监管方案,提升上市公司走访覆盖面,推动改善经营管理绩效。巩固深化常态化退市机制,畅通多元退出渠道,加快完善退市过程中的投资者保护制度机制。

会议还强调要全面加强证监会系统党的建设,狠抓中央巡视整改,巩固深化党纪学习教育成果。常态化开展警示教育,以更大决心和力度惩治腐败,抓好干部人才队伍建设,加快打造“三个过硬”监管铁军。

<<上接A1版

央行强调“三个坚决” 稳汇率政策组合拳发力

会议还对下一阶段自律工作作出了部署,明确提出要进一步加强行业自律管理,对扰乱市场秩序、恶意误导公众等违反自律规范的行为及时采取处置措施。要求自律机制成员自觉遵守自律规范,不得扰乱市场秩序,不得推波助澜加剧顺周期行为,共同维护外汇市场有序规范运行。

业内人士指出,今年将实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策,我国经济回升向好态势将进一步巩固。我国国际收支仍将保持平衡。2025年我国经常账户有望保持顺差,为平衡外汇供求提供有力保障。另外,经营主体汇率风险中性理念增强,也为外汇市场稳健运行和外汇供求保持平衡提供重要微观基础。

央行外汇政策工具充足

谈及近期人民币汇率走势,潘功胜1月13日在亚洲金融论坛开幕式致辞中指出,近段时间以来,美元指数高企,非美货币普遍都在贬值。人民币对美元汇率也有所贬值,但总体展现出较强韧性。“央行、外汇局作为外汇市场的监管者,在面对市场变化时更加从容,经验更加丰富,有信心、有条件、有能力维护外汇市场的稳定运行。”

在1月13日两部门上调跨境融资宏观审慎调节参数后,央行还将于1月15日在香港发行600亿元离岸央票。庞溟指出,这些都是维护人民币汇率稳定、防范化解汇率超调风险的组合拳。目前,稳汇率政策工具箱的弹药充实、储备丰富。

据潘功胜介绍,央行与香港金管局签有8000亿元人民币互换资金的安排,支持香港金管局使用互换资金充实离岸市场人民币流动性,常态化在香港发行人民币国债、央行票据,丰富香港离岸人民币市场的产品和服务。

东方金诚首席经济学家王青对记者说,未来,央行还可择机调整境内企业境外放款的宏观审慎调节系数、外汇存款准备金率、境内美元存款利率、远期售汇风险准备金率等政策工具。历史表明,这些政策工具能够起到有效引导市场预期、防范汇率超调风险的作用。