



健全完善法治体系 全面激发市场活力



贾文勤



秦荣生



戴斌



贾宇

全国人大代表、北京证监局原局长贾文勤： 多策并举构建生态链条 完善科创金融双向循环

2026年全国两会期间，全国人大代表、北京证监局原局长贾文勤建议完善投贷联动机制，引导金融资源更多流向科技创新领域。

开展投贷联动业务对畅通“科技—产业—金融”循环具有重要意义，2016年启动试点以来，投贷联动已从概念探索步入实践深耕阶段。

“目前，受银行机构信贷逻辑与内部机制制约，投资机构信息共享与协同意愿不足、科创企业信息可信度与治理水平不规范、政策支持体系不完善等因素影响，投贷联动业务开展仍有难点。”贾文勤指出。

贾文勤建议，建立健全业务平台和合作机制。建立投贷联动业务标准化合作平台，推动私募基金管理人通过标准化接口与银行共享关键信息。建立常态化交流与培训机制，促进银行与私募基金管理人建立长期稳定合作关系。健全银行与投资机构收益分享机制，明确银行通过认股权等参与超额收益分配的权利。

同时，推动提升业务主体专业能力。推动银行构建科创企业专属信用评级模型和风控模型，更多关注企业成长潜力；设置长周期考核体系，细化尽职免责制度，完善多部门协作。引导私募基金管理人建立标准化投研体系和风控流程。推动提高科创企业信息透明度。推动科创企业规范公司治理和财务管理，主动通过第三方机构验证企业技术优势、商业模式等“软实力”，降低投融资双方信息壁垒。

强化政策支持方面，贾文勤建议，明确认股权的法律属性和会计处理准则。完善银行股权投资差异化资本计量规则，明确监管标准和跨部门协调，避免多头监管与监管真空。建立知识产权评估公共服务平台。建立中央与地方财政共同出资的专项担保和风险补偿基金。

发展并购基金，能够促进产业布局优化，助力企业提升核心竞争力，促进私募基金投资循环，提高资金配置效率。贾文勤建议，针对并购基金的运作特点，明确并购基金定义，可在基金业协会登记环节予以特别标识，为市场提供清晰的指引，增强市场对并购基金的理解和认知。同时，探索实施分类监管，给予管理较为规范的大型私募基金更多支持发展的试点政策，体现扶优限劣导向。

“支持险资、养老金等长期资本投资并购基金，支持外资通过QFLP(合格境外有限合伙人)参与境内企业重组整合，探索建立高收益债市场，允许并购基金适当运用杠杆。”贾文勤提到，要为并购基金投资创造便利条件，可考虑推动新三板市场成为并购基金企业资源库，将对于上市公司重组的税收优惠政策适用范围从公司制企业扩展到有限合伙制基金，搭建合作平台，推动并购基金与企业之间的交流和合作。(证券时报记者 程丹)

全国政协委员、北京国家会计学院教授秦荣生： 修订完善注册会计师法 畅通社会监督渠道

随着资本市场注册会计师行业监管持续深化，2024年以来多项监管政策密集落地，行业执业责任体系迎来全面系统性重塑。针对当前市场高度关注的注册会计师执业责任变革、行业违规顽疾治理、“看门人”职责落地路径等核心议题，全国政协委员、北京国家会计学院教授秦荣生在接受证券时报记者专访时表示，严监管正推动注册会计师行业从“形式合规”全面转向“实质核查”，唯有行业自身筑牢合规底线与多方协同发力相结合，才能真正压实审计“看门人”责任，守护资本市场健康生态与投资者合法权益。

在秦荣生看来，执业责任体系的重构，本质是让审计“看门人”真正归位尽责。通过推动注册会计师对财务造假“查深查透”，尤其是补齐跨境业务、数字经济等新型领域的审计短板，能有效遏制隐蔽性财务造假行为，大幅提升资本市场财务信息的真实性与可靠性，从源头降低投资者的决策风险，为中小投资者营造更加公平健康的投资环境。

