

# 底盘“稳”动能“强” 新质生产力驱动产业跃迁

证券时报记者 王小伟

面对复杂的外部环境,中国产业“韧”在何方?答案就镌刻在智能产线精准的节奏里,流淌于数字经济的代码内,深植于企业转型升级的战略中,蓬勃于全社会对新质生产力的竞逐间。

完备产业体系的“底气”、超大规模市场的“福气”,各经营主体迎难而上的“勇气”,共同浇灌出中国产业经济向上生长的沃土。这一年,我们目睹传统产业借智能化改造焕新,也见证着未来产业以颠覆性创新开辟新途。中国产业演进“从从容容”,进行着一场从规模扩张向以新质生产力为核驱动力的历史性跃迁。

有些产业结出硕果,也有些含苞待放。虽进度不一,但外部扰动被转化为产业重构动力的逻辑相通。“稳”的底盘迸发“强”的动能,以新质生产力为内核的产业创新,犹如马良的“神笔”,既在国内书写产业传奇,也为世界经济构建韧性体系贡献着独特的“中国方案”。

## 从追赶到引领的跃迁

全年汽车销量将超3400万辆,其中新能源汽车销量有望达1600万辆,汽车出口有望超680万辆。这是中汽协负责人对我国今年汽车市场的预判。

新能源汽车已成为我国先进制造业的亮丽名片。这个产业“芯”脏强劲——我国动力电池全球市场份额超过60%,宁德时代、比亚迪等企业成为全球市场的动力源;多轮驱动——纯电动与插电混动等多条技术路线并驾齐驱,满足不同消费需求;“智”控全场——智能化让汽车从“四个轮子的沙发”升级为“带沙发的智能终端”……我国汽车产业从量的积累迈向质的飞跃,开启了价值引领新周期。

全国乘用车市场信息联席会秘书长崔东树表示,智能化破解体验密码、国际化打开全球地图、集群化筑牢协同地基,共同推动中国新能源汽车做大做强,为全球汽车产业绿色智能化转型提供中国方案。

汽车产业是中国制造产业韧性突围的缩影。从一根切割丝的微米级突破,到低空经济的千米高空布局;从AI芯片的自主可控,到6G技术的超前储备……在经历全球经济摩擦和供应链掣肘的考验后,中国产业反而逆势上扬,高技术产业增加值不断增长。

“中国产业经济韧性锻造不容易,



图虫创意/供图

**中国产业经济韧性锻造不容易,既要在外围压力测试中破解“数字围栏”下的技术围堵,又要在气候临界点前完成发展模式的跃迁。目前,中国已来到借助科技创新发展新质生产力,重构韧性产业链和发展创新生态系统的关键节点。**

成为夯实中国产业韧性的一股重要力量。

## 构筑产业跃迁系统工程

多元风险、挑战交织,一个超大体量的经济体要行稳致远,既需要强大内生的底盘支撑,也离不开政策与制度层面的有效衔接、接续发力,从而构建全方位的产业创新支撑体系。

政策供给正朝着更精准、更适配的方向创新。近日,六部门联合印发《关于增强消费品供需适配性进一步促进消费的实施方案》,业内认为,“消费升级—产业升级—供需平衡”的良性循环有望打通,以需求牵引供给,以供给创造需求。

地方的创新实践同样亮点纷呈。以江苏扬州为例,实施科技镇长团“产业链行动”,创新采用“一链一策”和“一链+N团”的组团攻坚模式,动态绘制“产业图谱”与“人才地图”,推动人才链、创新链与产业链深度耦合、精准对接,系统提升产业创新效能。

在这个系统工程中,资本的角色正发生深刻变化。今年以来,在机构LP(有限合伙人)出资中,政府引导基金及地方国资占比显著提升。其投向与运作展现出更强的产业针对性与效率导向。如今的政府投资基金,已超越过去单纯“资本放大器”的职能,正日益成为地方政府培育产业生态、驱动产业升级的核心引擎与“产业合伙人”,资本的“产业价值”被提升到空前高度。

从国家层面的制度供给,到地方的人才与产业链攻坚,再到资本力量的使命重塑,这些探索共同指向一个清晰的方向:中国正在构建一个全方位、多层次的产业创新支撑系统。这是一场围绕优化产业生态、发展新质生产力的系统性工程。

