

国常会:加快培育服务消费新增长点

据新华社电

国务院总理李强1月16日主持召开国务院常务会议,听取提振消费专项行动进展情况汇报并研究加快培育服务消费新增长点等促消费举措,部署做好清理拖欠企业账款行动和保障农民工工资支付有关工作,审议通过《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定(草案)》。

会议指出,去年开展提振消费专项行动以来,各地区各部门持续用力抓好政策落实,取得积极成效。要深入实施提振消费专项行动,充分释放各项政策集成效应,推动惠民生和促消费紧密结合,有效增强居民消费内生动力,充分发挥消费拉动经济增长的基础性作用。要加快

培育服务消费新增长点,支持新业态新模式新场景竞相涌现,增加优质服务供给,解决好信用、标准、安全管理等问题,促进服务消费提质惠民。要完善促消费长效机制,制定和实施好扩大消费“十五五”规划、城乡居民增收计划,加快清理消费领域不合理限制,落实带薪休假制度,促进消费能力和消费意愿持续提升,消费结构和产业结构联动升级,加快建设强大国内市场。

会议指出,清理拖欠企业账款和保障农民工工资支付事关企业合法权益和群众切身利益,必须高度重视,持续加大工作力度。要加紧清理拖欠企业账款,紧盯重点地区加强督促指导,压实地方责任,统筹安排、尽快下达用于支持清欠的专项债券额度,更大发挥金融政策作

用,健全清欠长效机制,加快清理存量、坚决遏制增量。要扎扎实实解决拖欠工资问题,继续组织实施好治理欠薪专项行动,严格落实欠薪单位责任,综合运用监测预警、督查考核、信用惩戒等措施深化源头治理,加强对困难农民工的临时救助,确保社会大局稳定。

会议决定,对《城市绿化条例》等9部行政法规的部分条款予以修改,对《乡镇煤矿管理条例》等2部行政法规予以废止。会议指出,要与时俱进推动行政法规立改废释,稳妥做好新旧法律法规衔接过渡,完善配套机制和办法,增强政府立法系统性、整体性、协同性、时效性,不断提高行政法规质量。

会议还研究了其他事项。

废旧动力电池回收迎新规 六部门划定全链条监管红线

证券时报记者 韩忠楠

1月16日,工业和信息化部、国家发展改革委、生态环境部、交通运输部、商务部、市场监管总局等六部门发布消息,已于近日联合印发《新能源汽车废旧动力电池回收和综合利用管理暂行办法》(以下简称《管理办法》)。《管理办法》将于2026年4月1日起施行,同时废止4项原有相关规定,以法治化手段构建规范、安全、高效的废旧动力电池回收利用体系,为新能源汽车产业高质量发展筑牢“最后一公里”防线。

当日,工信部召开新闻发布会,介绍《管理办法》有关情况。工业和信息化部节能与综合利用司司长王鹏表示,废旧动力电池回收利用是新能源汽车和动力电池产业绿色发展的重要一环。做好废旧动力电池回收利用工作,关系到我国新能源汽车和动力电池产业高质量发展,关系到生态环境保护,也关系到重要资源供给,更关系到人民群众生命财产安全。

将进入规模化“退役”阶段

近年来,我国新能源汽车产业快速发展,产销量持续攀升。根据行业协会统计,2025年我国新能源汽车产销量分别完成1662.6万辆和1649万辆,同比分别增长29%和28.2%,新能源汽车新车销量达到汽车新车总销量的47.9%。

动力电池是新能源汽车的核心部件,当电池使用过程中容量衰减至一定程度时,将进入“退役”阶段,需要进行回收处理。据有关研究机构测算,我国即将进入动力电池规模化“退役”阶段,到2030年,当年的废旧动力电池产生量预计将超过100万吨。

据悉,此前工信部等有关部门已围绕建设废旧动力电池回收利用体系开展一系列工作,出台了30余项有关标准,持续组织开展动力电池回收利用专项检查调研。

公开数据显示,2025年,我国新能源汽车废旧动力电池综合利用量超过40万吨,同比增长32.9%,骨干企业锂、钴、镍等金属回收率处于国际先进水平。

为进一步完善废旧动力电池回收和综合利用体系,2025年2月,国务院办公厅印发了《健全新能源汽车动力电池回收利用体系行动方案》(以下简称《行动方案》),要求加快制定相关法规规章,用法治化手段规范回收利用。

