

【头条评论】

规范行政裁量权同时应坚持从严监管

熊锦秋

1月17日证监会发布《中国证监会行政处罚裁量基本规则》(下称《规则》),明确裁量阶次和裁量情节,明确行政处罚的梯次,统一各执法机关的裁量标准。笔者认为,《规则》的施行,将有利于推动资本市场法治化进程,有利于推动市场健康发展。

规范行政裁量权是推进法治政府建设的关键一环。《规则》将行政处罚裁量分为不予处罚、免于处罚、减轻处罚、从轻处罚、一般处罚、从重处罚等裁量阶次。对罚款从轻处罚、一般处罚、从重处罚等裁量阶次予以明确,分别对应法定最低罚款金额以上至法定最高罚款金额30%以下、法定最高罚款金额30%以上至60%以下、法定最高罚款金额60%以上至100%以下,同时可以前述百分比为基础上下浮动10个百分点。

《规则》对从轻处罚、从重处罚等适用情形也有所明确。比如此前证券监管部门

在执法中遇到暴力抗法情形,《规则》规定,“殴打、围攻、推搡、抓挠执法人员……”等情形属于从重处罚情形;“侮辱、谩骂执法人员”等情形属于“可以”从重处罚情形,也即这些情形证券监管部门可以酌定是否从重处罚。当然,《规则》也明确了从轻处罚情形以及“可以”从轻处罚的情形,后一类情形证券监管部门可以酌定是否从轻处罚。

《规则》的出台,推动了行政处罚标准统一,证券监管部门的裁量将更加精准到位,避免简单一律就高或就低处罚,防止过罚不相适应,有利于规范行政执法,稳定市场预期,维护市场公平正义。

说到底,资本市场只有坚持依法从严监管,才能从根本上扭转违法违规屡禁不止现象。2021年中办、国办印发《关于依法从严打击证券违法活动的意见》,提出完善行政法律制度,大幅提高违法违规成本。在笔者看来,无论《规则》如何详细,证券监管部门也将存在一定程度的自由裁量权,在此情况下,证券监管部门的行

政处罚,既要遵循《规则》的相关规定,同时又要体现监管从严基调,为此笔者建议如下:

一是对《规则》中的酌定从轻处罚、酌定从重处罚情形应体现从严监管原则。通过宽严相济,可引导违法违规主体主动配合证券监管部门调查,最大限度减轻违法行为危害后果。《规则》规定了法定适用从轻处罚、法定适用从重处罚的情形,对此类情形毫无争议可照章执行。

但对于“可以”酌定从轻处罚情形,本来就属于“两可”情形,建议目前阶段应该谨慎适用、或暂不适用从轻处罚阶次,比如对“主观过错较小”等情形,还是可适用一般处罚阶次。另一方面,对于“可以”酌定从重处罚情形,也属“两可”情形,则建议适用从重处罚阶次。要大幅提高违法违规成本,对违法违规主体的行政处罚,在法律法规允许的框架内,理应能严则严、能重则重。

二是更多适用顶格处罚。对于控股股东、实控人组织指使财务造假、恶意减

持套利等违法违规行为,情节恶劣、危害严重,且无从轻、减轻处罚情节,应依法适用从重处罚阶次,尤其要更多适用顶格处罚,也即行政处罚时予以法定最高罚款金额的处罚。顶格处罚,或将把违法违规者罚得痛彻心扉、从此长个教训。

三是强化对违法违规主体“立体追责”。在“行刑衔接”方面,《规则》规定了“先行后刑”“先刑后行”“刑事回转”等三类情形的处理方式,笔者认为这充分落实了《行政处罚法》“违法行为构成犯罪,法院判处刑罚时,行政机关已予当事人罚款的,应当折抵相应罚金”等规定。有关各方要通力配合,既要做好“行刑衔接”,也要做好“行民衔接”“刑民衔接”,要全力追究违法违规者应负的刑事责任(包括刑事罚金)、行政责任、民事责任。

总之,规范行政裁量权,限制了证券监管部门的自由裁量权,但在法律法规赋予的自由裁量权范畴内,监管利剑对违法违规行

【经济大势】

制造业为中国铸就强劲发展底气

余明辉

规上工业增加值同比增长5.8%,较2023年提升1.2个百分点;规上工业企业数量达51.2万家,较2023年末增长6.1%;全部工业增加值完成40.5万亿元,制造业总体规模连续15年全球第一……1月21日下午,国务院新闻办举行“中国经济高质量发展成效”系列新闻发布会,公布2024年我国工业经济高质量发展成绩单。

