

# 六部门延续养老托育家政等税费优惠

证券时报记者 贺觉渊

1月20日,财政部等六部门发布公告,宣布延续实施养老、托育、家政等社区家庭服务业税费优惠政策至2027年12月31日,继续支持养老、托育、家政等社区家庭服务业发展。2019年6月,财政部等六部门出台养老、托育、家政等社区家庭服务业税费优惠政策,自实施以来被社区托育、家政服务业等视作鼓励行业发展、推动“放水养鱼”的减税降费“大礼包”。本次六部门发文后,政策期限将进一步延续至2027年底。

根据公告规定,为社区提供养老、托育、家政等服务的机构,提供社区养老、托育、家政服务取得的收入将免征增值税;在计算应纳税所

得额时,减按90%计入收入总额。

为社区提供养老、托育、家政等服务的机构,承受房屋、土地用于提供社区养老、托育、家政服务的,免征契税。用于提供社区养老、托育、家政服务的房产、土地,免征不动产登记费、耕地开垦费、土地复垦费、土地闲置费;用于提供社区养老、托育、家政服务的建设项目,免征城市基础设施配套费。

为社区提供养老、托育、家政等服务的机构,自有或其通过承租、无偿使用等方式取得并用于提供社区养老、托育、家政服务的房产、土地,免征房产税、城镇土地使用税。

中央财经大学教授温来成曾在署名文章中指出,税收政策是推动养老服务产业高质量发展的重要工具。税收政策可降低养老机构

的运营成本和服务定价,进而促进技术创新和服务升级;可以引导资本流向养老服务领域,进而优化资源配置;还可以减轻从业者的税负,提高养老服务行业对人才的吸引力,进而提升服务质量。

温来成认为,我国支持养老服务产业发展的税收政策不够完善。现行税收政策对营利性养老机构的支持不足,对医养结合服务的支持缺失,对养老服务机构人力资源的支持有限。他建议,对于现行较为碎片化的各项养老服务产业税收政策,可进一步分税种、分适用对象进行政策梳理、整合和规范。同时,完善养老服务全产业链税收政策。现行税收政策侧重对养老机构的建设和运营环节提供支持,在融资、改造和接受捐赠环节仍需加强。

# 纵深推进改革 巩固资本市场稳中向好势头

证券时报记者 程丹

稳中求进是2026年资本市场改革的主旋律。证监会最新召开的系统工作会议明确,巩固市场稳中向好势头,及时做好逆周期调节,坚决防止市场大起大落;不断提高服务高质量发展质效,提升多层次股权市场包容性适应性,推动债券市场和期货市场提质发展。

清华大学国家金融研究院院长田轩表示,过去一年间资本市场改革成效显著,站在“十五五”的起点,资本市场需运用系统思维,持续深化投融资综合改革,完善“长钱长投”政策体系,针对硬科技企业,建立差异化上市标准与融资渠道,维护资本市场稳定性和资源配置效率。

## 坚决防止市场大起大落

风平浪静好行船,全力维护资本市场平稳运行,是推进资本市场改革和高质量发展的基础。在谈及今年的首个改革任务时,证监会会议指出,坚持稳字当头,巩固市场稳中向好势头。

近期,监管部门全方位加强市场监测预警,及时做好逆周期调节,强化交易监管和信息披露监管,进一步维护交易公平性,严肃查处过度炒作乃至操纵市场等违法违规行为,坚决防止市场大起大落。

1月19日,浙江证监局对拥有10万粉丝的雪球账号“大V”金永荣开出“没一罚三”的行政处罚单,罚没款超8324万元,只因他通过“抢帽子”交易的方式操纵市场;1月12日至1月16日,上交所对365起拉抬打压、虚假申报等证券异常交易行为采取了自律监管措施,对20起上市公司重大事项等进行专项核查;同期,深交所共对387起证券异常交易行为采取了自律监管措施,共对15起上市公司重大事项进行核查;1月14日,沪深北证交所发布通知调整融资保证

金比例,将投资者融资买入证券时的融资保证金最低比例从80%提高至100%。

这一系列举措,意在为各类投资者提供更公开、公平、公正的交易条件和市场环境,通过逆周期调节推动股市平稳发展,是稳市场不可或缺之举。南开大学金融发展研究院院长田利辉表示,市场过热易催生“羊群效应”和估值泡沫,监管部门通过逆周期调节将市场拉回价值轨道,挤压投机泡沫,修复定价机制,从制度层面筑牢了防范系统性风险的堤坝。

根据监管安排,证监会将继续深化公募基金改革,持续拓宽中长期资金来源渠道和方式,推出各类适配长期投资的产品和风险管理工具,积极引导长期投资、理性投资、价值投资,全力营造“长钱长投”的市场生态。

