

# 严监严管维护市场“三公” 进一步筑牢投保防线

证券时报记者 程丹

投资者是市场之本,保护投资者合法权益是资本市场监管的首要任务。证监会主席吴清近日在投资者座谈会上表示,不断健全投资者保护长效机制,对各类侵害投资者合法权益的违法违规行为严厉打击、一追到底,进一步推动上市公司增强回报投资者的意识和能力,营造融资更规范、投资更安心的市场生态环境。

北京大学法学院教授郭雳认为,提升监管执法效能是加强投资者保护的重要举措,证券监管执法要全面落实主体责任,消除监管空白和盲区,持续完善行政、民事、刑法立体追责体系,零容忍打击违法乱象,依托新科技提高监管水平,强化信息共享和跨部门协作,实现对违法行为和风险的早识别、早处置。

## 强化日常监管的纠正功能

从严监管不是严而无度,而是通过依法有效监管,使市场各方各尽其责、各得其所,促进强本强基。当前资本市场已经形成了证监会机关一局一派派出机构一交易所“三位一体”的监管体制,从日常监管入手强化修复和纠正功能,维护市场的公开、公平、公正。

以严把发行入口关为例,去年以来,监管部门从财务指标、板块定位、科创属性要求以及现场检查等多方面提高首发上市申报企业的标准,现场检查、现场督导覆盖面从原先的10%左右大幅提高到不低于1/3,“劝退”了一些和上市标准有差距的IPO排队企业。

# 节后市场迅速回温 楼市小阳春可期

证券时报记者 吴家明 陈雨康

在一系列楼市“止跌回稳”政策推动下,2024年楼市有所回暖也提振了市场对2025年楼市的期待。春节假期过后,市场开始进入备受关注的“小阳春”阶段,市场暖意能否延续?

证券时报记者走访了上海和深圳,市场各方正积极备战“小阳春”,但受访者普遍认为,市场持续回稳仍需政策加持。

## 上海:以价换量占据主流

尽管受传统淡季、春节放假效应等因素影响,今年以来上海房地产市场仍呈现出较好的韧性,1月上海楼市总体呈现“淡季不淡”的特征,新房和二手房市场均表现活跃。随着假期效应的逐渐消退,上海楼市表现如何?

记者随机走访了浦东外环区域的多个在售楼盘,发现节后楼盘的客流量普遍较为冷清。销售人员表示,这可能与假期期间购房意愿较低,以及假期结束后市场尚处于恢复阶段有关。春季通常是房地产市场的旺季,届时购房需求有望进一步释放。

二手房方面,据上海市房屋管理局、Wind数据显示,1月上海二手房成交套数为18389套,同比增长超12.1%。春节假期后,上海二手房日成交量环比有所减

少,但正处在逐渐增量的过程中。据上海某头部中介机构的经理介绍,去年上海9月29日楼市新政后,上海二手房挂牌量随即到达了“小高峰”。尽管经历了一段时间的消化,但目前二手房挂牌量仍处于较高的位置。从交易结构来看,以价换量的现象依然占据主流,在此背景下,二手房成交量有望维持在较为可观的水平。

与此同时,上海二手房价格却并未出现确切的触底反弹信号。安居客数据显示,1月上海二手房挂牌均价为每平方米4.96万元,环比下跌0.65%,为连续7个月下跌。不过,记者注意到,上海部分热门地区的二手房均价已有所回升。例如,坐拥“五大新城”的嘉定区、松江区1月二手房挂牌均价均上涨超1%;上海市区中,静安区1月二手房挂牌均价上涨0.72%。

上海中原地产市场分析师卢文曦认为,春节后上海二手房成交量呈现快速恢复的走势,签约量可观,节后市场有望较快回到正常交易区间。若市场恢复尤其是供应能快速跟上,后续成交量有望持续放大,并进一步提振市场信心,为楼市“小阳春”提供动力。

2025年上海市政府工作报告明确,加快构建房地产发展新模式,促进房地产市场平稳健康发展。中指研究院认为,2025年上海楼市政策仍有优化的可能,市场有望逐步“止跌回稳”,但项目分化现象仍在,地段优越、配套完善、品质优良的优质

## 节后市场迅速回温 楼市小阳春可期

房源将更受购房者青睐。据中指研究院统计,2月3日至2月9日,深圳全市二手房(含自助)录得量达824套,环比增长3069.2%,标志着春节假期结束后深圳二手房市场迅速回暖,购房需求集中释放。另据深圳贝壳研究院监测,节后开工五天,贝壳深圳合作门店二手房成交量较去年同期增长23.5%。