制造业连续15年全球第一,并非浪得虚名。这一成绩的取得,背后是中国制造业深厚的底蕴和不断的努力。从传统的劳动密集型产业发展到现在的高端装备制造、新能源、新材料等新兴产业,中国制造业在不断转型升级中,实现了质的飞跃。我们不仅在规模上保持了领先,更在质量和效益上取得了显著提升。

规上工业增加值的增长,是制造业稳健发展的直接体现。这背后,是无数企业加大研发投入,提升技术水平,优化生产流程的结果。以高端装备制造为例,近年来,中国在高端装备领域取得了诸多突破,如航空航天、海洋工程、智能制造等,这些领域的快速发展,不仅提升了中国制造业的整体竞争力,更为中国经济的转型升级提供了有力支撑。

规上工业企业数量的增长,则是市场活力的生动写照。越来越多的企业加入到制造业的大军中,“脱虚向实”,不仅增加了就业,更激发了市场的创新活力。这些企业中,既有传统的制造业巨头,也有新兴的科技创新型企业。它们各展所长,共同推动了中国制造业的繁荣发展。

全部工业增加值的完成,更是中国制造业实力的全面展示。40.5万亿元的工业增加值,不仅体现了中国制造业的规模优势,更彰显了制造业在全球产业链中的地位和影响力。中国制造业已经成为全球制造业不可或缺的一部分,铸造了我国经济整体健康发展的四梁八柱和底盘,为世界经济的发展做出了重要贡献。

当然,也要清醒地看到,中国制造业仍面临诸多挑战。国际环境的复杂多变、技术革新的日新月异、市场竞争的日益激烈,都对制造业提出了更高的要求。因此,我们必须继续坚持创新驱动发展战略,加大科技创新投入,提升自主创新能力;同时,还要深化改革开放,优化营商环境,激发市场活力和社会创造力。

值得一提的是,中国制造业的发展,不仅注重规模和速度,更注重质量和效益。我们不再单纯追求产值的增长,而是更加注重产品的品质、技术的含量和品牌的影响力。这种发展理念的转变,不仅提升了中国制造业的整体竞争力,更为中国经济的可持续发展奠定了坚实基础。

总之,制造业连续15年全球第一,是中国经济稳健发展的最大底气。这一成绩的取得,是中国制造业不懈努力的成果,也是中国经济实力不断提升的体现。展望未来,有理由相信,在党和政府的坚强领导下,在全体中国人民的共同努力下,中国制造业将继续保持领先地位,为世界经济的发展做出更大贡献。同时,我们也将以更加开放的姿态拥抱世界,积极参与全球产业治理和国际合作,共同推动全球制造业的繁荣发展。

【世相百态】

年轻人热衷逛菜市场的背后

唐伟

无论是采买年菜、年货,还是探寻城市年味,菜市场正成为年轻人过年新去处。在社交平台“小红书”上,“菜市场过年”相关笔记已超过1万篇。美团、大众点评等网络平台数据显示,70%以上搜索“菜市场”的用户为20至35岁的年轻人。

年轻人“打卡”菜市场,这种场景与“热门饭店一桌难求”形成了极端的反差,也与“做饭已成为一门玄学,年轻人都不爱做饭”形成了鲜明的对比。在春节这个特殊的时节,连众多年轻人也因为怕麻烦,选择在酒店订餐解决“年夜饭”之需,年轻人却将菜市场作为过年的打卡之地,在菜市场领略地方不同风情的同时,也让自己的过年内容充满着“别样风味”。随着传统过节模式被不断解构并引发群体忧虑,年轻人打卡菜市场的集体有意识性行动,则有着难得的回归与重塑的价值。

于一个地方而言,菜市场不失为烟火气息最浓之处。常言道,民以食为天。小小菜市场蕴含着丰富的地方风土人情,可以成为外地人窥视和解构一地风土人情的窗口,成为旅游休闲的一处宝地,又可以成为当地人感受浓浓生活气息,在选购农产品与讨价还价中感受人间烟火之气。更能够在菜市场的生活百味与人情冷暖中释放情绪价值,让内心的压力得到彻底的释放。