王鹏表示,此次出台的《管理办法》是落实《行动方案》的重要举措,遵循了“全渠道、全链条、全生命周期”管理的基本思路。



图虫创意/供图

划定行业发展红线

废旧动力电池回收利用涉及企业多、流程长、渠道复杂,监管难度大。为了打通管理堵点卡点,《管理办法》构建了全方位监督体系,多项创新举措引起行业广泛关注。

在渠道方面,《管理办法》强调要抓好电池生产、车辆报废、换电运营、维修更换等各类废旧动力电池产生源头的规范管理,重点设计“车电一体报废”等制度,以防止出现废旧动力电池流向难以掌握的情况。

同时,《管理办法》强调将从全生命周期加强废旧动力电池的信息溯源管理,搭建全国新能源汽车动力电池溯源信息平台,建立新能源汽车动力电池数字身份证管理制度,明确动力电池编码、信息报送等要求,运用数字化技术加强动力电池流向监测。

王鹏透露,动力电池数字身份证是一个综合性的信息载体,不仅包含产品类别、产品构成、报废回收等信息,未来还将根据产业发展和行业管理的需要进一步拓展信息的范围及具体内容。

对未按要求交售废旧动力电池、不履行回收责任、违反编码和信息报送要求等行为,《管理办法》设定了责令改正、警告、罚款等行政处罚措施,并明确了行政处罚的实施主体,增强制度的刚性约束。

生态环境部固体废物与化学品司司长温

雪峰表示,下一步,生态环境部将持续强化拆解处理企业常态化执法监管,严肃查处环境违法行为,继续将非法拆解处置行为纳入非法倾倒处置固体废物专项整治行动,推动更多废旧动力电池流入正规回收利用企业,畅通资源循环利用。

不再采用“梯次利用”概念

值得关注的是,《管理办法》首次明确将不再采用“梯次利用”概念。“一段时间以来,一些企业将废旧动力电池在检测、分类、拆分、重组等处理的基础上,制造出新的电池产品,应用于通信基站备用电源等领域,也就是我们通常所说的“梯次利用”电池。”王鹏表示,目前市场上的“梯次利用”产品质量参差不齐,企业和消费者难以辨别,对“梯次利用”的概念容易产生混淆。

基于此,多部门在制定《管理办法》过程中,从保障人民群众生命财产安全角度,强调不论以任何方式生产的电池产品都必须符合应用领域的质量标准要求。为了消除企业和消费者可能存在的认识误区,《管理办法》中不再采用“梯次利用”的概念,而是明确“任何组织或者个人不得将废旧动力电池直接或者加工后用于电动自行车以及法律、行政法规和强制性标准禁止使用的其他领域”。

王鹏强调,对于违反上述规定的行为,有关部门将加强协同、强化监管,依据法律法规、部门规章的规定予以处罚。

巩固市场稳中向好势头 坚决防止市场大起大落

<<上接A1版

提升多层次股权市场包容性适应性,启动实施深化创业板改革,持续推动科创板改革落地,提高再融资便利性和灵活性,促进北交所、新三板一体化高质量发展。推动债券市场提质、调结构、扩总量,抓好商业不动产REITs试点平稳落地。稳步推进期货市场提质增效,加强期现联动监管。

三是坚持依法从严,着力提升监管执法有效性和震慑力。进一步严肃市场纪律,坚决打击财务造假、操纵价格、内幕交易等恶性违法行为,畅通行政刑事衔接机制,推动更多特别代表人诉讼、先行赔付等典型案例落地。督促行业机构专注主业、完善治理、错位发展。完善私募基金监管体制机制。强化科技赋能监管,提高线索发现能力和监管穿透力。

四是坚持固本强基,促进上市公司价值成长和治理提升。持续提升上市公司规范运作水平,加快推动出台上市公司监管条例,全面落地新修订的上市公司治理准则,加强对控股股东、实际控制人的行为约束,完善分红回购、股权激励和员工持股等

制度安排。激发并购重组市场活力,完善重组全链条监管,多措并举推动上市公司高质量发展。

五是坚持做强主场,推动资本市场双向开放迈向更深层次、更高水平。抓紧推动合格境外投资者优化方案落地,扩大期货特定品种开放范围,提升跨境投融资便利性。完善境外上市法规制度,提升备案管理规范化、标准化和透明度。增强开放环境下监管和风险防范能力,积极参与国际金融治理。

