

## 2026 地方两会

深圳锚定“5万亿GDP”目标  
抢占人工智能产业科技制高点

证券时报记者 吴家明 安宇飞

“十四五”时期,深圳交出了一张耀眼的成绩单:地区生产总值(GDP)增速居一线城市首位,规模以上工业总产值、工业增加值连续4年蝉联全国城市“双第一”,外贸进出口规模连续2年保持全国城市首位,研发投入强度跃居全国城市第一……

2月9日,深圳市第七届人民代表大会第七次会议开幕,市长覃伟中向大会作政府工作报告。当这一连串“第一”与“首位”被清晰宣读时,映照出的是这座城市过往5年踏石留印的足迹。

回望来路,每一项成绩都像一块厚重的基石,为深圳向更高处攀登提供了坚实支撑。展望前程,政府工作报告明确提出了深圳“十五五”发展目标——地区生产总值突破5万亿元。

在政府工作报告中频频出现的“第一”字眼,勾勒出深圳“十四五”时期的硬核成就。“十四五”时期,深圳经济综合实力大幅跃升,地区生产总值从2020年的2.83万亿元提高到2025年的3.87万亿元,年均增长5.5%,增速位居一线城市首位。

工业成为深圳经济增长的核心“引擎”,2025年深圳规模以上工业总产值达4.44万亿元,同比增长6.4%,规上工业增加值达1.21万亿元,同比增长5.4%,规上工业总产值、工业增加值连续4年保持全国城市“双第一”。

外贸也为深圳经济增长送上重要“助攻”,2025年深圳外贸进出口总额达4.55万亿元,同比增长1.4%,规模连续2年保持全国城市首位。其中,出口总额实现“33连冠”,新能源汽车、消费级无人机、数码相机、3D打印机等高新技术产品出口增长10.1%。

面向“十五五”时期,深圳提出了地区生产总值超过5万亿元的目标。为实现这一目标,深圳不仅要发展壮大新兴产业和未来产业,还把“抢占人工智能产业科技制高点”写进了政府工作报告,提出要加快建设全球人工智能先锋城市,2026年人工智能产业集群增加值增长10%以上。

深圳市人大代表、晶泰科技联合创始人兼



图创意/供图

CEO马健表示,大湾区完备的硬件制造生态与开放的产业场景,为人工智能从实验室走向产业化提供了“最佳验证土壤”。在深圳,政策与算力精准赋能企业,从“鹏城云脑”到智能算力中心再到专项补贴,让企业能心无旁骛攻克核心技术。企业应锚定方向,将人工智能的创新力转化为实实在在的新质生产力。

覃伟中表示,建设科技金融服务体系,壮大耐心资本、长期资本,加快形成各类创新创业和产业投资基金数量超万家,总规模超万亿元的“双万基金”格局,完善优质企业梯度培育体系,支持瞪羚、独角兽等高科技企业领跑新赛道等。

其实,深圳对创投基金的规模化发展早有布局。去年3月,深圳市地方金融管理局等4部门发布深圳“创投十九条”,强调到2026年底,力争在深圳全市范围内形成“双万”格局——万亿级“20+8”产业基金群,经备案的股权投资及创业投资基金数量突破1万家(只)。

不少瞪羚、独角兽企业有望成为资本市场的“新力军”。中国(深圳)综合开发研究院金

融发展与国资国企研究所执行所长余凌曲表示,深圳应发挥深交所驻地优势,推动更多硬科技企业上市并利用资本市场做大做强。此外,利用前海、河套等国家战略平台,推进贸易投融资便利化和人民币跨境使用,为企业“走出去”提供综合金融服务中心。

在业内人士看来,深圳的科技金融创新已超越“技术炫技”阶段,正全面转向为实体经济“量身定制”解决方案。深圳作为全国重要的产业金融中心,在推动“科技—产业—金融”的良性循环上下足了功夫。

余凌曲表示,深圳经济高质量发展聚焦先进制造、科技创新、服务业扩能提质、“走出去”发展等重点领域,这为深圳金融业发展提供了广阔市场,也指明了金融创新方向。深圳金融业将以建设具有全球影响力的产业金融中心为核心,大力发展科技金融与产业金融,推动金融资源集中在这些重点领域。此外,金融科技也是深圳金融显著优势,深圳也应加快科技赋能金融发展,推动金融业数字化、智能化转型升级。

## 创新驱动锻造硬核发展的南山样本

证券时报记者 吴少龙

各地2025年经济“年报”陆续出炉之际,一则关键消息标志着我国区域经济发展迈入新的里程碑。近日,深圳市南山区正式公布,2025年地区生产总值(GDP)达10102.38亿元。这意味着,南山区成为全国首个万亿GDP的地市辖区,也是继上海浦东新区、北京海淀区之后的全国第三个万亿级经济强区。

