

# 国常会部署抓紧做好春节假期后政府工作

## 研究推进银发经济和养老服务发展有关工作

据新华社电

国务院总理李强2月24日主持召开国务院常务会议,对抓紧做好春节假期后政府工作作出部署。会议指出,今年是“十五五”开局之年,国务院各部门要进一步增强责任感紧迫感,瞄准全年目标任务,迅速进入工作状态,推动党中央各项决策部署落地见效。尤其要树立和践行正确政绩观,坚持从实际出发、按规律办事,自觉为人民出政绩、以实干出政绩。要着力抓好重点任务落实,按照职责分工尽快组织力量,深入研究推进工作,确保取得实实在在的成效。

要以创新的思路优化管理和服务,支持地方和企业积极探索打造新增长点,多到一线了解企业诉求和群众急难愁盼,拿出更多有针对性的政策措施,不断激发市场活力,增进民生福祉。

会议研究推进银发经济和养老服务发展有关工作。会议指出,我国银发经济潜力很大,要完善支持举措,强化政策落实,促进养老事业和养老产业发展,为应对人口老龄化提供有力支撑。要进一步释放银发消费需求,提升消费能力,发挥消费补贴等政策牵引作用,打造一批银发消费新场景新业态。要推动普惠养老服务供给提质

扩面,健全分级分类、普惠可及、覆盖城乡、持续发展的养老服务体系,更好保障老有所养。要加强养老机构安全管理,及时排查化解风险隐患,严厉打击虚假宣传、非法集资和养老诈骗等行为,切实维护老年群体合法权益。

会议审议通过《关于加强基层消防工作的意见》。会议指出,基层处于火灾防控的第一线、防范化解重大安全风险的最前沿,要坚持预防为主、防消结合,分级负责、属地为主,健全完善基层消防安全治理机制。要形成齐抓共管的工作格局,加强基层消防监督检查,严格落实“三管三必须”要求,全面

夯实火灾防控基础。要筑牢消防安全人民防线,广泛宣传普及消防安全知识,针对重点人群常态化开展应急疏散演练,提升公众风险防范意识和自救互救能力。

会议讨论并原则通过《中华人民共和国水法(修订草案)》,决定将草案提请全国人大常委会审议。会议指出,要深入贯彻落实新时代治水思路,进一步强化系统观念和法治思维,加强部门协同、上下联动、区域共治,统筹做好水资源保护、开发、利用、节约及水害防治等工作,为推动高质量发展提供更有力的水安全保障。

会议还研究了其他事项。

# 最高法今年将加快出台新公司法配套司法解释

证券时报记者 贺觉渊

最高人民法院民二庭庭长王闯2月24日在最高法新闻发布会上介绍,2026年,全国法院民商事审判条线将积极发挥审判职能,加快出台新公司法配套司法解释,做好实施宣传,推动中国特色现代企业制度建设;加强对合伙企业、独资企业等案件研究,进一步激发市场主体活力。

民商事审判工作以审理当事人之间的经济纠纷为主要内容,案件类型不仅包括买卖、借款等合同纠纷,抵押、质押等担保物权纠纷,还包括与公司、证券、保险、票据、信托、破产等有关的公司纠纷。2025年,全国法院受理一审民商事案件679.1万件,同比增长22.0%;审结653.6万件,同比增长18.9%。

与公司有关的纠纷、合同纠纷一直是商事审判的重要方面。王闯介绍,2025年,全国法院受理公司类纠纷一审案件17.53万件,同比上升51.07%。各级法院通过源头治理“连环诉讼”、妥善化解企业内部分歧、实质性破解公司僵局、规范股东与管理层行为等举措,积极引导民营企业完善法人治理结构。为助力民营企业纾困,全国法院持续抓实“背靠背”条款批复,2025年帮助中小企业收回账款19亿元,有效缓解中小企业资金周转压力。

最高法民二庭庭长王朝辉在发布会上表示,随着新公司法司法解释制定出台,民商事审判将进一步促进民营企业完善治理结构,构建中国特色现代企业制度。

2025年,全国法院受理证券纠纷2.7万件,同比增长63.6%。其中,证券虚假陈述责任纠纷在证券纠纷中占比高达96.3%。“这表明上市公司财务造假等虚假陈述行为仍然是资本市场的顽瘴痼疾,必须依法严厉打击。”王朝辉说,全国法院积极推进证券纠纷特别代表人诉讼,支持开展普通代表人诉讼。下一步,最高法将加强对证券类新型疑难案件研究应对,更好服务保障资本市场高质量发展。