记者在深圳多个片区采访时发现,尽管带看量和成交量在节后快速回升,但目前楼市的热度还是主要以低价为推动力,房价依旧维持稳定状态。与此同时,深圳二手房源在售量也有抬头的迹象。据深圳市房地产中介协会统计,截至2月10日,深圳有效在售二手房源量攀升至60319套。记者也对多位购房者进行采访,购房者目前比较关心接下来楼市政策是否有新的变化,包括交易税费以及限购政策等。

在深圳多个新房营销中心,记者了解到,前来看房的购房者数量还没有回

到去年年底的水平,而且春节期间和节后相关的新房项目也没有推出特别的优惠活动。

“每年春节过后的3、4月份,各地楼市几乎都会出现不同程度的‘小阳春’。”一位已经在春节假期复工的房产中介经理告诉记者,“从春节假期过后的情况来看,优质学区房的咨询和需求最大,预计过了正月十五之后带看量和交易量会回到去年年底的水平。”

根据深圳市房地产中介协会统计,2月3日至2月9日,深圳全市二手房(含自助)录得量达824套,环比增长3069.2%,标志着春节假期结束后深圳二手房市场迅速回暖,购房需求集中释放。另据深圳贝壳研究院监测,节后开工五天,贝壳深圳合作门店二手房成交量较去年同期增长23.5%。

记者在深圳多个片区采访时发现,尽管带看量和成交量在节后快速回升,但目前楼市的热度还是主要以低价为推动力,房价依旧维持稳定状态。与此同时,深圳二手房源在售量也有抬头的迹象。据深圳市房地产中介协会统计,截至2月10日,深圳有效在售二手房源量攀升至60319套。记者也对多位购房者进行采访,购房者目前比较关心接下来楼市政策是否有新的变化,包括交易税费以及限购政策等。

在深圳多个新房营销中心,记者了解到,前来看房的购房者数量还没有回

## 节后市场迅速回温 楼市小阳春可期

到去年年底的水平,而且春节期间和节后相关的新房项目也没有推出特别的优惠活动。

“每年春节过后的3、4月份,各地楼市几乎都会出现不同程度的‘小阳春’。”一位已经在春节假期复工的房产中介经理告诉记者,“从春节假期过后的情况来看,优质学区房的咨询和需求最大,预计过了正月十五之后带看量和交易量会回到去年年底的水平。”

根据深圳市房地产中介协会统计,2月3日至2月9日,深圳全市二手房(含自助)录得量达824套,环比增长3069.2%,标志着春节假期结束后深圳二手房市场迅速回暖,购房需求集中释放。另据深圳贝壳研究院监测,节后开工五天,贝壳深圳合作门店二手房成交量较去年同期增长23.5%。

记者在深圳多个片区采访时发现,尽管带看量和成交量在节后快速回升,但目前楼市的热度还是主要以低价为推动力,房价依旧维持稳定状态。与此同时,深圳二手房源在售量也有抬头的迹象。据深圳市房地产中介协会统计,截至2月10日,深圳有效在售二手房源量攀升至60319套。记者也对多位购房者进行采访,购房者目前比较关心接下来楼市政策是否有新的变化,包括交易税费以及限购政策等。

在深圳多个新房营销中心,记者了解到,前来看房的购房者数量还没有回

## 节后市场迅速回温 楼市小阳春可期

到去年年底的水平,而且春节期间和节后相关的新房项目也没有推出特别的优惠活动。

“每年春节过后的3、4月份,各地楼市几乎都会出现不同程度的‘小阳春’。”一位已经在春节假期复工的房产中介经理告诉记者,“从春节假期过后的情况来看,优质学区房的咨询和需求最大,预计过了正月十五之后带看量和交易量会回到去年年底的水平。”

根据深圳市房地产中介协会统计,2月3日至2月9日,深圳全市二手房(含自助)录得量达824套,环比增长3069.2%,标志着春节假期结束后深圳二手房市场迅速回暖,购房需求集中释放。另据深圳贝壳研究院监测,节后开工五天,贝壳深圳合作门店二手房成交量较去年同期增长23.5%。

记者在深圳多个片区采访时发现,尽管带看量和成交量在节后快速回升,但目前楼市的热度还是主要以低价为推动力,房价依旧维持稳定状态。与此同时,深圳二手房源在售量也有抬头的迹象。据深圳市房地产中介协会统计,截至2月10日,深圳有效在售二手房源量攀升至60319套。记者也对多位购房者进行采访,购房者目前比较关心接下来楼市政策是否有新的变化,包括交易税费以及限购政策等。

