



护航企业出海 助力走稳全球布局之路

全国人大代表、铜陵有色集团总经理丁士启：
推动与“一带一路”共建国家资源战略合作



全国人大代表、铜陵有色集团总经理 丁士启

证券时报记者 叶玲珍

“当前，全球关键矿产供应链竞争已上升至

国家战略层面。我国作为全球最大的矿产资源消费国，锂、钴、铜等新能源矿产对外依存度超70%，且进口高度集中于澳大利亚、智利等少数国家，供应链脆弱性显著。若地缘政治风险持续升级，预计未来，战略资源供给风险将持续增加。”全国人大代表、铜陵有色金属集团控股有限公司（简称“铜陵有色集团”）总经理丁士启告诉证券时报记者，促进境外矿产资源合作，实现互利共赢成为当务之急。

据悉，加拿大、澳大利亚的初级矿业公司（TSX、ASX 上市企业）持有全球75%的绿地项目资源，但两国政策收紧使中资并购难度陡增；西方大型矿业巨头通过“并购+勘查”模式垄断优质资源，进一步压缩中资企业参与空间。与此同时，“一带一路”共建国家和地区，如老挝、哈萨克斯坦、阿富汗、中亚五国等，虽拥有丰富的自然资源和能源禀赋，但由于资金、技术和开发能力的不足，相关资源未能得到有效开发和利用。

对此，丁士启建议推动中国企业与“一带一路”共建国家和地区在资源、能源领域的深度合作，降低地缘政治风险，确保中国资源能源供应的安全性。

在丁士启看来，日本在境外资源获取方面的经验值得借鉴，其采取“政府+企业+市场”的模式，即由政府政策层面进行引导和支持，企业参与并提供技术与资金，市场则通过实际的资源交易与合作带动项目的运作。

“建议国家层面推动与‘一带一路’共建国家和地区签订全面战略合作协议，明确在资源勘查、矿业开发、基础设施建设等方面的合作框架，并通过政府引导、企业参与的方式，推动包括能源、矿产资源、交通、基础设施等多个领域的合作项目落地。”丁士启表示。

在矿产资源勘查方面，丁士启建议由政府相关部门牵头，以行业协会或行业龙头企业负责实施，组织国内优秀的地质勘探和矿业开发公司，与“一带一路”共建国家和地区共同开展资源评估与勘查工作，依据市场条件，优先共享勘查成果，以确保开发结果的准确性和可行性。

“在开展矿产资源合作过程中，中国在海外的企业应严守合规经营准则，采用环保开采、冶炼技术，提高技术装备水平，积极履行社会责任，以提升品牌形象。”丁士启表示。

全国人大代表、楚天科技董事长唐岳：
提升海外融资便利性
支持企业全球化布局



全国人大代表、楚天科技董事长 唐岳

证券时报记者 张一帆

“稳定对外贸易发展”是2025年《政府工作报告》列出的任务之一。其中涉及“优化融资、结算、外汇等金融服务”等多元措施。今年两会期间，全国人大代表、楚天科技董事长唐岳围绕提升海外融资便利性建言献策。

随着我国经济高质量发展，越来越多的企业开始通过海外并购加绿地投资等方式，实现国际化经营。部分高科技企业和先进制造业企业的国际化，对国内产业升级和产业转移具有重大意义，这个过程离不开国内金融体系的大力支持。

唐岳观察到，自2015年以来，国内宏观和金融主管部门对银行内保外贷、跨境直贷等政策，经历了从宽松到收紧，再到近期有所放开的变化。

“许多企业在完成海外并购后，面临着在当地融资存在不确定性的问题，而国内

■ 从建立分类监管机制、拓宽跨境融资渠道等四方面入手，实现降低企业融资成本、提高资金流动性的效果，更有针对性地支持中资企业在海外的发展。

银行缺乏有效手段进行支持。因此，如何优化政策，提升海外融资便利性，增强国内银行资金配置效率，成为当前值得关注的重要议题。”唐岳表示。

对此，唐岳建议，可以从建立分类监管机制、拓宽跨境融资渠道等四方面入手，实现降低企业融资成本、提高资金流动性的效果，既可以降低企业海外融资的不确定性，也能提升国内银行资金的配置效率和服务能力，使其更有针对性地支持中资企业在海外的发展。

目前国内银行贷款利率下行，银行信贷资金充裕，而中资海外企业又急需资金支持。唐岳建议，相关部门除了放宽内保外贷外，还可扩大人民币跨境直贷规模，鼓励有能力的商业银行开展人民币跨境融资业务，降低外汇风险。

