

国家级都市圈规划重点来了 京津冀共绘三层嵌套“同心圆”

证券时报记者 韩忠楠

作为全国首部由党中央、国务院批复的都市圈规划,《现代化首都都市圈空间协同规划(2023—2035年)》(以下简称《规划》)甫一发布,便引起社会各界广泛关注。《规划》提出,到2030年,现代化首都都市圈建设取得积极进展;到2035年,其构架基本形成;到2050年,全面建成现代化首都都市圈,成为先行示范中国式现代化的首善之区。

2月12日,国务院新闻办公室举行发布会,国家发展改革委、自然资源部、北京市、天津市、河北省相关负责人详解规划内容并回应社会关切。国家发展改革委副主任王昌林表示,《规划》将首都都市圈建设放在京津冀协同发展战略的背景下加以考量,从空间格局、创新和产业协同等方面提出分阶段建设目标,京津冀三地应当抓好发展目标、功能布局、政策举措三个协同。

不同于普通都市圈的规划逻辑,《规划》结合首都“四个中心”功能辐射特点,划定通勤圈、功能圈、产业协同圈三层嵌

套空间,实现京津冀空间资源统筹配置。

北京市委常委、常务副市长夏林茂表示,这三个圈层在空间上不是简单的同心圆的分布,而是嵌套的实心圆,这意味着功能圈包含并大于通勤圈,产业协同圈则在此基础上进一步拓展。

具体来看,通勤圈覆盖北京全域及环京12个区县,聚焦三地常住人口高频流动的生活与工作协同,让跨城通勤更便捷;功能圈囊括京、津全域及河北雄安新区和廊坊、保定、张家口部分区县,作为京津冀协同发展核心区域,承担非首都功能疏解与核心功能提升的双重任务;产业协同圈辐射整个京津冀城市群,并联动辽中南、山东半岛等周边城市群,推动京津冀深度融入国内国际双循环,实现产业分工与开放协同。

王昌林表示,《规划》立足通勤圈、功能圈、产业协同圈,从“点、线、面”不同维度明确了三省市进一步深化协同的重点任务。

这意味着既要把省际毗邻地区作为“突破点”,充分发挥北京通州区与河北廊坊市北三县、北京大兴国际机场临空经济

区等跨界地区的示范作用,又要牵起创新和产业“协同线”,推动创新链产业链深度融合,因地制宜发展新质生产力。

京津冀三地立足自身功能定位,以《规划》为遵循,将形成各展所长、优势互补、同向发力的协同发展格局。

北京作为核心引擎,将以优化首都功能为核心,强化对京津冀的引领带动作用。夏林茂介绍,下一步,北京将强化科技创新和产业创新深度融合,大力发展新质生产力。

据悉,“十五五”时期,北京将立足建设北京(京津冀)国际科技创新中心,持续推动超50个全国重点实验室建设,加速科技成果的转化落地。同时,充分发挥北京新一代信息技术、医药健康、科技服务业等三个万亿级产业集群的带动作用,联动天津武清、河北廊坊、涿州、涿水等,不断提升区域产业集群发展能级。

天津则紧扣京津“双城记”核心任务,发挥港口和先进制造业优势。天津市副市长谢元透露,武清区纳入通勤圈,天津全域纳入功能圈,意味着北京、天津将进一步发挥京津冀协同发展主

引擎作用。下一步,天津将充分利用天开高教科创园、滨海—中关村科技园、武清京津产业新城等平台,全力服务重大生产力系统布局,加快建设北方国际航运核心区,打造首都和雄安新区的便捷出海口。

河北则以雄安新区建设为核心抓手,全力打造北京非首都功能疏解集中承载地,同时筑牢京津冀生态安全屏障,强化空间承载。河北省副省长金晖透露,目前,雄安新区已进入高质量建设、高水平管理、高质量疏解发展齐头并进阶段,总开发面积覆盖近215平方公里,总建筑面积达5852万平方米,新建道路831公里,一座高水平现代化城市正在拔地而起。

