

国办:持续净化烟草市场环境 全方位加强电子烟监管

据新华社电

国务院办公厅日前印发《关于全链条打击涉烟违法活动的意见》(以下简称《意见》),提出一系列针对性政策举措,解决烟草制假、售假、走私等突出问题,持续净化烟草市场环境,切实维护国家利益和消费者权益。

《意见》要求,聚力打击烟草境外制假走私入境。加强与有关国家执法协作,严厉打击境外假冒中国烟草品牌行为,坚决查处流入、流经我国的非法烟草。加强海陆联动执法协作,精准打击

海上烟草走私活动。强化陆路边境和口岸涉烟问题综合整治,严厉打击各种形式的烟草走私活动。加强各类特殊区域涉烟治理,严禁以过境运输、转口贸易、转关贸易等方式侵犯知识产权和走私、变相走私烟草。加强进出境运输工具和国际邮包涉烟风险管控,依法查处利用进出境运输工具工作人员携带和跨境电商物流、国际邮包等渠道走私烟草行为。

《意见》要求,高压严打境内涉烟违法活动。斩断烟草制假原辅材料及烟草机械供应链,加强烟草制假源头治理,严防

严控烟草制假转移扩散。严查非法储存、运输、寄递涉烟产品,整治持有烟草专卖零售许可证非法经营涉烟产品,严厉打击售卖各类违法涉烟产品行为。清理整治互联网违法销售涉烟产品。全方位加强电子烟监管,严厉查处非法生产、批发、运输、销售电子烟和电子烟出口回流等违法活动。严禁未经许可生产销售口含烟、尼古丁袋、烟膏等含有烟草、烟碱成分的涉烟产品,严厉打击非法制售空管烟、茶烟、花烟等外观形状、使用方式、主要功能与烟草类似的产品和简易制烟机械等行为。

《意见》提出,强化打击涉烟违法活动的支撑保障。完善烟草行业垂直管理体系,健全部门间委托执法工作机制,强化烟草专卖行政执法与刑事司法有效衔接。强化专业执法力量,加快执法队伍规范化专业化建设。加强执法监督,全面推进严格规范公正文明执法。

《意见》强调,各地区各有关部门要高度重视打击涉烟违法活动,全面履行打击涉烟违法活动的属地责任和监管职责,确保打击涉烟违法活动各项工作全链条有机衔接、各项任务措施落地见效。

国资委完善央企违规经营投资追责制度

5类科技创新弄虚作假行为被纳入追责范围

证券时报记者 江聃

近日,国务院国资委发布《中央企业违规经营投资责任追究实施办法》,进一步细化央企违规经营投资责任追究情形,完善经营投资尽职合规免责条款,为央企高质量发展筑牢制度防线。《办法》将于2026年1月1日起施行。

《办法》明确中央企业经营管理有关人员应当追究相应责任的具体情形,包括集团管控、风险管理、购销管理、工程承包建设、金融业务、科技创新、资金管理、产权管理、固定资产投资、股权投资、改组改制、境外经营投资以及其他责任追究情形等13个方面98种责任追究情形,较此前的11个方面72种情形实现范围与内容的双重拓展。

聚焦企业共性问题,《办法》完善了无关多元、多层架构、控股不控权、挂靠经

营、转包和违反规定分包等责任追究情形。金融业务与科技创新领域的追责情形被单独列出。在金融业务方面,《办法》明确6类追责情形。一是未按规定履行决策和审核备案程序投资各类金融机构;二是未按规定履行决策和审核备案程序发起设立或出资参与私募股权投资基金;三是违反规定开展信托、租赁、保理等金融业务和基金业务,服务主业不力,脱实向虚;四是违反规定开展期货、期权等金融衍生业务;五是吸收客户资金不入账,非法吸收公众存款或变相吸收公众存款,违反规定参与或变相参与民间借贷;六是违背受托义务,擅自运用客户资金或其他委托、信托的资产。

在科技创新方面,5类弄虚作假行为被纳入追责范围。具体包括:通过制售、采购伪创新伪国产产品,虚假完成攻关任务;对承担的科技创新任务进度

造假、成果虚报;采取弄虚作假的方式或不正当手段获得科研活动审批,获取科技计划(专项、基金等)项目、科研经费、奖励、荣誉、职务职称等,虚报、冒领、贪污、挪用、截留财政性科学技术资金;通过设立空壳公司、套牌贴牌等形式骗补骗扶;科技研发投入统计不实,虚列虚报研发投入。