## 提升股权市场包容性适应性

在全球技术竞争加剧与中国经济结构升级的背景下,增强资本市场的向“新”力正当其时。会议指出,提升多层次股权市场包容性适应性,启动实施深化创业板改革,持续推动科创板改革落实落地,提高再融资便利性和灵活性,促进北交所、新三板一体化高质量发展。

平安证券相关部门负责人指出,战略性新兴产业和未来产业,由于独特的技术形态和产业形态,普遍面临一些发展痛点,如资金需求与供给错配、融资渠道有限、风险分担机制不完善等,客观要求多元化融资渠道的进一步拓宽,加之这类企业的研发成本较高,研发周期较长,对长期稳定资金供给有着更高要求。

田轩建议,建立差异化上市标准与融资渠道,允许未盈利但具有核心技术和良好发展前景的企业在科创板等板块融资。探索多维度估值定价模型,综合考量技术壁垒、研发投入、专利数量、市场潜力等因素,破解估值定价难题。

期限统一延长至2026年12月31日,继续维持年贴息比例1个百分点,央地按照90%、10%的贴息资金承担比例不变。本次“双贴息”政策优化,主要体现在提高贴息标准、扩大政策惠及范围、增加经办机构等方面。

其中,服务业经营主体贷款贴息政策优化调整后,单户可享受贴息的贷款额度从现行的最高100万元提高至1000万元。政策惠及的消费领域在原有的餐饮住宿、健康、养老、托育、家政、文化娱乐、旅游、体育8类基础上,新纳入数字、绿色、零售3类消费领域。经办机构新增了银行监管评级3A及以上的全部城商行、省级农商行、省会城市农商行和外资银行,共约90余家。

个人消费贷款贴息政策优化调整后,居民使用个人消费贷款,只要是用于消费的,都可以享受贴息支持。本次政策还将业界广泛呼吁的信用卡账单分期业务纳入贴息支持范围。经办机构新增了监管评级3A及以上的城商行、农商行、外资银行、消费金融公司、汽车金融公司,共500余家机构。

廖岷表示,财政部将不断完善“双贴息”政策,为更多企业和居民提供可感的帮助。“实际上我们希望的是,消费者一旦贷款,偿付利息时,账户就自动享受贴息。”他说。

## 2026年总体支出力度“只增不减”

过去一年,我国赤字率按4%左右安排,比上年提高1个百分点;新增政府债务规模11.86

完善知识产权质押融资、科技保险等配套措施,降低硬科技企业融资成本与风险,实现创新风险与资本回报的动态平衡。

上述平安证券人士表示,建议针对不同发展阶段、不同规模的科技企业适配分层分类支持机制。与此同时,针对中小新质生产力企业发展快、变化大、发展诉求多元的特点,建议优化科技创新金融业务的审批流程,提高审批效率,降低企业融资成本和时间成本,以支持企业进入新兴领域或实现转型升级。

## 强化债券和期货市场协同

增强资本市场对于经济高质量发展的适配性,债券、期货市场必不可少。会议指出,推动债券市场提质量、调结构、扩总量,抓好商业不动产REITs试点平稳落地。稳步推进期货市场提质发展,加强期现联动监管。

过去一年间,IPO、再融资合计1.26万亿元,交易所债券市场发行各类债券16.3万亿元,沪深交易所已上市78只REITs产品,融资金额2099亿元,总市值达到2199亿元,我国公募REITs市场从无到有,正在发展壮大。18个期货期权品种平稳上市,多层次资本市场功能有力发挥。尤其是商业不动产REITs试点的正式启动,让金融服务实体经济、推动经济结构转型升级更上了一层台阶。

据了解,推进商业不动产REITs试点初期,监管部门将坚持严把发行上市质量关、合规关和风险关,重点支持符合国家政策导向、社会效益显著、经营业绩稳健且具有行业代表性的优质项目。目前看,项目储备较为充裕,质量总体不错。

田利辉指出,实体经济需对冲大宗商品波动风险,居民财富管理呼唤多元化工具。期货、衍生品是风险管理的“压舱石”,未来料将稳步扩品种、促开放、强监管,推动资本市场从单一融资向综合服务跃升,真正成为经济“稳定器”与“助推器”。

万亿元,比上年增加2.9万亿元。尽管赤字与政府债务远超前几年平均水平,但廖岷指出,从国际比较看,我国政府负债率依然较低。

新的一年,财政部门将继续实施更加积极的财政政策。廖岷表示,概括起来就是“总量增加、结构更优、效益更好、动能更强”。其中,“总量增加”就是要扩大财政支出盘子,确保必要支出力度。2026年财政赤字、债务总规模和支出总量将保持必要水平,确保总体支出力度“只增不减”、重点领域保障“只强不弱”。

