



# 丰富医疗服务业态 提升群众健康消费体验感

## 全国人大代表、老百姓大药房董事长谢子龙： 推动零售药店向“健康服务驿站”转型

证券时报记者 张一帆

2026年全国两会,全国人大代表、老百姓大药房董事长、总裁谢子龙继续聚焦健康产业发展,群众医药可及方面,提出多项建议,重点包括调整药品陈列“四分开”,满足消费者综合性健康服务需求;呼吁尽快出台《药师法》,构建医疗服务高质量发展新格局等。

2026年1月,商务部等九部门联合印发《关于促进药品零售行业高质量发展的意见》,明确提出推动零售药店从传统“药品销售终端”向“健康服务驿站”转型。不过现行“四分开”原则要求“药品与非药品分开”“外用药与其他药品分开”,在实际执行中,常表现为严格的物理区隔。这与居民“按病症或健康需求选购”的消费习惯有一定差异。

结合国内外及行业发展实际、消费者需求,谢子龙建议,在守住处方药安全红线的前提下,对非药品类的关联陈列允许各省市在依法依规

前提下自愿开展试点。

“通过实施精准的风险分级与科学的关联陈列,更便捷地满足群众一站式健康服务需求,提升群众健康消费的便利性与体验感,释放药店的健康服务潜能,更好地发挥‘健康驿站’的作用。”谢子龙称。

多年来谢子龙一直关注药师立法,今年他再次提出尽快出台《药师法》的议案,建议建立国家统一的药师管理体系,打破职称药师与执业药师“双轨制”壁垒,盘活资源;强化并规范药师的培训考核与继续教育,持续提升药师专业素养和药事服务能力;明确药师实施药学服务的标准,加强执业监管,同时明确药师合理处方权,引导“互联网+药事服务”模式良性发展,推动药事教育体制优化。

“‘十五五’已开局,新的五年是我国健康事业全面发力、迈向高质量发展的战略攻坚期。老百姓大药房始终深耕健康产业,持续夯实专业、创新暖心服务,为全方位全周期保障人民健康、加速推进健康中国建设贡献积极力量。”谢子龙表示。



全国人大代表、老百姓大药房董事长

谢子龙



全国人大代表、智飞生物副董事长

蒋凌峰

## 全国人大代表、智飞生物副董事长蒋凌峰： 着力打造成渝创新药世界级集群

证券时报记者 唐强

今年全国两会,全国人大代表、智飞生物副董事长蒋凌峰围绕支持成渝地区打造世界级创新药产业集群提出建议。

生物医药产业是全球科技竞争的前沿阵地,创新药作为其核心与制高点,是衡量国家科技实力与创新能级的重要标尺。培育本土创新药产业集群,既是抢占未来科技制高点的战略选择,更是筑牢国家生物安全屏障、确保极端情况下人民群众用药需求自主可控的坚实保障。

成渝地区作为国家战略腹地,已展现出打造世界级创新药产业集群的坚实基础。目前,成渝地区在抗体药物、新型疫苗、高端化学药及细胞治疗等领域形成集聚态势,涌现出一批创新型领军企业,创新成果密集突破。对标世界级产业集群,成渝地区仍面临原始创新策源能力不足、高端要素集聚效率不高等问题。

立足成渝地区资源与产业基础,为加快打造具有全球竞争力的世界级创新药产业集群,充分发挥比较优势、释放协同发展潜能,蒋凌峰建议国家层面给予

重点支持。一是加强创新药全周期的政策支持与协同。建议优化区域审评审批流程,加快创新药上市进程;提升批签发能力,支持区域内药检机构争取重点品种授权,缩短临床试验样品检验周期;完善创新药多层次医疗保障体系,积极缓解支付端压力。

