

中共中央、国务院印发《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》

# 将自贸区建成畅通国内国际双循环重要枢纽

深化金融领域开放创新,有序扩大金融开放;扩大跨国公司本外币一体化资金池业务试点

新华社北京4月21日电 近日,中共中央、国务院印发《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》(以下简称《意见》),对自由贸易试验区建设工作作出系统部署。

《意见》提出,实施自由贸易试验区提升战略是推进高水平对外开放、推动高质量发展的重要举措。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,完整准确全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,坚持党的全面领导,坚持以高水平开放为引领、以制度创

新为核心,坚持统筹发展和安全,主动对接国际高标准经贸规则,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,加强改革整体谋划和系统集成,推动全产业链创新发展,将自由贸易试验区建设成为畅通国内国际双循环的重要枢纽、推动高质量发展的强劲引擎,在进一步全面深化改革、推进中国式现代化进程中更好发挥示范作用。

《意见》强调,经过5年左右的首创性、集成式探索,实现自由贸易试验区制度型开放水平、系统性改革成效、开放型经济质量全面提

升,以贸易、投资、资金流动、交通运输、人员往来自由便利和数据安全有序流动为重点的政策体系更加完善,科技创新和产业创新深度融合,现代产业集群能级跃升,新质生产力加快发展,打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的改革开放新高地。

《意见》提出,要增强对外贸易综合竞争力,推动货物贸易优化升级,增强服务贸易发展活力,支持数字贸易创新发展。允许区内企业以保税物流方式开展不同税号下含金矿砂的物理混配业务。探索建立生物医药企业进口研发用

物品“白名单”制度,允许免予办理进口药品通关单。探索建立进口食药物质“白名单”制度,允许食品用途的食药物质按实际用途通关。支持新型离岸国际贸易业务发展,符合条件的企业按规定申请认定技术先进型服务企业。探索开展境外职业资格认可试点。推动电子提单、电子仓单等电子票据应用,推动电子签名在国际联运无纸化运输领域的应用。推动电子签名在数字身份认证中的应用,开展数字身份互认试点。

下转A2版>>

## 决策层再提“稳股市” 稳市机制有望进一步完善

证券时报记者 程丹

稳定股市是资本市场当前的关键词。日前召开的国务院常务会议提出“持续稳定股市”,延续了此前中央政治局会议、中央经济工作会议、2025年政府工作报告等重要会议和政策中的表述,体现了国家层面对股市的呵护之意。

方正证券首席经济学家燕翔认为,在当前时点提出“持续稳定股市”意义重大,美国所谓的“对等关税”冲击全球金融市场,我国各项措施“组合拳”快速出击、强而有效,有力稳住了

股票市场。未来我国资本市场改革将着力于吸引中长期资金入市,持续完善稳市举措,保持股市稳定,中国市场有望成为全球资金“避风港”,为全球市场带来更多确定性。

### 稳股市提法多次出现

4月18日召开的国务院常务会议提出“持续稳定股市”,与2025年政府工作报告中“稳住股市”的表述形成呼应。实际上,2024年下半年以来,“资本市场”“股市”的提法多次进入中央文

件,去年9月中央政治局会议提出“努力提振资本市场”,去年12月召开的中央经济工作会议和2025年的政府工作报告中均提出“稳住股市”。

“资本市场在经济全局中的战略地位明显提升。”中国银河证券首席经济学家、研究院院长章俊认为,股市是经济的“晴雨表”,市场稳定对于改善市场预期、提振投资者信心以及促进消费和投资至关重要,尤其在经济结构转型的关键时期,资本市场有助于引导资金向科技创新、新质生产力领域聚集,推动产业结构升级。

今年4月以来,美国所谓的“对等关税”冲

击全球金融市场,A股市场亦受到影响,为了维护市场稳定,多部委、各个市场主体纷纷出手。

从央行、金融监管总局、国资委等多部门密集部署,到中央汇金公司积极发挥类“平准基金”作用,再到全国社保基金理事会、国有资本运营公司、央企集团、保险机构、上市公司“真金白银”实施增持回购,一系列稳市“组合拳”快速出手、协调发力,向市场传递了“稳住股市”的强烈信号,也彰显出我国政策工具箱充足、资本市场稳市机制持续优化、经济基本面稳中向好的信心与底气。

下转A2版>>

### 存款利率“倒挂”或将持续 银行接踵降息缓解负债端压力

A3 机构

### 插上科技翅膀： 一块显示屏背后的农业增收密码

A5 公司

### 上交所召开 私募机构座谈会

证券时报记者 张淑贤

上交所昨日召开私募机构专题座谈会,与10余家头部私募机构代表深入交流,充分听取意见建议。与会机构认为,当前中国资产估值处于相对较低水平,随着国内经济结构优化、政策利好和关税冲击下全球资金再平衡,中国资产具备显著的估值修复和提升潜力。

近期,美国通过关税政策构筑贸易壁垒,引发全球风险资产剧烈波动。

与会机构表示,关税短期冲击不改变中国资本市场长期向好趋势,充足的宏观政策调节工具、广阔的内需市场、引领产业发展的新兴科技和具备韧性的供应链体系为资本市场平稳向好提供重要经济基本面支撑。随着新“国九条”“科创板八条”“并购六条”等落地实施,上市公司积极分红回购,持续加大大股东回报,中国股市长期投资价值持续提升。

