



### 十四届全国人大三次会议举行新闻发布会

# 加强政府债务管理监督 积极稳妥防范化解地方债务风险

证时时报两会报道组

十四届全国人大三次会议3月4日举行新闻发布会。大会新闻发言人娄勤俭就大会议程和人大工作相关问题回答中外记者提问。娄勤俭介绍,这次大会将于3月5日上午召开,11日下午闭幕,会期7天。

娄勤俭表示,会议期间将举行3场记者会,届时国务院有关部门主要负责人将分别就外交、经济、民生主题回答记者提问。根据人大会议新闻中心同日公告,经济主题记者会将于3月6日下午举行。

“中国经济从来都是在风雨洗礼中成长,在历经考验中壮大。我们对中国经济的前景充满信心。”谈及中国经济形势和发展前景时,娄勤俭表示,去年9月26日中央政治局会议果断部署的一揽子增量政策,使社会信心有效提振,经济明显回升。2024年全年国内生产总值首次突破130万亿元,实现了5%增长,中国式现代化迈出新的坚实步伐。

娄勤俭指出,当前,外部环境带来的不利影响加深,经济运行仍面临不少困难和挑战。但中国经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大、长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。他举例指出,中国正处于增长动能转换的关键时期,新动能茁壮成长,为拓展新空间、开创新机遇增添了

更多可能。

同时,娄勤俭还透露了地方政府置换存量隐性债务的最新进展。他表示,2024年11月,十四届全国人大常委会第十二次会议决定,批准增加6万亿元地方政府债务限额置换存量隐性债务。截至去年年底,2024年2万亿元置换债券额度已全部发行完毕,大部分地区已完成置换。2025年2万亿元置换债券发行相关工作已经启动。

娄勤俭指出,下一步,全国人大常委会将依照法律规定,加强政府债务管理情况的监督,特别是加强增加地方政府债务限额置换存量隐性债务实施情况的跟踪监督,推动进一步加强政府债务管理,积极稳妥防范化解地方政府债务风险,加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制,助力经济社会持续健康发展。

人工智能是今年全国两会最火热的话题之一,在回答中国人工智能发展相关问题时,娄勤俭对DeepSeek公司取得的重大进展给予高度点评,他认为,这代表着一批中国公司在人工智能领域的崛起,由中青年组成的主创团队正在挑起中国科技事业进步的大梁,“值得点赞!”对于当前有关人工智能技术的发展和风险防范的担忧,他直言,中国政府对此高度重视,中国依法保护数据隐私和安全,同时反对

泛化“国家安全”概念,反对将经贸科技问题政治化,中方提出《全球人工智能治理倡议》,推动弥合科技鸿沟,避免科技创新成为“富国和富人的游戏”。

全国人大及其常委会是我国的立法机关,制定法律是其重要职责。当前,民营经济促进法的立法工作备受关注,对此,娄勤俭回应表示,法治是最好的营商环境。草案第一次将坚持“两个毫不动摇”、促进“两个健康”写入法律,把党中央关于促进民营经济发展的重大方针、政策举措上升为法律规范,对于保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护,进一步优化民营经济发展环境,提振民营企业发展信心,促进民营经济健康发展、高质量发展,具有重大而深远的意义。

去年12月,民营经济促进法(草案)由国务院提请全国人大常委会初次审议;上个月又进行了再次审议。一审后,草案在中国人大网公布,征求社会公众意见;全国人大有关专门委员会和工作委员会还通过座谈、调研等方式听取包括民营企业在内的各方面意见。

“下一步,我们将根据常委会继续审议情况和各方面的意见建议,认真做好草案修改完善工作,推动法律尽快出台。”娄勤俭称。

# 加速生态融合 助力建设世界级智能网联汽车产业集群

证时时报记者 韩志楠

“今年全国两会,我主要关注智能网联汽车相关话题。”3月3日,全国人大代表、广汽集团董事长冯兴亚现身人大广东团驻地时向证时时报记者表示。

实际上,历年全国两会,“智能网联”与“新能源汽车”都是汽车界代表委员们热议的焦点话题。2025年全国两会,上述两个话题的热度有增无减。随着新能源汽车技术不断迭代升级,智能网联与新能源汽车的融合发展趋势愈发明显,从车路协同的智能交通体系构建,到新能源汽车电池技术创新与续航里程突破,每一个细分领域都成为代表委员们讨论的重点。