会议要求,要坚持和加强党对资本市场的全面领导,强化政治引领,强化正确政绩观,强化责任落实。更加清醒坚定推进反腐败斗争,深化以案促改促治,全力支持配合驻证监会纪检监察组巩固深化重点领域腐败问题专项治理效果,不断健全公权力监督制约机制,针对性完善有效预防和惩治资本市场新型腐败、隐性腐败的政策措施。强化担当作为,加快锻造“三个过硬”的监管铁军,选优配强各级领导班子,持续加强干部队伍建设,精准有力开展监管问责,强化关心关爱,不断增强队伍纯洁性、专业性、战斗力。

衍生品交易监督管理办法 征求意见

<<上接A1版

五是设定了清晰的“红线”。明确参与衍生品交易及相关活动的各方应当遵守的基本原则,不得通过衍生品交易实施操纵市场、内幕交易、利用未公开信息交易、违规减持、利益输送等违法违规行为。规定了衍生品经营机构及其从业人员的禁止性行为。细化规定了违反规定的法律责任。

六是相关制度安排更加具有包容性和适应性。明确衍生品交易应当按照规定以收取保证金等方式进行履约保障,对于履约保障的具体制度还将通过规范性文件、自律规则等进一步细化,此外还规定了保证金的多种形式;规定在对期货交易实施持仓限额和大户持仓报告制度时,期货交易场所可以规定将交易者直接和间接持有的挂钩同一或者相似资产的衍生品合约与期货交易的持仓合并计算,明确了合并持仓计算的监管方向,同时也为具体实施预留了空间。

<<上接A1版

2026年是“十五五”的开局之年,恒旭资本合伙人朱家春认为,今年的宏观经济将延续“温和修复、结构优化”的基调。在政策有力托底、科技自立自强战略深入推进的背景下,经济增速有望保持合理区间,高质量发展特征将更加明显。“创投市场自身也要高质量发展,要注重价值发现和价值创造,挖掘和投资高质量资产。”朱家春表示。

资本锚定新目标新节奏

政策、资金等多要素强势汇聚,业内机构普遍形成共识:2026年中国创投市场将正式开启新一轮全新发展周期。“创投行业正跻身主流赛道,当下正是非常好的时代。”中科院创业合伙人米磊在日前召开的融资中国年会上表示。

在2025年收获颇丰的专业机构,已为拥抱2026年做好了充分准备。朱家春介绍,基于对市场结构性机遇的坚定信心,恒旭资本2026年的投资和募资节奏预计将保持稳中有进的态势。在募资端,将在2025年新增认缴规模超40亿元基础上,继续稳步扩大管理规模,进一步巩固核心赛道的资本生态优势;在投资端,将始终保持稳健专注的投资节奏,重点围绕“新质生产力”核心领域与健康消费赛道展开精准布局。

2026年创投募资市场的主要期待,集中在国家创业投资引导基金的发力。“该基金的落地与运作,将有效发挥引导作用,推动更多社会资本投向国家重点支持的科技前沿领域,这就要求行业机构的募资策略必须与国家战略同频共振。”朱家春强调。随着央企母基金、社保科创基金、国家创投引导基金等一批国家级基金陆续入市,市场资金短缺的局面将得到显著缓解。但业内人士认为,这并不意味着全行业能“雨露均沾”,反而将是一场更为严苛的实力检验,对创投机构的投资回报能力、产业资源整合能力与赛道卡位能力,都提出了更为严格的要求。

在退出端,行业普遍预计2026年的退

出环境将更趋多元化。朱家春认为,IPO仍将是创投机构的核心退出渠道,但随着市场生态的不断完善,并购退出、二手份额转让、回购等多元化退出路径的重要性将持续提升,为创投机构提供更灵活、更高效的退出选择,进一步完善行业“募投管退”的良性循环。

