



# 十四届全国人大三次会议举行第二次全体会议

## 习近平李强王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正等出席 赵乐际作全国人大常委会工作报告 听取和审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告

新华社北京3月8日电 十四届全国人大三次会议8日上午在北京人民大会堂举行第二次全体会议,听取和审议全国人大常委会工作报告和最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。

习近平、李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正等出席会议。

受全国人大常委会委托,赵乐际委员长向大会报告全国人大常委会工作。赵乐际在报告中指出,2024年是中华人民共和国成立75周年,是全国人民代表大会成立70周年。习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上发表重要讲话,深刻阐述人民代表大会制度的光辉历程、显著优势、宝贵经验和实践要求,为坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度提供了根本遵循。

赵乐际在报告中指出,一年来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思

想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神,学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,践行全过程人民民主,依法履职、担当尽责,各项工作取得新的进展和成效。一是加强宪法实施和监督,维护宪法权威和尊严。完善和落实宪法相关法律制度,修改监督法、监察法,两次审议代表法修正草案并决定提请本次大会审议。推进合宪性审查、备案审查工作,加强宪法理论研究和宣传教育,行使宪法法律赋予人大的任免权。二是认真履行立法职责,不断完善中国特色社会主义法律体系。一年来,共审议法律案39件,通过其中24件,包括制定法律6件、修改法律14件、作出有关法律问题和重大问题的决定4件。三是依法行使监督职权,发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。共听取审议“一府一委两院”21个报告,检查5件法律实施情况,组织开

展2次专题询问、9项专题调研,作出2项决议。四是加强和改进代表工作,支持和保障代表依法履职、提升代表议案建议工作质量,密切常委会同代表的联系,密切代表同人民群众的联系,提升代表服务保障工作水平。五是积极有效开展人大对外交往,主动服务国家外交大局。六是全面加强常委会自身建设,提高依法履职能力和水平。

在报告中,赵乐际指出,我们清醒地认识到,工作中还存在一些差距和不足。将自觉接受人民监督,虚心听取代表和各方面意见建议,不断加强和改进工作。

在报告中,赵乐际指出,2025年是“十四五”规划收官之年。全国人大常委会要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完

善人民代表大会制度的重要思想,发展全过程人民民主,认真行使宪法法律赋予的立法权、监督权、决定权、任免权,稳中求进推动人大工作高质量发展,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新贡献。

赵乐际在报告中对今后一年的任务进行部署:履行宪法实施和监督的职责;高质量推进立法工作;围绕大局做好监督工作;充分发挥人大代表作用;加强人大对外交往;扎实推进“四个机关”建设。

最高人民法院院长张军在最高人民法院工作报告中指出,2024年,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,最高人民法院忠实履行宪法法律赋予的职责,各项工作取得新进展。最高人民法院收案34898件,结案32539件,同比分别增长65.5%、82.2%。全国各级法院收案4601.8万件,结案4541.9万件。

在报告中,张军从五个方面回顾了2024年工作:一是以严格公正司法维护国家安全和社

会稳定;二是以严格公正司法服务高质量发展;三是以严格公正司法保障民生福祉;四是深化改革促管理强队伍保障严格公正司法;五是自觉接受监督。

张军在报告中表示,2025年,人民法院要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想和总体国家安全观,坚持党中央集中统一领导这个最高政治原则,不断加强新时代审判工作,为高质量完成“十四五”规划目标任务、为实现“十五五”良好开局打牢基础提供有力司法服务。稳中求进,紧扣推进中国式现代化履责尽责;守正创新,健全公正司法体制机制;严管厚爱,锻造忠诚干净担当的新时代法院铁军。坚定信心、干字当头,充分发挥审判职能作用,为推进全面依法治国、建设更高水平社会主义法治国家,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

下转A2版>>



## 改革再深化 奋进新征程

全国政协委员、上交所总经理蔡建春:

### 强化投保机构司法保障 加快推进多层次REITs市场建设

证券时报记者 张淑贤

证券时报记者获悉,今年两会全国政协委员、上交所总经理蔡建春重点关注投保机构司法保障以及不动产投资信托基金(REITs)市场建设。他在提案中建议完善制度设计,切实保障投保机构充分发挥作用,支持投资者维权救济工作。他还建议做深做实REITs市场,进一步盘活存量资产。

蔡建春调研发现,投保机构在股东代位诉讼、特别代表人诉讼等方面履行时存在三方面问题。一是司法实践中将普通代表人诉讼作为特别代表人诉讼的前置程序,但因普通代表人诉讼和特别代表人诉讼管辖法院不同,客观导致诉讼程序衔接复杂,协调难度大,影响了特别代表人诉讼启动效率。二是代表人诉讼司法解释仅规定特别代表人诉讼案件不预交案件受理费,未对投保机构提起股东代位诉讼作出安排,实践中,高额案件受理费对于投资者保护机构这类公益性组织形成为沉重的经济负担,影响了股东代位诉讼功能发挥。三是目前投资者保护机构提起的支持诉讼案件仅有个别被法院选取作为示范案件,投保机构在“示范判决+诉调对接”方