同时,伴随着新能源汽车渗透率的持续提升,如何推动国产新能源汽车更好地“走出去”,也是代表委员们深入探讨的关键议题。

## 智能网联汽车产业蓬勃向好

近年来,我国在智能网联汽车技术领域取得了显著进展。从传感器、芯片到操作系统,国内企业和科研机构不断加大研发投入,实现了多项关键技术的突破。

技术上的夯实和突破,为我国智能网联汽车的规模化发展打下了坚实基础。而在政策的不断推进以及相关企业的发力下,我国已经初步形成了较为完善的智能网联汽车产业布局。上海、广州、深圳、武汉、重庆、合肥等地均在积极布局智能网联汽车产业,产业集群效应逐渐显现。

不过,在智能网联汽车产业总体蓬勃向好的大趋势之下,产业链上的环节仍然需要进一步打通,协同创新也有待加强。

基于此,重庆代表团向十四届全国人大三次会议提交全团建议,希望国家层面支持重庆加快建设世界级智能网联新能源汽车产业集群。

重庆代表团认为,支持重庆加快建设世界级智能网联新能源汽车产业集群,高度契合国家发展战略和产业发展要求,是服务国家战略、提升产业链供应链安全水平的现实路径,是实现西部地区产业升级、推动我国区域协调发展的重要支撑。

证时时报记者注意到,步入2025年,国内多个省份和地区都对推进新能源汽车产业集群建设提出明确要求。例如,北京市提出,要推进京津冀智能网联新能源汽车科技生态港等重点园区建设,持续建设国家技术创新中心等高能级科创平台;河南省相关规划中也明确提出,要支持比亚迪、上汽、奇瑞、宇通等企业扩量提质。

## 加速产业生态融合

近年来,汽车产业与人工智能、大数据、5G等行业加速融合,智能网联新能源汽车作为移动智能空间,正在加速与消费电子产业生

## 中国汽车出口维持高速增长

2024年根据中汽协发布数据

我国整体汽车出口  
**585.9万辆**  
同比 **↑19.3%**

其中

乘用车出口  
**495.5万辆**  
同比 **↑19.7%**



图虫创意/供图

态融合。

不过,目前充电桩、车载硬件、辅助智能终端等方面仍存在较大的发展空间,如充电桩建设需持续优化布局,汽车生态设备接口不统一,配套产品较为匮乏、缺乏统一标准等。

对此,全国人大代表、小米集团创始人、董事长兼CEO雷军建议,可推动充电设施互联互通,开展车载硬件技术协议标准化建设,鼓励车企开放智能生态。

具体到生态开放方面,雷军建议国家引导汽车行业借鉴智能家居模式,推进行业内外共同制定车联网的有关技术和标准,实现多场景智能终端产品互联互通。

## 进一步提升汽车出海质和量

近年来,中国汽车出口维持高速增长,根据中汽协发布数据,2024年我国整体汽车出口585.9万辆,同比增长19.3%,其中乘用车出口495.5万辆,同比增长19.7%。

汽车出海规模的持续扩大,让这一话题也成了全国两会的热门话题。全国政协委员、香港经济民生联盟监事会副主席胡剑江表示,今年最关注的话题是中国汽车产业出海。

全国人大代表、全国工商联副主席、通威集团董事局主席刘汉元也表示,应全力推动中国“新三样”(光伏、锂电池和新能源汽车)产品、产线、技术、人才、服务等全产业链集体走出去,以

### 全国人大代表、小米集团创始人 雷军

建议国家引导汽车行业借鉴智能家居模式,推进行业内外共同制定车联网的有关技术和标准,实现多场景智能终端产品互联互通。

### 全国人大代表、通威集团董事局主席 刘汉元

应全力推动中国“新三样”(光伏、锂电池和新能源汽车)产品、产线、技术、人才、服务等全产业链集体走出去,以有力支撑并加快人民币国际化进程。

### 全国人大代表、广汽集团董事长 冯兴亚

在我国汽车产品走向海外的同时,建立完善的售后服务体系、向全球消费者提供完善的售后服务对提升我国汽车产品形象、增强产品竞争力具有重要意义。

有力支撑并加快人民币国际化进程。

也有代表委员认为,中国汽车出海不仅要关注量,更要关注质。全国政协委员、赛力斯集团创始人张兴海在政协工商联界别驻地时向证时时报记者表示,没有准备好,赛力斯不会贸然出海。