二是提升创新药产业链的协同发展水平。建议深化成渝两地产业链上下游合作,鼓励区域内创新药企业与上游原材料供应商、中游CXO企业、下游医药流通企业建立长期稳定的合作关系;推动区域产业集群发展,集中力量布局生物医药产业强链、补链、延链项目;培育“专精特新”企业,支持中小企业聚焦细分领域,发展核心技术和服务,成为行业“隐形冠军”。同时,鼓励领军企业通过兼并重组、投资孵化等方式,带动中小企业融入产业链。

三是强化生物医药人才、资金等高端要素集聚能力。建议精准化升级成渝地区高新技术企业的政策支持体系,聚焦人才、资金、国际资源等核心要素,持续增强区域创新生态的吸引力与承载力。

## 全国政协委员、对外经济贸易大学教授孙洁： 打通创新药落地“最后一公里”

证券时报记者 刘敬元

2026年全国两会上,全国政协委员、对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁教授继续对医疗健康和养老服务领域提出建言,其中涉及商业健康保险创新药品目录推出后高值创新药的用药可及性,以及惠民保持续发展。

孙洁今年重点关注了创新药用药可及性问题。我国创新药上市数量已居全球第二,但高值创新药“进院难、支付难”的问题仍突出。

2025年6月,国家医保局、国家卫健委印发了《支持创新药高质量发展的若干措施》。同年12月,国家医保局在国家基本医疗保险药品目录基础上,首次公布了《商业健康保险创新药品目录》(下称“商保目录”),将创新程度高、临床价值大、患者获益显著但无法纳入医保报销的19种高值创新药纳入商保目录,改变以往高值新药好药由基本医保单一主体支付的局面,推动形成医保“保基本”、商保“保高值”“保创新”的双轨支付方式。

然而,商保目录虽然诞生,但创新药落地仍面临临床“最后一公里”问题:医生处方依据不足、商保风控手段有限、患者获得感不强。

为此,孙洁建议赋予商业健康保险公司高

值创新药用药指南和临床路径编制权,形成“医保定方向、商保定标准、医院定执行”的协同治理新格局,赋能专业健康险公司不仅是高值创新药的策略购买者、支付方,拥有谈判权和协商定价权,而且必须成为高值创新药用药指南和临床路径的编制者,切实提升目录药品可及性与可负担性。

同时,孙洁表示,商保目录纳入19种高值创新药品,涵盖5款CAR-T药物(精准治疗癌症)、多种恶性肿瘤及罕见病治疗药品,聚焦基本医保暂未覆盖的高值创新药品领域。

“19个药品中的17个为注射剂,患者需要在医院由医护人员操作给药,但部分医院按其管理规范拒绝患者外购注射剂回院注射。”孙洁表示,因此商保目录药品的医院配备是打通创新药落地“最后一公里”的关键步骤。

孙洁建议,一是优化三级公立医院绩效监测指标,明确将商保目录药品从费用指标中剔除,并增加创新药应用比例指标。二是允许公立医院除财政拨款、医保基金、患者自付外接受商保资金投入,同步建立医保、商保、患者个人共付的药事服务费机制。三是在DRG/DIP(按病组/病种分值的医保支付方式)除外支付的基础上,对19种商保目录药品建立加成支付机制。



全国政协委员、对外经济贸易大学教授

孙洁

## 全国人大代表、好医生集团董事长耿福能： 推动AI智能体赋能基层医疗系统

证券时报记者 唐强

全国人大代表、好医生集团董事长耿福能深入基层一线调研,围绕基层医生AI智能体使用、基层医疗企业融资支持等多个领域建言献策。

基层医疗机构作为我国医疗卫生服务体系的“网底”,占全国卫生机构总数95%以上,但医疗AI资源长期集中在大型医院,基层诊所仍停留在“听诊器、温度计、血压计”老三样模式,资金、技术短板成为发展掣肘。

为此,耿福能呼吁国家鼓励支持基层医生使用AI智能体并设立专项补助金,让人工智能真正走进基层、服务群众。

耿福能建议,精准设立中央与地方财政按七比例分担的专项补助金,对采购适配基层常见病、慢病管理的AI智能体产品给予购置补贴,乡村地区适当上浮并配套年度运维补助;同时,简化补贴流程,确保资金快速直达。