《办法》突出责任追究的扶正导向,明确了6类经营投资尽职合规免责情形。一是在组织科技研发、技术创新、成果转化或推动装备国产化应用中,因试验探索性强和不确定性大,以及因技术路线选择调整、成果转化市场变化等导致难以完成预定目标的;二是在开展战略投资、创业投资、发展战略性新兴产业、布局建设未来产业、能源矿产资源开发、打造现代产业链链长、实施重大改革措施中,因缺乏经验、先行先试,以及客观上无法先行预

见的外部重大变化等导致项目未达预期的;三是在国有经济布局优化和结构调整、存量资产盘活和低效无效资产处置工作中,因客观上无法先行预见的相关政策重大调整、外部环境重大变化导致资产损失或其他不良后果的;四是在集体决策中对错误决策提出明确反对意见或保留意见的;五是在决策实施中已经履职尽责,但因不可抗力、难以预见等客观因素造成资产损失或其他不良后果的;六是其他免于承担责任的情形。

国务院国资委监督追责局有关人士表示,国务院国资委将持续推进责任追究工作规范化精准化法治化,形成覆盖全面、职责明确、流程清晰、规范有序的责任追究工作机制,提升综合效能,形成“有权必有责、有责要担当、失责必追究”的氛围,通过精准追责推动中央企业在依法合规的轨道内高质量发展。

两部门:抓紧出台“三新”试点资金管理办法

证券时报记者 秦燕玲

近日,商务部会同财政部召开“三新”试点(即“消费新业态新模式新场景试点”)工作部署推进会,会议指出,有关地方商务主管部门要深刻认识开展“三新”试点的重要意义,抓紧出台试点资金(项目)管理办法,紧扣试点支持方向筛选支持项目,强化项目动态管理。

近日,商务部办公厅、财政部办公厅印发《关于做好消费新业态新模式新场景

试点有关工作的通知》,在北京等50个城市开展“三新”试点。根据《通知》,在两年政策实施期内,参与试点的超大特大城市每个城市合计补助4亿元,大城市每个城市合计补助3亿元,其他城市每个城市合计补助2亿元。

商务部服贸司司长孔德军此前指出,开展消费“三新”试点城市建设主要有两方面考虑:一方面是丰富高品质服务供给,另一方面是发挥消费联动作用。“消费新业态新模式新场景往往具有较强辐射

性和跨区域性,一个成功的消费场景,既能够促进本地文旅、交通、住宿等关联产业发展,又能带动周边消费。”孔德军称。

本次会议进一步指出,开展“三新”试点工作是要落实《提振消费专项行动方案》、扩大优质商品和服务供给的重要举措,有关地方商务主管部门要深刻认识开展“三新”试点的重要意义,准确把握试点工作定位,坚持促消费与惠民生相结合,当好消费体制机制改革的排头兵,以改革、开放、创新激发新业态新模式新场景发展活

力,打造消费创新发展的高高地,培育消费能级提升的新引擎。

会议强调,各试点城市要进一步完善实施方案,建立健全工作推进和保障机制,抓紧出台试点资金(项目)管理办法,紧扣“三新”试点支持方向,精心筛选支持项目,强化项目动态管理。加强宣传引导,引导社会各界积极参与,增强试点支持项目的消费拉动作用。试点城市商务主管部门要发挥好牵头协调作用,推动解决试点面临的堵点痛点问题。

明年居民增收重在稳就业 专家建议加大稳岗就业政策力度

证券时报记者 贺觉渊

《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》明确提出“实施城乡居民增收计划”“推动形成橄榄型分配格局”。根据中央经济工作会议安排,明年我国将制定实施城乡居民增收计划。多位专家学者认为,明年推动城乡居民增收,重点在于稳就业,着力改善结构性就业矛盾,加大稳岗就业政策力度,保障居民劳动报酬。此外,应做好稳股市、稳楼市工作,保障居民财产性收入。加大对中低收入群体兜底力度,提高居民转移性收入。

2010年以来,我国基本实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步的“两同步”目标。中国社会科学院学部委员、原副院长蔡昉12月18日在“《财经》年会2026:预测与战略暨2025全球财富管理论坛”上指出,从反映收入分配状况的主要指标看,近年来我国基尼系数和城乡居民人均可支配收入之比同步改善,但仍低于经济合作与发展组织(OECD)国家平均水平。与国际标准