“首都都市圈规划为雄安新区未来发展锚定了方向,明确了阶段性目标,到2035年,基本建成高水平社会主义现代化城市;到2050年,全面建成高质量高水平的社会主义现代化城市。”金晖表示,下一步,将聚焦关键环节、狠抓工作落实,加快打造创新之城、魅力之城、未来之城。

近10万港人北上养老 跨境医疗难题待解

证券时报记者 卓泳 吴家明

2月的深圳,冬日依旧暖融融,明媚的阳光透过玻璃窗,洒进朱叔叔的房间。老伴在一旁静静看着电视,他坐在一旁,娓娓讲起夫妻俩从香港北上深圳养老的故事:“我们在这里住了一年多了,环境很舒适,饮食、生活习惯也都比较合心意。”

而一水之隔的香港,当前正面临着深度老龄化带来的养老机构床位“一位难求”的问题,养老资源供给与需求之间存在较大缺口。因此,北上养老成了不少香港长者的新选择,越来越多人来到大湾区的各个城市,或置办房产,或入住养老机构。

香港特别行政区立法会2025年发布的《数据透视》显示,截至2024年,已有近10万名65岁及以上的香港老人选择定居广东省,较过去10年激增40.5%。证券时报记者近日走访时也发现,常有香港的医疗机构组织当地长者,前来大湾区的养老机构参观考察,不少长者还会仔细打听,想着“多看看几家,选个合适的”。

眼下,粤港澳大湾区城市融合的脚步不断加快,这份融合不仅为科技、消费、经济发展带来了新机遇,也让大湾区内的养老资源得以互补共生,为港人北上养老提供更多便利。而受访的业内人士和长者也都坦言,想要更好地满足港人跨境养老的需求,两地还需要持续合力破解医疗衔接、费用支付、服务标准等方面的堵点难题。

港人北上养老成趋势

在罗湖火车站前的广场上,年近70岁的何婆婆从香港过关来到深圳,等着回罗湖区百仕达花园的公交车。没多久,熟悉的1路车驶来,这趟车她一坐就是26年。“这是深圳港味最浓的公交,车上常能看到香港报纸,坐的港人也特别多。”何婆婆说。

早在1999年,香港刚经历亚洲金融危机、楼市遇冷时,何婆婆就来深圳买了房,那时不少港人都选择来深圳置业。65岁后,她便定居深圳养老,如今早已觉得自己是个“深圳人”。

走进何婆婆的家,整洁干净是第一印象。说起养老,她直言香港老人大多偏爱居家养老,可当地公立养老院床位紧张、审核严格,私立的又价格昂贵。反观深圳,居住环境好、物价友好,住自己的房子格外舒心。现在她每周请保洁打扫,日常自己买菜做饭,日子过得清闲踏实。

记者浏览社交平台时也发现,像何婆婆这样选择在大湾区养老的香港长者还有很多,他们不少人频繁分享北上生活日常,做起了“港人北上”养老赛道的博主。

和何婆婆选择居家养老不同,不少香港长者选择入住大湾区的养老服务社区。位于深圳市宝安区的前海人寿深圳幸福之家康养社区便是其中一家受到香港长者关注的养老社区。90岁的朱叔叔一年多前就和他的老伴登记入住这里,他告诉记者,自己和老伴祖籍上海,但在香港生活了20多年,此前其老伴在香港养老院因听不懂广东话、交流不畅难以适



图虫创意/供图

记者调查发现,保险、地产类企业是当前养老产业的主要市场力量,正积极挖掘跨境养老的商业机会。近期,在广州布局两家养老机构的椿萱茂,又承接了深圳龙岗区首家公建民营养老机构,进一步完善大湾区布局;前海人寿旗下幸福之家养老社区,也已在广州、惠州落子。

深圳市龙华区养老儿童服务协会秘书长成燕秋:

在粤港澳大湾区深度融合的背景下,只要持续打通医疗、支付、服务标准等领域的堵点,粤港两地的跨境养老合作不仅能切实满足香港长者的北上养老需求,更能带动整个大湾区养老服务能力与产业发展水平的共同提升。

香港中西区区议员张宗:

养老问题的解决不能仅靠政府,社会资本是关键变量,亟需更多参与。针对大湾区养老配套薄弱区域,由地方政府与企业共同出资布局,毕竟养老项目落地运营难度较大,政策支持、资本参与、群体精准定位缺一不可。