“十五五”征程即将开启,中国经济的稳健底色与产业韧性,已构筑起应对风险挑战的坚实底气,更激发出全社会推进高质量发展的强大信心与力量。在“莫听穿林打叶声,何妨吟啸且徐行”的从容定力中,在“破壁图中寻蹊径,别有洞天在险峰”的创新胆识里,中国经济将继续凭借日益强大的产业韧性,穿越逆流,踏浪而行。

**韧劲突围  
2025年终经济观察**

既要在外围压力测试中破解“数字围栏”,又要破解“数字围栏”下的技术围堵,又要在气候临界点前完成发展模式的跃迁。目前,中国已来到借助科技创新发展新质生产力,重构韧性产业链和发展创新生态系统的关键节点。

数字经济活力澎湃,一直是我国产业的重要优势。我国拥有全球最大的网上零售市场,网上零售额连续12年全球第一。蓬勃的线上消费背后,是高效、广覆盖的物流体系支撑。

产业韧性使中国经济应对外部变化更加“从容,游刃有余”。比如,面对外贸增长挑战,新能源汽车、锂电池、光伏产品“新三样”出口大幅增长。

北京大学新结构经济学研究院蔡嘉瑶日前撰文表示,我国统筹国内经济工作和国际经贸斗争,坚定不移办好自己的事,将关税博弈压力转化为产业发展的重构动力,彰显战略定力。中国以系统性战略思维构建全球产业链供应链韧性治理体系,主动把握中国机遇,“中国方案”将为世界经济点明灯。

## 数智融合激活内生动力

皖北大地上蚌埠,曾以传统工业闻名,如今正通过科技创新、产业升级和绿色发展,从“制造强市”奔向“智造强市”。

产业蓬勃发展之下,世界用行动投下信任票。半年以来,丹佛斯在华最大生产基地海盐第二园区正式启用、美敦力在华首个数字化医疗创新基地落地、马士基投资超10亿元打造的综合物流旗舰仓在上海开业……国际资本持续投资中国,既是对中国产业力量与配套环境的认可,也

是我国制造业总体规模连续15年居全

## 6部门部署实施六大行动 促进服务外包高质量发展

证券时报记者 秦燕玲

12月15日,商务部等6部门联合印发了《促进服务外包高质量发展行动计划》(以下简称《计划》),明确将实施平台载体提升行动、创新引领行动、主体培育行动、市场开拓行动、行业规范发展行动、人才培养行动等,充分发挥服务外包在培育外贸发展新动能和拓宽就业渠道中的重要作用。

《计划》明确,到2030年,要培育一批具有国际竞争力的服务外包龙头企业,建设一批创新能力强、特色优势产业明显的

服务外包集聚区,服务外包数字化、智能化、绿色化、融合化发展水平进一步提升,吸纳就业人数显著增长。服务外包成为创新提升服务贸易、创新发展数字贸易的重要组成部分。

具体来看,主体培育行动和行业规范发展行动是本次《计划》重点部署的两大内容,涉及的具体任务较多。其中,在主体培育行动中,《计划》明确,要加强领军企业培育、加大投融资支持力度,发展设计服务外包。

《计划》提出,要发挥服务贸易创新发

展引导基金(以下简称“服贸基金”)撬动作用,采用股权投资等市场化方式,带动更多社会资本投资服务外包领域。鼓励股权投资基金支持科创型中小服务外包企业。加强服贸基金与地方基金的联动,通过联合设立子基金或对地方基金出资等方式,按市场化原则对符合条件的服务外包企业给予支持。支持符合条件的服务外包企业利用多层次资本市场融资发展。鼓励金融机构创新适应服务外包发展特点的金融产品和服务,支持金融机构扩大对服务外包企业知识产权质押、订单

质押融资的政策覆盖面。

在行业规范发展行动中,《计划》则提出要研究建立标准体系,强化服务外包相关领域标准体系建设和技术组织建设,加快服务外包重要标准制修订,强化标准实施应用,推动国内外国际标准相通相容。

商务部最新数据显示,截至10月底,我国服务外包累计吸纳从业人员1736.4万人,其中大学及以上学历1138.9万人,占65.6%。1~10月,服务外包新增从业人员39.8万人,其中大学及以上学历28.2万人,占70.9%。

## 我国首批L3级自动驾驶车型获准入许可

证券时报记者 韩忠楠

我国自动驾驶产业迎来历史时刻。12月15日,工业和信息化部宣布,我国首批L3级有条件自动驾驶车型获得产品准入许可。极狐汽车与长安汽车的两款纯电动轿车分别获得资质,将在北京、重庆指定区域开展上路试点。

