

【监管之道】

# 以优化信披为切入点完善战略投资者制度

熊锦秋

近日,证监会发布修改后的《证券期货法律适用意见第18号(征求意见稿)》(下称《意见稿》),其中重点完善战略投资者制度,笔者就此提点个人浅见。

2025年1月中央金融办、证监会等六部门联合印发《关于推动中长期资金入市工作的实施方案》,提出要允许公募基金、基本养老保险基金等作为战略投资者参与上市公司向特定对象发行股票。《意见稿》贯彻落实上述政策文件要求,扩大战略投资者范围,将基本公募基金、养老保险基金等界定为战略投资者,与实业背景的产业投资者形成二元格局,也即战略投资者包括资本投资者和产业投资者。

《意见稿》开篇提出对战略投资者的一个基本要求就是“提名董事实际参与公司治理”,这一规定抓住战略投资者与财务投资者的本质区别,避免了“重入股、轻赋能”的伪战略投资乱象。

《意见稿》规定资本投资者的主要条件为“相关管理人应当对上市公司产业发展具有深入了解,能够帮助上市公司引入战略性资源,或者显著改善上市公司治理和内部控制”,也即“帮助上市公司引入战略性资源”或“显著改善上市公司治理”应可二选一,如果资本投资者提名董事,应可“显著改善上市公司治理”,也可满足上述条件。现实中,公募基金等管理人主要管理对象是资金,若强制要求“引入战略性资源”或是勉为其难,《意见稿》的上述规定应是比较合理。

信息披露是防范伪战略投资的关键抓手,《意见稿》第四条“信息披露要求”规定,上市公司应当在引入战略投资者的董事会议案中充分披露战略投资者的基本情况;战略合作期限内,上市公司应当在年报中披露战略合作的情况及效果。不过,上述信息披露要求仍显粗放,或难满足投资者信息知情诉求,为此可从“全流程、精细化”角度补齐短板,建议:

一是事前披露要“透明化”。上市公司需在董事会议案中,详细披露引入战略投资者的核心目的、双方合作协议关键条款,包括协同赋能的具体方式、阶段性目标、股权定价依据及锁定期安排等;同时全面披露战略投资者穿透后的股权结构、资金来源,明确其与上市公司控股股东、实际控制人及关联方是否存在隐性利益关联,防范利益输送、违规关联交易等问题,让中小投资者清晰知晓合作的合理性与潜在风险。

二是事中披露要“常态化”。在战略合作期间,上市公司应将合作进展纳入定期报告,在年报、半年报、季报中专项披露赋能计划推进情况,包括资源导入落地成效、治理结构优化细节、核心竞争力提升数据等;若出现赋能突破、合作调整或违约风险,需及时发布临时公告,保障投资者的动态知情权,避免信息不对称导致的决策偏差。

三是事后披露要“全面化”。在笔者看来,战略投资者在议定的持股锁定期内,都应有与上市公司合作赋能的义务,

战略合作期最起码要长于持股锁定期。战略合作期满后,上市公司需全面披露战略投资者的实际赋能成效,明确是否存在未履行约定义务的情形;同时要求中介机构结合上市公司业绩增长、治理改善等实际情况,出具专项核查评估意见,强化第三方监督。监管部门应强化赋能效果应用,可进一步出台规则,将赋能效果与战略投资者持股锁定期挂钩,对赋能不佳的战略投资者,强制延长锁定期,或者取消今后一段时间作为其他上市公司战略投资者的资格。

扩大战略投资者范围、引入资本投资者,本质是为资本市场引入长期活水,推动资金与产业深度绑定。唯有精准优化战略投资者准入条件,构建全流程精细化信息披露体系,强化中介机构评估与监管问责,才能让战略投资真正回归“赋能产业、价值共生”的本源,既发挥中长期资金的稳定器作用,又推动上市公司质量提升,实现资本市场与实体经济高质量发展的良性循环。

【时代风口】

# “人工智能+制造”的五大抓手

张锐

就如何贯彻落实《“人工智能+制造”专项行动实施意见》,工业和信息化部负责人在国务院新闻办公室日前举行的新闻发布会上明确,要通过抓好技术创新、抓好融合应用、抓好企业培育、抓好生态建设和抓好安全治理,加快推动人工智能产业高质量发展。

第一,抓好技术创新。重点是加快突破高端训练芯片、端侧推理芯片、人工智能服务器、高速互联、智算云操作系统等关键技术,同时推动智能芯片软硬协同发展,构建出统一的软硬件适配生态,并推动算力集成,将分散的异构算力整合为高效、稳定的统一资源池,促进算力资源的高效利用。