“赛力斯做的是高端车,高端车出海和普通车出海不同,要面对海外的各种挑战,门槛更高一些。所以我们首先要在技术、标准上满足国际化、全球化的需要,尤其是要满足出口落地国对汽车的要求、法规、用户使用的要求等。”张兴海认为,出海是大趋势,但必须准备充分。

事实上,在中国车企不断走出的过程中,相关配套体系的建设,特别是售后服务体系的搭建也至关重要。冯兴亚表示,在我国汽车产品走向海外的同时,建立完善的售后服务体系、向全球消费者提供完善的售后服务对提升我国汽车产品形象、增强产品竞争力具有重要意义。

然而,受限于我国现有法律法规的有关规定,海外销售汽车缺陷零部件存在“回国检测难”痛点。冯兴亚认为,这会在一定程度上影响企业海外售后服务响应速度及成本,不利于树立中国品牌良好的海外形象。

对此,冯兴亚建议逐步放开进口限制,短期可建立回收试点,长期可修订法规标准、优化流程,破解“回国难”的问题。

## 全国政协委员、国务院发展研究中心原党组书记马建堂：解决民企资金问题 需盘活“三角债”和应收账款

证时时报两会报道组

全国政协委员、国务院发展研究中心原党组书记马建堂3月4日在全国政协十四届三次会议首场“委员通道”集体采访活动上表示,中国经济一定能够在去年企稳回升向好的基础上更上一层楼,取得新进展,对此我们有底气。首先是因为有党中央的坚强领导,其次是因为有充足的、有力的宏观调控工具,最后是因为有全面深化改革的支撑和保障。

马建堂在全国政协十四届三次会议开幕会前接受记者采访时还谈及如何发展民营经济。他指出,要坚持“两个毫不动摇”,

推动国有经济、民营经济相互促进,相互融合,共同发展。要解决民营企业关心的、需要进一步落实的一些难题,比如更加平等保护民营企业家和民营企业的合法权益,使他们能够放心经营,安心生产。

马建堂还表示,解决民营企业关心的融资难和融资贵问题,关键是更好解决大量中小企业的资金需求。一方面,政府要搭台,让金融机构通过信用平台更好地了解中小型民营企业的各种资信状况和需求;另一方面,解决民营企业资金问题需要盘活“三角债”、应收账款,否则会影响民营企业资金周转。此外,还要保证各种所有制企业一视同仁,公平获得生产要素。

## 全国人大代表、上海高院院长贾宇：建议修订劳动合同法 加强灵活就业人员权益保障

证时时报记者 张淑贤

近期,京东、美团和饿了么等平台纷纷宣布为外卖骑手缴纳社保,这一举措引发了全社会对灵活就业人员权益保障的关注。全国人大代表、上海市高级人民法院院长贾宇近日接受证时时报记者采访时表示,由于法律法规对灵活就业人员的保障措施较为分散,亟需通过专门立法,统一规范相关权利义务,保障灵活就业人员享有基本权益。

随着数字经济蓬勃发展以及产业结构不断调整,外卖骑手、网约车司机等灵活就业人员数量不断增加,已成为劳动力市场中的重要组成部分。然而,灵活就业人员的合法权益保障问题却日益凸显。

以平台经济为例,调研发现,灵活就业人员权益保障存在以下主要问题:一是外卖骑手收入分成不透明,工作时间较长。目前外卖平台的派单机制和计费规则较为复杂,部分外卖骑手收入被分包商抽成、劳务外包公司截留,收入分成比例不透明,影响灵活就业人员收入。收入分配的不透明和高强度劳动,共同加剧了骑手群体的生存压力,亟需通过修订相关法律进一步保障灵活就业人员劳动报酬、规范工作时间。

二是社会保险体系覆盖不足。灵活就业人员大多需自行缴纳“五险一金”,因收入不稳定,实际参保比例较低,缺乏基本保障。亟需通过立法的方式进一步明确规范社会保险的缴纳主体、保障范围、缴纳责任等,切实维护灵活就业人员的权益。

