

定了!政府投资基金明确“投向哪、怎么投、谁来管”

证券时报记者 韩忠楠

1月12日,国家发展改革委、财政部、科技部、工业和信息化部联合发布《关于加强政府投资基金布局规划和投向指导的工作办法》(以下简称《工作办法》)。《工作办法》围绕政府投资基金“投向哪、怎么投、谁来管”三个方面提出多项政策举措。国家发展改革委相关负责人表示,这是首次在国家层面对政府投资基金的布局 and 投向作出系统规范。

同时,《政府投资基金投向评价管理办法(试行)》(以下简称《管理办法》)也同步出台。中国宏观经济研究院经济所研究员刘国艳表示,这两份文件有机衔接,标志着我国政府投资基金从粗放式管理向精细化管理转变,对于提升财政资金使用效益、引导社会资本、服务国家战略具有深远意义。

绘制布局投向路线图

近年来,政府投资基金作为财政支出方式的重要创新,在撬动社会资本、支持创新创业、培育新兴产业、推动产业升级等方面发挥了积极作用。

然而,随着基金数量和规模的快速增长,一些深层次问题也逐渐显现。海南君顾数科研究院院长单福分析,部分基金定位模糊,偏离了服务国家战略的政策性初衷,存在“泛化”和“异化”风险,同时一些地方基金投资领域交叉重叠,导致同质化竞争和资源内耗。这些问题不仅影响了政府投资基金的社会效益和经济效益,还可能对社会资本产生“挤出效应”。

基于此,四部门联合制定了《工作办法》,并同步推出《管理办法》,旨在推动政府投资基金的发展从追求数量和规模的“有没有”,转向注重质量和效益的“好不好”。

具体来看,优化基金布局方面,《工作办法》要求基金支持重大战略、重点领域和市场难以有效配置资源的薄弱环节,推动科技创新和产业创新深度融合,着力培育新兴支柱产业,坚持投早、投小、投长期、投硬科技。

加强投向指导方面,《工作办法》指出,基金投向须符合国家重大规划和国家级产业目录中的鼓励类产业,不得投向限制类、淘汰类以及政策明令禁止的产业领域。

深圳水贝“抢银热”逐渐回归理性——

商家直言“不敢再溢价进货”

证券时报记者 吴家明

“上个月初的银价每克才16元左右,现在都涨到接近24元了。”在深圳水贝从事银饰生意的黄经理说,“真没想到银价涨得这么猛,但现在我们也不敢再溢价进货”。

1月12日,国际金价和银价再创历史新高。其中,纽约商品交易所黄金期价和伦敦现货黄金价格盘中均一度突破每盎司4600美元关口,现货白银价格一度突破每盎司84美元。自去年12月起,水贝市场就刮起了“抢银热”,商家们的反应非常灵敏。如今在价格再创新高的背景下,深圳水贝市场又发生了哪些变化?

1月12日,证券时报记者再次走访水贝市场,发现许多商家都将投资银条摆在最为显眼的位置。不仅如此,一些专门售卖金饰和铂金饰品的店铺,也会摆上些投资银条,“蹭一蹭”热度。此前,“水贝市场投资银条供不应求”“水贝

■ 基金要支持重大战略、重点领域和市场难以有效配置资源的薄弱环节。基金投向须符合国家重大规划和国家级产业目录中的鼓励类产业,不得投向限制类、淘汰类以及政策明令禁止的产业领域。

《工作办法》还进一步明确由省级发展改革部门牵头制定本地区重点投资领域清单,并据此优化基金布局和投向。

国家发展改革委相关负责人表示,近年来,一些政府投资基金在设立和运作中,出现与地方资源禀赋和产业基础不匹配、基金定位不清、投向同质化等问题。针对这些情况,《工作办法》对国家级基金和地方基金的功能定位和投资重点作出明确要求。其中,国家级基金要立足全局,围绕基金定位,重点支持国家现代化产业体系建设和关键核心技术攻关,着力补齐产业短板、突破发展瓶颈。地方基金则结合本地产业基础和发展实际选择投资方向,在项目投资中落实全国统一大市场要求,重点支持产业升级、创新能力提升,以及小微企业和科技型企业孵化,引导社会资本有效参与。

国浩律所高级合伙人刘乃进表示,《工作办法》突出了政府投资基金的政策性定位,确保其“投得准”,又明确划定了行为红线,确保其“投得稳”,并建立评价闭环,确保其“投得好”。