对菜市场的热爱需要生活的积淀与底蕴,也能在菜市场的体验中不断升华自我。生活的真谛看似复杂,其实非常简单,就是保持对生活的热爱,追求简单仪式下的单纯的快乐。汪曾祺曾说:“看看生鸡活鸭、新鲜水灵的瓜菜、彤红的辣椒,热热闹闹,挨挨挤挤,让人感到一种生之乐趣。”事实上,也只有真正走进了菜市场,才能在熙熙攘攘的人流中,在讨价还价的交流中,在干净整洁的摊位前,在改造升级的市场内,于最放松的状态下给心灵放个假,让内心归于平静与本原,重新获得久违的快乐。

当越来越多的年轻人都朝着一个方向前行,都在选择同一种方式时,则解开了年轻人菜市场探寻年味背后的“情绪密码”。除了“菜市场漫游指南”“年轻人旅游不进菜市场等于白来”等成为热门话题外,年轻人“打卡”菜市场已经成为一种新的社会和文化现象,且呈现出方兴未艾之势。与此同时,“菜场+”模式在改变城市空间的同时,也在升华公共服务的品质,最终与公众需求实现了双向奔赴。

本版专栏文章
仅代表作者个人观点

【海外听涛】

特朗普经济新政将导致通胀

张锐

减免所得税、提高进口关税、驱逐非法移民以及低利率等组成的特朗普经济政策体系,在对经济增长与就业形成正面激励的同时,也会招致通货膨胀的反弹。据彼得森国际经济研究所的报告,上述政策可能导致美国的通胀率在2026年上升到6%至9.3%之间,而没有这些政策的基线估计为1.9%。长期看,美国密歇根大学最新发布的5年期通胀预期终值调查读数升至3.2%,超出近年来2.9%—3.1%的窄幅波动区间,同时距离金融危机以来3.3%的最高峰值仅一步之遥。

首先看减税政策。在第一任期内将企业所得税率从35%降至21%并对个人所得税实行暂时性减税政策的基础上,第二任期中特朗普准备将企业所得税率进一步降到20%或15%,而在个人所得税方面,特朗普不仅会延长即将于2025年底到期的减税时限,而且倾向于将政策优惠的暂时性升级为永久化,不仅如此,特朗普还将对加班费、小费等收入提供免税支持。

从个人到企业全面减税,既可以增加家庭收入所得,从而刺激消费,也能够降低企业经营成本,增大企业扩大再生产的能力,进而促进经济增长与增加就业,但消费能力的扩大也可能拉动物价上涨,诱发出需求拉上式通胀,同时企业生产规模的扩张在带动原材料、燃料等生产资料需求和价格上涨的同时,还会增大劳动力需求口径,并刺激出工资上涨的主观需求和未来预期,最终极有可能培育出工资—物价上涨的螺旋机制。不仅如此,在引起需求侧通胀的同时,减税还必然导致公共收入的流失,使得本已承压的美国政府财政赤字恶化,而为了弥补收支缺口,特朗普会增大国债发行规模。当然,赤字增升也罢,债务扩张也好,无一例外地都会稀释

与损害美元信用,进而令美元承压,而美元走弱所关联出的重要结果之一就是物价上涨。

其次看提高关税政策。根据美国国会预算办公室预测,特朗普减税政策在未来十年将减少7.8万亿美元的税收,而也许是考虑到减税必然导致政府收入的流失进而加大财政赤字的客观结果,特朗普在提出调整联邦所得税设想的同时,希望用关税来取代联邦所得税并使进口关税成为政府的最主要税收来源。

关税的实质是对美国消费者征税,高额的关税只会推高美国国内的物价。据安联保险公司的研究估计,特朗普全面实施关税改革将使美国的实际关税税率从目前的2.3%升至17.7%,创下1934年以来的最高水平,受到影响,普通美国家庭每年将为消费增加约4000美元的支出。同样,高盛的分析指出,普遍征收10%的关税有可能使美国通胀率推升至3%,并将核心个人消费支出通胀率抬高0.9—1.2个百分点,若同时对中国商品征收60%关税,其带来的进口价格涨幅如果完全转嫁给消费者,进口商品价格未来将上涨11%,对应CPI上涨1.9个百分点。

再次看驱逐非法移民政策。不同于上一任期内仅仅修建“边境墙”以阻止非法移民进入,第二任期内特朗普在政策筹谋上显得更为主动,其驱逐非法移民的态度与决心格外鲜明,在依靠紧急状态下的权力以及州和地方领导人来实施驱逐非法移民计划的同时,特朗普表示还将动用军队,由此将开启美国历史上规模最大、手段最强烈的非法移民驱逐计划。