在深圳多个新房营销中心,记者了解到,前来看房的购房者数量还没有回

## 更多投资者保护 政策措施待出

保护投资者需要法治化的不断探索,在清华大学法学院教授汤欣看来,去年紫晶存储案作为证券法修订后首例落地行政执法当事人承诺制度的案件,坚持以人民为中心,较高效率地保护了投资者合法权益;金通灵、美尚生态两案进入特别代表人诉讼程序,持续发挥了对于严重欺诈发行、财务造假行为的民事追责和震慑作用。

汤欣认为,接下来针对特别代表人诉讼和当事人承诺制度,在谨慎选取典型性案例、依法推进立体化追责程序的前提下,也要总结现有经验,待时机成熟时协力推出相关实施细则,使得实践经验与市场预期能够更好地相互契合。

记者了解到,下一步证监会将深化资本市场法治建设,加快重点领域立法修法,出台中小投资者保护政策措施文件,健全特别代表人诉讼、当事人承诺等制度机制。巩固深化常态化退市机制,畅通多元退出渠道,加快完善退市过程中的投资者保护制度机制。

华东政法大学国际金融法律学院教授郑或建议,应更加强调特别代表人诉讼在民事追责赔偿方面的作用,如允许投保机构直接发起特别代表人诉讼;更加注重当事人承诺方面的监管成本与监管收益的比较,以较小的监管成本获得较大的监管收益,做到对违法收益应没尽没、应尽收、应赔尽赔,从而在监管层面实现对于监管秩序的维护和投资者损失的补偿。

## 节后市场迅速回温 楼市小阳春可期

到去年年底的水平,而且春节期间和节后相关的新房项目也没有推出特别的优惠活动。

“每年春节过后的3、4月份,各地楼市几乎都会出现不同程度的‘小阳春’。”一位已经在春节假期复工的房产中介经理告诉记者,“从春节假期过后的情况来看,优质学区房的咨询和需求最大,预计过了正月十五之后带看量和交易量会回到去年年底的水平。”

根据深圳市房地产中介协会统计,2月3日至2月9日,深圳全市二手房(含自助)录得量达824套,环比增长3069.2%,标志着春节假期结束后深圳二手房市场迅速回暖,购房需求集中释放。另据深圳贝壳研究院监测,节后开工五天,贝壳深圳合作门店二手房成交量较去年同期增长23.5%。

记者在深圳多个片区采访时发现,尽管带看量和成交量在节后快速回升,但目前楼市的热度还是主要以低价为推动力,房价依旧维持稳定状态。与此同时,深圳二手房源在售量也有抬头的迹象。据深圳市房地产中介协会统计,截至2月10日,深圳有效在售二手房源量攀升至60319套。记者也对多位购房者进行采访,购房者目前比较关心接下来楼市政策是否有新的变化,包括交易税费以及限购政策等。

在深圳多个新房营销中心,记者了解到,前来看房的购房者数量还没有回

## 节后市场迅速回温 楼市小阳春可期

到去年年底的水平,而且春节期间和节后相关的新房项目也没有推出特别的优惠活动。

“每年春节过后的3、4月份,各地楼市几乎都会出现不同程度的‘小阳春’。”一位已经在春节假期复工的房产中介经理告诉记者,“从春节假期过后的情况来看,优质学区房的咨询和需求最大,预计过了正月十五之后带看量和交易量会回到去年年底的水平。”

根据深圳市房地产中介协会统计,2月3日至2月9日,深圳全市二手房(含自助)录得量达824套,环比增长3069.2%,标志着春节假期结束后深圳二手房市场迅速回暖,购房需求集中释放。另据深圳贝壳研究院监测,节后开工五天,贝壳深圳合作门店二手房成交量较去年同期增长23.5%。

记者在深圳多个片区采访时发现,尽管带看量和成交量在节后快速回升,但目前楼市的热度还是主要以低价为推动力,房价依旧维持稳定状态。与此同时,深圳二手房源在售量也有抬头的迹象。据深圳市房地产中介协会统计,截至2月10日,深圳有效在售二手房源量攀升至60319套。记者也对多位购房者进行采访,购房者目前比较关心接下来楼市政策是否有新的变化,包括交易税费以及限购政策等。