三是收入模式单一,缺乏多元化激励机制。我国灵活就业人员的收入以按单收

费为主,加上当前平台经济尚未形成长期可持续的收入保障体系,缺乏针对灵活就业人员的保障,导致部分灵活就业人员处于低收入、低保障的状态。

“去年,上海法院审结涉外卖骑手、快递小哥、网约车司机等新业态劳动争议案件1223件。”贾宇举例称,这些案件中,有些外卖骑手存在“被外包”的情况,有些“被签订”自然人服务协议,当他们在工作中受伤并主张自身权益时,用工平台或企业常常会以这些协议为由,否认彼此之间存在劳动关系。

在贾宇看来,修订《劳动合同法》以加强灵活就业人员合法权益保障,具有重要的现实意义。目前,我国《劳动合同法》主要针对传统就业方式,难以适应灵活就业的特点和需求,而且现行劳动法等法律法规对于平台经济下的新型就业模式缺乏明确的法律界定,导致灵活就业人员维权困难。

“由于法律法规对灵活就业人员的保障措施较为分散,亟需通过专门立法,统一规范相关权利义务,保障灵活就业人员享有基本权益。”贾宇表示。

据介绍,司法实践中,上海法院在现有法律框架内,努力做好涉灵活就业人员相关案件的司法保障。比如,涉外卖骑手劳动关系纠纷案中,根据实际用工情况认定骑手与平台公司存在劳动关系,破除以连环外包等隐蔽手段规避用人单位责任的“障眼法”。接下来,上海法院将继续聚焦快递员、网约车司机、外卖骑手等各类劳动者权益保障,依法妥善审理好新领域新类型劳动争议案件,持续加大相关纠纷调解,加强普法宣传,推动更多劳动争议纠纷源头实质化解。

## 身份切换不改履职初心

证时时报记者 秦燕玲

如果把全国两会的采访历程浓缩为一趟旅行,那踩点经济界别政协委员的驻地一定是上会财经记者的“第一站”。记者小白们在此接受试炼,识人、访访,迅速撰稿、成片,基本功考验合格,方能“斗罢艰险又出发”。而后方的老编辑们,望着照片中“年年岁岁花相似,岁岁年年人不同”的景象,欣慰、感叹交织,只化作一句“我吹过你吹过的风”。

新旧切换,实在是再正常不过的自然规律。不过,对全国政协委员而言,新旧有时似乎能够集于一身。

“身份变了有什么新的感受吗?”3月3日,全国政协委员、湖南省副省长王俊寿前往驻地报到,甫一现身,敏锐的记者们就把问题抛给了他。这是王俊寿作为全国政协委员履职的第三个年头,提问所涉及的“身份转变”自然是指他从上海金融监管局局长调任湖南省副省长的变化。

“不变的是政协委员的履职尽责。”王俊寿直达本质,道明全国政协委员角色要义。

同样迎来公职身份转变的还有全国政协委员、工信部原副部长王江平。去年11月,国务院任免国家工作人员,王江平不再担任工信部副部长职务。

过往两年,记者们鲜少能在全国两会现场抓到王江平,原因无他,作为掌握大

量政策信息的宏观部委官员,一举一动都被公众放在显微镜下观察,“说什么”“说多少”“怎么说”都是对其官员身份的考验。因此,保持官方信息公布口径,甚至对媒体三缄其口,往往是兼具官员身份的委员们的一致选择。

今年王江平变了,他站在更靠前的位置,对记者们讲解有关人工智能的“幻觉”现象,预判未来算力布局的前沿趋势。公务旧职是王江平往年避而不谈的重要缘由,同样也是他今年备受关注的关键词。DeepSeek的横空出世转变了人工智能的叙事逻辑,与之相关的任何提案建议都成为了今年两会的热门话题。于是乎,专业但紧张的记者对上松驰又专业的王江平,新闻自然就出来了。

新旧之间,既辩证又统一。王俊寿的身份转变给他带来了更广阔的视野,除了金融老本行,他今年还关注留守儿童健康关爱等民生话题,全国统一大市场建设也是他作为地方主政官员的重点关注;王江平的身份转变给他带来了更大的话语空间,让他在政策代言人之外更好地建言献策。

如果顺着逻辑把王俊寿的回答补充完整,那可能就是:政协委员变的是身份,不变的是履职尽责。