数据显示,目前活跃于美国的非法移民人数约为1130万,约占美国移民人口的23%,占美国总人口的3.3%;非法移民人口构成中,有约830万人为劳动力人口,约占同期移民劳动力人口的28%,约占同期美国劳动力人口的5%;另外,最近



“年货经济”带热消费

年货经济正走红,多少期待在其中。兼收东方和西方,拥抱创新与传统。消费市场人气旺,神州大地春意浓。但愿年年有今日,衣食无忧好追梦。

诗曰

赵乃育/漫画 孙勇/诗

【管理之道】

政策纠偏消除招商引资内卷乱象

于智超

招商引资苦内卷久矣。一些地方政府互相挖存量企业,并不能给全国经济带来增量,还增加了不少财政支出甚至浪费;同时,这种情况还增加了某些企业的侥幸心理,相信能够靠三寸不烂之舌和“画大饼”得到各地政府的超常规优惠和支持,跑完这个市县要完钱,再去另外一个市县要,不利于经济的高质量发展。因此,2024年,除了《公平竞争审查条例》的强势出台外,国务院办公厅还出台了《关于规范招商引资行为促进招商引资高质量发展的若干措施》(国办发[2024]28号)、审计署办公厅发布了《关于征求违规收费返还和虚增财政收入相关问题意见的函》,核心目的是以系列措施来建立、维护全国统一大市场的新局面,同时可以为政府财政减负,规范招商引资制度。

在实际工作中,经常会发现有这样一种企业,注册地搬迁过几次,各地的政府引导基金或者国企都是其小股东,也就是说,他们在不同的地方拿到了基金投资和土地厂房代建等优惠政策和实惠。而在财务方面,依然没有体现出收入随着年限增长的趋势,所谓的建设厂房增加产线并没有实际订单甚至意向性合同的支撑。这是一种不好的苗头,必须予以遏制。2024年7月29日,国务院副总理张国清在《人民日报》撰文指出,要规范地方招商引资法规制度,明确并严格执行财政奖补、税收返还、出让土地等方面优惠政策实施界限,严禁违法违规给予政策优惠行为,推动各地招商引资从比拼优惠政策搞“政策洼地”向比拼营商环境创“改革高地”转变,防止内卷式恶性竞争。措辞严厉,要求各地严格执行。

从另一个角度来看,招商引资的全国

范围内竞争带来的内耗,对全国统一大市场的建立形成伤害。如果企业家总是以融资为目的,在各地孔雀开屏,将自身实力的提升置之脑后,这样的企业即使招引过来也未必是好事,更不会有基金认为其能够带来不菲的投资收益而进行投资。苦练内功,在有限的资金面前,通过产品、管理、客户、项目课题等不同的节点来延伸自己的生命线,才是企业家真正需要做的。

各地优惠政策层层加码是过去招商引资的常态。2017年,曾经出现过一次文化影视公司扎堆落地霍尔果斯的场景,几年后大批的电影电视剧片头片尾频繁出现了霍尔果斯影视公司的名字,就是因为霍尔果斯对文化影视公司有特殊的优惠政策。据统计,2017年霍尔果斯新登记注册各类市场主体14472户、注册资本(金)2015亿元,同比分别增长高达341.6%、288%。霍尔果斯的退税优惠政

策确实给这些注册的企业带来了税收减免,同时也伤害了其他地区的税收收入,最终得不偿失。全国统一大市场解决的就是这种问题,避免到处去各地“忽悠”政策红利的“候鸟型”企业钻空子,不能给当地的产业升级和就业带来实质性好处的现象发生,这类“政策洼地”不利于全国区域均衡发展和经济全面高质量发展。

招商内耗就此杜绝,给市县带来带来的好处也会非常明显,实质性减少了新能资源等产业的无序发展,避免了因企业经营不善甚至破产清算给地方政府留下烂摊子,鼓励真正优质的生产型企业、科技型企业精准匹配有限资源,好钢用到刀刃上,招商找到优质企业。此举对地方产业链的良性成长营造出不急不躁,快就是慢,慢就是快的氛围,可以让市县政府按照自己的节奏,不踏错脚步,不踩坑雷雷,经济步步为营实现稳步增长。