在深圳多个新房营销中心,记者了解到,前来看房的购房者数量还没有回

## 深圳国际仲裁院 国际化水平迈向新高度

证券时报记者 李明珠

2月12日,深圳国际仲裁院(粤港澳大湾区国际仲裁中心,下称“深国仲”)理事与中国企业对话会在前海国际仲裁大厦(SCIA Tower)召开。对话会上,深国仲理事会来自港澳和海外的理事与50多名中国知名企业代表围绕“国际经济新形势与中国企业的机遇与挑战”的话题进行了深入研讨。与会嘉宾表示,随着粤港澳大湾区国际仲裁公信力和全球影响力进一步提升,深国仲将为国际经贸交流与合作提供更多助力。

随着越来越多的中国企业“走出去”投资和开展经贸合作,国际商事仲裁的重要性日益凸显。根据深圳综合改革试点首批授权事项清单,深国仲同时称粤港澳大湾区国际仲裁中心,在“一国两制三法域”的框架下,加大与香港和澳门的规则衔接和机制对接,并分别以香港和澳门为平台,面向“21世纪海上丝绸之路”,重点服务企业在普通法国家和葡语系国家投资与贸易。

根据证券时报记者了解,共建“深圳+香港”国际仲裁亚洲首选地也在进行中。深国仲加快在香港设立的华南(香港)国际仲裁院(SCIAHK),通过深港“双法域”优势互补,以“双规则”“双名册”进一步突出“双城两院”跨境协同的独特优势,为中外当事人解决国际商事纠纷,特别是中国企业涉及普通法国家的纠纷,提供“对冲”选择。2024年,根据《最高人民法院关于内地与香港特别行政区法院就仲裁程序相互协助保全的安排》,深圳中级人民法院首次裁定对SCIAHK管理的仲裁案件采取保全措施,标志着“深圳+香港”之间的规则衔接和机制对接实践又往前迈进一步。

此外,深圳国际仲裁院在会上还发布了2024年数据概览。2024年,深圳国际仲裁院新受理商事仲裁案件14518宗,创历史新高;总争议金额从2023年1383.10亿元增至1422.67亿元,连续三年超千亿元,在已公布的仲裁机构中继续位列世界前三。

## 节后市场迅速回温 楼市小阳春可期

<<上接A1版

如北京市财政局局长韩杰指出,国家将实施更加积极有为的宏观政策,加强超常规逆周期调节,明显释放政策加力信号,提振内需对冲外部不确定性,科技创新塑造产业发展新优势,首都经济增长稳、韧性强、活力足,回升向好的态势不断巩固和加强,将为财政收入增长提供有力支撑。

## 预算收入更保守 支出力度有保障

过去一年,受需求不足、PPI负增长、政策性减收等因素综合影响,全国一般公共预算收入小幅增长1.3%。在已公布预算草案报告的24个省份中,仅有8个省份完成2024年初设定的预期目标。

在回顾2024年预算执行情况时,多地预算草案报告指出“财政收入增长不及预期,土地收入持续下滑,刚性支出压力持续加大”,不过,通过纳入中央补助、调入资金、上年结转,以及动用预算稳定调节基金等资金,各地基本实现了全年收支平衡。

对于今年的财政收支,各地基于收支“紧平衡”预期,在预算安排上更趋保守。目前,26个省份安排的2025年一般公共预算收入预期增速平均值为3.5%,明显低于去年5.9%的平均增速水平。从预期收入规模看,目前各省份的2025年预期收入总规模约10.6万亿元,仅基本持平于去年水平。

在各地的预算草案报告中,财政预算收入并未纳入尚未下达的中央对地方转移支付资金、上年未使用的结转资金、地方举借的一般债务等资金,地方实际可筹集的预算收入明显高于前期的预期规模,在“以收定支”原则下,预算支出规模将明显增大。目前,各省份安排的2025年一般公共预算支出总规模约18.9万亿元,远高于去年相关省份预算安排的15.2万亿元总规模,该支出规模由于部分地方预算草案报告还未计入结转资金等,实际的支出规模还将扩大。

中央财经大学财政税务学院助理教授高宏宇在接受证券时报记者采访时表示,今年我国要实施更加积极的财政政策,加强重点领域保障,持续支持“两重”和“两新”政策实施等,“不可避免会导致部分省份2025年预算支出有较快增长”。

财政部此前已明确,今年将提高财政赤字率。中央财经大学财政税务学院教授肖鹏对记者说,地方政府积极争取转移支付和专项补助资金,将缓解地方财政压力。各地也应牢固树立“紧日子”思想,严格控制行政运行成本增长,将有限的财政资金更好地用在刀刃上。高宏宇还指出,通过债务置换降低地方政府的存量债务利息,减少地方的偿债压力,也将增加地方可用财力。

