



宏观政策更加积极有为 区域协调发展更加可期

全国政协常委、中国企业财务管理协会会长张连起： 财政政策将总量加力 推动经济结构转型升级



全国政协常委、中国企业财务管理协会会长 张连起

证券时报记者 贺觉渊

2026年,中国将继续实施更加积极的财政政策,继续扩大财政支出盘子,同时充分考虑财政中长期可持续性,注重增强发展后劲。全国政协常委、中国企业财务管理协会会长、中国税务学会副会长张连起接受证券时报记者专访时表示,今年我国税收收入将稳步增长,财政重点领域刚性支出“只增不减”,财政可持续性将显著增强。我国更加积极的财政政策将呈现“总量加力、结构更优、改革赋能”的特征,有效拉动内需,推动经济结构转型升级。

过去一年,我国财政收入总体平稳运行,税收收入稳步回升,重点领域支出保障有力。“2026年财政形势将在‘稳’与‘进’中实现新的平衡。”张连起表示,从收入端看,随着经济持续回升向好和税制不断规范,税收收入将稳步增长,结构

■ 2026年财政形势将在“稳”与“进”中实现新的平衡。从收入端看,随着经济持续回升向好和税制不断规范,税收收入将稳步增长,结构上直接税占比持续提升,从支出端看,财政重点领域刚性支出“只增不减”,在保障教育、医疗、养老等需求的同时,还将加大对科技创新、绿色转型等重点领域的投入。

上直接税占比持续提升,税收调节收入分配的作用更加突出。从支出端看,财政重点领域刚性支出“只增不减”,在保障教育、医疗、养老等需求的同时,还将加大对科技创新、绿色转型等重点领域的投入。

随着近年一揽子化债举措落地见效,我国地方政府债务风险已逐步收敛。张连起预计,2026年各地将继续通过存量隐性债务置换、专项债负面清单管理等措施,推动地方财政风险有效缓释,财政可持续性将显著增强。

去年中国财政政策力度空前,为经济回升向好提供了坚实支撑。展望2026年,张连起认为,更加积极的财政政策首先将表现为总量加力,工具多元。通过扩大财政支出规模,合理安排赤字、专项债和超长期特别国债,形成政策组合拳,重点支持“两重”(国家重大战略实施和重点领域安全能力建设)项目建设和“两新”(大规

模设备更新和消费品以旧换新)政策实施,有效拉动内需。

其次是结构更优,精准滴灌。财政支出将从普惠式支持转向靶向发力,更加聚焦新质生产力培育、“投资于人”和扩大内需,强化企业科技创新主体地位,推动经济结构转型升级。

张连起认为,新的一年,财政部门还将通过规范税收优惠和财政补贴,优化转移支付结构,增强地方政府统筹发展能力,为全国统一大市场建设夯实制度基础。

今年是“十五五”开局之年,财政部已明确将深化财税重点领域改革。在张连起看来,“十五五”时期财税改革应聚焦完善直接税体系、健全地方税体系、深化预算管理制度三大核心任务,为国家治理体系和治理能力现代化提供坚实支撑。

在完善直接税体系方面,将经营所得等资本性收入逐步纳入个税综合所得范围,引入家庭申报制度,优化专项附加扣除,有效解决“收入类型不同导致税负不公”问题,扩大中等收入群体,扎实推进共同富裕。

在健全地方税体系方面,推进消费税部分品目征收环节后移并下划地方,完善房地产税制度设计,培育地方主体税种,破解“央地财力与事权不匹配”难题,激发地方发展内生动力。

在深化预算管理制度改革方面,全面落实零基预算,强化财政资源统筹,建立跨年度预算平衡机制,打破支出固化格局,让财政资金真正向“有效益、有战略价值”的领域集中,提升国家治理效能。

“未来税收政策可在调节收入分配、吸引创新人才、促进社会公平方面精准发力,构建更加公平、更具吸引力的税收环境。”张连起表示,在调节收入分配上,应坚持“提低、扩中、控高”的思路:通过税收优惠支持小微企业和个体工商户发展,间接增加低收入群体就业与收入;优化个税专项附加扣除,提高“一老一小”、住房贷款利息等扣除标准,减轻中青年家庭税负;强化资本所得税收征管,完善高收入人群个税汇算清缴机制,防范逃避税行为。

全国人大代表、新松机器人总裁张进： 打造机器人概念验证与中试基地 赋能东北全面振兴



全国人大代表、新松机器人总裁 张进

证券时报记者 孙宪超

今年全国两会,全国人大代表、新松机器人总裁张进围绕打造东北机器人概念验证与中试基地提出建议。

机器人产业作为新一轮科技革命和产业变革的核心驱动力,是培育新质生产力、推进新型工业化的关键支撑,其发展水平直接关系到制造业核心竞争力与产业安全。张进指出,东北地区凭借坚实的产业基础、丰富的应用场景和顶尖的科研储备,在机器人领域具备独特发展优势,但同时面临科技成果转化不畅、中试环节薄弱、产业生态不完善等突出难题,急需通过精准发力破解发展瓶颈。