翻开南山区的发展历史,这片仅185平方公里的土地,从滩涂之地到万亿经济高地,仅用了35年。南山的万亿进阶,摒弃了传统城区靠空间扩张、资源投入的发展模式,以创新要素集聚、产业梯次升级、市场生态赋能为核心,在有限空间内实现经济质效双升。

创新要素集聚  
构筑产业“热带雨林”

南山万亿成绩单的背后,最让人震撼的还不是总量的“大”,而是密度的“高”。

以不到深圳十分之一的土地,南山创造了全市逾四分之一的经济产出,拥有超210家上市公司,每平方公里产出GDP逾54亿元——这一数字是深圳平均水平的3倍。

数据显示,南山区汇聚各类经营主体超60万家,其中国家级高新技术企业达6037家,共同构筑起层次分明、充满活力的产业“热带雨林”生态。

腾讯、中兴、大疆等千亿级龙头企业如“乔木”般挺立,筑牢产业发展底座,持续输出平台资源、释放产业链订单红利,发挥引领带动作用;超210家上市公司以“灌木”为姿筑牢中坚支撑,上市公司密度稳居全国首位,各企业深耕细分赛道、锻造核心优势,构筑起坚实的产业竞争壁垒;数十万中小微企业似“苔藓”遍地生长,扎根产业细分领域,填补产业发展缝隙,在市场浪潮中快速迭代、灵活创新,持续迸发蓬勃的初创造力。

而力合微、英诺激光等南山本土培育的专精特新“小巨人”企业,其成长轨迹生动诠释了南山创新要素集聚的强大赋能效应。

力合微从一间几十平米的办公室起步,扎根南山20余年,深耕电力线通信(PLC)领域,在人才、技术、资本等创新要素的持续滋养下,突破国外技术封锁,成长为行业标准制定者;英诺激光扎根南山15年,从深圳市“孔雀计划”引进的高端人才团队,发展为填补国内工业级固体纳秒和超快激光器领域多项空白的标杆企业。

■ 数据显示,深圳市南山区汇聚各类经营主体超60万家,其中国家级高新技术企业达6037家,共同构筑起层次分明、充满活力的产业“热带雨林”生态。

两家企业的成长,是南山高密度创新集聚的缩影:在这片土地上,科创资源高效流动、深度融合,让不同规模、不同领域的企业协同发展。

中国(深圳)综合开发研究院区域发展规划研究所所长王振接受证券时报记者采访时表示,南山区地区生产总值突破万亿元,是我国城区经济迈向高质量发展阶段的标志性事件,也是在土地资源高度约束条件下,坚持创新驱动实现跨越式发展的典型案例。“空间效率决定发展上限,高密度创新集聚支撑万亿级城区经济。”王振称。

市场与政府同频  
激活内生动力

南山万亿级高质量发展的成就,并非依靠特殊政策的叠加效应,而是在市场与政府同频共振中,逐步塑造起以创新生态为核心的竞争力。

沿留仙大道崛起的“机器人谷”,这条全长仅十余公里的大道,是串联起区域创新链与产业链的核心资源,也是南山践行市场与政府同频理念、提升创新能力、构建优质产业生态的生动缩影。

大道的一侧是深圳大学城、西丽湖国际科教城,清华、北大、中国科学院等顶尖科研力量在此集聚,为创新发展注入源源不断的智力支撑;另一侧则密布着南山云谷、留仙洞总部基地、红花岭产业园等高密度产业载体,为科技成果转化提供广阔空间。

在这个过程中,南山精准施策、靶向发力,着力填补科技成果转化中的鸿沟,推动科技创新与产业深度融合、同频共振。在企业初创期,政府当好“天使投资人”;南山专门设立大规模产业引导基金,对创新失败给予极高宽容度,有效破解了科技企业“死亡谷”阶段的资金困境。在企

业成长期,政府做好“CTO的助理”;推行“秒批秒办”“免申即享”等便民利企政策,叠加在60万户经营主体之上,释放出巨大的制度红利,为企业成长减负松绑,赋能增效。

得益于产学研资源的高度集聚、创新链与产业链的紧密协同,200多家机器人相关企业在“机器人谷”持续集聚,逐渐形成了高效的产业链垂直整合效率。在这里,一个关于人形机器人关节的创意,上午定方案,中午在几公里内的工厂打样,下午就能回实验室测试。

王振认为,内生动力是根本支撑,市场主导的创新生态塑造长期竞争力。在南山,政府坚持以优化营商环境和制度供给为重点,发挥“有为政府”作用,推动“有效市场”充分运转,让经济体系的内生韧性和抗风险能力持续增强。