此外,建议建立省级AI智能体准入目录,明确AI“医疗助手”定位,将医生培训与补助挂钩,从专项补助金中划出部

分用于基层医生AI智能体实操培训,推动AI与中医“治未病”理念融合,打造“三舱一体”大模型体系。

针对基层医疗企业融资难、发展慢的行业痛点,耿福能建议,由相关部门联合研究,明确将“基层医疗服务机构(连锁化、品牌化)、基层医疗第三方服务、基层医疗信息化与数字化赋能平台”等纳入现代服务业或民生保障重点领域范畴给予支持。

耿福能建议,通过深化教育改革,完善人才评价体系,培育现代化人力资源,完善公共保障制度、创造更多就业岗位,让资本与人相辅相成、协同发展。

人“千家门”,听“千家言”,这些建议的背后,是耿福能深入基层的扎实调研。今年两会前,耿福能先后奔赴凉山布拖县乌科村、成都崇州基层医疗机构,倾听村民与基层医生诉求,收集一手资料。

好医生集团扎根大凉山30年,耿福能带领企业以中药材产业带动14.9万余名农户稳定增收,打造“AI好医生”诊疗系统服务超67万家基层诊所,用产业实践为建议落地提供坚实支撑。



全国人大代表、好医生集团董事长

耿福能

## 全国人大代表、58同城董事长姚劲波： 加快推进家政与养老服务融合发展

证券时报记者 曹晨

2026年全国两会,全国人大代表、58同城董事长兼CEO姚劲波围绕民生服务领域提出多份书面建议,聚焦全民AI素养培育、促进高质量充分就业、推动家政服务更好适配“一老一小”需求、激活改善性住房消费升级等议题。

姚劲波告诉证券时报记者,进入2026年,他在调研中感受到一个明显变化:“过去大家关心有没有工具、有没有岗位,现在更关心有没有能力、有没有稳定供给。”AI从“工具”演进为“基础设施”,技能结构加速变化;住房消费从“有房住”转向“住得好”,人口结构变化带来的长期照护压力,正影响着每个家庭的现实选择。

“AI不再是‘会不会用’的问题,而是‘谁用得更好’的问题。”姚劲波表示,随着问答式AI加速向代理式AI迭代,智能工具正在重构岗位分工,技能迭代周期显著缩短。提升全民AI素养,不仅是技术普及,更是稳就业、促转型的关键。

调研数据印证了这一趋势:在58同城平台上,已涌现近50类人机协作新岗位和40种智能新服务;一线家政从业者中,90.8%认为AI“有帮助或可能有帮助”,但能力不足仍是落地瓶颈;87%的职场学生使用过AI对话工具,但在深度应用与场景化能力上仍有明显差距。

基于此,他建议,从国家层面推动“全民AI技能与素养提升行动”,将其纳入数字中国、就业优先战略和教育现代化整体布局,设立国家AI人才培养专项基金,形成“国家推动+个人终身学习”的协同格局。同时,鼓励龙头企业、平台与院校共建产业学院和实训基地,推广“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”四位一体培训模式,让劳动者在不同职业阶段都能持续完成技能升级。

随着老龄化加快、家庭小型化,家政服务正从“补充型需求”转向“基础型民生服务”。姚劲波认为:“过去大家问‘能不能请到’,现在问‘能不能请到专业的人’。这是行业质变的开始。”