应,在得知深圳有面向港人的养老机构后就搬到这里。

该社区负责人介绍,截至目前,深圳幸福之家在住的香港长者有50余位,平均年龄在80岁左右,以高龄长者为主。走访期间,记者还遇到前来考察的香港长者团,他们重点关注社区硬件配套与人文氛围,互相交流时还提及“可以多看几家,选个合适的”。

在广州,远洋集团旗下椿萱茂养老社区也是港人北上养老的选择之一。“我们在番禺和天河的项目合计入住了77位香港长者,他们大多超过80岁。”广州椿萱茂运营总监侯湘华对证券时报记者表示。

记者走访中了解到,港人北上养老,既有为追求更好环境的主动选择,也有改善香港养老局促条件的无奈之举。香港中西区区议员张宗长期关注基层长者养老现状,他坦言香港长者普遍安土重迁,不少经济条件尚可的老人,即便独居也不愿离开熟悉的环境。“我在社区曾遇到一位80岁独居老太,子女移民英国,名下房产无房贷压力,她不愿意离开自己熟悉的地方或者换房养老。”

张宗在基层调研中发现,选择北上养老,尤其是入住养老院的,多是香港养老的刚需群体,而非中产或优渥人群。“香港本地的养老环境整体偏差,即便是中西区这类相对富裕的区域,养老院也只是满足老人的基本生活需求,条件好一些的养老院一间房要住4至6人,就算花1万港元入住,居住体验也不及令人如意,这是当下香港养老的普遍现状。”

而在隔壁的深圳,一名曾为长辈考察过养老机构的香港人士告诉记者,以50平方米的居住空间和同等质量的配套服务为例,在香港大约需要5万至6万港元,但在深圳不超过1.5万元。在受访人士看来,这种硬件上的性价比,是推动港人北上养老的核心动因。

政企协同发力养老赛道

种种客观因素叠加,跨境养老应运而

生,“广东院舍照顾服务计划”顺势推行。

早在2014年,香港开始推行“广东院舍照顾服务计划”,为有意在内地养老的长者提供多一个资助服务的选择。据侯湘华回忆,当时由于大湾区的交通还未有现在这么互联互通,加入这个计划的只有两家院所,分别在肇庆和深圳,都是香港慈善基金出资建设的。

而随着交通日渐便利,城市之间的融合越发深入,这个计划推出了扩展计划,大湾区的院舍达到相应条件后,由广东省民政厅推荐,再经过香港社署的现场评估,符合要求就能申请加入。截至目前,参加该计划的养老机构为26家,覆盖粤港澳大湾区9个内地城市。上述养老社区椿萱茂和幸福之家,也都是在加入院舍计划之后,受到了港人的关注,入住的港人长者有了明显增加。

记者了解到,符合条件香港长者入住计划名单内的养老机构,费用均由香港特区政府全额资助。而即便不符合“照顾服务需要”的标准,长者也可以自费入住。香港特区政府也会给65岁或以上、经济条件满足一定限制的长者,每月发放长者津贴。利用这笔钱,香港长者可以在大湾区自由选择环境更好的养老居所。

香港长者北上养老成势,对粤港澳三地而言,既是新机遇,也带来了市场合作与机制衔接的新考验。张宗认为,养老问题的解决不能仅靠政府,社会资本是关键变量,亟需更多参与。他提出政企协同的发展模式,建议针对大湾区养老配套薄弱区域,由地方政府与企业共同出资布局,毕竟养老项目落地运营难度较大,政策支持、资本参与、群体精准定位缺一不可。

记者调查发现,保险、地产类企业是当前养老产业的主要市场力量,正积极挖掘跨境养老的商业机会。近期,在广州布局两家养老机构的椿萱茂,又承接了深圳龙岗区首家公建民营养老机构,进一步完善大湾区布局;前海人寿旗下幸福之家养老社区,也已在广州、惠州落子。