## 挖潜增收 地方着力稳税源扩财源

在财政收入延续“紧平衡”的背景下,如何有效增加财政收入已成为各地2025年财政工作的部署重点。考虑到财政部将安排更大规模的政府债券,“积极争取超长期特别国债等中央增量政策支持”类似表述已出现在13个省份的预算草案报告中。

培育壮大优质税源是推动财政收入“质升量增”的关键。记者梳理发现,包括北京、上海、天津、江苏、浙江在内的10个省份都对此作出部署。韩杰表示,北京将聚焦战略性新兴产业、未来产业加强企业孵化,紧抓链主企业促进产业集聚,形成财源增长点。加强对总部企业、平台企业、上市企业等头部财源的对接服务,增强企业在京发展黏性、扩大业务布局。

重庆市财政局也指出,将健全完善经济税源培育机制,落实财税支持政策,助推支柱产业、战略性新兴产业、未来产业高质量发展,着力培养税源。同时,加强财政资源和预算统筹,强化“四本预算”有序衔接也是各省份财政挖潜增收的重要方向。重庆、江苏、吉林等12个省份对此作出部署,重点聚焦把依托行政权力、政府信用、国有资产获取的收入纳入政府预算管理。

面对严峻的财政收支形势,天津、江苏等地还将继续加大资产统筹力度,通过开展国有资产清查盘活利用工作,集中部分盘活收入,保持非税收入增长。多地同时在预算草案报告中明确提出,严格坚持依法依规组织税费收入,坚决守住不收“过头税费”的底线。河北省财政厅有关负责人强调,今年将严格非税收入管理,严禁收取过头税费、搞虚收空转和乱收费、乱罚款、乱摊派。

# 人工智能行动峰会闭幕 全球发展共识仍难达成

证券时报记者 陈霞昌

当地时间2月11日,为期两天的人工智能行动峰会在法国首都巴黎闭幕,包括法国、中国、印度、欧盟在内的多个国家和国际组织共同签署了《关于发展包容、可持续的人工智能造福人类与地球的声明》。

《声明》表示,本次峰会凸显了加强人工智能生态系统多样性的重要性,各方确认了一些主要优先事项,包括促进人工智能的开放及以减少数字鸿沟,确保人工智能可及、包容、透明、合乎道德、安全、可靠且值得信赖,鼓励有利于未来劳动力市场和可持续发展的的人工智能部署,加强国际协调治理等。

法国总统马克龙在闭幕词中表示:

“我们希望整个地球都能公平、开放地享受这些创新。”他认为,人工智能领域“需要全球范围的规则”来建立公众信任,并呼吁加强“国际治理”。

在本次峰会期间,法国和欧盟先后宣布了高额的人工智能投资计划。马克龙在峰会前宣布,未来几年内法国人工智能领域的投资将达1090亿欧元。法国希望此次会议能够巩固其在欧洲人工智能领域的领先地位,目前法国已吸引了多家领先人工智能公司的实验室落户巴黎,其中包括谷歌、Meta和OpenAI。

而欧盟委员会主席冯德莱恩则在人工智能行动峰会上宣布“投资人工智能”倡议,旨在调动2000亿欧元投资,以推动人工智能发展。

值得关注的是,美国和英国未签署前述声明。

据了解,美国副总统万斯在本次峰会上曾发表公开演讲。他表示,“过度监管”可能会削弱快速发展的人工智能产业,以此谴责欧洲为遏制人工智能风险所做的努力。他同时指出,完整的人工智能解决方案不仅依赖芯片,还需要强大的算法和应用,而这些要素都必须在美国本土形成,以维持美国在人工智能领域的全球领导地位。这样的决策意味着美国未来将加大科技投资,进一步巩固本土产业链。

英国方面则称只会签署符合英国利益的协议。今年1月,英国政府曾发布《人工智能机遇行动计划》,希望在5年内扩张AI算力,到2030年英国主权AI算力将

增加20倍,这些算力将主要用于学术界和公共服务领域的AI应用。

从本次峰会的结果看,在如何规划人工智能发展路径以及如何监管等方面,全球主要国家仍然难以达成共识。如美国主张采取放任不管的政策来推动创新,而欧洲则通过严格的监管来加强控制,以确保安全和问责制。与此同时,中国提倡开源人工智能,认为开放性将确保全球人工智能的利益。

由于人工智能产业背后巨大的经济利益,各国奉行自身优先的策略无可厚非,但也正是因此这个产业的重要性,一个能够广泛满足各国利益,同时对促进全球经济发展,乃至全人类发展的人工智能发展共识才更加值得各国一起努力。