梯次产业体系  
筑牢高质量发展韧性

改革创新热土之上,南山始终保持“永不停步”的奋进姿态,区域经济内生发展动力持续迸发,以“三业联动、梯次进阶”的产业体系,筑牢高质量发展的坚实根基。

南山区委副书记、区长李小宁介绍,南山推动科技创新与产业创新深度融合,产业结构持续优化升级。目前,全区规模以上先进制造业、高技术制造业占规模以上工业增加值比重分别达58.6%、60.7%,现代服务业占第三产业比重近90%,契合发达经济体最优产业结构特征。

南山“三业联动”形成的梯度生态,也为企业的创新发展注入了源源不断的动力。力合微表示,南山区人工智能、万物互联的前瞻布局,为公司的新技术研发布局提供了场景预研与技术验证平台,使公司得以从芯片供应商跃升为PLC标准制定者,深刻体现了南山产业体系对硬科技企业跨越式发展的催化效应。

英诺激光副总经理、董事会秘书张勇表示,南山区未来产业布局为激光技术应用指明了研发方向,战略性新兴产业生态为激光产业提供了高速发展的土壤,而激光企业也正在发挥新质生产力的特质,赋能传统产业“提质、增效、降本”。

从滩涂到万亿,南山的发展,是我国城区经济从规模扩张向质量提升转型的典型样本,彰显了创新驱动发展策略的显著成效。其实践为全国城区发展提供重要启示:在要素约束趋紧的背景下,唯有聚焦创新驱动,以产业升级锻造增长韧性,以生态培育激发市场活力,才能实现高质量发展。

发挥央企稳投资力量  
重大项目加快落地

证券时报记者 江柳

2月6日召开的国务院常务会议研究促进有效投资政策措施。会议指出,要更好发挥央企稳投资作用,加大力度支持民间投资发展,形成促进有效投资的合力。受访专家认为,在当前投资增速承压背景下,会议部署凸显了政策的针对性与前瞻性,传递出通过高质量投资稳增长、增后劲的明确信号。

2025年,全国固定资产投资(不含农户)比上年下降3.8%。中央经济工作会议在部署2026年经济工作重点任务时强调,“推动投资止跌回稳”。

中国企业联合会特约高级研究员刘兴国对证券时报记者表示,2025年以来,投资下行压力加大,特别是从6月开始,投资增速回落。在此背景下,国常会突出强调投资工作,并明确指出要更好发挥央企稳投资作用,具有很强针对性和政策导向。

央企是稳投资的重要力量。以国资委为例,2025年完成固定资产投资5.1万亿元,完成战略性新兴产业投资2.5万亿元,占总投资41.8%,在建设现代化产业体系体系中展现了新作为。

国常会指出,要结合制定实施“十五五”规划,着眼于长远发展需要和构筑未来竞争优势,在基础设施、城市更新、公共服务、新兴产业和未来产业等重点领域,深入谋划推动一批重大项目、重大工程。

中国企业改革与发展研究会研究员周丽莎对记者表示,这些重点领域项目具有投资规模大、周期长、正外部性强等特点。

沪深北交易所优化再融资  
创新企业获重点支持

&lt;&lt;上接A1版

沪深北交易所本次推出的四方面举措中,有2项举措重点围绕进一步支持优质上市公司创新发展和更好适应科技创新企业再融资需求。

进一步支持优质上市公司创新发展方面,对经营治理、信息披露规范,具有代表性与市场认可度的优质上市公司,优化再融资审核,进一步提高再融资效率。过程中,将坚持优中选优,宁缺毋滥。

更好适应科技创新企业再融资需求方面,优化再融资间隔期要求,按照未盈利标准上市且尚未盈利的科技型上市公司再融资,前次募集资金基本使用完毕或未改变募集资金投向的,前次募集资金到位6个月后,可以启动再融资预案公告等程序。存在破发情形的上市公司,可以通过竞价定增、发行可转债等方式合理融资,募集资金需投向主营业务。

## 引导资金向新质生产力集聚

新一轮科技革命和产业变革加速演进,“AI+”“数智化”“服务化”成为企业增强核心竞争力的关键路径,不少上市公司开始围绕主业拓展战略性新兴产业,进行技术融合与模式创新。在此背景下,此次再融资优化举措进一步明晰募投资投向,支持优质上市公司将募集资金投向与主营业务有协同整合效应的新产业、新业态、新技术领域。