除了强力度的整合与协同,切实而有效地提升算力资源的利用水平,还必须有序推进高水平智算设施布局,加快建设全国一体化算力网监测调度平台,同时开展智算云服务试点,推动大模型一体机、边缘计算服务器、工业云算力部署,并加强智算资源供给能力。

第二,抓好融合应用。既要面向原材料、装备制造、消费品、电子信息、软件和信息技术服务等制造业相关重点行业加快赋能,也要推动大模型技术深度嵌入生产制造、改造研发设计(含工业设计)、中试验证、生产制造、营销服务、运营管理全流程,同时面向重点企业提升AI应用水平,鼓励龙头企业、央企等先行先试,加快中小企业人工智能应用复制推广。

国家自主创新示范区、国家高新区、国家级经开区以及先进制造业集群和数字产业集群等重点领域拥有资源集聚与人才密集优势,无疑是推广AI应用的重要腹地,与此同时,工业互联网、绿色制造

等重点领域同样是AI赋能的理想之地。

第三,抓好企业培育。就是要遵循梯次原则,一方面支持大型企业加大创新投入,面向国家重大任务,集聚资源打造具有全球影响力的生态主导型企业;另一方面发展人工智能企业孵化器,通过实施中小企业创业支持计划,培育更多人工智能专精特新“小巨人”企业、高新技术企业、制造业单项冠军企业、独角兽企业和瞪羚企业。

企业AI应用以及AI对企业的赋能效果,离不开外部关键载体的强力支持,为此需要创新载体的支持,包括建设人工智能领域制造业创新中心、人工智能领域重点实验室等,同时还需高质量建设制造领域重点行业国家人工智能应用中试基地,加快形成一批可复制、可推广的行业解决方案。另外,服务商的应用赋能角色不可或缺,包括建设一批人工智能赋能应用加速器、推动形成生态伙伴型服务商,以及电信运营商和国企尤其是中央企业数智科技公司,更应主动承接行业赋能应用服务。

第四,抓好生态建设。首先需要强化标准引领,分级分类推动安全、治理、伦理等基础标准,软硬协同等通用标准、赋能应用标准以及计量技术规范研制,同时健全人工智能开源机制,包括建设高水平人工智能开源社区、研发推广适配人工智能项目特性的开源许可协议,并引导云服务厂商、赋能应用服务商与开源社区积极对接,推动开源项目在工业领域落地应用等。

加强人才培育是生态系统可持续发展的保障。一方面,要在建立人工智能人才需求预测系统的基础上,引导与支持高校院所提前布局、调整优化相关专业,同时在人工智能产教融合创新平台、卓越工程师学院、卓越工程师实践基地等,设置专业课程,培养既懂人工智能



## 2025年农村网络零售额首超3万亿元



农村电商发展快,消费增长不意外。农民收入再提升,物流网络稳铺开。以旧换新落实好,购物补贴暖心怀。数据迎来新突破,更美生活可期待。

朱慧卿/漫画 孙勇/诗

又懂制造业应用的复合型人才,完善人工智能认知教育培训,提升全员人工智能素养与技能。另一方面,要加强人工智能领域高技能人才培养,重点造就科技领军人才、创新团队,超常规构建领军人才,同时积极引进海外高端人才。

第五,抓好安全治理。首先是技术供应链安全,即确保从芯片、服务器到算力网络等基础设施的安全可控;其次是产品与运行安全,即保障智能装备、工业系统自身安全及稳定运行;最后是数据与模型安全,即保障工业数据全生命周期安全,并开发可靠的行业模型。此外,为人工智能在工业领域深度应用提供整体安全解

决方案的应用生态安全也极其重要。

策应系统性生态安全要求,需要强力提升安全保障能力。一方面,要加快攻关深度合成鉴别、工业模型算法安全防护、训练数据保护、对抗样本检测、智能终端安全测评等关键技术,加强数据安全治理,强化人工智能安全保护能力;另一方面,要构建安全风险库、语料库等资源,建设工业安全大模型。不仅如此,还要通过知识库优化、训练语料纠错、生成内容标识等,增强人工智能透明度、可解释性,降低幻觉风险。此外,要落实人工智能科技伦理管理服务办法,加强行业自律,提升企业人工智能伦理风险防范能力。

【职场把脉】

# 从实求知 基层大有可为

李宇嘉

近期,笔者在某县城调研,当地领导告诉我,县里机关和国企每年留出宝贵的经费和编制名额,想招聘和留住一些名牌大学毕业生。但每年招录的人里面,3年以后能留下的不到一半,其余的要么调到市里,要么到省里去,要么就跳槽了,政府和用人单位都很辛苦。笔者看了一下,这几年招聘来的人员基本都是985、211毕业或一些知名的一本大学毕业生。