依托哈尔滨工业大学、中国科学院沈阳自动化所等顶尖科研力量,以及新松机

器人、博实股份等龙头企业,东北在工业机器人等领域积累了深厚技术底蕴。张进认为,立足沈阳、长春、哈尔滨等核心城市,打造东北机器人概念验证与中试基地,既是服务国家制造强国战略的迫切需求,也是破解成果转化难题、推动产业升级、赋能东北全面振兴的关键抓手。

“当前东北机器人产业的核心短板集中在三大方面。”张进表示,一是概念验证环节缺失,导致早期成果转化率低;二是中试基地能力不足、开放共享度低,难以衔接研发与量产;三是产业生态协同性弱,要素保障支撑不够,制约产业高质量发展。他强调,打造概念验证与中试基地是破解困局的重要突破口。

针对上述问题,张进提出具体建议。一是聚焦场景化中试载体建设,可由新松机器人牵头,联合高校院所与重点企业,搭建航空航天、船舶制造、新能源汽车等细分场景中试平台,引入数字孪生技术构建虚拟中试场景,提升资源利用率。

二是构建“六位一体”实操服务体系,通过概念验证中心、专业化中试线、产业集聚园区、公共服务平台等载体,一站式解决企业“中试难、中试贵”问题,提升产业运营效能。

三是深化机制创新,推广职务科技成果赋权改革,建立“先中试、后转化”机制,设立科技成果转化引导基金,支持早期项目发展。

四是推动场景开放与全链条验证,构建“高端制造+民生服务”双场景体系,推进机器人在高端制造和民生领域的应用,落实首台(套)装备保险补偿政策,推动技术规模化落地。

五是强化要素赋能保障,设立产业长期投资基金,实施领军人才计划,完善人才流动机制,并建议相关部委牵头建立部级协调机制,将基地建设纳入东北振兴战略,明确推进路径与时限。

全国政协委员、中国政法大学商学院院长商文江： 构建“全龄友好”康养业态 培育城市新经济增长点



全国政协委员、中国政法大学商学院院长 商文江

证券时报记者 秦燕玲

全国政协委员、中国政法大学商学院院长商文江近期关注到城市更新与康养相融合的相关话题。他在接受证券时报记者采访时指出,可以在城市更新过程中着重解决南方供暖基础设施短缺、部分住房户型不完全匹配养老需求等问题,推动城市更新项目与康养更好融合,完善普惠性养老公共服务,让更多老年群体能在其熟悉、适宜的环境中实现居家养老。

2025年5月,中共中央办公厅、国务院办公厅发布了《关于持续推进城市更新行动的意见》,其中提出“推进适老化、适儿化改造,加快公共场所无障碍环境建设改造”“增加普惠托育服务供给,发展兜底性、普惠型、多样化养老服务”等,各地城市更新项目也通过加装电梯、增设扶手等单点改造,推进部分适老化建设,取得了一定成效。但总体上看,城市更新与康养融合仍存在诸多短板,难以充分满足老年群体的居家养老需求,需要更为系统地部署推进。

“退休的人越来越多,为了养老而搬到更远的地方住,实际上对大部分人来说并不合适。”商文

■ 将康养融合纳入城市更新整体规划,制定系统性适老化改造标准和实施细则。可通过安排专项财政资金、发行地方政府专项债券等,加大对城市更新适老化改造与康养融合项目的资金支持力度;鼓励金融机构创新金融产品与服务,为城市更新康养项目提供长期、低息信贷支持。

江认为,可以借助当前城市更新契机,把适老化改造相关项目融入其中。比如,在长三角地区,可以考虑普及供暖设施,以往未普及是因为南方供暖季短、成本高,但南方(供暖设施)更主要的功能是祛潮湿,适宜的体感温度和湿度对老年人来说都很重要。商文江同时举例指出,北方一些老旧小区的户型呈现卧室太大而卫生间太小的特点,与养老需求同样并不完全匹配,这就需要

进行改造。另一方面,商文江表示,现在很多地方进行城市更新的目的在于吸引年轻人,如果能同时做一些适老化改造,跟康养结合起来,居住人群更多元,这样的环境对老年群体而言也更适宜。

“养老不一定要一个地方全都是老年人,跟年轻人在一起,这样才更有生机;养老也不一定非得靠近好山好水,有人气、有人与人之间的交流沟通,反而更‘养人’。”商文江称。

商文江指出,在实际操作中,很多居家养老的退休人群也更愿意选择靠近市中心、各项设施更便捷的社区。城市更新腾挪出这类社区的住房,经适老化改造后可精准对接老年群体的居家养老需求,同时有效承接项目改造后的租赁或租