深圳市龙华区养老儿童服务协会秘书长成燕秋表示,湾区内地城市与香港在

“跨境养老”的合作,正从政策探索加速走向深度融合的实践阶段。“当前政策明确鼓励香港资本投资内地养老机构,在税收和土地供应等政策上享有与内地养老机构一样的待遇。此外,根据我们的调查,香港老人对1万元月费以下的养老机构接受度较高,正好填补了内地部分养老机构床位空置率较高的空白。”在她看来,香港有比较成熟的照护标准,而内地的人力资源比较丰富,两地合作还能加速内地养老的医养结合模式发展,逐渐缩短与香港的医疗服务差距。

跨境医疗衔接堵点待破解

相比香港的养老环境与资源,大湾区内地城市的硬件条件优势显著。但记者走访中发现,医疗标准差异与医疗资源的跨境衔接,是多位北上养老香港长者最关心的问题。

“对比深圳和香港的养老条件,深圳的居住、环境等方面更具优势,但香港的医疗条件和医疗服务更完善。在香港,公立医院挂号、就诊基本免费,但在深圳如果没有社保,就医、检查的所有费用都要自费。”朱叔叔表示。

何婆婆也有相同的困扰,在深圳养老,唯一的麻烦就是要定期回港就医取药。“我有基础病,需要长期复诊拿药,在香港固定医院看病几乎不花钱,而在内地,买同款药要花上千元。”

一名熟悉跨境养老的业内人士也对记者坦言,香港长者对内地医疗体制、药品体系尚不适应,比如,香港常用原研药,内地则以仿制药为主,且原研药供应少、多数不在医保范围内;同时,就医费用与报销的衔接问题,也让香港长者们有所顾虑。

不过,这类跨境就医的难题正逐步得到解决。例如香港长者入住广州养老机构满6个月,可申请居住证,凭居住证就能购买当地城乡居民医保,保费由香港特区政府承担,参保后可享受与内地居民同等的医保待遇,住院报销比例约七成。

此外,香港特区政府在2009年推出的长者医疗券计划,为65岁及以上合资格长者的医疗服务提供资助;该计划2024年启动试点,将适用范围扩大至大湾区内的合适医疗机构,并在去年5月正式拓展至大湾区9个内地城市的21个服务点。

记者还从深圳市前海管理局方面了解到,前海在广东省率先实现“港澳药械通”区内三级医院全覆盖,推动了一批港澳临床急需的靶向药、先进医疗设备顺利落地。截至目前,累计获批临床使用港澳药械51批件,服务患者超1700人次,让港人在深圳享受到与香港同质诊疗资源。

事实上,跨境养老的真正瓶颈并非硬件,而是制度衔接的“软基建”。成燕秋认为,在粤港澳大湾区深度融合的背景下,只要持续打通医疗、支付、服务标准等领域的堵点,粤港两地的跨境养老合作不仅能切实满足香港长者的北上养老需求,更能带动整个大湾区养老服务能力与产业发展水平的共同提升。

央行今日将开展 1万亿元买断式逆回购操作

证券时报记者 贺觉渊

中国人民银行2月12日发布公告称,将在13日以固定数量、利率招标、多重价位中标方式开展1万亿元买断式逆回购操作,期限为6个月(182天)。本次操作后,2026年2月央行两个期限品种买断式逆回购均实现加量续作,当月也是央行连续第9个月买断式逆回购净投放。

综合央行在2月4日开展的8000亿元3个月期买断式逆回购操作以及本次操作预告来看,央行在2月累计开展1.8万亿元买断式逆回购操作,鉴于2月还有1.2万亿元到期量,当月两个期限品种买断式逆回购实现净投放6000亿元,净投放规模较上月增加3000亿元。

对于2月央行加大买断式逆回购净投放规模,东方金诚首席宏观分析师王青对证券时报记者表示,主要是央行为应对2月潜在的流动性收紧态势,通过买断式逆回购向银行体系注入中期流动性。尽管2月春节假期来临,但当月仍会有一些规模的政府债券发行。另外,去年5000亿元新型政策性金融工具投放完毕后,还将带动今年一季度配套贷款较大规模投放。

中信证券研报认为,春节集中提现需求或是2月资金面的主要影响因素,并且2月税期走款与跨月时点相距较近,月末资金面或面临阶段性收敛压力,预计央行将通过多种工具积极对冲。