笔者认为,机关也好,事业单位或国企也好,县或镇的岗位大多是处理一些基层治理中具体、琐碎、重复性的事务,比如村(社区)事务协调、社保、医保等民生服务等,政策宣传与落实(如防灾减灾、低保核查),数据填报、档案整理、日常接待等。这些工作重在做事,对执行力、责任心、沟通能力、本地化适应的要求,远高于对学历或名校背景的需求。

而且,在县城、乡镇或偏远的区域,基

层治理上存在一些短板,基础设施相对薄弱(比如网络、交通、卫生、文娱等),方言隔阂、地方人情社会规则、办事逻辑(比如“讲关系”“重面子”)与从省会甚至一二线城市来的名校生心理的制度化、程序化环境差异较大,易出现水土不服。“想干大事”的宏观思维与“天天填表”的微观琐碎,形成了巨大的落差。

于是,就像选调至广西凭祥市、长期扎根乡镇和县城的2019级北大博士毕业生徐创初到基层的体会,无尽的琐事、各方的压力、遗留的问题和哭笑不得的误解,种种琐碎像“一地鸡毛”,看似无足轻重,却最易消磨人。让很多名牌大学生“见难即退”,就是这些工作和生活的琐碎,产生了挫败感和职业倦怠,怀疑坚守下去的意义,直至最后退出。

不过,表面看县乡基础设施相对落后、事务琐碎繁杂、人情关系盘根错节,甚至有“秩序混乱”之感。但正是在这种复杂、真实、未经修饰的治理现场中,蕴藏着

我国社会最本真的运行逻辑和治理智慧。基层生活最真实的状态,如谁家因病致贫,哪户孩子辍学等,这些绝不是报表上的数字,而是带着温度、感情和历史轨迹的一个个具体问题。

只有对这些问题顺藤摸瓜地解决,干部才能理解“政策最后一公里”的真正含义——不是文件下发、传达了就等于落实了,而是在柴米油盐、田间地头中找到方案,落地路径要讲政策,也要讲人情;要依法办事,也要灵活变通;要推动发展,也要维护稳定。这种“多线程、强综合、高应变”的环境,能极大锻炼干部的群众工作能力、应急处置能力、资源整合能力和政治判断力。

这也验证了费孝通先生所言:“从实求知”,基层就是“实”的土壤。要具备这种综合能力,就要“眼睛向下,脚步向下,经常扑下身子、沉到一线,近的远的都要去,好的差的都要看,干部群众表扬和批评都要听,真正把情况摸实摸透”,才能从

中汲取成长的养分。很多优秀领导干部回顾成长经历时都说:“那几年在乡镇,是我一生中受苦也最宝贵的时光。”

总的来看,县城、乡镇基层不是“精英竞技场”,而是“实干大舞台”——这里最稀缺的不是高学历,而是愿意俯下身、扎下身子、干出样子的人。由此,越到基层,财政经费、岗位编制越宝贵,越要破“唯学历”的人才观,靠服务年限绑定也没有太大意义,“走马灯”式的干部浪费了资源,也不利于增进干群信任。

没有基层的“泥腿子”经历,难有未来的“铁肩膀”担当。新时代大学毕业生到基层工作,要有这样的抱负。同时,基层选拔毕业生时要考虑到,一般大专、本科都能操作政务系统,学历“够用即可”,本地籍或普通院校毕业生往往家庭就在附近,可能更匹配基层需求。关键是,要考察其是否有长远理想、稳定性高、责任感强、愿意吃苦,更愿长期投入、扎根基层。

【银发经济】

# “春节短托”走红 养老服务走向精细化

汪昌莲

今年春节期间,多地民政部门联合养老机构推出“春节短托”服务,为有需求的老年人提供数日至数周不等的短期托养服务。这项被业内称为“喘息服务”的短期托养模式,也正从一种新鲜事物,逐渐成为越来越多家庭面对未来养老生活的“观念入口”。

春节假期,万家团圆,然而对于许多家庭而言,却面临着“保姆返乡、老人照护难”的现实困境。“春节短托”服务在全国多地悄然兴起,成为破解节假日照护“空窗期”的暖心方案,不仅缓解了家庭的燃眉之急,更折射出我国养老服务从“兜底保障”,向“品质多元”升级的新图景。

长期以来,我国养老格局呈现“9073”特征,即90%左右的老年人居家养老,7%依托社区支持,仅3%入住机构。这种模式在节假日期间暴露出明显短板:当家政护工集中休假,失能、半失能老人的照护便面临“断档”风险。“春节短托”的出现,恰如一场及时雨,填补了居家与机构之间的服务空白。从上海近400家机构推出“暖心短托”,到杭州试点“99元短托计划”,再到成都、沈阳等地灵活可选的短期托养,服务覆盖生活照料、康复护理、健康监测、文娱活动等全流程,让老人“托得放心、住得实惠”,也让子女获得宝贵的“喘息空间”。