与会机构纷纷表示,将坚定持有中国优质资产,树牢“长期、理性、价值”投资理念,共同维护资本市场平稳运行。

### 时报观察

## 超长期特别国债为扩内需促消费“添柴加薪”

证券时报记者 魏书光

今年的超长期特别国债将于4月24日开闸,首期聚焦20年、30年期品种。同时,专项债“自审自发”试点也在多地密集落地。超长债和专项债的供给持续扩容,成为我国扩内需、促消费的重要抓手,为做大做强国内大循环注入强劲动能。

根据预算安排,今年我国将发行超长期特别国债1.3万亿元,比上年增加3000亿元。具体投向方面,8000亿元用于更大力度支持“两重”项目,5000亿元用于加力扩围实施“两新”政策。其中,今年共安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新,比上年增加1500亿元。

相比去年,今年特别国债发行安排的披露时间更为靠前,融资速度也较快,意在为扩内需促消费“添柴加薪”,这对于进一步巩固和提升经济向好预期十分必要。今年一季度,在“两新”“两重”政策支持下,相关消费品保持两位数增长,反映出我国扩大内需取得阶段性成效。

提振消费需要政府有形之手“加油打气”。面对外部环境日趋复杂严峻的局面,国内经济不仅需要靠扩张性货币政策发力,更需要依靠扩张性财政政策,进一步主动创造需求。其中,超长期特别国债能够安排更多的财政资金用于更大力度促进消费、扩大内需,能够将私人储蓄聚集并转化为有效需求,进而支持经济增长,实现供给与需求的同频共振。

超长期特别国债,还可以对“两重”建设中的科技创新和产业发展领域给予更大力度支持,将加快我国实现高水平科技自立自强,为高质量发展打下坚实基础。

对于资本市场来说,超长期特别国债的发行,也将增加市场安全资产供给,进一步缓解低利率时代“资产荒”问题。尤其是,我国国债作为高等级债券,已经具备成为全球重要安全资产的潜力,吸引了全球投资者的目光。截至4月15日,境外机构今年增持中国债券逾2700亿元。这不仅反映了境外机构对中国债券市场的积极态度,也凸显了中国债券市场在全球金融体系中的重要地位。



4月21日,据商务部数据,去年8月加力实施家电以旧换新政策以来,全国消费者累计购买以旧换新家电产品超1亿台,其中2025年购买量就超4000万台,展现了政策对市场的强大拉动作用。图为消费者在山东省青州市举办的家电以旧换新活动中选购产品。 中新社发 王继林/摄

### 商务部、央行等部门介绍新一轮服务业扩大开放综合试点有关情况

## 坚定支持经济全球化 推进服务业扩大开放

证券时报记者 秦燕玲

“在当前全球单边主义、保护主义加剧的背景下,中国加快推进服务业扩大开放试点,有序扩大自主开放和单边开放,是我们做好自己的事、为世界注入更多确定性和稳定性的实际行动。”4月21日,商务部副部长兼国际贸易谈判副代表凌激在国新办新闻发布会上表示。

4月18日,商务部印发《加快推进服务业扩大开放综合试点工作方案》和新一轮服务业扩大开放综合试点任务清单。清单围绕支持电信服务及相关数字产业开放发展、提高医疗健康领域对外开放和服务保障水平、推进金融领域国际合作等14方面提出155条试点任务。

2015年以来,国务院分三批先后批准了北京等11个省市开展服务业扩大开放综合试

点。凌激介绍,推动试点加力提速是《方案》的一大特点。其中,“提速”主要体现在试点任务一次性向所有试点的11个省市全面铺开,不再区分地区和任务批次。“加力”则体现为在11个试点省市基础上,将大连、宁波、厦门、青岛、深圳、合肥、福州、西安、苏州9个城市纳入试点范围。凌激透露,这9个城市的试点任务,商务部将会同有关部门和9个城市进一步研究提出,按程序报批后再实施。

“为更好应对当前面临的外部冲击和挑战,我们在《方案》中突出了对接CPTPP、DEPA等高标准国际经贸规则的内容,显示中国在当前形势下坚定不移扩大对外开放的决心,进一步发挥服务业扩大开放的综合优势,体现中国坚定支持经济全球化,坚定维护多边贸易体制,推动与各国共促开放、共享发展的意愿和

决心。”凌激称。

在金融领域,《方案》提出要“发展绿色金融和转型金融,加强绿色金融国际合作”。人民银行研究局局长王信指出,绿色金融标准是绿色金融的主要支柱之一,它有利于合理界定绿色金融和转型金融相关的活动,避免所谓的“洗绿”和“假转型”问题。截至目前,人民银行已发布6项绿色金融标准,另外还有19项标准正在研制。

绿色金融之外,传统高碳排放行业的绿色低碳转型,以及相关转型的金融活动近年来愈发受到外界关注。王信指出,人民银行牵头制定钢铁、煤电、建材、农业四个重点行业转型金融标准正在部分地区试用,得到市场普遍欢迎。未来央行将不断强化绿色金融、转型金融标准制定,优化绿色金融政策工具箱。

### 时报数说

### 全国民营企业超5700万户 个体工商户展现充沛活力



### 时报新“视”力

### 万亿险资如何穿越牛熊： 波动中如何寻找绝对收益？



作为资本市场上的“长期资金”和“耐心资本”,险资的动向一直备受关注。为了解保险机构的投资理念和最新观点,证券时报记者近日实地探访太保资产,围绕“固收+”投资话题,对太保资产固定收益部副总裁王金保进行了面对面专访。