存在差距,说明我国收入分配格局有巨大提升潜力。

如何推动城乡居民增收?国家发展和改革委员会党组近日在《求是》杂志发表的署名文章中指出,要实施城乡居民增收计划,提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重。人力资源社会保障部党组近日召开会议强调,明年要“完善收入分配制度,推动增加劳动者报酬”。

我国居民收入来源包括劳动报酬、财产性收入、经营性收入和转移性收入,其中,劳动报酬是主要收入来源。根据国家统计局数据,2024年,全国居民人均可支配收入中,工资性收入、经营净收入、财产净收入、转移净收入分别占比56.5%、16.7%、8.3%、18.5%。

“消费的背后是收入,收入的背后是就业。”中央财经委员会办公室原副主任杨伟民曾表示,扩大消费必须扩大就业。

根据中央经济工作会议部署,明年将实施稳岗扩容提质行动,稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业。人社部党组会议也明确,明年将多措并举稳定重点群

体就业,全力稳住就业基本盘。“预计明年稳岗扩岗专项贷款、财政贴息政策等有进一步政策空间。”中信建投证券首席经济学家黄文涛表示。

蔡昉指出,当前,技术变革、产业结构调整等因素导致就业岗位加速流失。人工智能(AI)可能加剧劳动力市场两极化,影响青年和大龄劳动者就业,导致结构性失业、劳动参与率下降。他强调,改善城乡收入差距需破解结构性就业矛盾,应加强人力资本培育,从教育入手。

“‘十五五’规划一定会把提高受教育年限作为重要目标。”蔡昉建议,未来应延长义务或免费基础教育年限,同时应做好学校教育和未来职业培训的衔接,将中职资源转移到终身在职培训,推动区域更均衡的高等教育发展等。

对于如何进一步拓宽居民财产性收入渠道,专家学者主要强调发挥好资本市场的财富效应,同时推动房地产市场企稳。今年以来,个人所得收入同比增幅表现突出,市场机构普遍认为与资本市场表现活跃有关。黄文涛建议,接下来应出台更多稳股市、稳楼市政策,稳定两个市

场的预期,提升居民财产性收入。

摩根士丹利中国首席经济学家邢弼强指出,房地产市场体量庞大,若市场持续调整,也将不断影响购房者的财富效应。他建议,明年要继续做好收购存量商品房用于保障性住房工作,同时对部分经营主体进行针对性的救助,以避免风险进一步扩散。着眼于为购房者减负,可考虑优先选择大城市,用财政或“准财政”手段,为居民按揭贷款提供100个基点甚至以上水平的贷款贴息,改善部分城市的租金回报率,改变老百姓购房预期。

提升转移性收入的工作重点始终是加大中低收入群体兜底补贴力度。黄文涛建议,重点围绕“一老一小”两个群体,大力提高生育补贴,提高农村养老标准,以促进结构性增收。

蔡昉指出,在发挥再分配效应上,我国仍有提升空间,除了发挥好税收调节收入分配的作用,还可以加大政府支出占国内生产总值(GDP)的比重,加强社会保障、转移支付等再分配调节,发挥好政府再分配职能。

央行重启14天期逆回购操作 维护年末资金面平稳

证券时报记者 贺觉渊

中国人民银行12月18日发布公告称,当天以固定利率、数量招标方式开展了883亿元7天期逆回购操作。同时,以固定数量、利率招标、多重价位中标方式开展了1000亿元14天期逆回购操作。对于央行此次时隔近3个月重启14天期逆回购操作,市场机构认为主要目的是满足跨年资金需求,维护年末资金面平稳有序。

逆回购是央行向一级交易商购买有价证券,并约定在未来特定日期将有价证券卖给一级交易商的交易行为。今年9月,央行将公开市场14天期逆回购操作由单一价位中标调整为多重价位中标,至此14天期逆回购不再有统一的中标利率,更聚焦于短期流动性投放工具定位。

临近年末,银行体系短期流动性常遭到多方因素扰动,包括财政集中支出、企业结算需求增大以及居民提现等。国家金融与发展实验室特聘高级研究员庞溟对证券时报记者表示,开展14天期逆回购操作旨在直接覆盖元旦假期的资金需求,提前熨平可能出现的短期利率波动。面对年末复杂的流动性环境,央行选择以期限结构调整为抓手而非在总量上大幅宽松,既满足了银行体系的临时性缺口,也避免了“大水漫灌”可能引发的资金空转和杠杆攀升。