“支持中资企业国际化，离不开国有银行服务能力的提升。”唐岳表示，目前国内大型银行在海外主要以结算业务为主，在信贷、履约保函、银团贷款等领域的业务仍有待提升。他建议推动国有大行增强国际化经营能力，在跨境信贷、外汇管理等方面提供更全面的金融服务，打造出国际化的银行体系，助力中资企业在海外稳健发展。

全国人大代表、华友钴业董事长陈雪华：
加强规划部署 支持民营企业争创世界一流



全国人大代表、华友钴业董事长 陈雪华

证券时报记者 聂英好

深耕锂电行业数十年，今年全国两会，全国人大代表、华友钴业董事长陈雪华继续发挥专业

优势，围绕锂电全产业链科技研发、促进伦敦金属交易所（LME）在上海与宁波等地设立交割仓库、支持民营企业、加强民营企业科技成果认定等方面提出建议。

数据显示，我国锂电正负极、隔膜、电解液等锂电材料产量均占全球半数以上。

陈雪华指出，当前，我国锂电产业正处于从“产品领先”向“全产业链领先”升级的关键阶段，进一步加强全产业链科技研发，推进行业绿色可持续发展，有助于促进我国锂电产业链各环节的高质量协同发展，夯实我国锂电国际领先地位。

“不过，近年来，锂电副产物处理压力不断增加，不少锂电副产物都存在着处理难度高、再利用水平偏低等问题，同时锂电回收行业处理工艺参差不齐。”陈雪华表示。

为此，陈雪华带来三点建议，一是建议有关部门要对当前锂电产业各环节的副产物情况进行调研和汇总，针对具有高过剩风险和高风险危害的产品，严格监控相关产品的流向。

二是建议通过成立国家重大科技专项等方式，积极鼓励和引导锂电行业相关企业进一步加大科技研发，不断探索原辅料单耗更低、副产物更少的绿色生产工艺。

三是建议加快完善动力电池溯源管理体系，制定锂电回收行业准入条件等行业标准。

除了锂电材料市场，陈雪华还对伦敦金属交易所（LME）交割仓库发展颇为关注。在陈雪华看来，我国企业屡次在海外市场被国外资本“逼仓”，造成巨额亏损，其中一个关键问题就是我国企业难以在短时间内组织现货在海外的交易所认证仓库进行交割。陈雪华建议，加快促进伦敦金属交易所上海、宁波等地设立交割仓库的工作。

今年全国两会，陈雪华还重点关注民营企业发展议题。陈雪建议国家将鼓励和支持民营企业建设世界一流企业，作为一项重大战略进行政策研究、重点扶持和规划部署。

一是国家选择一批有基础、有意愿的民营企业进行重点培育，建立民企世界一流企业培育名录，营造和推进民营企业建设世界一流企业的环境和氛围。

二是对于纳入培育名录的重点企业，在境外投资、项目审批、跨境金融服务等方面给予更大力度的帮助和支持。

三是把鼓励和支持民营企业建设世界一流企业写进国家的“十五五”发展规划，使之成为国家的发展战略。

全国人大代表、华海药业总裁陈保华：
建议出台
原料药分段生产相关法规



全国人大代表、华海药业总裁 陈保华

证券时报记者 聂英好

今年全国两会，全国人大代表、华海药业总裁陈保华为医药产业高质量发展建言献策。陈保华聚焦党和国家部署的重大任务带来两份建议，围绕医药行业，提出了在药品专利期限补偿制度中增设“出口豁免”规定、原料药分段生产相关法规、推进国家药品监管体系加入WLA清单（世界卫生组织列出的监管机构清单）、鼓励仿制药抗疫产品等六条建议。

针对推进国家药品监管体系加入WLA清单这一议题，陈保华表示，基于疫苗方面的认证经验，建议中国药监机构加快制定药品加入WLA的提升计划，并定期公开认证进度。

“在制药行业，由于各国监管体系的差异性和复杂性，企业往往需要满足不同国家的监管要求，既增加了产品上市的成本和时间，又降低了患者的用药可及性。因此，加入WLA清单，推动国际监管协同，提升中国药品监管机构的国际认可度，对于助力中国制药企业走向世界具有重要意

义。”陈保华说。

陈保华还表示，获得WLA认证的国家药品监管机构，其审批的药品在国际市场上将更容易获得认可，从而简化准入流程，加快上市速度。

原料药生产是我国医药产业的关键环节，却在高附加值、创新药物的原料药开发与生产方面存在短板与不足。为此，陈保华认为，我国亟需制定原料药分段生产法规与指南，构建安全稳定的供应链体系，确保原料药供应的持续可靠。