尽管监管持续收紧，仍有永拓、普华永道等多家会计师事务所因审计违规被重罚，行业顽疾亟待破解。秦荣生直言，当前注册会计师执业领域的突出问题呈现“两极分化+普遍偏差”的特征。一是主动共谋造假，部分机构为维系客户、获取高额审计费用，背离执业底线，甚至参与策划造假、设计虚假交易路径、伪造原始凭证；二是被动失职失责，多数违规案例中，注册会计师虽未主动参与造假，但陷入“重程序、轻实质”的惯性陷阱，职业怀疑不足，审计程序流于形式，漠视实质核查责任，最终酿成审计失败；三是普遍性的执业偏差，包括审计资源投入不足、专业能力滞后于市场发展，难以实施有效穿透核查。

秦荣生认为，注册会计师与会计师事务所核心要做好“守底线、强能力、建体系”三件事。秦荣生同时强调，“看门人”责任的全面落地，离不开监管、行业、市场主体与社会监督的多方协同。要加快注册会计师法修订完善，深化跨部门监管协同，运用数字化手段提升监管效能，对主动造假行为坚持“零容忍”，同时完善投资者保护机制；行业协会要强化自律管理，细化实质核查操作指引，完善诚信评级与失信惩戒机制；被审计单位要强化公司治理，摒弃“审计走过场”的错误认知，为审计核查提供必要支持；同时畅通社会监督渠道，形成全天候监督网络，多方合力推动行业真正实现从“形式合规”到“实质核查”的根本性转变，为资本市场高质量发展筑牢诚信防线。(证券时报记者 郭博昊)

全国政协委员、中国旅游研究院院长戴斌： 加快完善法治体系 拓展旅游市场增长空间

2026年全国两会期间，全国政协委员、中国旅游研究院院长戴斌在接受证券时报记者采访时表示，我国旅游市场增长空间巨大，未来5年我国旅游业将保持较快增长态势。他建议，以保障人民群众旅游权益为核心，加快完善旅游法治体系，推动《中华人民共和国旅游法》及配套法规修订。

戴斌曾呼吁推动政府和企事业单位院落节假日常态化开放。这一建议获得地方政府广泛响应。“这些‘围墙之内’的资源共享，正从单一的空间开放走向全链条服务，让公共空间真正服务于民。”戴斌表示，游客也期待更多的大学校园和科研院所对外开放。

2026年是“十五五”规划开局之年。戴斌预计，未来5年我国旅游业将保持较快增长态势。当前，我国人均年出游频次已处于较高水平，相当于每季度出游一次；但对照发达国家标准，仍有巨大提升空间。预计到我国迈入中等发达国家行列时，人均年出游次数将达7至8次，这意味着我国旅游市场规模有望实现近一倍的增长。

旅游市场快速扩张的过程中，同质化的旅游产品与千篇一律的“网红景点”日益遭到游客诟病。同时，强迫购物、诱导消费等市场乱象依然存在。戴斌指出，许多旅游目的地的周边店铺因层层转租、追求高周转率，导致只能做快餐式网红生意，无法实现常态化经营。应研究税收优惠政策，做好产权保护，鼓励业主自营或长期经营。

着眼于推动旅游业高质量发展，戴斌认为，城市和乡村旅游目的地要以更多的智慧、耐心和坚守，打造以体系化推进、品质化导向的高质量发展新格局。他建议，以保障人民群众旅游权益为核心，推动《中华人民共和国旅游法》《旅行社条例》《导游人员管理条例》等法律法规的修订，推动《旅游景区和度假区管理条例》等行政法规，保障旅游者权益。针对旅行社、景区、酒店等传统旅游业态，他建议，应通过政策支持与舆论引导，推动旅行社、景区、酒店等传统业态提质发展，增强从业者获得感。对于各旅游目的地，应构建以游客真实感知为核心的满意度评价体系，摒弃单纯追求“网红”效应的思想，切实提升服务品质。

“必须落实带薪休假制度以平衡旅居市场淡旺季，引导游客错峰出行、理性消费。”戴斌表示，长期来看，发展旅居的关键在于社会保障的异地互通、旅游目的地的基层治理。旅游目的地的需要回归生活本质，长期夯实基础设施、公共服务和行业环境。(证券时报记者 贺觉渊)