这一创新模式的背后,是家庭需求与社会供给的双向奔赴。一方面,家庭结构小型化、人口流动常态化,使得传统家庭照护功能弱化;另一方面,养老机构通过盘活闲置床位、延伸服务链条,将“临时托养”从小众尝试变为普惠选择。更值得欣喜的是,老年人的养老观念正在悄然转变:从“怕进养老院”到“主动试住短托”,越来越多家庭开始认可专业照护的价值。不少老人在短托期间,体验到规律作息、同龄社交和专业服务,甚至萌生长期入住的意愿,这正是养老服务品质提升的生动体现。

“春节短托”的走红,也揭示了养老服务精细化、人性化的发展方向。它不仅是“临时安置”,更是一种“品质养老”的预演。然而,要让这一模式从节日专属走向日常标配,仍需破解服务标准不一、专业人力紧张、城乡覆盖不均等挑战。未来,应推动短托服务纳入多层次养老体系,通过财政补贴、规范定价、强化监管等方式,让其成为常态化、可及性强的民生选项。

从“老有所养”到“老有所颐”,从“被动应对”到“主动布局”,“春节短托”虽小,却如一面镜子,映照出中国养老事业的温度与智慧。当每一个家庭的照护焦虑,都能被温柔安放;当每一位老人,都能有尊严、有质量地安享晚年,我们离“老有所依”的美好愿景,便又近了一步。

【文旅风景】

# 敦煌机关食堂变身“游客驿站”的启示

张玉胜

春节假期,多地迎来旅游热潮。当出游的人潮抵达甘肃省敦煌市,游客们惊喜地发现了用餐新去处:敦煌市三处市直机关食堂面向游客开放,20元就能“一站式”吃遍敦煌地道美味。近年来,敦煌市努力拓展冬春旅游市场,通过加密航线、常态化展演经典剧目、举办敦煌灯会等举措提升游客出行体验。今年春节假期,供给丰富的敦煌文旅市场吸引众多游客前来。

敦煌市在春节假期将机关食堂变身“游客驿站”,不仅解决了游客的“吃饭难”问题,更以润物无声的方式传递出城市管理者对游客需求的深切体察与人文关怀,诠释了公共服务温度与城市管理智慧的结合,为全国旅游城市提供了可资借鉴的温情样本,其启示意义体现在多个方面。

其一,体现出公共服务理念从“管理”到“服务”的根本性转变。作为政府内部的福利设施,机关食堂的传统属性是服务于特定群体,与普通民众保持着一定距离。该资源向游客开放,其“开门纳客”的姿态本身就是公共服务理念的一次飞跃。20元吃遍敦煌地道美味的实惠价格,15—18种丰富菜品的精心准备,甚至考虑到儿童半价等细节,无不彰显着以游客需求为中心的服务思维。公共服务的真谛不在于资源独占,而在于价值共享;不在于身份区隔,而在于对需求回应。当政府部门开始思考“为市民和游客做些什么”而非“保留什么”时,公共服务的品质自然会得以提升。

其二,展现了城市治理的智慧与弹性。作为著名旅游城市,面对春节期间餐饮商户歇业与游客激增的供需矛盾,常规思维可能诉诸于行政命令而要求商家营业或简单增加商业供给。但敦煌市却选择了更具智慧的解决方案:挖掘现有公共资源潜力,盘活机关食堂这一闲置资源,以最小成本解决最大痛点。这种治理智慧的核心在于:不是简单地增加资源投入,而是通过优化资源配置、创新服务方式来提升整体效能。与此同时,敦煌还同步实施了停车场免费开放、违停柔性执法、公交线路免费等配套措施,共同营造了友好温馨的旅游环境。

其三,生动诠释了政民关系的新型互动模式。当游客能够走进政府机关食堂用餐,这种物理空间共享打破了横亘在政府与民众之间的心理围墙。游客在机关食堂排队取餐时,看到的不仅是可口的饭菜,更是政府工作人员日常的工作环境;政府工作人员在服务游客过程中,也能直接倾听来自群众的需求与反馈。这种日常化、生活化的接触,比任何形式的座谈会都更能拉近政民距离。当政府与民众的关系由“单向度”管理转变为“互动式”沟通时,城市治理便获得了最深厚的民意基础。

机关食堂变身“游客驿站”的实践告诉我们:最好的城市治理,往往始于对民生细节的用心呵护,成于对公共资源的智慧共享,终于政民之间的真诚互动。这对于各地提升治理能力具有重要借鉴意义。随着智慧城市建设的深入推进,我们有理由期待更多类似的创新实践涌现,让城市不仅成为旅游热土,更成为人民美好生活的幸福家园。

本版专栏文章  
仅代表作者个人观点