



锚定“双碳”目标 推动产业向新向绿转型提质

全国人大代表、天合光能董事长高纪凡： 统一准入标准与交易机制 促进分布式光伏健康发展

证券时报记者 臧晓松

2026年是“十五五”开局之年，全国人大代表、天合光能董事长高纪凡深入基层一线，广泛听取意见，为参会做好了“功课”。他紧密围绕科技创新、知识产权保护、光伏行业持续“反内卷”，以及大力发展新型储能等方面，提出多份建议。

随着《关于深化新能源上网电价市场化改革 促进新能源高质量发展的通知》的深入实施，分布式光伏以虚拟电厂形式聚合入市成为必然趋势。高纪凡建议，进一步完善相关机制，促进分布式光伏健康发展。

“要统一准入标准与交易机制，打通聚合入市的制度堵点。”高纪凡建议，明确多元主体地位与差异化规则，建立全国统一的准入标准，明确用户光伏可由具备资质的聚合商(含民企)以虚拟电厂形式代理参与中长期、现货及辅助服务市场。在现有规则下增设“分布式光伏聚合交易”专项条款，实行简化计量、按月结算、年度偏差考核，允许聚合商统一承担偏差责任，绿证核发以聚合项目为单位集中办理。

同时，他建议推动多系统数据互通互认，组织交易、调度、营销及可再生能源信息管理中心，实现建档立卡、并网、结算、绿证等系统“一站式”交互。推行“一次录入、多方共享”，切实降低重复填报的制度性交易成本。支持

分布式光伏发展大省开展省级试点，形成“国家统一框架+地方特色路径”的格局。

“还要完善保险与金融支持体系，构建多维风险防范网。”高纪凡指出，分布式光伏全面入市后，直接暴露在极端天气财产损失与市场电价波动的双重风险下，亟需引入金融保险力量“保驾护航”。

他建议创新定制化专属保险产品，引导保险机构针对分布式光伏入市后的新业态，开发“光伏财产险+发电量指数险+市场价格波动险”等一揽子定制化险种，有效对冲自然灾害与市场电价剧烈波动带来的收益风险。

分布式光伏是实现能源普惠、助力乡村全面振兴的重要载体。高纪凡表示，唯有从国家层面健全制度供给、打通机制堵点、完善金融护航，方能真正释放其绿色价值与经济效益，为构建新型电力系统和实现“双碳”目标贡献重要力量。

面向“十五五”开局之年，高纪凡将继续带领光伏科学与技术国家重点实验室全体科研人员，加快推进钙钛矿量产商业化进程，助推能源强国战略；积极推动绿电智算融合，支撑人工智能迅猛发展；大力提升储能全场景构网能力，助推绿电制氢、零碳园区、绿色矿区大规模落地；持续推动光伏行业进一步提升“反内卷”成效，推进行业自律，实现以需定产；深化上下游协同，提升行业整体利润，为行业健康可持续发展贡献力量。



全国人大代表、天合光能董事长

高纪凡



全国人大代表、通威集团董事局主席

刘汉元



全国人大代表、兴福电子董事长

李少平

全国人大代表、兴福电子董事长李少平： 建议开设中试项目 专项快速审批通道

证券时报记者 刘茜

处于产业链上游核心环节的集成电路材料，是发展集成电路产业的基石，不过我国集成电路材料行业发展仍面临低水平重复建设、中试环节成果转化“卡脖子”等瓶颈。

“以湿电子化学品为例，全国生产企业规模水平参差不齐，过多市场主体引发低价竞争。”全国人大代表、兴福电子董事长李少平扎根一线多年，在经过调研后，聚焦行业当前面临的几大突出难题，提出了针对性解决路径。

强化产业布局引导

“全球集成电路材料领先国家，每个细分领域通常不超过3家核心企业，通过市场整合形成龙头主导，避免低水平竞争。”李少平列举数据，如日本的硅晶圆、湿电子化学品、电子特气等细分领域都只有2到3家有影响力的企业。反观国内，仅湿电子化学品一个门类，全国生产企业就接近20家，规模参差、水平良莠不齐。

李少平剖析，过多市场主体背后，是热钱的盲目涌入。部分企业无技术、无基础，受资本追捧便仓促入局，形成重复投资；同时，信息不对称导致部分地方仍热衷于规划建设大型材料基地，项目多集中于电子级硫酸、氢氟酸、双氧水等技术门槛相对较低的领域，清洗、蚀刻用气等产品产能已严重过剩。

李少平建议，国家应出台产业发展导向文件，强化产业布局引导，鼓励并购重组整合资源，淘汰落后产能；同时发布低端产业过剩领域和短板领域，引导地方政府理性投资布局。

“还需搭建全国性产业信息平台，实时监测各细分领域产能、价格、投资规模等情况，发布投资过热预警，从源头遏制低水平重复建设。”李少平建议，对低价倾销等不正当竞争行为，也应加大监管力度。