除加快出台新公司法配套司法解释外,王闯表示,2026年还将制定证券市场内幕交易、操纵市场等民事赔偿司法解释,深入研究私募基金、资产支持证券、供应链金融、互联网金融、虚拟货币等新型金融案件司法应对举措,完善金融司法保障体系;加强破产审判工作,继续推进破产法庭设立工作,完善各项破产审判工作机制,做好破产法修订配套司法准备。

# 央行开展6000亿元MLF操作连续12个月加量续作

证券时报记者 贺觉渊

中国人民银行2月24日发布预告称,将在25日以固定数量、利率招标、多重价中标方式开展6000亿元中期借贷便利(MLF)操作,期限为1年期。鉴于2月有3000亿元MLF到期,当月央行将通过MLF操作净投放3000亿元,为连续12个月加量续作。

自2025年3月MLF改为采用固定数量、利率招标、多重价中标方式开展操作,回归流动性投放工具定位后,MLF与其他各期限工具一同构成央行流动性工具体系。在保持流动性充裕和银行净息差持续承压的背景下,MLF期限偏长、投放和到账时间确定,能为金融机构提供稳定的预期。

综合本次MLF操作与2月央行两度开展的公开市场买断式逆回购操作来看,两项政策工具在2月合计释放中期流动性9000亿元,上个月为1万亿元,继续保持较大投放力度,展现出央行适度宽松的货币政策取向。

开年以来,更加积极的财政政策靠前发力,国债、地方政府专项债券等政府债券发行进一步提速。1月政府债券融资增量在全部社会融资规模中的占比达到13.5%,为2021年以来同期最高水平。央行保持市场流动性充裕,将支持政府债券顺利高效发行。

中金公司研报认为,2026年货币市场流动性或继续保持充裕,在稳汇率、稳通胀目标影响下,央行货币政策可能进一步加大宽松力度。

## 新春第一会

# 广东锚定制造业服务业协同发展未来10年经济总量将达25.8万亿元

证券时报记者 吴少龙

2月24日,丙午年正月初八,春节后上班第一天,广东连续第4年召开全省高质量发展大会,进一步释放出广东坚定不移推动高质量发展的强烈信号。

高质量发展是广东每年“新春第一会”的大主题,而在大主题之下又有每年的重点关注,今年将重点关注“制造业与服务业协同发展”,这也是广东推动高质量发展的重点方向。

广东省委书记黄坤明在会上表示,推动制造业与服务业协同发展,是顺应产业演进规律、实现产业高级化的必由之路,是拥抱科技浪潮、赢得未来主动的关键之举,是畅通经济循环、丰富群众生活的战略之需。他指出,华为鲲鹏“硬件+软件”驱动新能源汽车智能化、希音“小单快反”柔性供应链打通生产端和需求端等,都是产业变革在企业层面的生动展现。广东是制造大省、服务大省,更要顺势而为、向上突围,在两业协同中实现产业发展由大到强,成就一个相融相生、耦合共生的现代化产业体系。

数据显示,广东是中国经济第一大省,2025年全省地区生产总值达14.58万亿元,经济总量连续37年位居全国第一。其中的两大支柱,便是制造业和服务业。

作为制造业大省,广东工业规模约占全国八分之一,拥有全部31个制造业大类,约160种工业产品产量居全国第一。近年来,广东深入推进传统产业、新兴产业、未来产业一体发展,成长出新一代电



2月24日,广东新春第一会——2026全省高质量发展大会在广州召开。 宋春雨/摄

子信息、绿色石化、智能家电等10个万亿元级产业集群。2025年,广东工业增加值4.89万亿元,高新技术企业超7.7万家,区域创新能力连续9年居全国第一。

广东也是服务业大省,2025年全省服务业增加值8.5万亿元,占全国的10.5%,连续41年居全国第一。放在全省经济大盘子看,广东服务业增加值占全省GDP比重58.3%,增速也比GDP增速快0.8个百分点,经济发展的主引擎作用明显。近年来,广东聚焦制造业发展的关键环节和瓶颈制约,大力发展工业互联网,升级现代金融服务,拓展供应链与商务服务,在