根据央行党委会议要求,明年将灵活高效运用降准降息等多种货币政策工具,把握好政策实施的力度、节奏和时机,保持流动性充裕。东方金诚首席宏观分析师王青向记者指出,央行将通过各类流动性工具搭配组合,提升短、中、长期流动性管理的科学性和精准性。这不仅有助于保持市场流动性充裕,引导金融机构加大货币信贷投放力度,也将释放数量型政策工具持续加力信号,显示货币政策延续支持性立场。

<<上接A1版

持续深化 资本市场投融资综合改革

会议还座谈听取了部分专家学者关于资本市场“十五五”规划编制和2026年资本市场工作的意见建议。座谈中,大家一致认为,“十四五”时期资本市场健康稳定发展的态势持续形成并不断巩固,“十五五”时期是资本市场提质增效、健全功能的关键阶段。会上,大家围绕如何做好资本市场“十五五”规划提出了前瞻性、建设性的意见建议,主要包括进一步提高发行上市交易制度的包容性、适应性,吸引更多新质生产力领域优质企业上市;扩大耐心资本、长期资本和战略资本供给;持续活跃并购重组市场,严格常态化退市;推动完善人工智能在资本市场应用的治理和监管;从严打击财务造假,加强投资者保护和教育等。

吴清表示,证监会将深入学习贯彻党的二十届四中全会和中央经济工作会议精神,扎实推进资本市场“十五五”规划编制和实施,紧扣防风险、强监管、促高质量发展的工作主线,持续深化资本市场投融资综合改革,稳步扩大制度型高水平对外开放,持续提高资本市场制度包容性吸引力,更好服务经济高质量发展和中国式现代化大局。

<<上接A1版

沪渝蓉沿江高速铁路的建设便是生动例证。这条铁路将成都到上海的旅途时间缩减一半,不仅串联了长江经济带,利好区域经济协调发展,更让人们的出行便捷高效,带来的隐形投资回报和对消费的反哺不可小觑。

投向产业升级的最前沿。无论是支持传统产业改造提升,还是大力发展人工智能、新能源、生物制造等前沿领域,锚定产业前沿这个“牛鼻子”,总能不断催生增长点,孕育新动能,锻造新引擎。

投向民生短板的薄弱处。教育、医疗、养老、托育等公共服务,以及防灾减灾、城市管网等基础设施,与人民群众的日常生活息息相关。加大这些领域的投资,既是补短板、惠民生的务实举措,也是扩大内需的重要途径。

投向绿色转型的关键处。节能降碳、生态环保、清洁能源等领域投资空间广阔。加大绿色投资,不仅是实现“双碳”目标的必然选择,也将塑造中国经济发展的竞争优势。

明晰了“投什么”,“谁来投”便是推动投资止跌回稳的关键所在。政府投资作为“领航员”,具有“四两拨千斤”的引导作用。通过适度增加中央预算内投资、优化地方政府专项债券使用效率、发挥新型政策性金融工具效能等方式,政府投资在保持合理力度前提下,可以重点投向市场不能有效配置资源的公共领域和关键环节,同时加强全生命周期管理,明确中央与地方投资的方向和侧重点,确保资金用在实处、发挥实效,为社会投资树立信心、搭建平台。

民间投资作为社会投资的“主力军”,更是稳投资不可或缺的核心力量。目前,民间投资占全社会固定资产投资比重超过一半,其活力的释放直接关系到投资增长的韧性。

此前,民间投资增速放缓,既有外部环境复杂多变导致企业“不敢投”的顾虑,也有部分领域隐性壁垒造成企业“不能投”的阻碍,更有回报预期不稳引发企业“不愿投”的担忧。

基于此,激活民间投资活力,既要拿出实实在在的举措,扩大市场准入、打通政策堵点、强化权益保障,更要搭建共赢发展的平台,让民营企业充分参与重大项目建设,通过稳定的政策预期、可观的投资回报、公正的市场环境,打消企业的投资顾虑,增强其投资信心,让民间资本敢投、能投、愿投。

当前,我国经济长期向好的基本面没有改变,产业升级的潜力、区域协调的空间、绿色转型的机遇、民生改善的需求,共同构成了投资增长的巨大潜力池。

准确把握“投什么”与“谁来投”这两个核心关键,凝聚政策合力、精准施策发力,既发挥政府投资的引导作用,又激发民间投资的内生动力;既聚焦短期止跌回稳的目标,又着眼长期高质量发展的要求,投资止跌回稳不仅可期,更能经济发展注入促转型的动力源。