持续优化投资行为

刘国艳认为,与《工作办法》同步制定的《管理办法》,是对基金投向的“事后监管”,是适应新发展理念的要求。

据悉,《管理办法》按照“正面+负面”结合、疏堵并举的思路,建立了包括量化考核、穿透监

商户加价抢白银”等话题曾受到市场关注。不过,记者走访发现,许多柜台都有投资银条的现货。多位商家表示,目前市场上还是比较缺银料,但与上月底相比,目前投资银条的“缺货”现象有所缓解。

记者了解到,水贝市场大部分商户出售投资银条,都是以银价加上加工费后再乘以克重这一公式来计算价格。有商家以克重为1000克的银条为例,克价为25元,12日的银价计算,也就是相当于每克增加了1.5元的工费,但回收时按市场的回收价格计算,也就是每克17元左右。

有商家表示,“最近银价涨得猛,回收价格也上涨了一些,但涨幅不及售价”。对此,有业内人士表示,普通消费者如果纯粹为了投资白银而购买实物银条,还是需谨慎。

关于未来白银的价格走势,多位商户均向记者表示,看涨未来白银价格走势,但高位拿货还是会谨慎。而且,目前市场青睐的基本是银

管、奖惩联动的全流程管理机制,涵盖3个部分和13个具体指标,有效期为5年。

为强化监管效能,《管理办法》创新引入“穿透式评价”模式,母子基金按资金比例加权计算得分,确保评价直达底层资产;同时设立负面行为清单,将投向产能调控行业、严重失信、引发重大风险等五类行为纳入管控,对存在负面行为为的基金不予出具评价结果,督促限期整改。

激励约束方面,《管理办法》建立了差异化机制,对排名靠前的基金,给予通报表扬、项目推介、融资成本优惠等多重支持,鼓励国家级基金加大合作力度;对投向不合规、排名靠后的基金,视情采取约谈、通报、调整出资及管理费等惩戒措施。

“这套‘奖优罚劣’的机制,将政策导向有效传导至基金管理机构,驱动其不断提升专业能力和投资效率,最终实现财政资金‘四两拨千斤’的放大效应。”刘乃进认为,《管理办法》及其配套的指标体系,构建了一套覆盖“募、投、管、退”全流程的动态评价与反馈机制。这不仅是简单的考核,更是引导政府投资基金持续优化投资行为的管理工具。

突出协同效应

业内普遍认为,国家发展改革委牵头出台《工作办法》和《管理办法》,是落实国务院出台的《关于促进政府投资基金高质量发展的指导意见》的重要举措,是引导基金行业高质量发展的“行动指南”。

刘国艳认为,这两个办法的协同实施,对我国经济发展具有多方面的深远意义。首先,在财政资金使用方面,通过加强精准规划与科学评价,确保财政资金精准投向关键领域,最大限度提升政策效果与资金效益。其次,两个办法有助于引导金融资源更精准地流向实体经济急需的领域,尤其是那些周期长、风险高、社会资本初期投入不足的环节,从而有效发挥政府投资基金“引导、补缺、撬动”的功能。

不过,也有专家建议,需要关注政策落地执行效果并对其进行动态优化。刘乃进认为,政府投资基金的管理机构必须主动适应新规,深刻理解其政策内涵,将支持国家战略、优化生产力布局、规范运作、提升效能等要求,内化为投资策略和日常管理的核心准则。

条而非银饰,这也意味着客户多为投资客。相比投资银条的升温,水贝市场内银饰销售则显得相对“冷静”,前来挑选首饰的消费者仍更关注黄金饰品。

中国企业资本联盟副理事长柏文喜认为,白银市场规模较小,流动性相对较弱,更容易受到大资金的影响,导致其价格波动加剧。美联储货币政策的不确定性、全球经济复苏的波动以及市场情绪的变化都可能对白银价格产生短期冲击,投资者在参与白银市场时需注意其高波动性和流动性风险,合理控制仓位。

市场普遍预计,贵金属的上涨会在一定程度上辐射到其他金属资产。高盛集团大宗商品研究全球联席主管丹·斯图伊文表示,注意到美联储通过降息推动货币政策正常化,比如降息是在核心通胀压力缓解的情况下进行的,并非为了刺激经济活力而降息,这种降息最可能推动金属价格上涨。

“双贴息”政策优化在即 贷款经办机构有望扩围

<<上接A1版

事实上,此前,重庆、四川、贵州等省市已在个人消费贷款贴息政策实施细则中,将区域性银行纳入政策支持范围。

“2025年8月出台的中央层面贴息政策,在设计之初就鼓励地方财政部门结合实际情况给予财政贴息支持,形成了‘国补+地补’的联动格局。”上海财经大学中国公共财政研究院副教授汪峰告诉证券时报记者,这种模式已被证明能有效扩大政策覆盖面,特别是通过地方中小银行下沉服务至县域和乡村市场,提升了政策触达效率。因此,在政策惯性下,预计更多省市会跟进,短期内这一工具将继续被使用。