全国人大代表、上海市高级人民法院党组书记、院长贾宇： 加强规制专利恶意诉讼 推动形成全链条治理体系

全国人大代表，上海市高级人民法院党组书记、院长贾宇近日在接受证券时报记者采访时表示，他今年提出“加强规制专利恶意诉讼”的建议，希望通过凝聚合力、协同共治，推动形成“识别—惩戒—预防—协同”的全链条治理体系。

近日，最高人民法院披露的杭州露韦美日化有限公司起诉宇树科技专利侵权一案引发广泛关注。该案中，露韦美公司受让取得“电子狗”发明专利仅5天后，就对正处于IPO进程中的宇树科技提起专利诉讼。最终，最高人民法院作出终审判决，不仅驳回了原告的诉讼请求，更在判决书中直接点名批评原告的行为“既精心算计，又反复无常”。

贾宇说，专利制度的核心要义是激励创新、释放创造动能，但在司法实践中，有部分主体“借维权之名，行恶意竞争之实”，主要表现为拆分证据反复提起侵权诉讼、明知权利瑕疵仍提起侵权诉讼、不当申请保全干扰生产经营、在商业关键节点展开“专利阻击”等行为，将专利异化为打压对手、扰乱市场的工具，不仅损害了司法的公信力，更严重阻碍了关键核心领域的创新创造。

在深入开展司法调研后，贾宇将规制专利恶意诉讼乱象作为今年的代表建议之一，希望推动形成“识别—惩戒—预防—协同”的全链条治理体系。

具体来看，他建议构建跨部门联动执法机制，推动专利行政管理部门与司法机关建立常态化的案件信息互通机制，强化对恶意举报、恶意诉讼的源头识别与联合惩戒力度。探索构建信用评价体系，建立覆盖专利申请人、专利代理机构及相关从业主体的信用档案，将存在恶意诉讼行为的相关主体纳入“警示名单”进行全流程重点监管，形成“一处失信、处处受限”的信用约束格局。建立专利权数据查询库，整合行政管理与司法领域的专利审查、无效宣告、侵权判决等数据资源，打破数据壁垒，实时信息共享，让专利审查人员与司法裁判者能够全面掌握专利权利最新状态及其历史变化。制定和完善行业自治规范，引导重点行业协会制定商业关键节点的专利风险应对指引，针对可能遭遇专利诉讼的情况及时介入，组织专家评估并提供法律支持，避免恶意诉讼对产业发展造成冲击。

贾宇说，上海法院近年来以司法裁判为导向，妥善审理了一批涉及专利恶意诉讼的纠纷，既重拳出击“已发”，也源头防范“未发”。(证券时报记者 张淑霞)

从首场“委员通道” 看科创蓬勃势能

证券时报记者 韩忠楠

3月4日，北京人民大会堂中央大厅北侧，全国政协十四届四次会议首场“委员通道”如约开启，九位委员分三组亮相。九位委员用生动讲述，共同勾勒出中国经济社会发展的多维图景，也展现出科创势能加速向发展动能转化的趋势。

“量子通信持续保持国际领先，量子计算稳居国际第一方阵，量子精密测量的多个方向跃居国际先进行列。”委员通道上，全国政协委员、中国科学技术大学常务副校长潘建伟表示，关键核心技术是要不来、等不来的，自主创新才能将卡点转化为发展的支点。“十五五”时期，更多的原始创新蓄势待发，它们将通过成果的快速转化，成为新质生产力培育的“热动力”。

全国政协委员、中国农业科学院院长黄三文介绍，2025年我国粮食产量达到1.43万亿斤，较15年前增长907.5亿斤。目前，科技对我国农业增产的贡献率已超过64%。

科技赋能千行百业。全国政协委员、大连海事大学航海学院教授李颖描绘了海洋强国的蓝图——航运要更大、更聪明、更绿色。我国造船业已成功摘取航母、大型天然气运输船和大型邮轮三类明珠。接下来，航运产业将借助科技力量，让船只拥有“眼睛”和“大脑”，实现智能化升级。