除公开市场买断式逆回购操作外,中期借贷便利(MLF)以及各类结构性工具均可以投放中期流动性。在保持流动性充裕和银行净息差持续承压的背景下,MLF期限偏长,投放和到账时间确定,能为金融机构提供稳定的预期。市场机构预计,2月MLF将等量或小幅加量续作。“央行将综合运用买断式逆回购、MLF等政策工具,持续向市场注入中期流动性。”王青说。

国资委部署央企“AI+” 明确四大重点任务

证券时报记者 江畅

2月12日,记者从国务院国资委获悉,中央企业“人工智能+”专项行动深化部署会近日召开,会议披露了专项行动的最新进展,并明确了深化推进专项行动的四个方面主要任务,包括持续攻关“大模型”技术、积极扩大算力有效投资、推进“算力+电力”协同发展等。此外,部署会上还举行了人工智能(AI)重点企业集中入驻焕新社区仪式、央企“AI+”具身智能产业共同体成立仪式。

国务院国资委党委书记、主任张玉卓强调,中央企业要以制定和实施“十五五”规划为契机,找准发展人工智能的定位、优势,构建科学有效的产业协作、经营管理机制,进一步发挥战略支撑和示范带动作用,切实当好智慧基础设施的供给者、人工智能赋能千行百业的推动者、产业体系化布局的组织者。

四个方面重点任务包括:一要强化自主创新,着力突破关键核心技术,持续攻关“大模型”技术,推动更多自主创新成果从样品变成产品、形成产业;二要强化场景培育,加强人工智能与主责主业、产业需求的精准对接,在高适配、高价值、高可靠上下更大功夫,推动人工智能规模化落地应用;三要强化投资牵引,积极扩大算力有效投资,推进“算力+电力”协同发展,提升全链条数据治理能力,不断夯实人工智能产业基础底座;四要强化开源开放协同,加快推动开源“焕新社区”迭代升级,努力成为“赋能型企业”,推进“AI+”产业共同体建设,不断涵养互利共赢的产业生态。

<<上接A1版

央企入驻从1家到N家 雄安年味“藏在发展里”

双文街是全国首个以京津冀地区中华老字号为主的特色商业街——雄安·老字号商业街的所在地,汇集北京张一元、天津迎宾、衡水老白干等多家知名老字号品牌商户。春节前夕,老字号商业街的消费需求,雄安新区近期针对5个核心商圈、6条特色商业街区的100余家商户,向消费者推出“800减150”等四档政府消费券,叠加银行配套优惠后最高减免200元,同时引导商超、农贸市场对民生刚需品开展直降、满减促销。

“腊八后顾客明显增多,销量较平日增长3至4倍,政府消费券效果明显。”张一元茶叶店店长李浩对记者说。依托新区高端商业品牌等扶持措施,中华老字号在雄安实现了“来得了、留得住”。

“最近每天补货还是不够卖,这种忙碌的劲头,就是新区发展的最好证明。”天津迎宾雄安专卖店负责人林明向记者感慨道,2022年从天津来到雄安打拼的他,亲历了雄安从建设初期到如今街市新兴的变化,“发展日新月异,我们扎根雄安的信心越来越足”。

车企也在加速布局雄安。2025年12月在雄安试营业的比亚迪王朝旗舰店,系京津冀地区规模最大的同类门店。雄安鑫申泽流比亚迪总经理王江涛向记者表示,伴随疏解单位入驻、人口流入的消费需求,雄安新区近期针对5个核心商圈、6条特色商业街区的100余家商户,向消费者推出“800减150”等四档政府消费券,叠加银行配套优惠后最高减免200元,同时引导商超、农贸市场对民生刚需品开展直降、满减促销。

为促进新春汽车消费,雄安新区统筹1500万元财政资金,于2月1日至3月31日开展汽车消费嘉年华活动,按车价分档发放1500元至7000元不等的购车购车补贴。补贴政策落地后,当地汽车销售门店销量明显提升。

王江涛向记者透露,近期疏解单位员工和本地居民购车需求增加。“这里的未来,值得我们全力以赴。”