从金融层面看,上海金融与发展实验室副主任董希淼指出,城商行、农商行的客户更下沉,其服务的客户群体更容易受经济下行周期

影响,这些客户相对更需要通过贴息来减轻利息支出,贴息政策的边际效用也会更大。

财政部副部长廖岷此前解读“双贴息”政策时就已透露,两项政策到期后,会开展效果评估,研究视情延长政策的期限,或扩大支持范围,和调整贷款经办机构的范围。

仅从贷款经办机构扩围来看,汪峰认为,尽管区域性银行纳入政策范围会带来多方面积极意义,但仍然存在金融风险、政策执行效能折扣以及政策“挤出效应”和短期化倾向等隐忧。

汪峰建议,接下来可积极运用数字人民币智能合约技术,实现补贴资金闭环管理,确保其精准直达预设的消费场景,大幅降低监管成本。同时,应建立差异化的贴息策略,而非“一刀切”。可根据不同地区的发展水平、重点产业和特定群体(如县域居民、低收入群

体)的需求,动态调整贴息比例和上限,例如针对汽车、教育、绿色家电等大宗或重点领域消费设计更具吸引力的方案。结合仍在继续开展的消费品以旧换新等,还可鼓励金融机构与本地电商平台、核心商圈合作,推出“贴息+消费券”或与以旧换新等活动绑定的“场景型补贴”,形成集成效应,提高单位财政资金的拉动效率。

长远来看,汪峰认为,贴息政策需与收入补贴、就业支持等措施协同推进,并最终指向收入分配改革、健全社会保障网等根本性举措,切实提升居民的“能消费”能力和“敢消费”预期。

此外,董希淼指出,进一步打通政府部门与银行间数据壁垒,实现个人消费贷款自动核销,支持银行简化审核程序,降低合规与操作成本,缩短贴息资金到账时间等,也是接下来提高政策精准性和执行效率的具体方向。

<<上接A1版

当前,反腐败斗争形势仍然严峻复杂,铲除腐败滋生土壤和条件任务仍然艰巨繁重。要保持高压态势不动摇,有腐必反、有贪必肃、除恶务尽,让腐败分子没有藏身之地。要把握腐败的新动向新特点,创新手段方式,完善反腐败责任落实机制,及时发现、准确识别、有效治理各类腐败问题,不断提高反腐败穿透力。要在一体推进上下更大功夫,强化系统观念,加强联动配合,把各方面监督贯通起来,以全链条协作促进一体化治理。

习近平指出,纪检监察机关在推进党的自我革命、全面从严治党中责任重大、使命光荣,要坚定维护党的团结统一,坚定捍卫党的先进性纯洁性。要持续加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设,不断提高监督执纪执法质效。要按照政治过硬、能力过硬、作风过硬、廉洁过硬的要求,着力锻造忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察铁军。

李希在主持会议时指出,习近平总书记的重要讲话,充分肯定过去一年全面从严治党取得的显著成效,着眼基本实现社会主义现代化关键时期,对以更高标准、更实举措推进全面从严治党,为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障作出战略

让民间资本“好进门” 多地护航民间投资发展

<<上接A1版

国家发展改革委国家信息中心产业经济研究室主任魏琪嘉表示,政策一以贯之坚持问题导向和目标导向,在调动民间投资积极性、破除制度性障碍和壁垒、构建促进民间投资的长效机制方面有积极作用。

不久前,湖北省发展改革委公布了一批面向民间资本的投资项目清单,共包含项目275个,总投资约2169.9亿元,计划引入民间资本841.4亿元。湖北省发展改革委相关负责人透露,将持续畅通民间资本对接渠道,加大协调服务和要素保障力度,充分尊重企业投资意愿,积极促成更多项目与民间资本达成合作。

据不完全统计,近一年内,北京、上海、广东、江苏、浙江、福建、山东、湖北、湖南等地均出台配套政策,从拓宽投资领域、优化融资环境、破除准入壁垒等维度促进民间投资。这些地方举措与“促进民间投资13条”形成上下联动的政策合力,正逐步激活民间投资内生动力。

因地制宜施策 走出差异化路径

立足自身资源禀赋与产业基础,各地在扩大民间投资过程中尤其注重差异化布局,形成了各具特色的推进路径。

贵州省聚焦短板弱项与优势领域,以明确目标引领民间投资增长。近期印发的《贵州省扩大民间投资三年行动方案》提出,到2027年,全省民间投资增速高于全部固定资产投资增速,民间投资占固定资产投资比重力争达到42%左右。