记者了解到,上市公司这类看似跨领域的投资,只要是围绕核心业务进行的能力升级与生态延伸,具备清晰的技术关联性、资源整合逻辑和效益转化路径,均符合募集资金投向主业的相关要求。例如制造业企业投资智能工厂系统、自动化产线,虽涉足信息技术领域,但直接服务于生产效率提升与成本优化;消费类企业建设智能客服体系、数字化营销网络,是服务业态的升级,有助于增强用户响应能力;能源、交通类企业布局绿色低碳技术、智慧运维解决方案,是主业高质量发展的内在要求。

这一界定打消了上市公司围绕主业务

&lt;&lt;上接A1版

“许多俄罗斯人只知道北京、上海等大城市,却不了解温州。实际上,温州的楠溪江、雁荡山等风景名胜令人陶醉。”安娜表示,中俄已实现互免签证,希望借助互联网向俄罗斯民众介绍温州,宣传温州的文化、产业和景观。

温州国际青年创业园计划2026年进一步扩大规模,实现50家至100家外商独资企

业入驻,并面向全国高校国际优秀人才举办创新创业大赛,吸引优质创业项目落地。

“温州是开放包容的城市,80多万温州籍华侨分布在全球180多个国家和地区。他们创业成功后积极反哺家乡,让温州与世界链接更紧密,外籍友人容易在此找到归属感。”许鹏怀表示,温州要打造“世界的温州来了都说好”这一金字招牌,创业园的建设既契合城市国际化发展需求,也助力外籍友人实现创业梦想。

央企在资本实力、长期融资能力、承担国家战略任务和复杂项目管理经验方面具有独特优势。聚焦前述领域也符合国有企业增强核心功能、提升核心竞争力的要求。记者注意到,1月以来,中央企业加力投资动作频频,多地集中举行重大项目开工仪式。

国资委层面,多个领域重大项目加快落地。以能源领域为例,1月16日,中核集团江苏徐圩核能供热发电厂1号机组核岛开始混凝土浇筑,这是“十五五”开局之年我国开工的首台核电机组;总投资达70亿元的国家能源集团万州电厂二期扩建项目正式启动,建成后将是西南地区最大火力发电基地。地方国企项目建设紧扣区域发展战略,如河南一季度计划新开工重大交通项目28个,总投资800亿元,以交通投资带动区域经济循环。

面向“十五五”时期,更多带动效应强的项目持续酝酿中,这从部分企业的投资计划可见,如国家电网明确“十五五”时期拟投资4万亿元,比“十四五”时期增长40%,重点新型电力系统建设。

国常会强调,要形成促进有效投资的合力。刘兴国认为,这是更好发挥央企稳投资作用的要求之一。央企稳投资要发挥带动作用,通过创新机制,在产业链供应链上与社会资本优势互补、协同合作,聚焦堵点痛点环节共同发力。

周丽莎表示,更好发挥央企稳投资作用还要强调促进有效投资,央企要进一步提高投资科学性、精准性和回报率等。相关项目要与“十五五”规划建议紧密结合,做好项目的前期论证和全生命周期管理。

## 扎紧监管篱笆防乱象

在提升再融资便利性的同时,沪深北交易所从优化申报流程、强化监管执法两方面入手,既为企业减负提效,又严防融资乱象,维护资本市场融资秩序。

新规明确,优化上市公司再融资信息披露机制,要求公司简要披露前次募集资金使用情况以及下一步使用计划,将前次募集资金基本使用完毕的时点要求调整至申报时,引导上市公司再融资及时决策、及时申报。明确上市公司再融资申报材料可引用已公告内容。优化简易程序负面情形。健全交易所日常监管和再融资审核协同机制,提升审核质效。

在提升制度包容性、适应性的同时,此次优化也对加强再融资全流程监管作了安排。沪深北交易所相关负责人表示,本轮优化把防风险、强监管摆在突出位置,加强全链条监管,将统筹好一二级市场平衡,平稳有序推进一揽子举措落地见效。

在前端,加强预案把关,上市公司存在财务造假、资金占用等重大违法行为或公司治理出现重大异常,影响发行条件的,禁止披露再融资预案,以进一步提高上市公司违法违规的成本,减少“带病”申报。

在后端,再融资完成后,加强募集资金监管,上市公司定期报告应当披露募投项目进度,与募集说明书内容存在较大差异的,必须详细说明原因及合理性。对存在违规变更募集资金用途,擅自延长临时补充流动资金期限等情形的,加强监管,严肃处理。

此外,本次推出“再融资+控制权变更”监管要求,要求上市公司和相关发行对象出具公开承诺,在批文有效期内完成认购,引导上市公司和认购对象谨慎决策,合理融资。后续,将对违反公开承诺的市场主体加大事后处罚力度,形成市场震慑,进一步规范上市公司通过再融资变更控制权的行为。