聚焦中国市场 专注创新领域

结合“十五五”规划建议要求与行业发展趋势,达晨财智创始合伙人刘昱明确提出了,未来创投行业将肩负三大新使命:其一,持续聚焦科技投资主线,重点支持中国科技事业高质量发展,尤其要加大对人工智能等前沿领域的布局力度,助力关键核心技术突破;其二,深化产融结合深度,一方面需积极响应LP支持地方产业发展与招商引资的核心诉求,另一方面,创投机构多年积累的被投资企业资源与地方产业需求能够形成高效互补,主动或被动推动产融结合已成为行业不可逆转的发展趋势;其三,主动适应资金结构变化,未来美元基金的生存空间将进一步压缩,那些能精准适配国资资本诉求,实现产融深度结合的机构,将赢得更多发展机遇。国资资金的强势进入,虽为行业带来新的挑战,但也在持续推动行业从单纯的财务投资向“准产业投资者”转型,这一趋势在“十五五”时期将更加凸显。

事实上,业内人士对当前中国股权投资行业的未来发展趋势已形成高度共识:无论是创投行业在中国经济发展中的定位与作用、当前及未来的资金分布与有限合伙人(LP)构成,还是值得重点布局的赛道与企业类型、具备IPO潜力的企业核心特征等关键问题,行业内的认知均高度一致。在发展布局的核心方向上,这一共识尤为明确。头部机构经过实践探索后,愈发坚定了聚焦中国市场、专注创新领域的核心选择。启明创投创始合伙人卞宇平就表示,回顾行业发展历程,那些脱离中国市场实际的尝试往往难以成功,始终专注中国市场,深耕创新领域、贴合产业需求的机构,才能在市场变革中实现持续稳健成长。

国资委:推动战略性新兴产业增加值占比提升

证券时报记者 江响

日前召开的地方国资委负责人会议明确了接下来五年地方国资国企工作的重点和任务目标。“十五五”时期,地方国资国企工作主要目标涵盖战略使命强化、科技自立自强水平提升、布局优化、企业活力动力增强、党的领导加强等方面,提出了国有经济对经济社会发展的贡献度进一步提高、战略性新兴产业增加值占比大幅提升等要求。立足2026年,会议部署了六方面重点工作。

国务院国资委党委书记、主任张玉卓表示,“十五五”时期地方国资国企工作要努力实现以下主要目标:一是战略使命明显强化,战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等功能更加突出,国有经济对经济社会发展的贡献度进一步提升;二是科技自立自强水平明显提升,重点领域关键核心技术快速突破,科技领军企业数量稳步增长;三是布局明显优化,在关系国家安全、国民经济命脉的重要行业领域控制地位持

续巩固,传统产业加快转型升级,战略性新兴产业增加值占比大幅提升;四是企业活力动力明显增强,中国特色现代企业制度和国资监管体制更加完善定型,企业家精神、科学家精神有力弘扬;五是党的领导、党的建设明显加强,全面从严治党引领保障作用充分发挥。

立足2026年,会议部署了推进提质增效稳增长,强化国有科技企业创新主体作用,推进国有经济布局优化和结构调整,深化国资国企改革,推进专业化、体系化、法治化、高效化监管以及防范化解重大风险等六方面重点工作。

与上年不同,在稳增长方面,会议从消费和投资两方面部署了地方国资国企拉动需求增长的着力点。特别强调要强化市场开拓,挖掘增长潜能,引导企业把握消费新趋势,强化供给提级、产品提档、服务提质,打造一批带动面广、显示度高的消费新场景,不断培育消费新增长点。

对于资本市场尤为关注的推进国有经济布局优化和结构调整,张玉卓表示,各地国资委要以编制“十五五”规划为契机,紧紧围绕推动国

有资本“三个集中”,指导企业做强做优主业实业,更好服务现代化产业体系建设。要在主业管理、投资管控、业绩考核、国有资本经营预算等方面强化政策引导,推动传统产业加快高端化、智能化、绿色化发展,不断打开新的发展空间。“特别要高度重视人工智能这个关键变量。”张玉卓说,支持企业参与中央企业“AI+”专项行动,共同打造一批高价值场景,持续深化智能工厂梯度培育行动,全方位赋能千行百业。

与此同时,要紧密结合地方产业政策、区域资源禀赋、国资国企实际,推动企业通过内生发展、整合并购等方式加力布局,强化与产业链上下游企业的协同合作,大力培育更多能够引领产业升级、抢占未来发展制高点的新兴支柱产业。

2026年是进一步深化国资国企改革方案落地实施的第一年。张玉卓表示,2026年,各地国资委要着力深化国资国企改革,完善中国特色现代企业制度,健全市场化经营机制,加快企业组织形态变革。