全国率先通过“链式改造”推动制造业与服务业深度融合,服务业正以前所未有的深度和广度赋能制造业高质量发展。

同日,广东省发展改革委发布《广东省制造业与服务业协同发展白皮书》。《白皮书》指出,在全球产业竞争格局深度重构与科技革命交汇演进的背景下,在政策引导、市场驱动与技术赋能的多重作用下,广东省制造业与服务业协同发展将从简单的产业配套关系加速迈向深度融合、价值共创的新阶段,逐步形成“高端引领、模式创新、生态共荣、绿色赋能、全球布局、组织重塑”的新发展格局,为广东省构

建更具韧性、更高效、更可持续的现代化产业体系提供强大助力。

“制造业与服务业双向奔赴,关乎广东高质量发展大局、现代化建设全局。”黄坤明指出,要以制造业之强牵引服务业之优,以服务业之优增进制造业之强,在“制造强省”与“服务高地”相互成就中打开产业发展新天地,让现代化产业体系这棵大树在广东的发展沃土上深深扎根、茁壮成长。

为推动两业协同发展,黄坤明提出,要做强产业体系主枝干、激活经营主体微观细胞、厚积科技创新新质生产力、充盈营商环境阳光雨露。其中,要以深化改革强化新赛道新领域制度供给,着力破解“老规矩管新质生产力”的问题,最大限度为技术创新和市场探索“松绑”,让低空经济“飞”起来、自动驾驶“跑”起来、具身智能“用”起来,确保既“放得活”又“管得好”。要以扩大开放走在两业协同发展最前沿,深度融入全球产业分工网络,加快集聚全球制造资源、服务资源,在高水平“引进来”、高质量“走出去”中擦亮“广东制造”“广东服务”双品牌。

黄坤明指出,站在新的历史起点上,广东绘制了未来5年的发展蓝图,展望了到2035年的远景目标。“未来10年,我们建成一个实力雄厚的广东。经济总量相比2022年实现倍增,达25.8万亿元左右;人均地区生产总值相比2020年翻一番,达到中等发达国家水平,经济实力、科技实力、综合实力迈上大台阶等。”

# 挑产业大梁 拼营商环境长三角以实干开局擘画发展新图景

证券时报记者 陈雨康

马年首个工作日,长三角各地不约而同召开“新春第一会”,对全年的重点工作和“十五五”开局作出部署。证券时报记者注意到,沪苏浙皖及各地市的“新春第一会”主要以新质生产力和营商环境为主题,其中着重提到人工智能(AI)等关键词,剑指产业集群升级和新兴产业培育。

国研新经济研究院副院长朱克力在接受记者采访时表示,长三角各地的“新春第一会”,呈现出主题高度聚焦、布局精准协同、节奏更趋紧凑、导向更加务实等鲜明特征,相较往年,战略锚点更集中,区域协同更紧密,行动导向更硬,产业逻辑更清晰。会议从“务虚部署”转向“实干开局”,长三角区域发展有望进入“创新驱动、质效优先”的新阶段。

## 将AI视为重要引擎

与往年泛谈“科技创新”和“产业转型”不同,今年多地“新春第一会”均将人工智能作为重点议题,明确AI是制造业升级的核心驱动力之一。

安徽2月24日召开科技创新引领新质生产力发展大会,并连续15年送出助企惠民政策“大礼包”(即《关于巩固拓展经济稳中向好势头若干政策举措》)。其中明确,建设一批人工智能场景创新项

目,对揭榜成功的项目给予最高1000万元支持;打造一批省级通用人工智能场景应用标杆,对评选优秀的案例给予最高100万元支持。

“以时不我待的责任感紧迫感加快布局发展人工智能,着力打造长三角人工智能发展应用标杆,梯度培育智能工厂……”2月24日,南通市人工智能创新发展部署推进会暨市委人工智能和集成电路创新发展工作专班第一次全体会议召开。会议要求,把“AI+制造”作为突破口、发力点,选树推广一批场景应用标杆,梯度培育智能工厂,突破一批工业垂类模型,打造高质量数据集和语料库,着力提升制造业智能化水平。

华夏经济发展研究院研究员张然宇在接受记者采访时表示,从发展基础来看,长三角人工智能产业布局较早,产业链完整,创新生态浓厚,因地制宜形成了各具特色的产业集聚区,集聚了一批龙头企业。

## “城市合伙人”建言营商环境

一流营商环境是发展动力不竭的重要保证。马年伊始,南京、常州等城市以营商环境为主题召开“新春第一会”,纷纷将优化营商环境提升至前所未有的战略高度,以营商环境的“确定性”对冲外部环境的“不确定性”。