这一突破性进展,既是技术成熟度的集中体现,更是我国智能网联汽车政策体系持续完善、监管思路不断明晰的必然结果。

从年初对L2级辅助驾驶车辆进行严格规范,到年末L3级车型正式获准上路,监管层用一系列政策动作勾勒出“安全为先、分阶推进、试点先行”的产业发展路径。

业内人士分析,监管层对发展自动驾驶产业的部署从未动摇,既要通过标准规

范筑牢安全底线,又要以试点授权激发产业创新活力,这是政府部门既“放得活”又“管得好”的重要体现,对产业的可持续发展大有裨益。

工信部信息通信经济专家委员会委员盘和林向记者表示,这说明监管层已厘清了自动驾驶商用的思路,也说明我国开始以路测数据为基础,去验证自动驾驶的可靠性和可行性,这可进一步推动自动驾驶产业的商业化落地。

此次获批的两款车型呈现出“南北呼应、场景互补”的特点,其技术参数与试点区域的选择,也充分体现了政策引导下的精细化推进思路。

其中,重庆长安的纯电动轿车聚焦拥堵场景,可在高速公路及城市快速路单车道内实现最高时速50公里的自动驾驶,试点范围限定于重庆市固定路段;北京极

狐汽车的产品则瞄准高速高效通行场景,最高自动驾驶时速可达80公里,试点路段涵盖大兴机场高速部分路段,对产品的系统感知、决策与控制能力提出了更高要求。

北汽新能源内部人士向证券时报记者透露,此前市面上并没有真正能够量产销售、上路运营的L3级自动驾驶车型,那些获批的“L3牌照”其实都是测试牌照,只允许车辆在规定路段进行测试。

“简单来说,此次我们率先获得准入,是从‘允许练习’变成了‘允许正式上路’。”上述人士透露,公司计划从明年一季度开始,让获批车辆在大兴机场高速这条线上跑起来,主要做机场接驳实景验证。这个项目不仅为了测技术,还要探索可持续的商业模式,北汽新能源希望通过它打造一个“北京样板”,未来在全国范围进行

复制,真正推动自动驾驶的规模化运营。

值得关注的是,此次L3级车型准入是我国智能网联汽车政策体系“层层递进”的必然成果。工信部方面透露,两款车型上路通行试点后,相关部门将加强车辆运行监测和安全保障,不断健全智能网联汽车准入管理和标准法规体系,进而推动我国智能网联新能源汽车产业高质量发展。

业内人士指出,L3级自动驾驶的商业化是全球汽车产业的必争之地,我国通过“试点先行+政策护航”的模式,既避免了技术不成熟带来的安全风险,又为产业发展抢占了先机。随着试点数据的积累与商业模式的不断成熟,我国有望在自动驾驶标准制定、技术迭代、产业应用等方面实现全球领跑,开启智能网联汽车发展的新篇章。

## 农业农村部 加力推动智慧农业发展

记者15日从农业农村部获悉,近年来,农业农村部采取切实措施,深入实施智慧农业行动,为智慧农业发展按下“加速键”。

具体来看,我国智慧农业标准检测体系日趋完善。农业农村部编制印发《智慧农业标准体系建设指南》,发布实施《农机田间作业感知数据采集规范》等14项标准;遴选认定首个农业农村部智慧农业技术装备质量检验测试中心,填补了智慧农业检测机构的空白;启动智慧农业管理成熟度认证和农(牧、渔)场数字化场景认证研究工作,以认证促进产业规范发展。

智慧农业创新能力持续提升。农业农村部充分发挥国家智慧农业创新中心等创新平台作用,加快关键核心技术及智能装备的创新研发。目前,病虫害多模态识别算法、蛋禽行为与发声特征智能识别技术、海洋牧场生态系统健康状况自动评价模型等104项关键技术,以及大田作物表型机器人、精准饲喂装备与推料机器人等62项整机智能装备取得突破;遴选发布了大田农机装备自主作业、大豆智能设计育种等10项智慧农业主推技术。

智慧农业应用场景全链拓宽。农业农村部推进农业农村领域“人工智能+”行动,依托国家智慧农业创新应用项目等,深化拓展一批提质增效的数字化应用场景;推介发布大田智慧农场景种植模式(水稻)等16个典型场景案例,涵盖育种、种养、加工和销售等各环节。