“在2025年更加积极的基础上继续扩大财政支出盘子,本身就体现了政策是十分积极的。”廖岷强调,财政部也充分考虑了财政中长期可持续性,注重增强发展后劲。

“动能更强”就是深化财税重点领域改革。进一步增强地方财政发展动能,助力全国统一大市场建设。

开年以来,财政部、税务总局发文明确,将自2026年4月1日起,取消光伏、磷化工等产品的出口退税,并分两年取消电池产品出口退税。财政部综合司司长李先忠表示,此次政策调整有利于引导产业结构合理调整,促进产业转型升级,综合整治“内卷式”竞争。

为助力全国统一大市场建设,财政部还将持续规范财政补贴。对于个别地方可能存在的违规补贴行为,财政部在2025年已经会同有关部门组成跨部门专班,对地方财政补贴开展专项整治,下一步还将持续完善专班工作机制,同时加强监督管理,对违规问题发现一起、纠治一起,坚决整治“内卷式”无序竞争。

<<上接A1版

李强在主持开班式时指出,习近平总书记的重要讲话高屋建瓴、立意深远、催人奋进,具有很强的政治性、理论性、针对性、指导性,对于全党特别是高级干部深刻认识“十四五”时期党和国家事业取得的重大成就,准确把握“十五五”时期经济社会发展的指导方针、主要目标、重点任务,保持战略定力,增强必胜信心,奋力开创中国式现代化建设新局面,具有十分重要的意义。要深刻理解和总书记重要讲话的丰富内涵、精髓要义和实践要求,深刻领会“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,自觉把思想和行动统一到总

# 两部门发文 进一步支持城市更新行动

证券时报记者 张达

1月20日,自然资源部召开例行新闻发布会,联合住房和城乡建设部发布《关于进一步支持城市更新行动若干措施的通知》(以下简称《通知》)。《通知》推出增强详细规划适应性、优化过渡期支持政策、推进存量土地和空间的临时利用、鼓励资源资产组合供应整体运营、创新不动产登记服务、妥善处置历史遗留问题等系列举措,着力破解城市更新中的政策堵点,进一步强化规划与土地政策融合。

据了解,国土空间详细规划是对具体地块用途和开发建设强度等作出的实施性安排,是核发建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据,相关专项规划要遵循国土空间总体规划,主要内容要纳入详细规划,不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。为了增强详细规划适应性,《通知》明确在国土空间规划“一张图”基础上,开展城市更新区域详细规划的评估优化工作路径,既依法给予规划许可,又灵活适应市场,及时为实施城市更新行动提供规划依据;鼓励各地制定土地混合开发和空间复合利用正面清单和管控要求;对改善社区公共服务设施、提升社区公共空间

书记重要讲话精神和党中央决策部署上来。要学以致用、知行合一,把学习成果转化为实干实绩,推动高质量发展不断取得新成效。

中共中央政治局委员、中央书记处书记,中央军委副主席,全国人大常委会委员副委员长,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协党组成员主席出席开班式。

各省区市和新疆生产建设兵团、中央和国家机关有关部门、有关人民团体,中央管理的金融机构、企业、高校,解放军各单位和武警部队主要负责同志参加研讨班。各民主党派中央、全国工商联及有关方面负责同志列席开班式。

服务功能等微更新项目制定规划许可豁免清单。

关于优化过渡期支持政策,《通知》进一步明确各地利用存量土地、房产资源发展国家支持产业、行业的,将原5年不改变用地主体和规划条件的固定过渡期政策,调整为以5年为原则的灵活过渡期政策。同时,在过渡期届满办理土地有偿使用手续时,新增租赁出让方式予以支持。如苏州制定了过渡期政策落地细则。

针对存量土地和空间的临时利用,《通知》明确在保障安全、不影响远期规划实施前提下,各地可制定空闲建设用地的临时利用规则并加强实施监管;制定存量建(构)筑物不增加容积率 and 高度情况下的临时利用管控规则。如杭州制定了临时用地、临时改变房屋用途等管理实施细则。

围绕鼓励资源资产组合供应整体运营,《通知》提出积极开展特色资源调查和活化利用,建立健全多门类资源资产在特定国土空间范围内的组合供应,提升资源利用综合效能。如湖南、湖北等地探索将自然资源资产打包组合供应,提升空间价值。

# 国家发展改革委：正研究制定城乡居民增收计划

<<上接A1版

## 精准施策 化解“供强需弱”矛盾

对于物价问题,王昌林表示,2025年四季度以来,物价运行已出现积极变化。下一步,国家发展改革委将会同相关部门打好政策“组合拳”,持续推动物价合理回升。总量政策方面,要把促进物价合理回升作为货币政策的重要考量。结构政策方面,主要是两端发力,一方面着力扩大需求,另一方面整治“内卷”。