基于此,姚劲波建议从“请保姆个税抵扣+劳动者技能提升”两端发力,持续强化对“一老一小”家庭照护需求的社会支持体系。

姚劲波建议,进一步完善家庭照护成本分担机制,将雇佣保姆费用纳入个税专项附加扣除,与现有赡养老人、婴幼儿照护政策形成协同,既减轻家庭压力,也引导行业规范化。

在服务供给上,他提出加快推进家政与养老服务融合发展,支持家政企业进入专业养老体系,借助数字平台提升匹配效率,鼓励企业在居家养老技术与服务模式上加大投入。此外,建议加大职业技能培训支持,鼓励行业与院校协同开发新课程、培育新工种,让更多从业者走上有序、有发展的职业路径。

“过去大家问‘有没有房住’,现在问‘房子好不好住’。”在住房领域,姚劲波关注到,改善性需求正在成为市场新动力。

他建议,通过降低交易成本、入市门槛,提升信息透明度,推动住房消费从“有房住”向“住好房”升级。

具体包括,将新购住房贷款利息纳入个税专项扣除,切实减轻改善性购房者还贷压力。同时,围绕安全、舒适、绿色、智慧四大导向,建立“好房子”全流程信息披露制度,申请唯一编号,并生成二维码实现“一房一码”,让购房者可查可验,对真实披露且达标项目给予政策激励。

此外,建议继续推广“带押过户”等便利措施,让“卖旧买新”链条更顺畅。“交易成本降一点,置换意愿就强一点,市场就活一点。”姚劲波说。



全国人大代表、58同城董事长

姚劲波

## 全国人大代表、圣湘生物董事长戴立忠： 培育健康消费分级服务新生态

证券时报记者 张一帆

今年两会,全国人大代表、圣湘生物董事长戴立忠聚焦生命健康领域提出建议,具体涉及培育健康消费分级服务新生态、加强生命科技创新应用等多个领域。

近年来,我国卫生健康事业取得历史性突破:人均预期寿命提升至79岁,跃居中高收入国家前列;建成全球规模最大的医疗服务、基本医疗保障和疾病预防控制体系。2025年我国健康服务业总规模突破10万亿元,但医疗服务匹配上仍存在一些难题。

“三级医院数量占比仅9.5%却承接43.8%的门诊量,基层医疗机构数量庞大但诊疗能力薄弱、服务同质化;中高端健康消费市场缺乏个性化细分产品,基层缺少标准化基础健康管理服务包。”戴立忠表示,“这些情况制约着健康消费提质、增效、扩面”。

在戴立忠看来,强化政策引导与市场规范,培育健康分层消费环境或是破局良方。一方面,可以通过强化基层普惠型健康服务扶持,优化中高端合规健康服务准入指导,鼓励服务模式创新;另一方面,优化医保支付分层引导,推动合规精准筛查、慢病精细化管理等项目纳入医保,明确中高端非必需的健康服务市场化定价导向。

与此同时,戴立忠还呼吁加强生命科技创新应用,通过引导医疗机构利用大数据、人工智能等技术赋能健康消费,提升医疗服务质量效率,构建诊疗一体化生态闭环。

“依托现有卫生健康信息化平台,我们可以在严守法律法规的前提下,利用大数据、人工智能技术完善省、市、县三级联动的智慧健康大数据平台,打通跨层级、跨机构数据壁垒,实现电子健康档案、检查检验结果等数据互认互通,为精准化、个性化健康服务提供数据支撑。”戴立忠表示。

比如,基层医疗机构合理引入AI辅助诊断、慢病风险预警系统,可以提升基础诊疗、疾病筛查的精准度和效率。高端医疗机构运用基因检测、生物传感等先进技术,则可以优化健康服务术前评估、术中监测、术后康复指导全流程,提升服务精细化水平。

在积极引入科技应用的同时,戴立忠强调也要强化科技创新应用监管,规范大数据、人工智能等技术在健康消费、诊疗服务中的应用,明确数据安全和隐私保护要求,牵头构建“预防—筛查—诊断—治疗—康复—健康管理”全流程诊疗一体化生态闭环,推动健康产业向分级化、闭环化、高品质化升级,提升人民群众的健康获得感和幸福感。



全国人大代表、圣湘生物董事长

戴立忠