科技也要服务千家万户。全国政协委员、中国移动集团公司原董事长杨杰介绍了数智技术服务千家万户的重要进展。面向“十五五”，杨杰认为，最关键的就是推动科技创新和产业创新深度融合，推动更多科技成果从书架走向货架。

科技创新的脚步，不仅要走得扎实，走到人们的生活细节里，更要走向世界舞台，贡献中国方案、中国力量。全国政协委员、宁德时代新能源科技股份有限公司董事长曾毓群在委员通道上郑重道出公司未来发展的目标，不仅要加大研发投入，把产品卖到全世界，还要把新能源的技术、标准推广到全世界。

一条委员通道，连接着国之大事与万家灯火，透过委员们的履职讲述，不仅看到了科技跃升的实质成果，更感受到了高质量发展道路上积蓄的底气与动能。

两会特写

<<上接A1版

如何提升上市公司质量 筑牢资本市场根基？

他建议，重点监测剔除预收款后的资产负债率、净负债率等企业财务指标，对未达标的企业实施融资约束。有效引导光伏企业有序降低杠杆、规范财务运作，防范化解资金链风险。

夯实价值投资“压舱石”

2025年A股上市公司现金分红2.55万亿元，再创历史新高，是同期IPO和再融资规模的两倍。如何让回报更稳定、更可靠，成为代表委员热议的焦点。

高频率、高比例的分红，不仅反映出上市公司整体盈利能力的提升和现金流充裕，也体现了公司治理结构的完善与股东回报意识的强化。全国政协委员、中泰证券总经理冯艺东指出，当前分红制度对现金流的关注不足，对大股东不合理分红的约束机制不健全，事后问责机制待健全，债务融资端对分红的约束机制不完善。他建议，优化上市公司分红制度，将现金流作为核心约束指标，完善债权人参与制衡机制等。

通过持续稳定的分红，上市公司向市场明确传递了经营稳健、对未来增长有信心的积极信号。接受采访的多位来自龙头上市公司的代表委员纷纷表示，将进一步加大投资者回报力度，以真金白银回馈广大股东，通过清晰、可持续的中长期回报规划稳定市场预期。全国人大代表、格力电器董事长董明珠表示，今年格力电器将继续保持分红力度。

南开大学金融发展研究院院长田利辉在接受证券时报记者采访时表示，要让回报从“创新高”走向“更可靠”，核心在于从制度约束、治理内化和投资者结构三个维度完成系统性进化。他建议，强化制度约束与激励，将分红与再融资、股份减持更紧密挂钩，对长期不分红公司实施差异化监管，倒逼其提升分红意愿；同时，完善信息披露与监管协同，要求公司详细披露分红资金来源及可持续性，防范“清仓式分红”或“伪分红”损害长期价值。

激活产业升级“新引擎”

提升上市公司质量，最终要落实到服务新质生产力、推动产业升级。近年来，“并购六条”落地见效，常态化退市加速出清，资本市场优胜劣汰功能持续增强。

全国政协委员、中信资本董事长兼首席执行官张懿宸表示，私募股权并购基金作为资本市场并购重组的重要主体，在完善企业治理结构、推动行业整合升级、助力上市公司做强做优等方面具有显著优势。他建议，监管部门可根据业务类型与并购属性，适当放宽业绩承诺、对赌、同业竞争、关联交易等方面的要求，进一步鼓励持有优质产业资源的并购基金与产业上下游上市公司开展并购重组。

全国人大代表、立信会计师事务所董事长朱建弟认为，当前资本市场对新动能产业的融资机制虽已初步形成体系，但在精准匹配创新需求、优化资本循环效率等方面仍有提升空间。他建议，A股上市标准可参考纳斯达克“IPO+直接上市”双轨制，为纯技术驱动型企业增设“专利数量+研发团队背景”的替代性标准。

上市公司质量提升，既是资本市场健康发展的根基，也是投资者获得感源泉。随着更多优质上市公司脱颖而出，资本市场将更具韧性与活力，不仅能让更多投资者共享企业成长红利，更能让资本市场更好发挥服务实体经济作用，为“十五五”高质量发展提供坚实支撑。(证券时报两会报道组)