为保障目标落地,贵州省明确要巩固提升工业民间投资,做优做强数智产业、新型综合能源、新能源新材料、优势矿产资源精深加工、酱香白酒、先进装备制造等,并在纺织服装、生态食品、健康医药三大特色产业中,着重提升民间投资比例。同时,结合贵州在算力领域的优势,方案还提出要依托全国一体化算力网络国家(贵州)枢纽节点,探索算电协同发展机制,鼓励具备条件的民营企业投资建设算力基础设施,加快算力资源规模化、绿色化发展。

浙江省也结合自身产业特色,推出一批

部署。讲话高屋建瓴、视野宏阔、思想深邃、内涵丰富,为深入推进全面从严治党 and 反腐败斗争提供了根本遵循。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,认真履行全面从严治党政治责任,以永远在路上的坚韧和执着,坚定不移把党的自我革命向纵深推进。

中共中央政治局委员、中央书记处书记,中央军委副主席,全国人大常委会有关领导同志,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协有关领导同志以及中央军委委员出席会议。

中央纪律检查委员会委员,中央和国家机关各部门、各人民团体、军队有关单位主要负责同志等参加会议。会议以电视电话会议形式举行,各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团以及军队有关单位设分会场。

中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第五次全体会议于1月12日在北京开幕。中央纪律检查委员会常务委员会主持会议。12日下午李希代表中央纪律检查委员会常务委员会作题为《以更高标准、更实举措推进全面从严治党,为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障》的工作报告。

能源、交通领域优质项目吸引民间投资,并明确核电、海上风电项目民营资本参股比例不低于10%。温州苍南三澳核电项目、宁波金七门核电一期项目以及台州三门核电三期项目中,都有民营企业参股身影。

其他省份也纷纷结合产业实际探索拓展民间投资的特色路径,例如江苏聚焦先进制造业集群,鼓励民间资本参与产业链强链补链项目;安徽则围绕科技创新,支持民间资本投入实验室建设、科技成果转化等环节。

让民间资本“好进门”

从中央到地方的政策组合拳,让民间资本参与重大项目的壁垒和障碍逐步被扫清。杨萍认为,下一步,还需要在项目源头建立更加开放透明的参与机制,让民间资本不仅“能进门”更要“好进门”。特别是那些具有稳定收益预期的重大项目,应当从规划论证阶段就为民间资本预留空间,将“鼓励参与”进一步转化为具体的制度安排,使民间资本“可预期、可测算、能决策”。

要激活民间投资内生动力,还需要打通民营企业融资的“最后一公里”。推进人才、中试、数据等要素市场的制度创新,让各类生产要素按照市场规则、市场价格、市场竞争实现优化配置。

近期各地在鼓励民间资本积极投资的同时,也在细节之处为民间资本“铺路搭桥”。辽宁省在近期召开的优化营商环境大会中强调,要拿出更多硬招实招降低生产经营成本,重塑金融生态环境,提升金融服务质效,用活用足政府投资基金,激发民间投资活力。

河南省发展改革委已在深入推进高效办成固定资产投资项目审批“一件事”改革,旨在提升民间投资等项目审批效率,同时,靶向支持项目融资,对符合条件的民间投资项目,积极争取政策性资金、引导配套融资支持项目建设。据悉,近三年河南省发展改革委累计争取中央预算内、超长期特别国债、新型政策性金融工具等政策性资金78亿元,支持民间投资项目454个,持续放大政策效能。

杨萍认为,建立科学的定价机制、稳定的回报机制、灵活的退出机制,才能增强重大项目对民间资本的持续吸引力,最终形成政府与民间资本优势互补、合作共赢的良性发展格局。

力鸿一号飞行器首飞成功

1月12日,力鸿一号遥一飞行器在我国酒泉卫星发射中心圆满完成亚轨道飞行试验任务,返回式载荷舱通过伞降回收系统顺利着陆完成回收。

本次飞行试验圆满完成返回式载荷舱的再入大气层返回减速与回收验证,同时开展了飞行器子级返回精确落点控制技术验证,为未来进一步开展太空旅游等积累

了相关技术。

力鸿一号遥一飞行器飞行高度约120千米,具有发射成本低、灵活性高以及支持实验载荷回收等特点,主要面向微重力科学实验和近太空原位探测等应用需求,可为科学实验载荷提供300秒以上高度稳定且功能多样的实验环境。

(据新华社电)



证券时报
ID:wwwstcn.com