解决中试环节实操难题

中试环节是实验室技术走向产业化应用的“惊险一跃”。尽管国家政策鼓励中试发展，但在集成电路材料领域，实操层面仍面临三重难题。

李少平指出，首先是资金投入大且回收渠道不畅。中试项目动辄投资数千万元甚至上亿元，目前国家层面支持中试产品开展

证性流通，但全国性销售管理规范尚未统一，部分地区仍存在实操限制，企业难以通过定向销售有效回收成本。其次是研发风险高且缺乏兜底保障，中试环节研发不确定性强、失败概率大，叠加成本回收难，影响了企业开展中试的积极性。

再者，审批流程缺乏针对性。李少平表示，中试项目与产业化项目未做区分，手续办理环节多、周期长，缺乏适配集成电路材料领域的高效审批通道，制约了中试工作的推进效率。

对此，李少平建议，将中试项目与产业化项目分类审批，开设专项快速审批通道，合并环节、压缩时限；同时落实国家中试产品流通政策，建立规范化定向销售机制，制定中试产品定向销售管理规范，明确质量检测、备案申报、售后追溯等要求。中央和地方应设立中试专项补贴资金，并引导金融机构推出中试专属保险，为高风险研发提供“安全垫”。

此外，针对前瞻性研究布局滞后、产业自主创新后劲不足等问题，李少平表示：“未来发展出路唯有自主创新。”他建议，将集成电路材料产业基础研究纳入国家科技重大专项，设立专项基金重点支持，鼓励提前布局前瞻性技术研发。

增强高端产品国际竞争力

“我国湿电子化学品关键产品已实现国产化替代，但国内市场趋于饱和，拓展国际市场成为产业发展重要方向。”李少平调研后发现，这些关键产品在出口环节正遭遇“身份错位”的尴尬。

李少平表示，目前，海关编码体系未为湿电子化学品单独设号，出口沿用工业级或食品级同类产品编码，企业需缴纳增值税且无法享受出口退税。另一方面，电子级磷酸、电子级氢氟酸等产品因无专属编码，被纳入工业级产品范畴，出口方面有所限制。

李少平呼吁，针对电子级磷酸、电子级硫酸、电子级双氧水、电子级氢氟酸、电子级氨水等已实现国产化的产品，单独设立湿电子化学品海关编码，实现与工业级产品分类管理；同时给予这些高端材料产品一定的出口退税优惠，让这些产品能更好地参与全球竞争。

➤ 高端访谈 ◀

全国人大代表、通威集团董事局主席刘汉元： 建议将光伏制造环节 纳入能源行业管理

证券时报记者 刘灿邦

今年全国两会期间，全国人大代表、全国工商联副主席、通威集团董事局主席刘汉元带来多份建议，涉及光伏行业“反内卷”、光伏项目税收用地等多项议题。

在相关建议中，刘汉元认为，在国家全力推进“双碳”目标的关键时期，光伏产业不应再继续按一般制造业进行管理，而应将光伏制造环节纳入能源行业管理，对光伏产业而言，可实现制造与应用协同、安全与转型并重、政策与监管统一；对国家而言，是基于能源结构变化和能源安全考量，对我国能源管理系统的一次升级，是支撑“双碳”目标落地和国家高质量发展的重要保障。

对此，刘汉元提出三点建议。一是由国家相关部门统筹光伏制造行业的管理。将光伏制造产能与能源发展、电网建设进行统筹规划，建立“制造—应用—消纳”的协同联动机制。

二是将光伏制造产能的运行与全国光伏装机规划及出口需求联动，构建“以需定产”的动态平衡机制。完善光伏制造端价格调控制度，建立价格预警机制，必要时采取价格干预措施和价格紧急措施，构建防范和应对市场价格异常波动的风险机制。

三是建立光伏制造运行监测系统，监控产能、产量、价格、能耗、质量等数据，以及流通、分配和消费等环节的运行动态，将光伏制造最上游的原料环节——多晶硅纳入国家能源安全储备体系，建立极端情况下原料供应及收储的应急响应机制，提升产业链韧性。

针对优化光伏发电用地税收政策方面的议题，刘汉元建议，国家相关部门应尽快研究并明确光伏电站所占耕地占用税、城镇土地使用税的占用面积、占用时间等关键性政策执行口径，明确和畅通自然资源、农业农村等部门与税务机关的信息交互机制，完善征收程序，增强用地与税收政策的确定性。