针对当前经济运行中“供强需弱”等矛盾,发布会也明确了2026年政策发力方向,即通过供需双向调节、改革创新协调等推动经济实现良性循环。

王昌林表示,促进形成由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式,重点要做到“三个坚持”。一是要坚持把宏观政策的发力点放在做强国内大循环上,全方位扩大国内需求;二是要坚持把经济发展的着力点放在实体经济上,加快构建现代化产业体系;三是要坚持把市场运行的调控点放在纵深推进全国统一大市场建设上,充分激发市场活力,重点是综合整治“内卷式”竞争,实现从“卷价格”向“优价值”转变。

王昌林透露,围绕“三个坚持”,国家发展改革委正在研究制定出台2026—2030年扩大内需战略实施方案,努力实现供需互促、循环升级。

提升消费者收入是提振内需的重要方面。国家发展改革委国民经济综合司司长周陈表示,按照中央经济工作会议部署,国家发展改革委将重点做好惠民生和促消费扩容提质行动和城乡居民增收计划,同时今年还将继续实施消费品以旧换新政策,深入实施提振消费专项行动。

此外,在提升消费者收入方面,将坚持投资和消费于人紧密结合,坚持政策支持与改革创新紧密结合。

周陈表示,扩大内需不是权宜之计,而是战略举措,既要政策给力,也要改革发力。

谈及改革创新,国家发展改革委体制

<<上接A1版

在专项担保计划下,单家企业可享受担保的贷款额度为2000万元。国家融资担保基金适当提高对民营企业中长期贷款的风险分担比例,设置差异化分险机制,最高贷款分险比例不超过40%。

支持民营企业债券风险分担机制将发挥类似担保政策工具的作用。由中央财政专门安排风险分担资金,与央行现有政策协同,为民营企业和私募股权投资机构发行债券提供增信支持,代偿投资人部分损失。

设备更新贷款贴息政策是对现有政策的优化调整。本次优化重点是扩大贴息范围,在原有设备购置项目的基础上,将与设备更新相关的固定资产贷款,以及科技创新类贷款纳入贴息范围。相关企业可以享受贷款总额1.5个百分点、期限不超过2年的贴息支持。同时,政策惠及领域、经办银行也进一步扩围。

“期待通过支持民间投资的‘组合拳’,实实在在地助力企业节约融资成本,增强盈利。”廖岷说。

## 信用卡账单分期业务纳入贴息支持

2025年8月,财政部等部门推出个人消费贷款贴息和服务业经营主体贷款贴息两项政策(以下简称“双贴息”政策)。“双贴息”政策同时瞄准供需两侧。廖岷透露,不少餐馆、小店、家庭都得到了实实在在的支持。

根据最新政策安排,“双贴息”政策的实施

改革综合司司长王任飞表示,当前我国经济发展中周期性、结构性、体制性问题相互交织,解决这些问题要综合施策,接下来要增强改革与财政金融政策、消费投资政策、产业政策、创新政策协同。

在纵深推进全国统一大市场建设方面,综合整治“内卷式”竞争依然是主线,王任飞表示,在制度建设方面,国家发展改革委正在研究制定全国统一大市场建设条例,同时将制定出台妨碍建设全国统一大市场事项清单、招商引资鼓励和禁止事项清单,明确地方政府在促进经济发展时什么能做、什么不能做。

### 点线面联动 激活发展新动能

2026年作为“十五五”开局之年,中国经济结构持续优化、动能加快转换,高质量发展态势明确。

周陈从点、线、面三个维度,深入解析经济增长的核心潜能,认为消费与投资、科技与产业、城乡与区域都将释放出巨大的发展潜能。

从点上看,新技术、新产品、新场景将蔚然成势,目前国家发展改革委正在谋划推进一批“十五五”时期的高新技术产业标志性引领性重大工程。从线上看,创新链、产业链、人才链加速融合。2025年我国的数字经济增加值达到49万亿元,占GDP比重约35%,未来将创造出更大的市场空间。从面上看,动力源地区创新引领作用持续增强。目前我国拥有24个全球百强创新集群,数量连续3年位居世界第一,其中“深圳—香港—广州”集群已经跃居全球首位。

周陈表示,中央经济工作会议已经部署建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区3个国际科技创新中心,近期设立的国家创业投资引导基金专门设立了3只区域基金,通过投资“子基金+直投项目”实现逐级放大,正在加快打造形成全球科技创新高地和新兴产业重要策源地。

“中国经济是一片大海。”周陈表示,相关部门将坚持政策支持和改革创新并举,充分激发这片大海中蕴藏的巨大潜能。发展潜力为新的动能,变科技流量为新的经济增量。