智慧农业人才队伍不断壮大。农业农村部启动实施农(牧、渔)场智慧赋能计划,对规模化农业生产主体进行培训和数字化赋能,助力打造一批智慧农(牧、渔)场;启动“星乡村”“星农人”培育工作,通过人才培育、流量支持、产销衔接等一系列公益措施,扶持培育一批有特色有潜力的乡村和发展带头人。

(据新华社电)

<<上接A1版

## 明年经济社会发展目标 如何设定?

虽然今年中国经济顶压前行,经济社会发展主要目标将顺利实现,但面对机遇和挑战并存的长期和短期形势,将明年经济增速目标设定为区间值,给宏观政策留出充足腾挪空间,可能更有利“十五五”开局起步。

经济增速决定了“蛋糕”能做多大,价格水平则影响着“蛋糕”能否持续做大。物价温和上涨是各国经济政策追求的理想状态,这不仅关乎经济增长的可持续性,也与微观主体对经济的“体感”密切相关。

尽管当前我国价格水平总体低位运行,但随着积极有为的宏观政策持续用力,价格水平已经出现边际改善。从消费价格看,11月份居民消费价格同比上涨0.7%,涨幅比上月扩大0.5个百分点,连续3个月回升;从工业品价格看,11月份工业生产者出厂价格同比下降2.2%,自8月份以来降幅总体呈现收窄态势。价格水平的积极变化正逐步传导至企业经营。1~10月,规模以上工业企业利润累计增速连续3个月保持增长。

中央经济工作会议提出“把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量”,这一积极定调本身有助于稳定通胀预期,而通胀预期对实际的通胀水平本身具有牵引作用;同时,明年货币政策基调继续维持“适度宽松”,人民银行近日表态明年要“促进社会综合融资成本低位运行,加强对实体经济的金融支持”,表明实体经济融资利率将进一步走低,这为促进物价合理回升提供持续有利的利率环境。因此,目前市场普遍看好明年价格保持温和上涨,企业盈利改善。综合分析市场信息和政策信号,多数研究机构预计明年居民消费价格涨幅将设定在2%左右,这个数值更加契合预期管理的引导作用和现有价格水平的变化趋势。

就业是民生之本,也是发展之基。我国城镇新增就业数量与GDP增速有着较强的联动效应。有研究测算显示,经济增长1个百分点可以带动200多万人就业。结合高校毕业生、农民工等重点群体的就业形势,明年城镇新增就业目标需要更加积极有力。“十四五”时期,城镇新增就业累计超5900万人,超额完成5500万人的目标任务,年均新增就业接近1200万人。考虑到明年普通高校毕业生人数继续同比增加,以及中央经济工作会议将“稳就业”放在“四稳”之首,预计明年城镇新增就业仍有望设定在1200万人以上。

稳岗扩容的同时,就业提质同样重要。促进高质量充分就业不仅要完善重点群体就业支持政策、培育新的就业增长点,还要从谋长远的角度出发,通过完善就业公共服务体系、社保体系、职业技能培训体系等,深化就业体制机制改革,让广大劳动者实现体面劳动、全面发展。

经济工作向来头绪多、任务重,要抓住关键、纲举目张。设定合理的经济增速、价格水平、新增就业等主要经济社会发展目标任务,既为做好明年经济工作明晰锚定方向,也是积极引导市场预期的关键之举。以务实的目标引导实干,以清晰的方向凝聚共识,明年我国经济稳中向好势头必将不断巩固。

<<上接A1版

此外,绿色低碳发展深入推进,不仅推动我国能源绿色转型,更带动新能源产业快速发展。数据显示,1~11月份,规模以上工业水电、核电、风电和太阳能发电量同比增长8.8%。从产品看,1~11月份,水轮发电机组、风力发电机组产品产量分别增长25.8%和58.9%。

不过,1~11月份固定资产投资同比下降2.6%,降幅有所扩大,社会消费品零售总额的增速也在放缓。中国民生银行首席经济学家温彬表示,11月份数据显示,消费和投资增速持续放缓,房地产市场仍在震荡寻底,经济运行中的供强需弱矛盾仍待缓解。近日召开的中央经济工作会议对2026年经济工作作出全面部署,提出要“加大逆周期和跨周期调节力度”“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”。这意味着明年政策力度不减,同时将更加注重质量和效果。