全国人大代表、中国移动上海公司董事长楼向平： 构建全国统一 “绿色电力凭证”体系

证券时报记者 刘灿邦

今年政府工作报告对打造智能经济新形态进行了重点部署，强调要深化拓展“人工智能+”，促进新一代智能终端和智能体加快推广，实施超大规模智算集群、算电协同等新基建工程，加强全国一体化算力监测调度。

全国人大代表，中国移动上海公司党委书记、董事长、总经理楼向平认为，算力基础设施是数字经济建设和新质生产力发展的关键底座，有效支撑了人工智能、大数据技术与经济社会深度融合。但在资源协同、生态成熟、标准统一等方面还需同向发力。

对此，楼向平建议，构建算力、能源、生态协同发展体系，助力新质生产力加速发展。

一是全面推进算电协同，筑牢绿色高效“硬底座”。空间协同方面，构建“以电定算”差异化空间布局。西部算力节点以能源为导向，建设“源网荷储一体化”绿色算力园区，支持算力中心与风光电场建立直接供电模式。东部算力节点可通过使用西部绿电配额抵扣算力碳排放。构建全国统一的“绿色电力凭证”体系，支持跨省算力绿电消费认证，打造支撑碳排放双控以及高效调度全国绿色电力资源的平

台，推动从“分散市场采购”向“统一平台供给”跃迁。

时间协同方面，构建“算电联动”的柔性调度体系。将智算中心定义为“柔性负荷单位”，鼓励智算中心通过服务器动态降频、储能切换或跨节点任务迁移等方式参与电网调峰，支持新建智算中心配置具备长时调节能力的储能系统，以满足多时段负荷转移与电网协同需求。强化“算力全光调度”基座，加快布局枢纽间超高速传输网，打造“算力专用网络”，支撑超万卡级集群的跨区域分布式训练。

二是建立智能互联体系，夯实关键技术“软实力”。建议系统性构建“协议—设备—信任”三位一体的智能体互联网基座。

三是强化新型算力布局，打造全球化AI“新样板”。建议超前布局智能算力超节点与量子超算新体系。建议推动算力、模型、服务一体化出海。

今年全国两会，楼向平还就加强数据要素与人工智能一体化发展提出建议。在他看来，当前，数据价值逻辑正发生根本性转变，加快构建高效、有序、安全的数据要素市场，既是落实国家部署的关键举措，也是赢得未来发展竞争主动权的重要抉择。



全国人大代表、中国移动上海公司董事长

楼向平



全国人大代表、海螺设计院总经理

周金波

全国人大代表、海螺设计院总经理周金波： 推动产业绿色转型 建议设立水泥行业减碳基金

证券时报记者 叶玲珍

深耕水泥行业数十载，全国人大代表、安徽海螺建材设计研究院有限责任公司(下称“海螺设计院”)党委书记、总经理周金波在今年全国两会期间，继续从实践出发，为行业高质量发展建言献策。

“作为碳排放大户，水泥行业碳排放量约占全国总量的10%，是工业减碳的关键领域。然而，受经济结构调整、房地产市场下行等多重因素叠加影响，当前行业盈利普遍困难，企业开展低碳技术改造的内生动力不足，绿色转型面临瓶颈。”周金波告诉证券时报记者。

基于对行业现状的洞察，周金波建议设立水泥行业减碳基金。“这一建议的核心思路是，

通过市场化的方式，为行业产能压减和绿色转型提供资金支持和机制保障。”他说。

在周金波看来，减碳基金符合“市场主导、政府引导”的改革原则，能够将政策导向转化为具体市场行动。与此同时，减碳基金可以聚合行业内外资金，为产能有偿退出提供托底支持，实现“一盘棋”式的产能优化，避免市场割裂，保证整合成效。

减碳基金如何设立并运作？周金波建议由相关部门以及中国水泥协会、水泥行业龙头企业，共同研究制定《水泥行业减碳基金方案》，明确运作机制和管理规范。

“建议优先选择市场相对封闭、一体化程度高、行业整合具有一定条件和基础的广东、广西地区开展试点，探索有效路径，形成可复制推广的成熟经验。”周金波表示。

在关注行业转型的同时，周金波也心系民生改善，并围绕城市更新行动提出系列建议。“‘十五五’时期的城市更新行动谋划，建议优先安排补齐民生短板的项目，并将社会稳定风险评估和财政承受能力评估作为项目立项的前置条件。”他表示。

在城市更新行动落地方面，周金波建议以“好房子”标准引领更新方向，构建多级品质体系，包括升级单体住宅品质、优化小区居住环境、完善社区服务功能、提升城区系统韧性等方面。同时，他建议对符合条件的项目建立过程评估调整机制，并将其纳入项目前期策划环节，通过动态评估，调整建设方案、投资规模和实施时序，及时解决实施过程中的新情况、新问题，避免造成资源浪费，确保投资精准有效、综合效益最优。