#### 多措并举 推进“三投资”理念落地

3月8日,全国政协委员、上交所总经理蔡建春在接受证券时报记者采访时表示,上交所从融资端、投资端、交易端、服务端等多维度、多措并举与市场机构共同推动“三投资”(理性投资、价值投资和长期投资)理念落地,得到了行业机构的积极响应。

证券时报两会报道组

面的积极作用尚未有效发挥。

针对上述不足,蔡建春建议从三个方面完善制度设计,强化投保机构发挥作用的司法保障。一是修改代表人诉讼司法解释,允许投保机构对欺诈发行、重大违法强制退市

等重大典型案件可不经普通代表人诉讼程序,直接提起特别代表人诉讼。二是在相关司法解释、司法政策文件中明确投保机构提起的股东代位诉讼不预交案件受理费,降低投资者保护机构维权的经济负担。三是修改

《关于全面推进证券期货纠纷多元化解机制建设的意见》,明确指出法院优先将投保机构支持诉讼案件作为示范判决,引导其他当事人通过调解等证券期货纠纷多元化解机制解决纠纷。

REITs市场建设方面,蔡建春表示,我国REITs市场历经四年探索,已初步形成市场均衡格局,但也面临一些深层次问题,包括REITs市场整体规模较小,与百万亿级基础设施和商业不动产体量规模不匹配,与各行业的发展速度不匹配,对传统行业转型升级、新型行业突破发展的支撑作用尚未充分释放;市场广度和深度不足,吸引社保基金、养老金等长期资金参与不足,投资者结构较为单一,流动性优势尚不明显;REITs产品存在结构相对复杂、参与方较多、治理效能有待优化等方面的问题。

蔡建春建议从三方面进一步发挥REITs市场盘活存量资产、扩大有效投资的功能。一是首发与扩募并重,“双轮驱动”市场扩容。持续优化首发上市条件,提升常态化发行质效,加大力度支持轨道交通、通信铁塔、石油管网等重点领域重点项目上市。

下转A2版>>

代表委员建言科技创新:

### 优化科创企业融资环境 加大产品服务供给

证券时报记者 程丹

资本市场对促进产业和科技创新具有独特、重要的支撑作用,科技创新企业越强,资本市场的吸引力、活力,为投资者创造价值的能力就越强。如何架起资本市场与科技创新的桥梁?如何让科创企业享受更多的政策红利?代表委员普遍认为,要持续增强资本市场鼓励创新的政策力度,优化科技创新企业的融资环境,适度放宽股权融资限制,加大支持科创的金融产品服务供给,为科技型企业提供全链条、全生命周期的金融服务。

#### 优化科技创新企业融资环境

具身智能、6G、因地制宜发展新质生产力……科技创新是今年政府工作报告的关键词。高技术制造业、装备制造业增加值分别增长8.9%、7.7%;集成电路、人工智能、量子科技等领域取得新成果;技术合同成交额增长11.2%。细数去年经济高质量发展亮点,含“科”量极高,科技春潮正加速奔涌。

金融是国民经济的血脉,发展新质生产力离不开全方位、全周期的金融服务。全国人大代表、清华大学国家金融研究院院长田

轩指出,要健全多层次金融服务体系,为科技型企业提供全链条、全生命周期的金融服务;推动金融产品和服务创新,提升金融支持科技创新的精准度和有效性。

全国人大代表、TCL创始人、董事长李东生认为,科技制造业具有高科技、重资产、长周期的产业属性,投入资本金大、回收周期长,投资规模往往超过百亿元,且有持续投资需求,但目前大型科技制造业融资普遍较难,急需相应的权益性资本融资。

“借助资本市场再融资是企业处于积累阶段推动发展的必要条件,也是企业走向全球领先的必经阶段。”李东生表示,资本市场应加大对企业的上市需求。

力度培育和壮大科技领军企业及链主型龙头企业,提供资本市场的创新服务和支持,适度放宽股权融资限制,提高资本市场融资的可预期性。推动领先科技企业助力新型工业化发展,提升中国制造在全球产业竞争中的地位。

全国政协委员、三棵树涂料股份有限公司董事长洪杰也建议,放宽优秀龙头企业的再融资审核,在融资规模和审核速度方面优先保障,以带动上下游产业发展。

田轩建议,持续优化完善不同板块上市条件、明确相应的交易规则和投资者适当性制度,以更好满足处于不同发展阶段企业的上市需求。

下转A2版>>

2025全国两会 特别报道

期货市场迎新机遇  
服务实体经济助力绿色转型

A2

柴米油盐里的安全防线

A2

热议新能源汽车发展  
智驾、补能、电池回收成焦点

A3

李良彬:建议健全  
生态环境分区管控制度体系

A3

姚金健:鼓励全国范围  
推广应用移动补电车

A3

贾少谦:建立差异化评价机制  
激发企业实验室创新活力

A4

张志勇:加快制定  
低空基础设施发展规划

A4

推动中长期资金入市:与亿万  
投资者“稳稳幸福”相约

A4

扫码详见▶  
证券时报两会融媒体报道



问需于市场、问计于市场、问道于市场

邀您建言  
共促资本市场高质量发展



2025全国两会特别策划