在关于抓紧出台原料药分段生产相关法规和指南的建议中，陈保华提出了六条具体建议，包括在对原料药登记企业以及生产场地的监管上，规定境外或境内的申请人和生产场地均可实施原料药分段生产；在委托生产的药品范围上，明确规定适用于一般药物的委托生产加工法规或指南文件，也适用于原料药等。

陈保华还呼吁，相关部门应根据我国医药产业的实际情况，紧密跟踪国际原料药市场的发展动态，尽快制定并发布关于国内统一药品市场中原料药分段生产的具体规定。

此外，陈保华还建议进一步完善国产新药参比制剂遴选政策。陈保华指出，近年来我国新药存在参比制剂遴选进度滞后、仿制药发展受阻等主要问题。

为此，陈保华带来两方面建议，一是建议对专利到期产品自动纳入参比制剂，综合考虑药品注册、专利保护、仿制药研发等多个方面的因素，采取一定的行政措施或法律手段，建立专利到期产品自动纳入参比制剂的机制。二是加强监管与退市处理。

华海药业是全球主要的心血管、精神类健康医疗产品制造商之一，从最初的原料药和中间体到后来的制剂业务，形成了特有的垂直一体化产业链优势。如今，华海药业的业务布局已扩展覆盖了创新药、生物药、细胞治疗等多个品类。

全国政协委员、中华全国律师协会监事长吕红兵：
综合运用政策工具与服务手段助力企业出海



全国政协委员、中华全国律师协会监事长 吕红兵

证券时报记者 王一鸣

近年来，越来越多中国企业“走出去”以开辟第二曲线、寻找增量空间，但挑战也随之而来。

“如何综合运用政策工具与服务手段，助力企业出海行稳致远”成为全国政协委员、中华全国律师协会监事长吕红兵今年全国两会上重点关注的问题。

从实践中看，企业出海边界正在不断拓展，从初级产品到技术、标准，从代工出口到品牌，从承揽项目到产业链。交易形式上，从贸易往来到投资建设；合作领域上，从“中国制造”到“中国服务”；出海地域上，从发达国家到发展中国家。

“我们欣喜地看到，越来越多中国企业正在勇敢‘走出去’，在全球市场的广阔大海中奋斗、成长，成为中国经济与世界经济交汇交融的生动写照。但同时，不少出海的企业还走得不够稳。”吕红兵向证券时报记者谈道。

他对证券时报记者总结了企业在出海过程中容易遇到的问题，包括：一些企业出海存在盲目性“广撒网”；在“登陆地”，常有企业不接地气、水土不服；问题频发时，还有企业家反映感到求助无门、无所依靠；并且，企业间从“内卷”到“外卷”，甚至恶性竞争情形时有发生……

“总体而言，不少出海企业打造优质产品和项目的硬实力不够强，还需更加熟悉和掌握国际通行规则、尊重所在国法律法规，更应强化合规意识、品牌意识、企业管理，夯实可持续发展根基任重道远。”他指出。

基于此，吕红兵提出几方面建议：首先是政府应加强针对性统筹与统一性规划。在具体操作中，重视在产业领域形成出海产业链条；关注落地区域的法治营商环境。推进企业集团出海、抱团取暖，防止单打独斗、各自为战，避免内耗“内卷”、不当竞争。

其次是注重揭示与引导。据他介绍，商务部曾发布《对外投资合作国别（地区）指南》，其中包含介绍目的国（地区）基本情况、经济形势、政策法规、机遇风险等内容。对此，吕红兵提出，应健全编制和发布机制，并与时俱进修订；应适时针对特殊领域发布专项内容，并授权涉外商会、律师协会等行业组织制作专题；应建立出海企业信息库，及时更新数据，实时掌握动态，完善预警引导。

再次是强化服务与保障。吕红兵建议，针对企业出海最容易碰到知识产权问题，注重通过《商标国际注册马德里协议》《专利合作条约》与所在国双向合作，加强跨境保护。畅通高效注册流程，建立电子化申请和管理系统，实施跨境执法信息共享。充分发挥“一带一路”律师联盟的国际性律师组织，特别是联合国经社理事会“特别咨询地位”功能，建立全球及时响应系统，深化国际法律服务合作。

最后是强调规范与治理。“加快制定对外投资法，与外商投资法、对外贸易法协同实施，在强化服务与保障的同时，强调规范与治理。”吕红兵表示。

他同时建议，关注企业出海中的跨境腐败问题，在多边合作机制下，尽快出台反跨境腐败法，界定跨境腐败方式、范围、罪名，明确追责标准，确立信息共享和证据互认，完善追踪和冻结资金机制，健全金融监管和反洗钱措施，扩大国内法的域外适用范围，形成全球反腐败治理合力。