售结合等市场需求,由此进一步提升城市更新项目的社会效益与经济效益。

为推动城市更新与康养服务高质量融合,切实完善普惠性养老公共服务,商文江提出四点建议:

一是强化顶层设计,统筹推进融合发展。将康养融合纳入城市更新整体规划,制定系统性适老化改造标准和实施细则。同时,建立跨部门协同机制,统筹住建、民政、卫健等相关部门资源,形成工作合力,确保康养融合理念贯穿城市更新全过程。

二是聚焦区域差异,提升改造适配性。针对南方地区潮湿气候特点,将供暖设施普及纳入长三角等南方地区城市更新重点内容,解决“祛潮湿、保体感”核心需求,改善老年人居住舒适度;针对北方老旧小区户型不合理问题,加大户型优化改造力度,重点扩大卫生间面积、增设无障碍通道,适配老年群体生活习惯。

三是拓宽资金筹措渠道。可通过安排专项财政资金、发行地方政府专项债券等,加大对城市更新适老化改造与康养融合项目的资金支持力度;鼓励金融机构创新金融产品与服务,为城市更新康养项目提供长期、低息信贷支持;引导社会资本参与城市更新康养项目的投资、建设与运营;建立合理的居民分担机制,根据改造项目受益程度与居民承受能力,确定居民合理分担比例与方式(如以房屋增值收益分享、服务置换等方式替代直接出资)。

四是盘活存量资源,完善服务供给体系。充分利用城市更新腾挪出的核心区域社区住房,通过适老化改造,打造普惠型养老住房,采用租赁、租售结合等模式,满足居家养老群体居住需求;同时,在更新区域配套建设社区养老服务中心、日间照料站等设施,引入专业康养服务机构,提供健康监测、康复护理、精神慰藉等全方位服务,构建“住房适配+服务完善”的普惠养老体系。

总体来看,商文江认为,推动城市更新与康养融合,既是回应民生关切的重要举措,也是推动城市高质量发展、培育新经济增长点的有效路径。建议相关部门高度重视,细化落实相关政策,让城市更新更有温度,让老年群体的居家养老更有保障,真正实现社会效益与经济效益的双向共赢。

港区全国人大代表、香港特区立法会议员楼家强： 以香港所长对接国家所需 更加主动融入发展大局



港区全国人大代表、香港特区立法会议员 楼家强

证券时报记者 卓泳

2026年全国两会如期而至,恰逢“十五五”开局之年,香港如何更好融入国家发展大局,再次成为关注的焦点。两会召开前夕,港区全国人大代表、香港特区立法会议员楼家强接受了证券时报记者专访,他从粤港澳大湾区互联互通、香港五年规划制定、科创产业协同等方面,分享了自己的观察与思考。

今年两会,楼家强关注“发挥香港所长,服务国家所需”这一主题。其中,优化粤港入境措施是他的重点关注方向之一。数据显示,去年粤港8个陆路口岸出入境人次已突破2.8亿,同比增长13%,人流物流的频繁往来印证了大湾区互联互通的

迫切需求。在此背景下,他建议率先试行跨境私家车“一车通多关”机制,推动商用车驾照互认,在重大节假日动态增配港澳大桥预约名额并延长重点口岸通关时间,同时全域推广“合作查验、一次放行”模式,加快广深港高铁公交化运作。

谈及粤港澳大湾区的发展,作为长期推动者的楼家强将目光聚焦于科创协同与人才流动。随着河套香港园区正式开园,60余家科创机构签约入驻,深港西面跨河连接桥项目启动建设,这个“一园两区”的创新平台正进入发展快车道。在他看来,园区当前最迫切的任务是推动数据跨境等关键政策先行先试,这是激活科创活力的核心动力。同时,还要深化职业资格互认、探索个性化税收安排,持续简化通关流程,让园区真正成为宜居宜业的创新高地。

楼家强进一步补充,科创产业的长远发展离不开人才支撑。他期望香港特区政府今年能尽快公布“北都大学教育城概念发展纲要”,借助政府预留的100亿港元校舍建设贷款,全速推进北部都会区大学城建设。按照规划,洪水桥、牛潭尾等地的大学城土地将逐步供使用,他建议以此为契机,深化香港八大院校与内地“双一流”院校、海外知名院校的合作,推动大学城与河套合作区、新田科技城实现“政—产—学—研—投”协同发展,聚焦人工智能、生物医药、绿色科技等关键领域,实现从“学术突破”到“产业升级”的跨越,为国家发展新质生产力提供支撑。

今年香港将首次制定五年规划,全面对接国家“十五五”框架,这让楼家强倍感振奋。“这是一国两制”实践的重要里程碑,标志着香港将更主动地融入国家发展大局。”在他看来,做好这份规划要把握三个核心方向:坚持“国家所需,香港所长”,在对接国家战略中寻找新空间;聚焦民生改善,让市民共享发展成果;强化国家安全体系建设,将国安教育融入教育各环节。