在南京的优化营商环境大会上,8位企业家坐上主席台,以“城市合伙人”身份

参会、发言。南京市委书记周红波表示,要更大力度减轻企业负担,推动工业领域AEO制度拓展到更多行业领域,全面推广“合一次”涉企检查,进一步规范基层执法行为,深化包容审慎监管,切实提升企业减负松绑的获得感。

会上发布了《南京市2026年优化营商环境行动方案》。近年来,南京持之以恒打造一流营商环境,政策从1.0版升级到8.0版。南京市市长李忠军强调,要强化责任担当,对照优化营商环境行动方案,进一步分解任务、细化举措、明确节点,常态化开展营商环境明察暗访,推动形成“服务企业就是服务发展”的鲜明导向。

“新能源之都”常州2月24日召开全市深化作风建设优化营商环境大会。常州市委书记王剑锋表示,全面提升市场环境吸附力,推动权责清单化、政策透明化、竞争公平化,确保所有市场主体权利平等、机会平等、规则平等。

朱克力表示,2026年长三角地区经济和产业工作,将以新质生产力为主线,AI为关键引擎、营商环境为基础支撑,走出一条“科技引领、产业升级、区域协同、民生共享”的高质量发展路径。

## 加速建设上海(长三角)国际科技创新中心

步入“十五五”时期,长三角在科技创

新上的一体化有望向更深层次拓展,其中的一项重要任务是建设上海(长三角)国际科技创新中心。2025年12月举行的中央经济工作会议提到,建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心。

在浙江“新春第一会”上,浙江省委书记王浩表示,深入推进以科技创新为引领的全面创新,充分激发各类经营主体活力和社会创造力,不断塑造发展新动能新优势。

安徽省委书记梁言顺在安徽“新春第一会”上指出,要以更高标准助力国家高水平科技自立自强,着力增强创新策源功能;以更实举措构建体现安徽特色的现代化产业体系,着力培育壮大新质生产力;以更大力度的改革促进创新链产业链资金链人才链贯通融合,着力营造一流创新生态。

朱克力表示,今年长三角在产业布局上将坚持虚实结合、软硬并重。一方面,以人工智能深度赋能制造业,推动传统产业数智化转型,打造“AI+制造”标杆;另一方面,布局算力、6G、生物医药、低空经济、商业航天等新兴产业和未来产业,培育新增长极。在区域协同上,强化龙头带动与梯度承接,上海、南京、苏州发挥创新策源与高端制造优势,安徽等腹地承接产业转移与成果转化,形成“研发在沪苏浙、制造在安徽、市场在全国”的一体化格局。

<<上接A1版

截至2025年末,各类中长期资金合计持有A股流通股市值23万亿元,较年初增长36%，“压舱石”效应持续凸显。与长线入市改革形成合力,还有上市公司回报意识的持续增强。2025年A股上市公司现金分红2.55万亿元,再创历史新高,是同期IPO和再融资规模的两倍,投资端改革成效与建议提案落地成效同步显现。

法治建设与投资者保护改革,既是资本市场高质量发展的重要保障,也是近年来两会建议提案落地的重点领域。全国政协委员、证监会处罚委办公室一级巡视员罗卫过去三年的建议和强化资本市场监管执法、加大投资者保护力度有关,2024年,她建议“织密制度笼子,加大立法供给,保证资本市场监管执法工作‘长牙带刺’、有棱有角”。

围绕这方面的建议提案,监管部门持续深化资本市场法治改革,构建起全方位立体防御体系。尤其2024年《关于进一步做好资本市场财务造假综合惩防工作的意见》发布后,各个部门加强法治供给,加大财务造假查处力度,行政执法、刑事惩戒、民事追偿的全方位立体追责体系不断深化,中小投资者权益保护力度加大,特别代表人诉讼制度持续发力,金融乱象、美高生态案的顺利推进,既为投资者挽回损失,更通过集中赔偿请求,提高了违法成本,形成强有力的震慑效应。

正如田轩所感,“资本市场改革力度明显加大,政策紧盯稳市场发力,着力解决市场长期存在的深层次问题,有利于夯实市场健康运行的制度基础,推动资本市场长期向好的基础更加稳固”。

展望未来,资本市场改革将紧扣防风险、强监管、促高质量发展的主线,持续吸收代表委员的智慧,推动建议提案转化为更多务实改革举措,不断完善资本市场基础制度,优化市场生态,让资本市场更好地发挥资源配置枢纽作用,为实体经济高质量发展注入强劲动力。